 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA UNIFICADA PROYECTO DE ACUERDO No. 215 DE 2020

“Mediante el cual se establecen lineamientos para la implementación de una estrategia de horario laboral escalonado por parte de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promueve la vinculación del sector privado a la iniciativa”

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DEL PROYECTO DE ACUERDO

1. OBJETO


El presente proyecto de acuerdo tiene como objeto establecer lineamientos para la implementación de una estrategia de horario laboral escalonado por parte de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promueve la vinculación del sector privado a la iniciativa, como una medida que contribuye a reducir la congestión y mejorar la movilidad en la ciudad.

2. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

La importancia de adoptar medidas como la que se presenta a través de este proyecto de acuerdo, radica en la necesidad que tiene la ciudad de reducir las externalidades negativas que se producen por los desplazamientos realizados al interior de la ciudad.

Se presenta como parte de un plan de choque para la movilidad en la ciudad, teniendo en cuenta que la congestión y las problemáticas asociadas a la misma, podrían aumentar considerablemente debido a los diferentes proyectos de infraestructura para la movilidad y de desarrollo urbano que tiene contemplados la Administración Distrital, entre los que se destacan los siguientes: Primera Línea de Metro de Bogotá, la troncal de Transmilenio de la Av. 68, la proyección de la troncal de Transmilenio de la Av. Ciudad de Cali, y el Regiotram de Occidente, entre otras. Además, hay que tener en cuenta que algunas obras ya se encuentran en ejecución, como la Av. Alsacia, la Av. Tintal, la Av. José Celestino Mutis, la intersección de la Av. El Rincón por la A. Boyacá, y el reforzamiento estructural de puentes, entre otras.

En este sentido, la estrategia de ‘horarios escalonados’ se propone como una medida que busca que, desde el sector público, se contribuya a la disminución de la congestión vial en las principales vías de la ciudad, además de facilitar el acceso y la oferta de los servicios prestados por las entidades públicas del Distrito durante la jornada diaria.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La estrategia de 'horarios escalonados' busca, entre otras cosas:

- **Flexibilidad en el horario laboral:**

Permitir a los funcionarios cumplir con sus actividades y obligaciones en horas distintas a las establecidas en el horario convencional de las entidades del Distrito, cumpliendo en todo caso con el requerimiento mínimo de horas 44 horas semanales establecidas por el artículo 33 del Decreto Ley 1042 de 1978.

Hoy, los horarios de atención de las entidades distritales se definen en el marco de una jornada convencional que va desde 7:00 a.m. hasta las 5:30 p.m., en los que cerca de 16.676 funcionarios públicos¹ se desplazan hacia las diferentes entidades a las que se encuentran vinculados.


SISTEMA DE PRESUPUESTO DISTRITAL - PREDIS									
Consolidado Distrital por Sectores, Niveles, Clasificación									
PLANTA DE PERSONAL PERMANENTE									
2017									
Valor Anual									
Sectores	Total Cargos	Genero			Sueldos Personal	Gastos de Representación	Servicios Personales	Aportes Patronales	Total
		Hombres	Mujeres	Vacantes					
AMBIENTE	389	168	184	36	14,716,565.000	1,259,515.000	28,145,057.000	9,397,932.000	38,102,989.000
CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE	705	340	329	35	29,706,734.000	1,980,520.000	56,197,961.000	19,163,725.000	75,361,676.000
DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO	339	153	177	6	12,984,195.000	1,044,487.000	23,491,838.000	8,040,844.000	31,532,682.000
EDUCACIÓN	2,509	809	1,479	222	73,900,227.000	1,756,799.000	115,388,022.000	38,841,812.000	154,229,838.000
GESTIÓN JURÍDICA	170	53	82	35	6,386,297.000	487,842.000	12,892,030.000	4,054,788.000	16,946,818.000
GESTIÓN PÚBLICA	669	217	220	229	20,828,592.000	1,634,566.000	35,429,638.000	12,038,974.000	47,468,612.000
GOBIERNO	1,123	493	522	108	39,036,808.000	2,199,761.000	69,757,683.000	24,278,798.000	94,036,481.000
HACIENDA	1,890	711	840	339	70,099,730.000	3,135,526.000	128,076,592.000	43,143,115.000	169,219,707.000
HABITAT	341	124	143	74	13,240,186.000	1,486,206.000	25,635,504.000	8,752,333.000	34,388,437.000
INTEGRACIÓN SOCIAL	2,189	562	1,488	129	89,723,030.000	1,894,653.000	107,386,323.000	34,301,823.000	135,696,146.000
MOVILIDAD	963	458	394	141	37,291,320.000	2,496,872.000	69,297,749.000	24,219,983.000	93,517,732.000
MUJER	94	13	84	2	4,089,872.000	562,835.000	7,837,182.000	2,732,916.000	10,669,198.000
PLANEACIÓN	530	238	254	38	21,135,640.000	1,300,415.000	38,858,151.000	13,257,856.000	62,115,807.000
SALUD	648	193	329	127	24,208,369.000	1,650,552.000	45,380,318.000	15,596,215.000	60,976,533.000
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA	1,500	970	349	184	38,472,298.000	1,403,378.000	75,654,913.000	28,237,490.000	103,692,403.000
OTRAS ENTIDADES DISTRITALES	2,641	1,273	1,322	46	109,316,445.000	13,009,344.000	214,588,635.000	73,726,654.000	288,315,289.000
TOTAL	16,676	6,764	8,174	1,738	575,136,087.000	37,283,273.000	1,046,119,586.000	360,344,758.000	1,406,484,344.000

