 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA Y CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: GN-CP-PR001- FO4
	ACTAS SUCINTAS	
	VERSIÓN: 05 FECHA: 11 MAR. 2015	

COMISIÓN SEGUNDA PERMANENTE DE GOBIERNO
Período Constitucional 2016 - 2019.
(Artículo 54 del Acuerdo 348 de 2008)

ACTA SUCINTA:	006
LUGAR	Recinto los Comuneros
FECHA	29 de Enero de 2017
HORA DE INICIO	9:15 a.m.
HORA DE FINALIZACIÓN	1:00 p.m.
PRESIDENTE:	H.C. Lucía Bastidas Ubaté
SECRETARIO	Dra. Nancy Yaneth Cordero Neira

ORDEN DEL DÍA

1. Registro electrónico de concejales y verificación del quórum.
2. Lectura, discusión y aprobación del orden del día.
3. Aprobación de Actas

Acta Sucinta 048 del 16 de Noviembre de 2016.
 Acta Sucinta 049 del 26 de Noviembre de 2016.
 Acta Sucinta 050 del 05 de Diciembre de 2016.
 Acta Sucinta 051 del 11 de Diciembre de 2016.
 Acta Sucinta 053 del 15 de Diciembre de 2016.
 Acta Sucinta 054 del 20 de Diciembre de 2016.
 Acta Sucinta 055 del 21 de Diciembre de 2016.
 Acta Sucinta 003 del 18 de Enero de 2017.

4. Continuación debate de control político en desarrollo de las siguientes proposiciones:

No. 123, aprobada el 27 Febrero de 2016.

Tema: "Infraestructura en Transmilenio".

Citante: Honorable Concejal Juan Carlos Flórez Arcila. Bancada Alianza Social Independiente.

Citados: Gerente Transmilenio S.A., Alexandra Rojas Lopera; Secretario Distrital de Movilidad, Juan Pablo Bocarejo Suescùn; Secretaria Distrital de Gobierno, Miguel Uribe Turbay.

Invitados: Contralor de Bogotá D.C., Juan Carlos Granados Becerra; Personera Distrital, Carmen Teresa Castañeda Villamizar; Veedor Distrital, Jaime Torres Melo.

No. 136, aprobada el 28 Febrero de 2016.

Tema: "Seguridad y Pie de Fuerza en el Sistema Masivo de Transporte Transmilenio S.A.".

Citantes: Honorables Concejales Daniel Palacios Martínez, Diego Andrés Molano Aponte, Ángela Sofía Garzón Caicedo, Andrés Forero Molina, Diego Fernando Devia Torres y Pedro Javier Santiesteban Millán. Bancada Partido Centro Democrático.


Citados: Gerente Transmilenio S.A., Alexandra Rojas Lopera; Secretario Distrital de Movilidad, Juan Pablo Bocarejo Suescùn; Secretaria Distrital de Gobierno, Miguel Uribe Turbay.

Invitados: Comandante Policía Metropolitana de Bogotá, Brigadier General Hoover Alfredo Penilla Romero.



"EL CONCEJO, COMPROMISO Y TRANSPARENCIA POR BOGOTÁ"



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA Y CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: GN-CP-PR001- FO4
	ACTAS SUCINTAS	VERSIÓN: 05
		FECHA: 11 MAR. 2015

No. 008, aprobada el 18 Enero de 2017.
Tema: "Evasión en Transmilenio".

No. 009, aprobada el 18 Enero de 2017.
Tema: "Colados".


La presidenta de la Comisión Segunda Permanente de Gobierno, Honorable Concejal Lucía Bastidas Ubaté, le concede el uso de la palabra al honorable concejal GERMÁN AUGUSTO GARCÍA MAYA quien comenta que el debate no tiene unas cifras oficiales porque la empresa Transmilenio no cuenta con esos estudios, es decir una medición científica clara sobre lo que está sucediendo alrededor de los ingresos irregulares al Sistema, la preocupación es que durante muchos años no se han tomado ningún tipo de soluciones a este problema social que afecta directamente las finanzas de la empresa. Dice que lo que tienen que arrojar estos debates de control político es qué se va a hacer hacia el futuro, con el hecho de los colados o ingresos irregulares, luego lo primero que se debe hacer es generar el estudio con mediciones científicas sobre los ingresos irregulares a Transmilenio que hoy le generan costos a los Bogotanos y este es el mensaje que tiene que salir claro del debate. Se tiene que trabajar en unos asuntos muy importantes y es no solo que Transmilenio sea seguro sino también hacerle sentir a la gente que cuando aborda los articulados realmente haya una sensación de seguridad y ese es el desafío del debate, es la propuesta que se debe presentar.

