



## MEMORANDO

**PARA:** **ANDREA PADILLA**  
Presidenta Comisión Primera del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

**DE:** Diana Marcela Diago Guaqueta  
Adriana Carolina Arbeláez

**ASUNTO:** Ponencia Positiva con modificaciones.

Estimada presidenta,

Atendiendo la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá, y encontrándonos dentro del término reglamentario, conforme a lo dispuesto en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019, nos permitimos rendir ponencia positiva con modificaciones a los Proyectos Acumulados número 001 de 2020, 006 de 2020, 022 de 2020 y 024 de 2020, teniendo en cuenta la honrosa designación que nos hicieron como ponentes de los mencionados proyectos de acuerdo, mediante memorando 2020IE1266 de fecha 20 de enero del 2020.

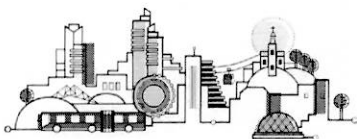
Agradecemos su atención.

Cordialmente,


  
**Diana Marcela Diago Guaqueta**  
Concejal de Bogotá D.C.

  
**Adriana Carolina Arbeláez**  
Concejal de Bogotá D.C.

Anexos: N/A  
Copia: N/A  
Elaboró: Ana Ireh López, Juan David Jaramillo  
Revisó: Dilmer Oded Nuñez, Profesional U





 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

### PROYECTOS DE ACUERDO No. 01 DE 2020, ACUMULADO POR UNIDAD DE MATERIA CON EL 006 DE 2020, 022 DE 2020 Y 024 DE 2020.

En cumplimiento de la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá y con fundamento en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019 o Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, nos permitimos presentar **ponencia positiva con modificaciones** para primer debate a los siguientes proyectos de acuerdo:


- 01 de 2020 *"Por la cual se prohíbe en el territorio de Bogotá Distrito Capital la fabricación, importación, venta y distribución de plásticos de un solo uso y se dictan otras disposiciones"*;
- 06 de 2020 *"Por medio del cual se establecen los lineamientos para la reducción del consumo de plásticos de un solo uso y bolsas plásticas en las entidades del Distrito Capital"*;
- 022 de 2020 *"Por medio del cual se establece que la Administración Distrital tome medidas para desincentivar la utilización de utensilios de un solo uso fabricados en plástico y poliestireno expandido"*
- 024 de 2020 *"Por medio del cual se establece una reducción del consumo en productos plásticos y derivados del poliestireno de un solo uso en las entidades públicas del Distrito Capital"*.

Lo anterior, en atención al memorando 2020IE1266 del 20 de enero de 2020 y teniendo en cuenta la aplicación del artículo 70 del reglamento del concejo el cual estipula que *"cuando se presenten proyectos de acuerdo que en su contenido haya unidad de materia, el Presidente procederá inmediatamente a su **acumulación**. Si se presenta un proyecto de acuerdo y sobre el mismo tema hay uno en trámite, el Presidente lo enviará al coordinador de ponentes del primer proyecto en estudio para su acumulación"*.

#### I. OBJETO DE LOS PROYECTOS.

A continuación, se procede a presentar de forma sucinta el objeto de cada uno de los proyectos de acuerdo bajo estudio:

- 1) **Proyecto 01 del 2020** este proyecto de acuerdo, tiene por objeto "prohibir en el territorio de la ciudad de Bogotá D.C. la fabricación, importación, venta y distribución de plásticos de un solo uso a efectos de controlar la contaminación por residuos plásticos y, por ende, proteger el medio ambiente y la salud de los seres vivos y se dictan disposiciones para su sustitución y cierre de ciclos".
- 2) **Proyecto 06 de 2020:** tiene como objetivo principal la reducción del consumo de plásticos de un solo uso y de bolsas plásticas en las entidades del Distrito Capital, con el propósito de reducir de manera significativa la cantidad de material

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

desechado que puede llegar a contaminar fuentes hídricas, permitiendo una recuperación de la fauna y la flora en nuestro entorno, así como, la reducción del impacto humano en nuestro ambiente y en nuestro entorno, estableciendo a las entidades públicas como principales promotoras de esta reducción.

- 3) **Proyecto 022 de 2020:** La iniciativa tiene el propósito general de que la Administración Distrital adopte medidas para reducir gradualmente el empleo de utensilios de un solo uso fabricados en plástico y en poliestireno expandido (popularmente conocido como icopor) en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital; concientizar a la población general sobre las consecuencias ambientales de estos elementos, así como promover el uso racional de los mismos, con el fin de contribuir de manera significativa a la protección del medio ambiente e inculcar la cultura ciudadana del reciclaje y cuidado por los recursos naturales en Bogotá.


- Regular el uso de utensilios de un solo uso en las entidades distritales, alcaldías locales, instituciones educativas y demás entidades adscritas al distrito.
- Familiarizar a la ciudadanía general con conceptos claves de sostenibilidad y uso racional de los recursos.
- Fomentar la participación activa de la ciudadanía en la reducción de residuos que se producen en la ciudad.

Esto con miras a reducir la cantidad de desechos que se producen y llevan a los sitios de disposición final de residuos y mitigar el impacto ambiental de los mismos. Estas medidas pueden incluir programas de educación y concientización en colegios y entidades, la creación de incentivos que premien la reducción de residuos, medidas para reducir su utilización en las entidades públicas y promoción de su reemplazo por otros materiales.

- 4) **Proyecto 024 de 2020:** El presente proyecto de acuerdo tiene por objeto establecer una reducción del uso en productos con materiales plásticos y derivados del poliestireno en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital, con el fin de reducir el impacto negativo que éstos generan al medio ambiente, así mismo permitan mejorar la gestión de los puntos ecológicos por parte de los funcionarios en dichas instalaciones.

## OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Reducir a “cero” el uso de vasos plásticos y/o de icopor en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital, a través de la campaña “lleva tu vaso” como acción contundente que aporte a la disminución de la contaminación ambiental.


 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Reducir radicalmente el uso de pitillos en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital como medida de conciencia sobre el daño ambiental que estos generan fomentando así la cultura de sostenibilidad.


## 2. ANTECEDENTES DE LOS PROYECTOS

Los autores de los proyectos presentan los siguientes antecedentes del proyecto:

No. Proyecto	Título Del Proyecto	Autor	Ponentes	Trámite
485 De 2016	"Por El Cual Se Regula El Uso De Residuos Plásticos Urbanos En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Celio Nieves Herrera Y Hosman Yaith Martínez Moreno (Coordinador)	Remitido A La Respectiva Comisión; Archivado
119 De 2017	"Por El Cual Se Regula El Uso De Productos Desechables En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Sin Sorteo	Remitido A La Respectiva Comisión; Archivado
286 De 2017	"Por El Cual Se Regula El Uso De Productos Desechables En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Juan Felipe Grillo Carrasco Y Rubén Darío Torrado Pacheco (Coordinador)	Remitido A La Respectiva Comisión; Archivado
394 De 2017	"Por El Cual Se Regula El Uso De Residuos Plásticos Urbanos En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Sin Sorteo	Remitido A La Respectiva Comisión; Archivado
609 De 2017	"Por El Cual Se Regula El Uso De Residuos Plásticos Urbanos En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Ricardo Andrés Correa Mojica Y Rubén Darío Torrado Pacheco (Coordinador)	Remitido A La Respectiva Comisión; Archivado
039 De 2018	"Por El Cual Se Regula El Uso De Residuos Plásticos Urbanos En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Sin Sorteo	Remitido A La Respectiva Comisión; Archivado
190 De 2018	"Por El Cual Se Regula El Uso De Residuos Plásticos Urbanos En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Xinia Rocío Navarro Prada Y Olga Victoria Rubio Cortés (Coordinadora)	Remitido A La Respectiva Comisión; Archivado
323 De 2018	"Por El Cual Se Regula El Uso De Residuos Plásticos Urbanos En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Roberto Hinestrosa Rey Y Roger José Carrillo Campo (Coordinador)	Remitido A La Respectiva Comisión; Archivado