La anterior tabla muestra la cantidad de funcionarios, de los diferentes sectores de la Administración Distrital, que pertenecen a la planta de personal permanente. Estas personas se movilizan en la franja que corresponde a las horas pico para cumplir con los horarios de entrada y salida que se mencionaron anteriormente. Esto sin contar con los miles de contratistas que prestan sus servicios de manera presencial en dichas entidades y en los horarios mencionados.

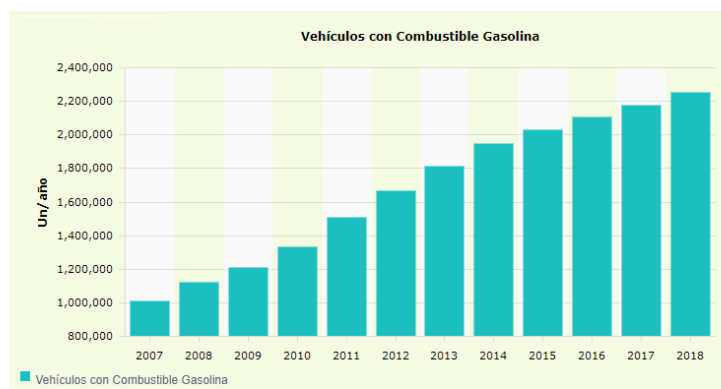
- **Mejorar la calidad ambiental:**

La estrategia de 'horarios escalonados' también se presenta como una alternativa que contribuye a la mitigación de la contaminación del aire de la ciudad. Éstos promueven el

¹ Secretaria Distrital de Hacienda. Plantas de Personal. 2017, página 10. Disponible en https://www.shd.gov.co/shd/sites/default/files/documentos/Libro_plantas%20de%20Personal%202017_2.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

uso eficiente del transporte público y particular, ya que podrían incrementar su fluidez en las horas de mayor congestión (horas pico) y así se evitaría la concentración masiva de automóviles y buses que son un factor que propicia más contaminación. De hecho, según el Observatorio Ambiental de Bogotá, para 2018, los vehículos automotores con combustible a gasolina inscritos en el Registro Distrital Automotor, superaban los 2,2 millones de unidades, evidenciando un crecimiento constante.



Tomada del observatorio ambiental de Bogotá²


En este mismo sentido, se ha evidenciado que la emisión de partículas contaminantes a la velocidad mínima de los vehículos que transitan por las vías de la ciudad en horas de congestión, es comparable a estar estacionado con el motor encendido. Es en este escenario cuando mayores concentraciones de monóxido de carbono se generan, afectando la calidad de vida de los ciudadanos.