La honorable concejal MARÍA VICTORIA VARGAS SILVA manifiesta que Transmilenio no tiene una información clara sobre el número de colados al Sistema, presenta a la gerente de Transmilenio una serie de inquietudes que afectan al sistema de Transmilenio como la falta de planeación y estudios por parte de Transmilenio, expresa que todas las anteriores administraciones en diferentes debates de control político no se ha visto ninguna respuesta a una realidad preocupante y que ahora con el nuevo Código de Policía donde allí en el artículo 155 se habla de retención por doce horas cuando el colado realice comportamientos temerarios, actividades peligrosas que pongan en riesgo su vida o en peligro la de los terceros, entonces pues se va a ver si con estas nuevas medidas que trae este Código de Policía que comienza a regir se pueda disminuir, la realidad es que estuvo mal estructurado desde el comienzo y por eso piensa que es necesario realizar un debate sobre quien tiene el monopolio de la corrupción en materia de propiedad.

El honorable concejal ARMANDO GUTIERREZ GONZÁLEZ este es un tema que se viene hablando hace mucho tiempo pero que se ha venido saliendo de las manos, no se tiene aún las cifras exactas de cuántas personas ingresan de manera irregular al Sistema y tampoco se ha cuantificado las pérdidas económicas que dejan, si bien es cierto que se han implementado una serie de métodos no lo es menos que la cultura ciudadana, definitivamente va a hacer un aporte muy importante al tema de los colados de Transmilenio, dice que quisiera saber si se empezaron a ejecutar los estudios porque del resultado del estudio es donde se va a generar una dirección sobre las nuevas políticas anti evasión que se deben realizar, se tendría que mirar si más bien se volviera nuevamente al tema de la confianza colectiva que se deben generar con las personas que son usuarias del sistema a través de campañas masivas de comunicación pero que tengan un contenido más dinámico que les llegue a la gente en donde se resalte no solamente el grave perjuicio de la puesta en peligro de la vida, sino que también el grave peligro económico que está viviendo la ciudad, no se tiene otra alternativa sino enmarcarlos dentro del Nuevo Código de Policía.

La honorable concejal LUCÍA BASTIDAS UBATÉ Inicia su intervención, presentando un video en donde se puede apreciar que hay diferentes formas de evadir o colarse en Transmilenio, los colados están afectando la convivencia, la seguridad de todos, muchos de los colados no todos entran a robar y agredir física y sexualmente a las mujeres a



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA Y CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: GN-CP-PR001- FO4
	ACTAS SUCINTAS	VERSIÓN: 05
		FECHA: 11 MAR. 2015

Transmilenio, además del daño en la infraestructura que le causan al Sistema de Transmilenio, el silencio de la ciudadanía es una manera de aceptar lo que están haciendo los colados y con la muerte de Leonardo Linch a la gente le está dando más miedo denunciar, hay que dar confianza para que la gente denuncie, no hay datos sobre cuantos colados se tienen a diario, hay que hacer una revisión con el tema de los colados, el vandalismo en la ciudad se tiene que controlar y judicializar si es necesario, la mayoría están dañando estaciones protestando de manera agresiva y hay que tener alguna sanción.

Dice que ha insistido desde hace años con el sistema de las sanciones pedagógicas, las acciones sociales, si los colados en Transmilenio los pusieran a limpiar lo que los vándalos están ensuciando las calles, tirando basura, limpiando parques, limpiando las estaciones de Transmilenio y salen con la Policía y en televisión y en los medios masivos de comunicación y en las redes Sociales, con seguridad que otros se van a cuidar de colarse, otra manera es no campañas aisladas, campañas que no están definitivamente construyendo.