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

No. Proyecto	Título Del Proyecto	Autor	Ponentes	Trámite
482 De 2018	"Por El Cual Se Regula El Uso De Residuos Plásticos Urbanos En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Julio César Acosta Acosta Y Luz Marina Gordillo Salinas (Coordinadora)	Remitido A La Respectiva Comisión, Archivado
080 De 2019	"Por El Cual Se Regula El Uso De Residuos Plásticos Urbanos En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Juan Carlos Flórez Arcila Y Celio Nieves Herrera (Coordinador)	Remitido A La Respectiva Comisión, Archivado
207 De 2019	"Por El Cual Se Regula El Uso De Residuos Plásticos Urbanos En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Sin Sorteo	Remitido A La Respectiva Comisión, Archivado
259 De 2019	"Por Medio Del Cual Se Establece Que La Administración Distrital Tome Medidas Para Desincentivar La Utilización De Utensilios De Un Solo Uso Fabricados En Plástico Poliestireno Expandido"	Alianza Verde	Sin Sorteo	Remitido A La Respectiva Comisión, Archivado
252 De 2019	"Por Medio Del Cual Se Establecen Los Lineamientos Para La Reducción Del Consumo De Plásticos De Un Solo Uso Y Bolsas Plásticas En Las Entidades Del Distrito Capital"	Centro Democrático	Sin Sorteo	Remitido A La Respectiva Comisión, Archivado
266 De 2019	"Por Medio Del Cual Se Establece Una Reducción Del Consumo En Productos De Plásticos Y Derivados Del Poliestireno De Un Solo Uso En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital".	Alianza Verde	Sin Sorteo	Remitido A La Respectiva Comisión, Archivado
316 De 2019	"Por El Cual Se Regula El Uso De Productos Desechables En Las Entidades Públicas Del Distrito Capital"	Centro Democrático	H.C. Germán Augusto García Maya Y H.C. Jorge Eduardo Torres Camargo (Coordinador)	Remitido A La Respectiva Comisión, Archivado
333 De 2019	"Por Medio Del Cual Se Limita La Utilización De Plásticos De Un Solo Uso Dentro De La Contratación Distrital"	Polo Democrático Alternativo	Retirado	Remitido A La Respectiva Comisión, Archivado

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*plásticos en el mundo. De todo ese material, según los autores de la investigación, solo el 9% de este material ha sido reciclado, cerca del 12% ha sido incinerado y el 79% restante ha sido depositado en basureros o rellenos sanitarios, o simplemente han sido descartados en la naturaleza.*

*La disminución del uso de materiales plásticos en uno de los principales pilares que existen para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en los cuales está determinada la defensa de los Derechos Humanos, esencialmente en el derecho al Medio Ambiente y a la Salud, los cuales deben ser base fundamental de la política distrital y nacional.*

*Dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible establecidos por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, se establece el Objetivo 12, llamado Producción y consumo responsable.*

*Allí se afirma que, para lograr crecimiento económico y desarrollo sostenible, es urgente reducir la huella ecológica mediante un cambio en los métodos de producción y consumo de bienes y recursos. La agricultura es el principal consumidor de agua en el mundo y el riego representa hoy casi el 70 por ciento de toda el agua dulce disponible para el consumo humano.*

*La gestión eficiente de los recursos naturales compartidos y la forma en que se eliminan los desechos tóxicos y los contaminantes son vitales para lograr este objetivo. También es importante instar a las industrias, los negocios y los consumidores a reciclar y reducir los desechos, como asimismo apoyar a los países en desarrollo a avanzar hacia patrones sostenibles de consumo para 2030.*

*El consumo de una gran proporción de la población mundial sigue siendo insuficiente para satisfacer incluso sus necesidades básicas. En este contexto, es importante reducir a la mitad el desperdicio per cápita de alimentos en el mundo a nivel de comercio minorista y consumidores para crear cadenas de producción y suministro más eficientes. Esto puede aportar a la seguridad alimentaria y llevarnos hacia una economía que utilice los recursos de manera más eficiente<sup>1</sup>.*


*Según datos publicados por la Facultad de Ingeniería Civil, Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Estatal de Campinas, los materiales plásticos tienen un tiempo de descomposición en la naturaleza de entre 30 y 500 años<sup>2</sup>.*

*Con esto se puede ver que los daños visibles al medio ambiente causados por las inmensas cantidades de plásticos descartados en la naturaleza, hoy sabemos que los daños naturales son mucho mayores de lo que realmente se esperaba, parte de estos están relacionados con la mal disposición de residuos en el entorno, así como la producción excesiva que se ha presentado en las últimas décadas.*

*La contaminación de los océanos ha sido vista como un gran problema a escala global, que también está causando daños directos a la fauna marina y terrestre, que en un entorno como Bogotá afecta especialmente a las aves que viven en la sabana de Bogotá. Diversas noticias han contado la gran cantidad de animales marinos que han sido encontrados muertos o mutilados por haber ingerido materiales plásticos y bolsas de plástico.*

<sup>1</sup> <https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-12-responsible-consumption-and-production.html>

<sup>2</sup> [http://www.fec.unicamp.br/~crsfec/tempo\\_degrada.html](http://www.fec.unicamp.br/~crsfec/tempo_degrada.html)

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

No. Proyecto	Título Del Proyecto	Autor	Ponentes	Trámite
361 De 2019	<i>Por medio del cual se establecen los lineamientos para la reducción del consumo de plásticos de un solo uso y bolsas plásticas en las entidades del Distrito Capital</i>	Hs. Cs. Edward Aníbal Arias Rubio, María Clara Name Ramírez, Jorge Eduardo Torres Camargo, Hosman Yaith Martínez Moreno, Dora Lucía Bastidas Ubaté BANCADA PARTIDO ALIANZA VERDE	Nelson Enrique Cubides Salazar María Victoria Vargas Silva	<b>ACUMULADOS POR UNIDAD DE MATERIA CON P.A. 399, 405, 432 Y 435 DE 2019. Ponencia positiva.</b> H.C. Nelson Enrique Cubides Salazar (10-diciembre-2019). <b>Ponencia postiva.</b> (10-diciembre-2019). <b>Archivado (13-diciembre-2019)</b>

### 3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO.

Los autores de cada proyecto justifican los proyectos así:


#### PA. 01 del 2020.

Dentro del proyecto la autora presenta la conveniencia del proyecto mostrando:

- *Impacto de la contaminación por plástico a nivel mundial, basados en el reporte del estado de los plásticos presentado por las naciones unidas.*
- *Respuesta de empresas multinacionales a la contaminación por plásticos, en este numeral hace referencia al impacto que ocasionan los plásticos, citando un artículo del tiempo donde da a conocer las respuestas por parte de empresas multinacionales en el sentido de ELIMINAR los plásticos de un solo uso. En este sentido es importante que se tenga en cuenta otros puntos de vista de otros empresarios que se han manifestado en cuanto al tema, por ejemplo:*
- *Experiencias internacionales de sustitución de plásticos de un solo uso. En este ítem en el proyecto se presentan ejemplos como el de Perú que importa desde china empaques con caña de azúcar como sustituto del icopor, en Chile se fabrican bolsas que se disuelven en agua, en España se desarrollan bioplásticos degradables a partir de lana y plumaje de aves. Los anteriores ejemplos nos ilustran sobre buenas y nuevas prácticas ambientales, pero por otro lado nos encontramos con temas de costos que no se han tenido en cuenta al pensar la iniciativa de eliminación definitiva.*
- *Por último, muestra unos ejemplos de prohibición de plásticos de un solo uso a nivel internacional, sin embargo, dentro de los ejemplos y el artículo que nos muestran los mencionados países sólo han prohibido el uso de bolsas plásticas.*