Las localidades de Bosa y Ciudad Bolívar registran los peores indicadores del aire con partículas pesadas. Según cifras de Bogotá Cómo Vamos 2019, los vehículos de transporte de carga son los que mayor impacto tienen, representando un 38% del total de las fuentes móviles, mientras los hornos de ladrillo contribuyen con el 50% de la contaminación de las fuentes fijas. Esto también podría mitigarse invitando a los transportadores, empresarios y otros actores, a participar de un plan de horarios escalonados en conjunto para la Ciudad.

- ***Incentivar la racionalización del tiempo de los empleados del Distrito***

La gestión del tiempo de trabajo es fundamental. Se debe insistir en el cambio cultural que necesita la ciudad en cuanto a los horarios laborales. Un trabajador que tiene flexibilidad

² Observatorio ambiental de Bogotá. Disponible en: <http://oab.ambientebogota.gov.co/indicadores/?id=315&v=1>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

para usar su tiempo, usándolo eficientemente y evitando las horas perdidas por congestión, es un trabajador más feliz, más productivo y equilibrado.

- ***Ampliar los horarios de atención de las entidades públicas***


Al establecer la estrategia de ‘horarios escalonados’, los desplazamientos se distribuirán a lo largo del día, no solo mejorando la congestión vehicular y la afluencia del transporte público, sino además ampliando la franja horaria en la que se da atención en las diferentes entidades públicas.

La siguiente tabla ejemplifica cómo podría ser la distribución horaria para el ingreso y salida de los funcionarios y servidores públicos. Se tomó como referencia el número de horas que debe trabajar un funcionario público y sobre ésta, se estructuraron las opciones presentadas. En todo caso, se aclara que estos horarios deben ser definidos por el Gobierno Distrital teniendo en cuenta un estudio técnico y que ejercicio que se presenta en esta justificación solo constituye un ejemplo ilustrativo. De esta manera, se daría alcance a la necesidad que tiene la ciudad de disminuir la congestión, además de ampliar la franja horaria de atención de las entidades distritales.

Ejemplo Horarios Escalonados	
Horario de Entrada	Horario de Salida
6:00am	3:00pm
7:00am	4:00pm
8:00am	5:00pm
9:00am	6:00pm
10:00am	7:00pm
11:00am	8:00pm
12:00pm	9:00pm

- **Disminuir la congestión y volumen de pasajeros que se tiene en el transporte público**

Al flexibilizar el horario laboral, los desplazamientos que hoy se generan en su mayoría en lo que se denomina como “Hora Pico”, podrían desarrollarse con un itinerario diferente. Según los resultados preliminares de la Encuesta de Movilidad 2019, las horas en las que más viajes se inician son a las 6 am y a las 5 pm. Además, son los viajes unimodales en

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

carro, SITP Zonal y Transporte Escolar, los que presentan mayores tiempos a bordo del vehículo (52 min, 46 min y 46 min respectivamente).³

Según los últimos informes internacionales referentes al estudio del tráfico de diferentes ciudades del mundo y presentados por las firmas Inrix Global Traffic y Tom Tom Traffic Index, Bogotá se ubica dentro del ranking de las 3 ciudades del mundo más congestionadas. Los análisis que se realizan en las dos mediciones hacen relación al tiempo de desplazamiento, a la cantidad de horas perdidas en el tráfico, que para el caso de Bogotá, ésta ocupa el primer lugar.⁴ Así mismo, Tom Tom evidencia el nivel de congestión de tráfico semanal por hora del día, allí, Bogotá alcanza un 114% en hora pico.⁵

En Costa Rica, por ejemplo, bajo el programa “horario escalonado y jornada acumulativa voluntaria”⁶ se establecieron tres horas de ingreso para los trabajadores 6:30 am, 8:00 am y 9:30 am buscando no solo flexibilizar la jornada laboral, sino disminuir la congestión que se deriva de los desplazamientos. Así mismo, se estableció la jornada acumulativa, la cual consiste en trabajar 4 días de la semana durante 10 horas, con el fin de obtener un día libre a la semana.

- **Fomentar el desarrollo de una ciudad 24 horas**

Entendiendo que la implementación de la estrategia de ‘horarios escalonados’ podría permitir la ampliación de la cobertura y la oferta de los servicios distritales, y que la dinámica territorial de la ciudad se irá transformando, la Administración Distrital deberá mejorar los entornos con mayor iluminación, ampliar la franja horaria del transporte público, incentivar actividades nocturnas y promover otros factores que acompañen el desarrollo de las actividades que se presten en las franjas horarias no tradicionales.