El honorable concejal JORGE EDUARDO TORRES CAMARGO, Plantea el tema de los colados en la urgente necesidad de la cultura ciudadana para que retorne a Transmilenio, no existen datos oficiales sobre el número de colados en Transmilenio, lamentablemente todo se queda en estudios pero también hay que sumarle cuánto se ha invertido en infraestructura, si bien es cierto los temas de cultura ciudadana son importantes, se tienen que volver ejercicios prácticos y pedagógicos y alguno de ellos terminarán siendo efectivos.

El honorable concejal ANTONIO SANGUINO PÁEZ, la presencia de la policía de bachilleres han sido insuficientes, como el servicio de seguridad por parte del sistema operadores en el tema de los colados y el Nuevo Código de Policía ofrece una serie de medidas que no son aplicables a los colados que ingresan de manera ilegal al sistema, es decir medidas muy poco aplicables a las características socioeconómicas del colado, está muy bien que se hagan campañas de cultura ciudadana pero la regulación mutua seguirá siendo insuficiente ante la dimensión del problema que se está hablando, 200.000 colados mal contados al día, dice que si algo tiene que reclamarle a la administración es el diseño de una estrategia integral completa, eficaz, realizable para enfrentar el problema de los colados que tiene que ver por supuesto con mejoras de infraestructura, con soluciones estructurales de Transporte público, con más troncales de Transmilenio pero también hay que avanzar rápidamente en soluciones tipo metro y metro cable, salvar el Sistema Integrado de Transporte Público, dar soluciones en materia de seguridad, soluciones en materia de cultura ciudadana, en fin se requiere una solución compleja, estructural e integral para enfrentar este tema.


El honorable concejal HOSTMAN YAITH MARTÍNEZ MORENO, enfatiza en que las tarjetas se tienen que personalizar, los avances se han dado pero se necesita ser más contundentes en la intervención que se pretende hacer con los ciudadanos para disminuir los colados, de igual forma construir una cultura en la sociedad que permita tener confianza en llamarle la atención a los demás.

Interviene la Gerente de Transmilenio, doctora ALEXANDRA ROJAS, agradece al Concejo el debate y dice que lamenta profundamente la muerte del funcionario de Transmilenio, Se ha hecho un esfuerzo con los operadores para identificar las zonas más críticas y a partir de esta información lo que se busca es disminuir los índices de evasión en Transmilenio y en el SITP que se va a medir durante este año, es decir mejorar la operación y el servicio en el sistema y aumentar la percepción de seguridad que se ve afectada por la presencia de los colados en el sistema,



"EL CONCEJO, COMPROMISO Y TRANSPARENCIA POR BOGOTÁ"



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA Y CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: GN-CP-PR001- FO4
	ACTAS SUCINTAS	VERSIÓN: 05
		FECHA: 11 MAR. 2015

adicionalmente implantar la cultura ciudadana desde el cuidado de lo público. Se está trabajando en infraestructura, cultura ciudadana y seguridad, son los tres pilares que se van a implementar este año. Explica cómo está operando Transmilenio y que se ha incrementado la seguridad en zonas críticas al igual que brigadas desde las cuatro de la mañana hasta las ocho de la noche en turnos con vigilantes que tienen caninos porque no se tiene suficiente Policía en Transmilenio. Se está buscando caminos que permitan incentivar que haya tarjetas personalizadas porque ayudan mucho a que se pueda diseñar nuevos viajes, donde se suben, donde se bajan, por donde se devuelven en la tarde, con los colados hay muchos elementos de urgencia en el Sistema de Transporte de Bogotá en este momento, pero un elemento crítico de mediano y largo plazo si son los colados, es importante reconocer que los colados están robando a todos los Bogotanos.