#### PA. 06 del 2020.

*De acuerdo con un estudio publicado en el 2017, en la revista Science Advance, por los profesores Roland Geyer de la Universidad de California; Jenna Jambeck de la Universidad de Georgia; y Kara Lavender Law de la Sea Education Association, se demostró que entre 1950 y 2017, habían sido producidas cerca de 8.300 millones de toneladas de materiales*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*En el mundo entero está creciendo un movimiento que busca reducir el uso del plástico, que hoy se ha convertido en un problema ambiental, para las grandes ciudades que por lo general cuentan con una disposición final no adecuada para estos.*

*Se estima que 8 millones de toneladas de residuos plásticos son arrojadas a los océanos cada año, y que aproximadamente 5,2 trillones de fragmentos plásticos están alojados en el fondo del mar, contaminando las fuentes hídricas y matando animales que lo confunden con alimento.*

*La producción global de plástico crece de manera descomunal año tras año. En 1965, en el planeta se produjeron 15 millones de toneladas de diversos materiales plásticos, y 50 años después, en el 2015, la producción anual se había multiplicado a 322 millones de toneladas al año.*

*Un estudio publicado en Brasil, cuenta que distintas ciudades han tomado la iniciativa de reducir el uso de elementos plásticos de un solo uso y bolsas plásticas. Por ejemplo en Rio de Janeiro existió la iniciativa pionera de prohibir el uso de estos elementos, luego esta iniciativa se multiplicó en otras 16 ciudades del país<sup>3</sup>.*


*De acuerdo con un estudio publicado en el portal Legal Today, por Iván Luis Moreno, abogado asociado departamento de derecho administrativo, medio ambiente y regulatorio del despacho de abogados hispano-portugués Cuatrecasas, para prevenir y reducir el consumo de bolsas de plástico ligeras (aquellas cuyo espesor no supera las 50 micras), **a nivel europeo se aprobó en abril de 2015 la Directiva (UE) 2015/720 del Parlamento Europeo y del Consejo, por la que se modifica la Directiva 94/62/CE - sobre envases y residuos de envases. Mediante dicha norma, que debía haberse incorporado al derecho interno a más tardar el 27 de noviembre de 2016, se introducen provisiones específicas relativas a la reducción (sino eliminación) de las bolsas de plástico.***

*A nivel español, desde diciembre de 2016, se cuenta con un **borrador de Proyecto de Real Decreto que regula el consumo de bolsas de plástico** cuya finalidad es, precisamente, transponer la citada Directiva. Según el texto publicado en la página web del MAPAMA, **se introducirían una serie de obligaciones no sólo dirigidas a las empresas retail que utilizan (o entregan) dichas bolsas, sino también a las productoras y distribuidoras de las mismas.***

*Si bien durante el año 2017 el proyecto reglamentario quedó en el olvido, lo cierto es que **el reciente Plan Anual Normativo, aprobado por el Gobierno para el año 2018, contempla expresamente la aprobación del mismo**, listándolo, además, como el primero de los reglamentos que se aprobará en materia ambiental. Ello fue confirmado por la Vicepresidenta del Gobierno en rueda de prensa tras el Consejo de Ministros del pasado 7 de diciembre del 2018.*

*Ante esto, se debe entender que los principales cambios introducidos y sus implicaciones para las empresas del sector, no sin antes recordar las cautelas necesarias al encontrarnos ante un borrador, y no una norma aprobada y publicada.*

<sup>3</sup> <http://conexaoplaneta.com.br/blog/proiето-de-lei-que-restringe-uso-de-plastico-no-brasil-ganha-enorme-apoio-popular-agora-so-falta-virar-lei/>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Las medidas contenidas en el proyecto de Decreto español apuntan a tres objetivos principales: (i) la reducción del consumo de bolsas de plástico ligeras; (ii) el reciclaje de las mismas; y (iii) creación de un Registro de productores asociados a la gestión de residuos. Ante esto, y para el caso que nos atañe en el Distrito Capital, solo proceden los puntos 1 y 2, como ejemplo a seguir dentro de la normatividad local, ya que un registro como el mencionado en el punto 3 es del resorte legislativo del Gobierno Nacional. Desarrollando los alcances del Proyecto realizado vemos que:

#### **1. Reducción del consumo de bolsas de plástico**

La Directiva fija unos **objetivos de consumo anual máximos**: (i) 90 bolsas/persona hasta el 31 de diciembre de 2019; y (ii) 40 bolsas/persona hasta el 31 de diciembre de 2025; sin perjuicio de que dichos plazos podrán reducirse por los Estados Miembros. Para ello, los Estados Miembros deberán implementar instrumentos económicos que graven el consumo de bolsas, o bien prohibir completamente su uso. **La elección de la medida concreta es, sin duda, la decisión política más anticipada y que mayor impacto tendrá entre los operadores económicos.**

Por el momento, parece que **el legislador español ha optado por la implantación de un precio mínimo unitario** al que las bolsas de plástico deben venderse al consumidor final, acabando así con la gratuidad de las mismas. Los precios concretos se establecerán mediante anexo, diferenciándose en función del espesor de la bolsa, así como del carácter compostable y no compostable de la misma. Con ello se pretendería que los consumidores concienciados en cuestiones ambientales (así como en el precio de dichas bolsas como elemento disuasorio) dejarán de adquirirlas.

En ejercicio de sus competencias consultivas en el proceso de elaboración de normas que afecten a su ámbito de competencias. En concreto, **aboga por el establecimiento de una tasa en vez de un precio mínimo**, porque (i) la figura impositiva permite internalizar en los consumidores el daño medioambiental; (ii) el beneficio obtenido recaería en todos los contribuyentes, y podría incluso afectarse a iniciativas de protección del medio ambiente, mientras que, de establecerse un precio mínimo, las más beneficiadas serían las empresas distribuidoras.

**Este informe sobre este Decreto introduce cierta incertidumbre respecto de la decisión que finalmente tome el legislador para reducir el consumo de las bolsas de plástico.** Y es que, como hemos anticipado, esta decisión es sin duda la que más impacto tendrá entre los comerciantes y consumidores<sup>4</sup>.

#### **2. Aumento de la tasa de reciclaje.**


Por otro lado, se pretende **aumentar la tasa de reciclaje** de las bolsas de plástico ligeras compostables, actuando en el propio origen de producción del residuo: los consumidores.

Por ello, el borrador, siguiendo las exigencias de la Directiva, recoge la obligación de garantizar que **las bolsas de plástico compostables que se pongan en el mercado estén marcadas conforme a la normativa comunitaria en materia de marcado**, y, además, que establezca claramente en qué contenedor deben los consumidores depositar las bolsas.

**Estas medidas afectarán especialmente a los productores**, que serán los que deberán integrar mecanismos para cumplir con todas estas exigencias de etiquetado y marcado en su proceso de producción.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> [http://www.legaltoday.com/practica-juridica/supranacional/d\\_ue/el-fin-de-las-bolsas-de-plastico](http://www.legaltoday.com/practica-juridica/supranacional/d_ue/el-fin-de-las-bolsas-de-plastico)

<sup>5</sup> *Ibíd.*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*En definitiva, el legislador español, si bien obligado por normativa europea, tiene intención de regular el consumo de bolsas de plástico. Ello conllevará que todos los operadores, desde los productores, distribuidores, hasta todos los comercios que vendan directamente a los consumidores se verán afectados. Habrá que estar pendiente de la publicación de la norma definitiva para conocer las concretas obligaciones que finalmente se imponen a todos los operadores ya que su inobservancia, sin duda, acarreará importantes sanciones, asegura el abogado Moreno Guzmán en su artículo.*<sup>6</sup>

#### PA. 022 del 2020.

##### **Dimensión del problema.**

*Hay datos que muestran la dimensión del problema de contaminación del que trata esta iniciativa. Según Roland Geyer de la Universidad de California un 40% del plástico producido en el mundo se usa para envasado, se utiliza una única vez y se desecha. Según Container Recycling Institute (Euromonitor International), cada minuto se venden cerca de un millón de envases plásticos que contienen bebidas. Finalmente, se encuentra que cada año llegan al océano 9 millones de toneladas de residuos plásticos.*<sup>7</sup>