Según el documento de la CEPAL titulado “Las nuevas funciones urbanas: Gestión Para La Ciudad Sostenible”⁷, la base económica de las ciudades se ha venido haciendo más compleja y diversificada; el logro de las diferentes economías urbanas radica en la


³ Secretaría de Movilidad. Resultados preliminares Encuesta de Movilidad 2019. Disponible en: https://www.movilidadbogota.gov.co/web/sites/default/files/Paginas/20-12-2019/resultados_preliminares_encuestamovilidad_2019-20191220.pdf

⁴ Inrix Global Traffic. Bogotá. Disponible en: <https://inrix.com/scorecard/>

⁵ Tom Tom Traffic Index. Bogotá. Disponible en: https://www.tomtom.com/en_gb/traffic-index/bogota-traffic#statistics

⁶ Gobierno de la Republica de Costa Rica. Horario escalonado y jornada acumulativa. Disponible en : <http://www.mtss.go.cr/elministerio/despacho/Horarios%20Escalonados/Horario-escalonado.html>

⁷ CEPAL. Las nuevas funciones urbanas: gestión para la ciudad sostenible, 2002. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5747/S02124.pdf?sequence=1>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

disminución de las externalidades negativas que se presentan en la ciudad. Teniendo en cuenta lo anterior, el Gobierno Distrital debe brindar alternativas al constante crecimiento que vive la ciudad, no solo en su población y en el desarrollo inmobiliario, sino en la reducción de externalidades negativas que se generan por la movilidad y el acceso a servicios.

Por las razones expuestas anteriormente, es necesario que Bogotá avance en la implementación de medidas conducentes a la flexibilización horaria estableciendo varias opciones de comienzo y terminación de la jornada laboral de los empleados públicos y trabajadores oficiales del Distrito y generando incentivos para que el sector privado se sume a ella, promoviendo así un uso más eficiente del tiempo y de los desplazamientos.

3. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

- **Decreto Ley 1421 de 1993**

Título II

Capítulo I.

Artículo 8. Funciones Generales. El Concejo, la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo [...]

(...)

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.


(...)

Título III

Artículo 35. Atribuciones Principales. El alcalde mayor de Bogotá es el jefe del gobierno y de la administración distrital y representa legal, judicial y extrajudicialmente al Distrito Capital.

(...)

Artículo 38. Atribuciones. Son atribuciones del alcalde mayor:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

1. Hacer cumplir la Constitución, la ley, los decretos del Gobierno Nacional y los acuerdos del Concejo.

18. Dictar los actos y tomar las medidas que autoricen la ley y los acuerdos municipales [...]

(...)

Artículo 39. Acción Administrativa, Honesta y Eficiente. El alcalde mayor dictar las normas reglamentarias que garanticen la vigencia de los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad, descentralización, delegación y desconcentración en el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

Título IV

Artículo 53. Gobierno y Administración Distrital. [...] Como jefe de la Administración Distrital el alcalde mayor ejerce sus atribuciones [...]

- **Decreto Ley 1042 de 1978**

Artículo 33. De la jornada del trabajo. [...] el jefe del respectivo organismo podrá establecer el horario de trabajo y compensar la jornada del sábado con tiempo diario adicional de labor, sin que en ningún caso dicho tiempo compensatorio constituya trabajo suplementario o de horas extras.


- **Decreto Ley 1846 de 2017**

Artículo 1. El artículo 160 del Código Sustantivo del Trabajo quedará así:

Artículo 160. Trabajo Diurno y nocturno

1. Trabajo Diurno es el que se realiza en el periodo comprendido entre las seis horas (6:00 a.m.) y las veintiún horas (9:00 p. m.)
2. Trabajo nocturno es el que se realiza en el periodo comprendido entre las veintiún horas (9:00 p. m.) y las seis horas (6:00 a. m.)