Interviene el Secretario de Seguridad Convivencia y Justicia, doctor DANIEL MEJÍA LONDOÑO, la estrategia anti-colados es un tema prioritario para el Alcalde, es un tema de primer orden en el Distrito, actualmente ésta estrategia tiene unos componentes básicos. 1. Campañas de cultura ciudadana. 2. Mejor infraestructura. 3. Cámaras de Vigilancia y campañas de comunicación que tenga énfasis en temas de apropiación. Comenta que el Código de Policía entra en vigencia a partir de mañana pero vendrá una etapa pedagógica en un Decreto que se expide mañana en donde se plantea un periodo inicial de pedagogía hasta por 6 meses, básicamente lo que establece este Código en la reglamentación es el código de convivencia que se ha venido trabajando de la mano con la Secretaria de Gobierno, se establece unas multas que van desde \$98.000 hasta \$196.000 en una primera instancia y estas multas van a ser muy difíciles de cobrar entonces lo que se está haciendo es la persona que sea sorprendida evadiendo el pago del tiquete, tendrá necesariamente hacer un curso pedagógico que podrá durar entre dos y seis horas dependiendo donde se hace el curso esto para el tema de colados, el Código establece que si a los seis meses la persona no ha pagado la multa o no ha hecho el curso pedagógico necesariamente esto se vuelve un delito penal. Se ha venido haciendo una serie de controles en los colados con la Policía de Transmilenio que además se va a tener un refuerzo de 100 Policías adicionales, en las últimas tres semanas se vienen haciendo unos operativos más drásticos de cada persona que ingresa al sistema con una combinación de Policía uniformada, Policía no uniformada y gestores de convivencia más todo el trabajo articulado con el personal de recaudo y el personal de vigilancia de Transmilenio para sacar a estas personas.

Honorable Concejal JORGE DURÁN SILVA solicita respetuosamente a la Gerente de Transmilenio por derecho de petición verbal que le haga llegar la presentación para hacerle seguimiento a la creación de la gerencia de colados según lo dijo en su intervención.

El Honorable concejal MARCO FIDEL RAMÍREZ ANTONIO El Sistema masivo de transporte, Transmilenio y el SITP representan un capital de la ciudad y desde el Concejo de Bogotá es deber apoyar a las autoridades y rodearlas, quien se cuele en el sistema está procediendo como un delincuente, está robando a los Bogotanos, está cometiendo una infracción grave en términos de convivencia.

El honorable concejal MANUEL JOSE SARMIENTO ARGUELLO, Frente al tema particular de los colados el avance es prácticamente cero, hace un año se estaba con el mismo tema de los colados, hoy con el mismo tema de los colados, pero en realidad los avances en cuanto a medidas que sean suficientes y eficientes para este problema es prácticamente cero, son muchas las causas y muchas las estrategias que se pueden implementar pero por la falta de tiempo dice que



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA Y CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: GN-CP-PR001- FO4
	ACTAS SUCINTAS	VERSIÓN: 05
		FECHA: 11 MAR. 2015

solamente se va a referir al tema de la cultura ciudadana en donde no debe reducirse a imponer unas sanciones sociales para adecuar comportamientos sino que debe ser explicar que cambios debe tener el sistema que tanto daño le genera a la ciudad.

El honorable concejal JUAN CARLOS FLÓREZ ARCILA Presenta un video y dice que hay un desplome del civismo en Bogotá, este es un problema que no se puede confrontar simplemente con multas o con dispositivos de seguridad, deja una reflexión y es una parte de la ciudadanía se desenamoro de Transmilenio, se tiene un inmenso desafío y está en producir mejoras por parte de la administración si no hay mejoras es muy difícil que se pueda acompañar la tarea que es una tarea de sanción pero que fundamentalmente es una tarea de recuperar los deberes ciudadanos en Bogotá. Cuando un funcionario de alto rango hace una promesa es muy importante que la cumpla, se debe pensar en cómo recuperar el civismo en Bogotá.

El honorable concejal DANIEL ANDRÉS PALACIOS MARTÍNEZ Le dice a la administración que es un tema delicado para la ciudad y que tiene incidencia en todas las estaciones de Transmilenio y está generando inseguridad alrededor de la ciudad, dice que formulo nueve preguntas y ni una sola respondió la administración, se hicieron cuatro propuestas y ni una sola toco la administración, dice que hoy se va con la insatisfacción de no tener una sola respuesta a las preguntas, la ciudadanía está esperando son acciones.