*Consciente de esta situación, en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, adoptados por los Estados Miembros de las Naciones Unidas en 2015, se establece el Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. Estos objetivos, contenidos en la resolución A/RES/70/1 de la ONU Transformar nuestro mundo: La agenda 2030 para el desarrollo sostenible, adoptada por la Asamblea General el 25 de septiembre de 2015, sostiene en algunos de sus apartes:*

*12.5 De aquí a 2030, reducir considerablemente la generación de desechos mediante actividades de prevención, reducción, reciclado y reutilización.*

*12.7 Promover prácticas de adquisición pública que sean sostenibles, de conformidad con las políticas y prioridades nacionales.*


*Según cifras reveladas en 2017 por Daniel Mitchell Restrepo, Presidente de Acoplásticos, cada colombiano consume 24 kilos de plástico al año. Eso quiere decir que el país envía un total de 1.092.000 toneladas de ese material a la basura. Al menos el 56% de esa cifra son plásticos de uso único. Esto quiere decir que un colombiano habrá producido aproximadamente 1,8 toneladas de residuos plásticos al final de los 77 años de expectativa de vida. En el mejor de los escenarios, apenas 162 Kg serán reciclados.*

*Según la ONG Ambiental Greenpeace, basado en estudios internacionales, los ríos Magdalena y Amazonas se encuentran entre los 20 más contaminados por plásticos en el mundo. En Bogotá, según cálculos de Fenalco, de las seis mil toneladas de residuos que llegan aproximadamente cada día al relleno de Doña Juana, unas 840 toneladas son plásticos; es decir, el 14% del total de residuos que genera la capital.*

##### **El material**

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> <https://www.nationalgeographic.es/medio-ambiente/2018/05/datos-sobre-la-contaminacion-por-plastico>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*El poliestireno expandido se compone principalmente por aire y partículas de petróleo que se calientan y se expanden. Por estas características, el icopor es bastante liviano y muy voluminoso. Por eso, el espacio que ocupa es inconveniente para el sistema de basuras, porque el material llena los carros recogedores y los rellenos sanitarios. Es un material que nunca es descompuesto por el ambiente. Eso significa que cuando llega a los rellenos sanitarios, las calles, los mares o las reservas naturales, quedará allí para siempre.*

*El icopor además es un gran contaminante, pues, según la Universidad Nacional, tarda más de mil años en biodegradarse. El uso del icopor también afecta la salud de los humanos. Un informe de la organización Clear Water advirtió que el material contiene un monómero llamado estireno, que se ha demostrado que es cancerígeno en animales, por lo que se sospecha que también lo sea en humanos. También, un estudio de la Universidad del Bosque afirma que el poliestireno expandido contiene un tipo de dioxinas que son tóxicas y pueden provocar problemas de reproducción y desarrollo, afectar el sistema inmunitario, interferir con hormonas y causar cáncer en humanos. Y si se tiene en cuenta lo cotidiano que es su uso (para proteger electrodomésticos, empacar alimentos o tomar café), se entiende el porqué de la importancia y la urgencia de disminuir su uso.*

#### **PA. 024 del 2019**

Los autores justifican El proyecto así:


*El uso y consumo de elementos plásticos se ha convertido en una amenaza latente no solo para los ecosistemas acuáticos y el medio ambiente, sino también para el bienestar físico de los seres humanos. La principal causa de su elevado incremento es la facilidad de fabricación y la practicidad para el consumo; sin embargo, los efectos que estos desechos plásticos generan en el medio ambiente son desastrosos debido a su demorada y casi imposible degradación.*

*Según lo señalado en la IV Asamblea de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para el Medio Ambiente<sup>8</sup>, existe una preocupación global por la ineficaz gestión de desechos plásticos en los Estados miembros. Por lo que este organismo alienta a los mismos a que “elaboren y apliquen medidas a nivel nacional o regional, según proceda, para combatir las repercusiones ambientales de los productos de plástico desechables”, así como a adoptar medidas, “dirigidas a promover la determinación y el desarrollo de alternativas ambientalmente inocuas a los productos de plástico desechables, teniendo en cuenta las consecuencias de la totalidad del ciclo de vida de esas alternativas”.*

### **3.1. PROBLEMÁTICA DEL PLÁSTICO A NIVEL MUNDIAL.**

*No se puede negar que el plástico atiende y resuelve muchas necesidades de la humanidad, su bajo costo hace que las personas se deshagan rápidamente de él, la practicidad y diversos usos lo hacen apetecible, lamentablemente, estas mismas ventajas hacen que se convierta en el aliado número uno de la contaminación, su uso desproporcionado e irracional se convirtió en una monumental amenaza para el planeta; entre el año 2002 y 2013 la producción global de*

<sup>8</sup> Naciones Unidas, Asamblea de las Naciones Unidas sobre el medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente “Combater la contaminación de los productos de plástico desechables”. Cuarto periodo de sesiones, UNEP/EA 4/L.10. Nairobi, 11 a 15 de marzo de 2019.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*plástico aumentó un 50%, cuando pasó de 204 a 299 millones de toneladas y llegaría a 500 millones de toneladas en 2020 (un 900% más que en 1980). Estas cantidades, su fácil dispersión y su lento proceso de degradación convierte al plástico en uno de los factores más dañinos al ambiente marino y terrestre.*

*Los estudios que se han realizado revelan que existen alrededor de 3.500 partículas de plástico por kilómetro cuadrado en la costa de Sudáfrica. Las mediciones de 50 playas de Sudáfrica desde Cabo Este hasta Ciudad del Cabo ponen de manifiesto que, en un periodo de cinco años, hasta 1989, la contaminación a causa del plástico aumentó un 190%. Más de un 90% de los productos que se examinaron en las playas contenía este material. El plástico se ha extendido prácticamente a todas las playas de Sudáfrica, incluso a las más remotas. Los investigadores están intentando encontrar residuos de plástico en las regiones antárticas.*

*La basura de plástico que se encontró en las playas cercanas a zonas urbanas proviene del uso que se hace en el campo, como el material de embalaje para envolver otros productos. En las playas rurales remotas la basura proviene de barcos, y es fundamentalmente equipamiento pesquero.*


Posteriormente hacen exposición de los ríos e islas de plástico, las problemáticas del plástico en Colombia y las problemáticas del plástico en Bogotá y nos presentan textualmente:

*"Según la Política de Manejo Integral de Residuos Sólidos, la práctica de disponer los residuos a botaderos de cielo abierto se favorece por:*

- *Falta de aplicación de tecnologías alternativas para el tratamiento, aprovechamiento y disposición final de los residuos;*
- *Falta de coordinación interinstitucional del tema;*
- *Falta de recursos financieros por parte de los municipios;*
- *Énfasis en la determinación de los costos de recolección y transporte de forma que la tarifa de aseo no involucra los costos reales de un sistema de eliminación, tratamiento o disposición final;*
- *Falta de empresas de aseo consolidadas que ofrezcan alternativas en el manejo de los residuos sólidos (las empresas establecidas ofrecen las tradicionales fases de recolección, transporte y disposición final, únicamente), entre otras, todo lo cual origina un desconocimiento a nivel municipal de la existencia de tecnologías alternas para el manejo de los residuos sólidos"*

#### **4. FUNDAMENTO JURÍDICO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

Los autores de los proyectos de Acuerdo 001, 006, 022 Y 024 de 2020 nos dan a conocer en su exposición de motivos, el marco jurídico para cada iniciativa, marco jurídico que se tuvo en cuenta respecto de cada uno de los Proyectos presentados, los cuales no se transcriben para efectos de no

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

hacer más extensa esta Ponencia, máxime si las normas legales están citadas en la exposición de motivos de cada Proyecto de Acuerdo.