(...)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 2. El literal d) del artículo 161 del Código Sustantivo del Trabajo quedará así:

d) El empleador y el trabajador podrán acordar que la jornada semanal de cuarenta y ocho (48) horas se realice mediante jornadas diarias flexibles de trabajo, distribuidas en máximo seis días a la semana con un día de descanso obligatorio, que podrá coincidir con el domingo. Así, el número de horas de trabajo diario podrá repartirse de manera variable durante la respectiva semana teniendo como mínimo cuatro horas continuas y como máximo hasta diez (10) horas diarias sin lugar a ningún recargo por trabajo suplementario, cuando el número de horas de trabajo no exceda el promedio de cuarenta y ocho (48) horas semanales dentro de la Jornada Ordinaria de 6:00 a. m. a 9:00p.m.

- **Decreto Ley 1083 de 2015**

Artículo 2.2.5.5.53 Horarios flexibles para empleados públicos. Los organismos y entidades de la Rama Ejecutiva de los órdenes nacional y territorial podrán implementar mecanismos que, sin afectar la jornada laboral y de acuerdo con las necesidades del servicio, permitan establecer distintos horarios de trabajo para sus servidores.

(...)


Artículo 2.2.5.5.54 Fomento al teletrabajo para empleados públicos. Los jefes de los organismos y entidades de la Rama Ejecutiva de los órdenes nacional y territorial podrán implementar el teletrabajo a los empleados públicos, de conformidad con la Ley 1221 de 2008 y el Capítulo 5 del Título 1 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1072 de 2015, Único Reglamentario del Sector Trabajo, y demás normas que los modifiquen o complementen

- **Decreto Ley 1221 de 2008**

Artículo 1. Objeto La presente ley tiene por objeto promover y regular el Teletrabajo como un instrumento de generación de empleo y autoempleo mediante la utilización de tecnologías de la información y las telecomunicaciones (TIC).

Artículo 2. Definiciones. Para la puesta en marcha de la presente ley se tendrán las siguientes definiciones:

Teletrabajo. Es una forma de organización laboral, que consiste en el desempeño de actividades remuneradas o prestación de servicios a terceros utilizando como soporte las tecnologías de la información y la comunicación –

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

TIC para el contacto entre el trabajador y la empresa, sin requerirse la presencia física del trabajador en un sitio específico de trabajo. El teletrabajo puede revestir una de las siguientes formas:

[...]

Suplementarios, son aquellos teletrabajadores que laboran dos o tres días a la semana en su casa y el resto del tiempo lo hacen en una oficina.

- **Decreto Ley 1072 de 2015**

Artículo 2.2.1.5.3. Contrato o vinculación de teletrabajo. El contrato o vinculación que se genere en esta forma de organización laboral de teletrabajo debe cumplir con los requisitos establecidos en el artículo 39 del Código Sustantivo del Trabajo para los trabajadores particulares y en las disposiciones vigentes que rigen las relaciones con los servidores públicos [...]

(...)

Artículo 2.2.1.5.6. Manuales de funciones de las entidades públicas. Para los servidores públicos las entidades deberán adaptar los manuales de funciones y competencias laborales, con el fin de permitir y facilitar la implementación del teletrabajo como una forma de organización laboral.


- **Acuerdo Distrital No. 706 de 2018**

“Por el cual se fomenta el desarrollo socioeconómico: a través de la estrategia “Bogotá Productiva 24 horas” en el Distrito Capital, el cual establece que:

Artículo 1. La Administración Distrital podrá diseñar e implementar la estrategia (...) para fomentar la actividad comercial, cultural, cívica y prestación de servicios gubernamentales en jornada nocturna

Artículo 2. La administración distrital promoverá la coordinación de las actividades que se desarrollan en la noche y podrá establecer un ente articulador que se denominará Gerencia Nocturna.

Artículo 3. Para la prestación de servicios nocturnos de las entidades públicas la Administración distrital, podrá determinar como alternativas la extensión de horarios de prestación de servicios, (...) y otras alternativas que considere pertinentes.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

- **Constitución Política de Colombia.**

Título 1, De los Principios Fundamentales, Artículo 2, son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad; (...) facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación (...).

- **Decreto Ley 1421 de 1993**

Título II, Capítulo I, Organización y Funcionamiento Artículo 8vo, El concejo, la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa y sus atribuciones son de carácter normativo.