Honorable concejal GERMAN AUGUSTO GARCÍA le dice al concejal DANIEL PALACIOS MARTÍNEZ que la conclusión que se saca del debate con respecto a las respuestas que se le pide a la administración es que no hay respuestas, el cumulo de responsabilidades de esta administración es muy grande, el hecho de que no hay un diagnóstico pues no hay solución a corto plazo y lo cierto es quienes están perdiendo acá son los Bogotanos que diario utilizan el sistema para transportarse a sus casas y a sus sitios de trabajo. En conclusión hay un sinsabor en este debate de control político con el que se culmina esta Comisión durante el primer año para el cual fueron elegidos y es porque no se llevó una real y efectiva articulación entre las entidades del distrito, eso no quiere decir que no haya esfuerzos y es que Transmilenio es la convergencia de miles de problemas que tiene Bogotá, desde la movilidad hasta lo social, habitantes de calle, el tema de la cultura ciudadana y realmente no ha sido abordado de manera integral.

La honorable concejal LUCIA BASTIDAS UBATE Con el tema de los colados y las diferentes formas como el dos por uno, el que se va por encima de la registradora, el que se va por las puertas, el que salta y que han sido un poco pasivos frente a lo que viene pasando con los colados hay que asumir un liderazgo publico enmarcado dentro de una estrategia integral para el tema de colados y además el tema de sanciones sociales y pedagógicas mostrándolas en público, hay que revisar, como concejales se tiene que dar una discusión y unos parámetros sobre lo que significan los derechos pero jamás se habla de los deberes, cree que ese tema va muy ligado a la situación de colados. Hace una denuncia de que la persona contratista de trata de personas en la Secretaría de Gobierno no está contratada para este año, hay denuncias públicas en twitter y los delincuentes no paran ni tienen vacaciones y por favor pasarle el mensaje al Secretario de Gobierno.


5. LECTURA, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DE PROPOSICIONES

La Secretaria informa que no hay proposiciones para leer



"EL CONCEJO, COMPROMISO Y TRANSPARENCIA POR BOGOTÁ"



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA Y CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: GN-CP-PR001- FO4
	ACTAS SUCINTAS	VERSIÓN: 05
		FECHA: 11 MAR. 2015

6. COMUNICACIONES Y VARIOS

La Secretaria de la Comisión informa que no hay comunicaciones y varios para leer.

El honorable concejal NELSON CASTRO RODRÍGUEZ, Primer Vicepresidente de la Comisión manifiesta que siendo hoy el último día que se sesiona en la comisión para el cierre y clausura de la labor en la Comisión, agradece a todos los colegas de la Comisión brindándoles un fuerte abrazo y cree que ha sido un éxito en este primer año de gestión.

El honorable concejal JUAN CARLOS FLÓREZ ARCILA Agradece y felicita a la Presidenta y a la Mesa Directiva de la Comisión por el trabajo realizado y que han desempeñado en la Comisión, lo que se tiene hoy es un debate que se inició en el que todos pudieron intervenir con garantías sin que se respetara también los derechos de la administración a ser escuchada con respeto y a presentar sus argumentos.

De igual forma felicitan a la Mesa Directiva de la Comisión los honorables concejales MARCO FIDEL RAMÍREZ ANTONIO, JORGE EDUARDO TORRES CAMARGO, ÁNGELA SOFÍA GARZÓN CAICEDO Y DANIEL ANDRÉS PALACIOS MARTÍNEZ por la excelente labor desempeñada en la Comisión y para que todos los debates programados se cierren y tengan la discusión profunda que sirva de ejemplo para que el resto de concejales en las siguientes comisiones sigan ese ritmo de trabajo.

La presidenta de la Comisión Segunda Permanente de Gobierno, Honorable Concejal Lucía Bastidas Ubaté, finaliza diciendo que se cumplió con la participación de todas las bancadas con un balance muy positivo con el Concejo y con la ciudad.

Siendo la 1:00 pm se levanta la sesión programada para hoy domingo 29 de enero de 2017, dando los agradecimientos la Señora Secretaria de la Comisión de Gobierno a la Mesa Directiva y a los honorables concejales integrantes de la comisión por la excelencia en su trato.

LUCÍA BASTIDAS UBATÉ
Presidente

NELSON CASTRO RODRÍGUEZ
Primer Vicepresidente

GERMÁN AUGUSTO GARCÍA MAYA
Segundo Vicepresidente


NANCY YANETH CORDERO NEIRA
Subsecretaria de Despacho

Reviso: Nancy Yaneth Cordero Neira
Elaboró: Luz Marina Acevedo Cubides.



"EL CONCEJO, COMPROMISO Y TRANSPARENCIA POR BOGOTÁ"