## VI. IMPACTO FISCAL.

Los autores respecto del impacto Fiscal de cada uno de los Proyectos de Acuerdo presentados a consideración, manifiestan lo siguiente:

### PA. 001 del 2020

*De conformidad con lo establecido en el artículo 7o de la Ley 819 de 2003.*

*“En cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto y que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivo, los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.*

*Por lo tanto, este proyecto de acuerdo NO TIENE IMPACTO FISCAL, es decir, no requiere de más recursos de los que actualmente se programan para el funcionamiento del Instituto de protección y bienestar animal.*

### PA.006 del 2020

*De conformidad con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el presente proyecto es compatible con el marco fiscal de mediano plazo, por lo cual no genera gastos adicionales.*


### PA. 022 del 2020

*Siguiendo lo ordenado por la Ley 819 de 2003 que establece en su artículo 7 que “...en todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo”. Es de señalar que el presente Proyecto de Acuerdo no tiene impacto fiscal.*

*Es relevante mencionar, para el caso en concreto, que no obstante la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en obstáculo para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:*

*“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.*

*“(...) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.*

#### **PA. 024 del 2020.**

*El artículo Séptimo de la ley 819 de 2003 ordena lo siguiente:*

*"Artículo 7º. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo".*

*Frente a ello, es pertinente manifestar que el impacto fiscal del Proyecto de Acuerdo no genera desequilibrio, ni gastos adicionales, puesto que acciones previstas en el presente proyecto de acuerdo se encuentran bajo los programas de la Secretaría de Ambiente Distrital.*


#### **5. ANÁLISIS Y CONSIDERACIONES DE LOS PONENTES.**

De la revisión de las ponencias se puede entender que todas presentan fines loables y por ende, su conveniencia resulta más que necesaria. Estamos de acuerdo en que la problemática que generan los plásticos de un solo uso, las bolsas plásticas y el poliestireno expandido más conocido como icopor, es un asunto que requiere tomar medidas adecuadas que impidan que las externalidades negativas asociadas a la mala disposición final sigan perjudicando el medio ambiente.

Es importante reiterar que, de acuerdo con el Procurador General de la Nación, Dr. Fernando Carrillo Flórez (2019) *"El colombiano promedio consume 60 gramos de plástico, sin meditar, sin darse cuenta, sin concientizarse del daño que le está haciendo al medio ambiente. Eso implica que en un mes son 2 kilos de plástico, 24 kilos que acaban al año en ríos y mares del país, y los 45 millones de colombianos generamos en promedio 1.000.000 de toneladas de desecho plástico al año"* (Procuraduría General de la Nación, 2019)

Así mismo, aseguró que el porcentaje de plástico reciclado es muy bajo frente al generado. Del 100% de material plástico generado en Colombia, tan solo se recicla un 7%, el restante *"termina siempre acumulado en los rellenos sanitarios o se arroja a las montañas, a los valles, y a los ríos"* (Procuraduría General de la Nación, 2019).

En ese mismo sentido, la Directora de Greenpeace en Colombia, Silvia Gómez afirmó, al igual que la Procuraduría que en promedio cada Colombia genera anualmente 24 kilos de plástico. Sin embargo, lo llamativo de su declaración es que tal estadística tiene un impacto mucho más impactante

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

toda vez que la misma se " (...) *ve agravada debido a que el 56% de todos esos desechos corresponden a plásticos de uso único* (Greenpeace, 2018)

Al revisar las cifras sobre producción de plástico en Bogotá, vemos que las mismas nos son alentadoras. De acuerdo con el Informe presentado por la Clínica Jurídica de Medio Ambiente y Salud Pública (MASP) de la Facultad de Derecho de la Universidad de los Andes y Greenpeace Colombia en noviembre de 2019, la capital de Colombia, durante el 2017, generó 6256 toneladas diarias (Greenpeace, Universidad de los Andes, MASP, 2019).

A su vez, el ex Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, sostuvo que *"En el caso de Bogotá, se generan unas 7.500 toneladas al día y se reciclan entre 14% y 15%, incluso por debajo del promedio nacional"* (Dinero, 2017)

Los anteriores datos más todos los proporcionados por las cuatro iniciativas unificadas por unidad de materia revelan la importancia del tema y la problemática que se desprende de una inadecuada disposición final de estos materiales.

A nivel país, la problemática es clara y en ese sentido se han realizado esfuerzos por establecer normas que permitan mitigar los efectos de la misma.

La Política para la Gestión Integral de Residuos de 1998, en la cual el Ministerio del Medio Ambiente determina como parte de sus principios la Gestión Integral de Residuos (GIRS)

La Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible de 2010, cuyo objetivo es hacer que la sostenibilidad ambiental este dentro de los patrones de producción y consumo de los colombianos.

El Plan Nacional para la Gestión Integral de los Recursos Sólidos, contenido en el documento Conpes 3874 de 2016, incentiva el reciclaje y *"Además, se trata de uno de los compromisos suscritos con la Ocde. El propósito es que los operadores cobren por tonelada reciclada y castigar económicamente por toneladas que se lleven al relleno"*<sup>9</sup>


La Resolución 668 de 2016 expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, que reglamentó el uso racional de la bolsa plásticas

La Resolución 1407 de 2018, en donde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible *"impuso a los productores de empaques y envases de plástico entre otros, la obligación de formular e implementar un plan de gestión ambiental de los residuos de empaques y envases a más tardar el 31 de diciembre de 2020 con el fin de aprovechar dichos residuos, en el marco de la responsabilidad extendida del productor. En consecuencia, en 2021 los productores de empaques y envases deberán recolectar y aprovechar 10% de los productos puestos en el mercado en 2018"*<sup>10</sup>

A propósito de herramientas legales, es importante reiterar que actualmente cursa trámite un proyecto de ley de que busca prohibir la producción y distribución de los plásticos de un solo uso en el país, otorgando unos años de transición para que las industrias cambien y migren a otros sectores.

---

<sup>10</sup> <https://www.asuntoslegales.com.co/analisis/lina-correa-posada-2716270/gestion-de-residuos-de-plastico-en-colombia-2856178>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Si bien el proyecto en cuestión aún no es ley de la República, si marca un horizonte hacia donde se está apuntando en atención a contener la problemática generada por estos materiales.

De la revisión de los objetivos de los proyectos de acuerdo sobre los cuales rendimos ponencia, consideramos que, en términos generales, podrían ser convenientes:

- El Proyecto de Acuerdo 001 de 2020 proponer la prohibición de fabricar, importar, vender y distribuir plásticos de un solo uso en el territorio de la ciudad de Bogotá D.C., así como otras disposiciones que permitan la sustitución y cierre de ciclos para contralar la contaminación y proteger el medio ambiente y la salud e los seres vivos.
- El Proyecto de Acuerdo 006 de 2020 pretende desarrollar estrategias que fomenten la reducción del uso de bolsas de polietileno y todo material plástico convencional de todo uso y todo material plástico convencional en las entidades distritales.
- El Proyecto de Acuerdo 022 de 2020 busca reducir a cero el uso de productor materiales plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y ácido poliláctico, de un solo uso en las entidades que hacen parte del Sector Centro, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidad del Distrito Capital
- El Proyecto de Acuerdo 024 de 2020 que plantea una reducción gradual del empleo de utensilios de un solo uso fabricados en plástico y poliestireno expandido en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital y en los eventos que estas promuevan.


Si bien la situación actual refleja una clara afectación al medio ambiente y en ese sentido, se perjudica la salud de los seres vivos, los objetivos que plantean las iniciativas contribuyen a mejorar estas dos situaciones, a pesar de que, en principio, la iniciativa 001 de 2020, pareciera incompatible con las demás, dado que esta plantea, como se estableció anteriormente, una prohibición para fabricar, importar, vender y distribuir este tipo de plásticos en toda la ciudad y no una estrategia a nivel del sector público, como lo plantean los demás proyectos.