Título V, Capítulo I, Artículo 61, AUTORIDADES DISTRITALES Y LOCALES (...) garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

5. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el presente proyecto de Acuerdo no genera impacto fiscal, toda vez que cada entidad involucrada tiene destinado un rubro para este tipo de intervenciones dentro de los proyectos que desarrolla según sus competencias y presupuesto asignado en cada vigencia fiscal.

6. CONCLUSIÓN


En mérito de lo expuesto y de conformidad con el Capítulo IX del Acuerdo 741 de 2019, me permito presentar a su consideración el presente proyecto de acuerdo, para su trámite y aprobación.

Respetuosamente,

H.C. CARLOS FERNANDO GALÁN
Autor

H.C. MARISOL GÓMEZ GIRALDO
Autor

H.C. JUAN JAVIER BAENA MERLANO
Autor

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

II. PROYECTO DE ACUERDO PRESENTADO POR LOS AUTORES

“Mediante el cual se establecen lineamientos para la implementación de una estrategia de horario laboral escalonado por parte de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promueve la vinculación del sector privado a la iniciativa”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las que le confieren los numerales 1, 10, 21 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

CONSIDERANDO:

Que el Decreto 1421 de 1993 en su artículo 35 establece que el alcalde mayor de Bogotá es el jefe de gobierno y de la administración distritales y representa legal, judicial y extra-judicialmente al Distrito Capital.


Que el Decreto Ley 1042 de 1978 en su artículo 33 establece que el jefe del organismo podrá establecer el horario de trabajo.

Que dando cumplimiento al acuerdo 706 de 2018 en su artículo 2, establece que la administración distrital promoverá la coordinación de las actividades que se desarrollan en la noche y podrá establecer un ente articulador.

Que la Ley 1846 de 2017 el cual modifica los artículos 160 y 161 del Código sustantivo del Trabajo, en su artículo 1 establece que el trabajo diurno es el que se realiza en el periodo comprendido entre las seis horas y las veintiuna horas.

Que la Ley 1846 de 2017 el cual modifica los artículos 160 y 161 del Código sustantivo del Trabajo, en su artículo 2 establece que el empleador y trabajador podrán acordar que la jornada semanal de 48 horas se realice mediante jornadas diarias flexibles de trabajo, distribuidas en máximo seis días a la semana.

Que el Decreto 1083 de 2015 en su artículo 2.2.5.5.53 establece que los organismos y entidades de la Rama Ejecutiva de los órdenes nacional y territorial podrán implementar mecanismos que, sin afectar la jornada laboral y de acuerdo con las necesidades del servicio, permitan establecer distintos horarios de trabajo para sus servidores

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ACUERDA:

ARTÍCULO 1: Objeto. Por medio del cual se establecen lineamientos para la implementación de la estrategia de horario laboral escalonado en las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promoverá la vinculación del sector privado a la iniciativa.

PARÁGRAFO: Para todos los efectos se entenderá por ‘horario laboral escalonado’ el establecimiento de varias opciones de comienzo y terminación de la jornada laboral de los empleados públicos y trabajadores oficiales del Distrito.

ARTÍCULO 2: La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría General, diseñará, formulará e implementará una estrategia para la adopción de horarios laborales escalonados por cada una de las entidades del nivel central y descentralizado.

ARTÍCULO 3: Todas las entidades distritales del nivel central o descentralizadas implementarán la estrategia de horarios escalonados formulada por la Secretaría General.


PARÁGRAFO: La Administración Distrital hará seguimiento a la implementación de la estrategia por parte de todas las entidades del nivel central y descentralizado y realizará una evaluación de impacto, que permita obtener evidencia sobre los resultados obtenidos con la medida.

ARTÍCULO 4: La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Movilidad, diseñará, formulará e implementará una estrategia de promoción para la adopción voluntaria de horarios laborales escalonados por parte de entidades del sector privado.

PARÁGRAFO: La Administración Distrital incluirá a aquellas entidades privadas que se vinculen a la estrategia de horario laboral escalonado como objeto de la evaluación de impacto de la que trata el parágrafo del artículo 3 del presente acuerdo.