Antes de entrar a realizar la armonización de las diferentes iniciativas es necesario revisar la viabilidad jurídica de las mismas, pues parte de las obligaciones que tenemos que como ponentes es revisar, aparte de la conveniencia de las iniciativas, la legalidad y el impacto fiscal de las mismas.

En ese sentido, iniciaremos con el estudio legal del Proyecto de Acuerdo 001 de 2020, el cual propone una decisión de mayor envergadura que las de los otros proyectos, como se observó anteriormente.

De acuerdo con los autores, la legalidad de este proyecto radica en los siguiente:

- I. Con base en el Estatuto Orgánico de Bogotá, en sus artículos 12 y 13 es preciso advertir que esta Corporación si es competente para reglamentar el proyecto de acuerdo en estudio.*
- II. La Ley general de Ambiente (Ley 99 de 1993) otorga atribuciones al Distrito Capital para que dentro de su autonomía pueda controlar, la preservación y la defensa del patrimonio ambiental propio.*
- III. La Ley 99, dentro de los principios reglamentarios contemplados en su artículo 63, exhorta el principio del Rigor Subsidiario, que permite las normas desde la órbita*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*de su autonomía territorial pueden ser más rigurosas para poder preservar y defender su medioambiente.*

- IV.** *La Sentencia C-554 de 2007, da un espaldarazo a la autonomía territorial, toda vez que, advierte que las necesidades y condiciones propias de cada territorio hace fundamental su propia reglamentación.*

Al respecto consideramos que es cierto que el Decreto Ley 1421 de 1993 o Estatuto Orgánico de Bogotá otorga competencia al Cabildo Distrital para que, *de conformidad con la Constitución y la Ley pueda "Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente"*

Luego es necesario revisar las disposiciones de la Ley 99 de 1993 para determinar el ajuste de la iniciativa con la disposición legal. El artículo 5 de la referida ley contiene las funciones asignadas al entonces Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, los numeral 25 y 32 sostienen que dentro de las mismas se encuentra:

*25) Establecer los límites máximos permisibles de emisión, descarga; transporte o depósito de sustancias, productos, compuestos o cualquier otra materia que pueda afectar el medio ambiente o los recursos naturales renovables; del mismo modo, prohibir, restringir o regular la fabricación, distribución, uso, disposición o vertimiento de sustancias causantes de degradación ambiental. Los límites máximos se establecerán con base en estudios técnicos, sin perjuicio del principio de precaución;*


*32) Establecer mecanismos de concertación con el sector privado para ajustar las actividades de este a las metas ambientales previstas por el gobierno; definir los casos en que haya lugar a la celebración de convenios para la ejecución de planes de cumplimiento con empresas públicas o privadas para ajustar tecnologías y mitigar o eliminar factores contaminantes y fijar las reglas para el cumplimiento de los compromisos derivados de dichos convenios. Promover la formulación de planes de reconversión industrial ligados a la implantación de tecnologías ambientalmente sanas y a la realización de actividades de descontaminación, de reciclaje y de reutilización de residuos; (se subraya)*

De igual manera, el artículo 6 fija una clausula general de competencia que sostiene:

**ARTÍCULO 6o. CLÁUSULA GENERAL DE COMPETENCIA.** *Además de las otras funciones que le asignen la ley o los reglamentos, el Ministerio del Medio Ambiente ejercerá, en lo relacionado con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, las funciones que no hayan sido expresamente atribuidas por la ley a otra autoridad. (Se subraya)*

En ese sentido, observamos que existe una disposición legal que establece la capacidad de prohibir, restringir o regular la fabricación, distribución, uso o disposición de sustancia causantes de degradación ambiental, como lo serian las medidas presentadas en la iniciativa 001 de 2020.

Al revisar el artículo 63 de la ley 99 de 1993, esta habla sobre los principios normativos generales, estableciendo que:

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*"A fin de asegurar el interés colectivo de un medio ambiente sano y adecuadamente protegido, y de garantizar el manejo armónico y la integridad del patrimonio natural de la Nación, el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales, se sujetará a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en el presente artículo.*

*Principio de Armonía Regional. Los Departamentos, los Distritos, los Municipios, los Territorios Indígenas, así como las regiones y provincias a las que la ley diere el carácter de entidades territoriales, ejercerán sus funciones constitucionales y legales relacionadas con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera coordinada y armónica, con sujeción a las normas de carácter superior y a las directrices de la Política Nacional Ambiental, a fin de garantizar un manejo unificado, racional y coherente de los recursos naturales que hacen parte del medio ambiente físico y biótico del patrimonio natural de la nación.*

*Principio de Gradación Normativa. En materia normativa las reglas que dicten las entidades territoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables respetarán el carácter superior y la preeminencia jerárquica de las normas dictadas por autoridades y entes de superior jerarquía o de mayor ámbito en la comprensión territorial de sus competencias. Las funciones en materia ambiental y de recursos naturales renovables, atribuidas por la Constitución Política a los Departamentos, Municipios y Distritos con régimen constitucional especial, se ejercerán con sujeción a la ley, los reglamentos y las políticas del Gobierno Nacional, el Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales.*


*Principio de Rigor Subsidiario. Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.*

Sobre el principio de graduación normativa, la Corte Constitucional en Sentencia C-554 del 25 de julio de 2007 sostuvo que:

Con base en este reparto de competencias, es claro que las corporaciones autónomas regionales y las entidades territoriales al dictar normas y adoptar decisiones deben acatar las normas y las decisiones de superior jerarquía, en primer lugar las disposiciones contenidas en la Constitución Política y en la ley, por exigirlo así en forma general la estructura jerárquica del ordenamiento jurídico colombiano, como presupuesto de validez de las mismas, y exigirlo también en forma específica el componente jurídico del Sistema Nacional Ambiental.

Este sometimiento a las normas y decisiones de superior jerarquía, que es primordial en un Estado Social de Derecho como el colombiano, se concreta en materia ambiental mediante el principio de gradación normativa contemplado en un aparte no demandado del mismo Art. 63 de la Ley 99 de 1993 en relación con el ejercicio de las funciones correspondientes por parte de las entidades territoriales

De acuerdo con la anterior cita, es claro que las entidades territoriales, al ejercer la atribución legislativa en materia ambiental deben armonizar la misma con las normas y decisiones de los superior jerárquicos, esto es:

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible,
- Corporaciones Autónomas Regionales,
- Departamentos y
- Distritos y Municipios.

Si bien, esto haría pensar que no se cuenta con la competencia para presentar la iniciativa, pues dicha facultad está en cabeza del Ministerio y las decisiones adoptadas por este, a través de las distintas normas citadas con anterioridad<sup>11</sup> no hacen referencia a prohibir la fabricación, importación, venta y distribución plásticos de un solo uso. No obstante, lo anterior, es importante revisar el principio de Rigor Subsidiario, pues según relata la iniciativa, este *"permite las normas desde la órbita de su autonomía territorial puede ser más rigurosas para poder preservar y defender su medioambiente"* (sic), con lo cual la iniciativa será legal acorde con nuestra competencia distrital

Al revisar el artículo 63 de la ley 99 de 1993, se observa que el principio de Rigor Subsidiario aplica *"cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley"*,

De acuerdo con la Sentencia C-544 de 2007, los presupuestos para utilizar el mencionado principio son (i) que exista una medida de policía ambiental de carácter general sobre la materia, (ii) que dicha medida no sea *"inadecuada o insuficiente"*<sup>12</sup> teniendo en cuenta las condiciones locales, y (iii) que sea necesaria una medida más rigurosa en el ámbito local.


De nuevo, al revisar nuestro contexto observamos que existen normas que buscan reducir y controlar los efectos nocivos del plástico, las cuales, algunas de ellas están aún en implementación luego no se pueden definir como *"inadecuadas o insuficientes"*, por mas que nos guste la iniciativa y creamos que hacia ese punto se debe tender, en este momento y bajo la legislación actual, no podemos hacer uso del principio pues no se cumplen los postulados exigidos para tal.