ARTÍCULO 5: La Administración Distrital presentará ante el Concejo de la ciudad una propuesta de incentivos tributarios a empresas privadas para que implementen la estrategia de horarios laborales escalonados.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


III. CONSIDERACIONES PARA LA PONENCIA

La ponencia de un proyecto de acuerdo tiene como propósito examinar la conformidad de la iniciativa con la Constitución, la Ley y el reglamento. En ese sentido, el artículo 67 del Acuerdo 741 de 2019 “Por el cual se expide el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, Distrito Capital”, señala que los proyectos de acuerdo deben versar sobre una misma materia e ir acompañados de una exposición de motivos donde se incluya como mínimo el sustento jurídico, la justificación, los alcances y el análisis del impacto fiscal. Así las cosas, abordaremos el análisis de la presente iniciativa en orden a determinar el cumplimiento de tales presupuestos y en general su conformidad con el ordenamiento jurídico vigente.

1. UNIDAD DE MATERIA

El proyecto de acuerdo tiene como objeto *“establecer lineamientos para la implementación de una estrategia de horario laboral escalonado por parte de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promueve la vinculación del sector privado a la iniciativa, como una medida que contribuye a reducir la congestión y mejorar la movilidad en la ciudad”*. En desarrollo de este objetivo, el articulado insta a la administración Distrital, en cabeza de la Secretaría General, para diseñar, formular e implementar una estrategia para la adopción de horarios laborales escalonados por cada una de las entidades del nivel central y descentralizado.

La iniciativa también plantea la obligación de hacer seguimiento a la implementación tanto en las entidades del nivel central como descentralizado, debiéndose realizar una evaluación de impacto, que permita obtener evidencia sobre los resultados obtenidos con la medida.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Para el sector privado se propone diseñar, formular e implementar una estrategia de promoción para la adopción voluntaria de horarios laborales escalonados, además de presentar ante esta Corporación una propuesta de incentivos tributarios a empresas privadas para que implementen la estrategia.

A partir de la lectura del título, el objeto y el articulado del proyecto de acuerdo, evidencian una serie de propuestas encaminadas a la implementación de un horario laboral escalonado, en procura de reducir la congestión y mejorar la movilidad en la ciudad; atendiendo así el principio de unidad de materia exigido por el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá.

2. JUSTIFICACIÓN Y FUNDAMENTO DE LA PONENCIA

Los autores de la iniciativa justifican la conveniencia de la iniciativa en la importancia de adoptar medidas para reducir las externalidades negativas que se producen por los desplazamientos realizados al interior de la ciudad y como un plan de choque para la movilidad en la ciudad, teniendo en cuenta que la congestión y las problemáticas asociadas a la misma, podrían aumentar considerablemente debido a los diferentes proyectos de infraestructura para la movilidad y de desarrollo urbano que tiene contemplados la Administración Distrital, entre los que se destacan la Primera Línea de Metro de Bogotá, la troncal de Transmilenio de la Av. 68, la proyección de la troncal de Transmilenio de la Av. Ciudad de Cali, y el Regiotram de Occidente, entre otras, además de otras obras que ya se encuentran en ejecución, como la Av. Alsacia, la Av. Tintal, la Av. José Celestino Mutis, la intersección de la Av. El Rincón por la A. Boyacá, y el reforzamiento estructural de puentes, entre otras.

En criterio de los autores, la flexibilización laboral permitirá a los funcionarios cumplir con sus actividades y obligaciones en horas distintas a las establecidas en el horario convencional de las entidades del Distrito, cumpliendo en todo caso con el requerimiento

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

mínimo de horas 44 horas semanales establecidas por el artículo 33 del Decreto Ley 1042 de 1978.


Hoy, los horarios de atención de las entidades distritales se definen en el marco de una jornada convencional que va desde 7:00 a.m. hasta las 5:30 p.m., en los que cerca de 16.676 funcionarios públicos⁸ se desplazan hacia las diferentes entidades a las que se encuentran vinculados.

Otro beneficio de los horarios escalonados se dará en la calidad ambiental de la ciudad por cuanto promueve el uso eficiente del transporte público y particular, ya que podrían incrementar su fluidez en las horas de mayor congestión (horas pico) y así se evitaría la concentración masiva de automóviles y buses que son un factor que propicia más contaminación.

El proyecto de acuerdo *“Mediante el cual se establecen lineamientos para la implementación de una estrategia de horario laboral escalonado por parte de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promueve la vinculación del sector privado a la iniciativa”*, evidencia la importancia de la implementación de una estrategia de horario laboral escalonado, adoptando medidas para la necesidad que tiene la ciudad en la actualidad de reducir la congestión vial en las principales vías de la ciudad.