En ese sentido, consideramos que la facultad legal para tomar dicha decisión escapa de nuestro ámbito de competencia, la cual se encuentra en cabeza del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y hasta el momento este no ha querido involucrarse en una prohibición. Como Concejo, debemos esperar a los primeros resultados de las políticas que aún se encuentran en implementación para que, en caso de ser inadecuadas o insuficientes, como lo señala la sentencia, podamos utilizar el principio de Rigor Subsidiario.

Hacemos un llamado para que desde ya empecemos a realizar estudios sobre el impacto que tendría dicha medida en el empleo de las personas y de las empresas dedicadas al reciclaje de estos materiales, así como a empezar a proveer planes y proyectos para que estas empresas y las que se dedican a la fabricación, importación, venta y distribución de plásticos de un solo uso migren hacia sectores productivos.

<sup>11</sup> La Política para la Gestión Integral de Residuos expedida en 1998, La Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible, El CONPES 3874 de 2016, Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos. La Resolución 668 de 2016 del MADS, *"Por la cual se reglamenta el uso racional de bolsas plásticas y se adoptan otras disposiciones"*, La Resolución 1407 de 2018 del MADS, *"Por la cual se reglamenta la gestión ambiental de los residuos de envases y empaques de papel, cartón, plástico, vidrio, metal y se toman otras determinaciones"*

<sup>12</sup> Corte Constitucional, ponente Jaime Araújo Rentería, "Sentencia C-554 de 2007" Exp. D-6677.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Teniendo clara nuestra posición jurídica frente al proyecto 001 de 2020, damos paso a la revisión de las otras iniciativas presentadas en los proyectos de acuerdo 006, 022 y 024 de 2020. Las soluciones que estas plantean involucran o tienen como marco de acción la administración distrital y la fuente de competencia para tramitar la misma radica, en todas, en los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

*Artículo 12. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.*

La primera de estas, la 006 de 2020, plantea *"el desarrollo de estrategias que fomenten la reducción del uso de bolsas de polietileno y todo material plástico convencional de todo uso y todo otro material plástico convencional en las entidades distritales, con el fin de alcanzar una mayor calidad del medio ambiente y una mayor protección de la salud humana, y así mismo, alcanzar los objetivos de prevención del cambio climático."*


En ese sentido, define los plásticos de un solo uso, otorga competencias a la Secretaría Distrital de Ambiente para que establezca lineamientos y parámetros por medio de los cuales el distrito reducirá el uso de dichos materiales. De igual manera le ordena desarrollar, implementar y hacer seguimiento a un cronograma de sustitución y reemplazo de los productos plásticos de un solo uso y la realización de campañas de concientización sobre el uso de estos materiales

Entre otros temas importantes, indica que *en "los eventos públicos que cuenten con el apoyo de las entidades del Distrito Capital, ya sea con patrocinio, organización o en cualquier otra forma, se deberán dar alternativas a la venta de bebidas envasadas y recipientes de un solo uso, así mismo se deberá garantizar el acceso al agua no envasada o en botellas reutilizables."*

El Proyecto de Acuerdo 022 de 2020 pretende *"reducir gradualmente el empleo de utensilios de un solo uso fabricados en plástico y poliestireno expandido, en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital y en los eventos que estas promuevan para mitigar el impacto negativo que esos implementos tienen sobre el medio ambiente y reducir la cantidad que llega a los sitios de disposición final."*

Al igual que el anterior, establece una definición de utensilios de un solo uso y establece en cabeza de la Administración Distrital la realización de medidas para desincentivar el uso de los mismos, tales como un cronograma para la reducción gradual de los utensilios hasta la supresión total en 24 meses, implementar campañas educativas sobre el uso racional del plástico y su reutilización, jornadas de concientización y planes de incentivos para las entidades que logren reducir el uso de estos materiales, así como reconocimientos para los establecimientos comerciales que no los utilicen. Finalmente, una de las recomendaciones es *limitar la venta al interior de las entidades distritales, bien sea en establecimientos o en máquinas expendedoras, de productos que emplee utensilios de un solo uso como vasos de café, pitillos, mezcladores, etc., fabricados en plástico y poliestireno expandido*

El Proyecto de Acuerdo 024 de 2020 presenta como objetivo *"Reducir a "cero" el uso en productos con materiales plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y ácido poliláctico, de un*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

solo uso en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital, con el fin de minimizar el impacto negativo que estos productos generan al medio ambiente."

*Establece que en "Las diferentes licitaciones que suscriban las entidades del Distrito Capital para el servicio de cafetería, deberán contar con una cláusula en la cual se especifique que se prohíbe el uso de elementos fabricados a base de poliestireno, polipropileno, PET y ácido poliláctico." y "prohíbe el uso de elementos fabricados a base de poliestireno, polipropileno, PET y ácido poliláctico, en cualquier actividad que organicen las diferentes entidades del Distrito Capital."*

Al igual que los demás proyectos, establece una definición de plásticos y derivados del poliestireno de un solo uso. Crea un programa que se llama "Lleva tu vaso", el cual consiste en que "Los funcionarios y colaboradores de las entidades del Distrito Capital, sin importar su tipo de vinculación, llámense empleados de planta, provisionales, contratistas, pasantes entre otros, deberán llevar un vaso reutilizable (porcelana, cerámica, vidrio, aluminio o de similares características), para que en éste, le sean servidas las bebidas que suministran las entidades (tinto, agua aromática, agua pura entre otras)." y otorga un plazo de dos meses para que las entidades ejecuten el programa

Así mismo, indica que se deberán crear incentivos para la reducción del uso de este tipo de materiales en el sector comercial y para eso propone la creación de un sello ambiental para los establecimientos comerciales que reduzcan el uso de los referidos productos. Finalmente establece la creación de un programa de seguimiento sobre el cumplimiento del acuerdo.

Consideramos adecuado la implementación del sello ambiental, pues este tipo de mecanismos contribuyen a que el sector privados dentro de su actuación comercial adopten las buenas prácticas ambientales y se vinculen dentro del desarrollo de las actividades propias de su objeto social.

Al revisar las iniciativas que se presentan en estos 3 proyectos de acuerdo, se evidencia que las mismas buscan generar herramientas para que, desde el actuar distrital, el medio ambiente sufra menos por las externalidades negativas generadas por los plásticos de un solo uso.


De esta manera, consideramos que estas van en consonancia y guardan armonía con la legislación superior y, en principio, no exceden la competencia brindada al Concejo de Bogotá. Por ende, consideramos que las mismas se ajustan a los parámetros legales y superan satisfactoriamente esta revisión.

## 5.1. IMPACTO FICAL

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003

*"Artículo 7º. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

El presente proyecto de acuerdo NO genera impacto fiscal, ya que no compromete apropiaciones presupuestales para su implementación.

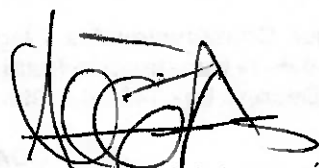
 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


## 6. CONCLUSIÓN

Con fundamento en las consideraciones anteriormente expuestas, nos permito presentar PONENCIA POSITIVA CONJUNTA CON MODIFICACIONES" a los proyectos de acuerdo No. 01 de 2020, acumulado por unidad de materia con el 006 de 2020, 022 de 2020 y 024 de 2020.

Cordialmente,

  
**DIANA MARCELA DIAGO**  
 Concejal de Bogotá

  
**ADRIANA CAROLINA ARBELÁEZ**  
 Concejal de Bogotá

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## PLIEGO MODIFICATORIO

***"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA REDUCIR EL USO Y CONSUMO DE BOLSAS PLÁSTICAS, PRODUCTOS PLÁSTICOS Y DERIVADOS DEL POLIESTIRENO, POLIPROPILENO, PET Y ÁCIDO LÁCTICO DE UN SOLO USO EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL"***

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,**

En uso de las atribuciones Constitucionales y legales, en especial las contenidas en el Artículo 313, numerales 7 y 9 de la Constitución Política; Ley 99 de 1993 artículo 63 Y 65; Artículo 12, numeral 1, 7 y 25 del Decreto Ley 1421 de 1993.

### **ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1º. OBJETO.** Reducir el uso y consumo de bolsas de polietileno, plásticos de un solo uso, y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y ácido poliláctico de un solo uso por parte de las entidades de la administración distrital en aras de reducir el impacto que estos tienen en el medio ambiente y proteger la salud humana.

**ARTICULO 2. DEFINICION.** Para lo referente a la aplicación del presente Acuerdo Distrital se definen los productos plásticos de un solo uso de la siguiente manera.


**Plásticos de un solo uso:** Son aquellos elementos diseñados para ser usados por una sola vez y luego ser desechados, que estén fabricados a partir de polímeros de forma aislada o combinada, entre otros, los siguientes:

- a. Polietileno de Baja Densidad (LDPE),
- b. Poliestireno (PS),
- c. Polipropileno (PP),
- d. Poliestireno Expandido (EPS) y
- e. Ácido poliláctico o Poliláctico (PLA)
- f. También hacen parte de esta categoría, los denominados Oxo-biodegradables u Oxo-degradables.

Se incluyen objetos como: cubiertos desechables, platos desechables, vasos desechables, pitillos, mezcladores de bebidas, palos para globos, copitos de algodón, empaques y contenedores de comidas y bebidas

**ARTICULO 3. AMBITO DE ACCION.** El presente Acuerdo aplica para todas las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital.


**Parágrafo 1:** El presente acuerdo no aplica para aquellas entidades del distrito que requieren utensilios de un solo uso, como hospitales, demás centros de salud, la cárcel distrital u otras que justifiquen su uso por cuestiones de asepsia, higiene, esterilización, limpieza, seguridad y/o necesidad.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**Parágrafo 2.** La Secretaría Distrital de Ambiente será la encargada

**ARTICULO 4. OBLIGACIONES SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE.** La Secretaría Distrital de Ambiente:

1. Establecerá los lineamientos y parámetros que le permitan a las entidades del distrito reducir el uso y consumo de bolsas plásticas, productos plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y Acido Láctico de un solo uso en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital
2. Realizará el cronograma de reducción del uso y consumo de bolsas plásticas, productos plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y Acido Láctico de un solo uso en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital hasta su supresión total al término de (24) meses contados a partir de la publicación del presente acuerdo.
3. Resolverá, con base en criterios técnicos, las solicitudes de las entidades distritales que consideren necesario utilizar bolsas plásticas, productos plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y Acido Láctico de un solo uso en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital
4. Realizar campañas de promoción, difusión y concientización sobre el uso de materiales degradables y/o biodegradables, así como de materiales reutilizables en las entidades del distrito capital y de la importancia del uso racional de las bolsas plásticas, productos plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y Acido Láctico de un solo uso
5. Invitar a la ciudadanía por medio de campañas de comunicación y promoción a reducir el uso de bolsas plásticas, productos plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y Acido Láctico de un solo uso.
6. Invitar a las personas naturales y jurídicas, que contraten con cualquier entidad del Distrito Capital a proveer sus productos con la menor cantidad de bolsas de polietileno y todo material plástico convencional de todo uso y todo otro material plástico convencional, siempre y cuando sea posible.
7. Fomentar el uso de envases reutilizables
8. Elaborar una política de reducción de plásticos de un solo uso, del mismo modo, establecerá, en compañía de asociaciones, gremios y representantes de empresas u organizaciones que se dediquen a la producción de los materiales señalados en el artículo 2 o a su aprovechamiento (reciclaje) un plan de transición hacia otros sectores productivos.
9. Realizar jornadas de concientización y cultura ciudadana transversales orientadas a fomentar la participación activa de la ciudadanía general en la reducción y reciclaje de utensilios de un solo uso.
10. Ejecutar planes de incentivos progresivos dirigidos a las entidades distritales que logren reducciones importantes en la compra de utensilios de un solo uso fabricados en plástico o poliestireno expandido, hasta llegar a su supresión total.
11. Ejecutar planes de incentivos y reconocimiento, oficial y público, a los establecimientos comerciales que no hagan uso o su uso sea racional de bolsas plásticas, productos plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y Acido Láctico de un solo.
12. Limitar la venta al interior de las entidades distritales, bien sea en establecimientos o en máquinas expendedoras, de productos que emplee utensilios de un solo uso como vasos de café, pitillos, mezcladores, etc., fabricados en plástico y poliestireno expandido.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

13. Evaluar en un plazo máximo de seis meses el impacto ambiental, en términos de consumo de agua y contaminación por uso de jabón, que podría generar la iniciativa "Lleva tu vaso". La cual busca que los funcionarios y colaboradores de las entidades del Distrito Capital, sin importar su tipo de vinculación, llámense empleados de planta, provisionales, contratistas, pasantes entre otros, deberán llevar un vaso reutilizable (porcelana, cerámica, vidrio, aluminio o de similares características), para que en éste, le sean servidas las bebidas que suministran las entidades (tinto, agua aromática, agua pura entre otras).

**ARTÍCULO 5. SEGUIMIENTO E INFORME DE IMPLEMENTACIÓN:** La Autoridad Ambiental del Distrito Capital, creará un programa de seguimiento a las entidades públicas a nivel central y descentralizado sobre el cumplimiento del presente acuerdo o autogenerará a través de los instrumentos de planeación ambiental, entre otros, Plan Institucional de Gestión Ambiental – PIGA, los criterios que aseguren la producción del presente seguimiento. Para tal efecto, presentará de manera anual un informe al Concejo de Bogotá los avances del presente acuerdo.


**ARTÍCULO 6. SELLO AMBIENTAL.** La autoridad ambiental certificará por medio de un sello ambiental (adhesivo) el compromiso de los establecimientos de comercio que no utilicen bolsas plásticas, productos plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y Ácido Láctico de un solo uso.

**Parágrafo 1:** El sello ambiental (adhesivo) será instalado en el establecimiento de comercio en un lugar visible al público, con el fin que el ciudadano identifique el compromiso ambiental por parte del comerciante.

**Parágrafo 2:** El alcalde mayor de Bogotá publicará un listado de las empresas y comerciantes que se hayan comprometido al no uso de bolsas plásticas, productos plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y Ácido Láctico de un solo uso, esta publicación se realizará en los canales de comunicación de las entidades Distritales.

**ARTICULO 7. VIGENCIA.** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

### Bibliografía

Dinero. (31 de 8 de 2017). *Colombia genera 12 millones de toneladas de basura y solo recicla el 17%*. Obtenido de <https://www.dinero.com/edicion-impresa/pais/articulo/cuanta-basura-genera-colombia-y-cuanta-recicla/249270>

Greenpeace. (11 de 12 de 2018). *Greenpeace*. Obtenido de Noticias:  
<https://www.greenpeace.org/colombia/issues/contaminacion/1152/greenpeace-se-encadena-frente-a-ministerio-de-ambiente/>

Greenpeace, Universidad de los Andes, MASP. (11 de 2019). *Situación actual de los plásticos en Colombia y su impacto en el Medio Ambiente*. Obtenido de  
<https://drive.google.com/file/d/0B990BbuBOInHeWx5dmRoWGNJSk4TIBpS3BuYUpMa25jRnRv/view>

Procuraduría General de la Nación. (3 de 4 de 2019). *Rendición de Cuentas*. Recuperado el 2020, de Boletín 203: [https://www.procuraduria.gov.co/portal/-/Los\\_45\\_millones\\_de\\_colombianos\\_generamos\\_en\\_promedio\\_1.000.000\\_de\\_toneladas\\_de\\_desechos\\_plasticos\\_al\\_ano\\_\\_Procurador.news](https://www.procuraduria.gov.co/portal/-/Los_45_millones_de_colombianos_generamos_en_promedio_1.000.000_de_toneladas_de_desechos_plasticos_al_ano__Procurador.news)