Según La Organización Internacional del Trabajo – OIT, enfatiza en una ordenación equilibrada del tiempo del trabajo este puede beneficiar a las empresas en cuanto al aumento de la productividad y la reducción de los índices de ausentismo y rotación del personal. Este organismo indica que los horarios deben organizarse según los principios del “tiempo

⁸ Secretaria Distrital de Hacienda. Plantas de Personal. 2017, página 10. Disponible en https://www.shd.gov.co/shd/sites/default/files/documentos/Libro_plantas%20de%20Personal%202017_2.pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de trabajo decente”, desde el punto de vista de la OIT, una ordenación del tiempo de trabajo equilibrado puede beneficiar en los siguientes aspectos:⁹

- Aumento de la productividad.
- Reducción de los índices de ausentismo y rotación del personal.
- Mejora de las actitudes y la motivación de los trabajadores.
- Empresas más sostenibles.


Asimismo, la OTI manifiesta que los horarios escalonados son las diversas formas de establecer las horas de inicio y termino de la jornada de trabajo para diferentes grupos de trabajadores del mismo establecimiento. Esta modalidad, permite que las horas de inicio y finalización de la jornada laboral sean escalonadas, *“Esto puede tener un impacto positivo en los desplazamientos de los trabajadores y en su capacidad para atender sus responsabilidades familiares. Cuando están bien estructuradas permiten a las empresas ampliar las horas de funcionamiento sin coste adicional de mano de obra”*

Adicionalmente, los horarios escalonados han surgido como una consecuencia de los cambios del entorno demográfico así como de las transformaciones sociales generadas por la globalización, que también han incidido en las formas de trabajo. Dichos horarios son altamente aceptados como prácticas de responsabilidad social a nivel mundial, en organizaciones internacionales y es una acción para la prevención de factores de riesgos psicosocial, la promoción de un entorno organizacional favorable y la prevención de violencia laboral.¹⁰

En el escenario actual en distintos países del mundo, los horarios escalonados los están implementando como medida frente al contagio del COVID-19 en el contexto del ámbito laboral. Ahora bien, respecto a los espacios de trabajo, la OMS refiriéndose los principios a tener en cuenta a la hora de plantear el desconfinamiento, estableció la importancia

⁹ <https://actualicese.com/jornadas-de-trabajo-equilibradas-consejos-de-la-oit-para-los-empleadores/>

¹⁰ [file:///E:/descargas/04%20-%20Gua%20de%20Horarios%20Flexibles%20y%20Escalonados%201%20\(1\).pdf](file:///E:/descargas/04%20-%20Gua%20de%20Horarios%20Flexibles%20y%20Escalonados%201%20(1).pdf)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


de “establecer medidas preventivas en los lugares de trabajo y promover medidas como teletrabajo, el escalonamiento de turnos y cualesquiera otras que reduzcan los contactos personales”

En países como Asia y Europa, donde el brote del COVID-19 comenzó antes que en América, regresaron a la vida laboral con una serie de medidas que incluyeron horarios escalonados para que los trabajadores entraran en diferentes horarios y así mitigar la propagación del contagio masivo y aglomeraciones de las personas respetando el distanciamiento social.

Según el experto Antoine Zervudacki, estamos entrando a la era del *Home – Office* y se tiene que diseñar una experiencia laboral que logre definir bien el tiempo de casa y tiempo de oficina, afirmó que el Coronavirus obligo a las empresas a replantear su modelo laboral y para tener éxito, dijo, “lo deben hacer desde su propio contexto y aprovechando la capacidad creativa de su personal, que sea un gana – gana para todos”.

Aunado a lo anterior, a nivel nacional vemos que la Alcaldía de Medellín, el Metro y la Gobernación de Antioquia están trabajando en una campaña para incentivar la flexibilidad laboral que reduzca el pico de usuarios en el transporte público, por ello, la Secretaria de Desarrollo económico, Paola Vargas González afirma que con la reactivación económica segura y controlada a través del trabajo conjunto entre el sector público, privado y los ciudadanos. Se quiere que los empresarios y emprendedores entiendan que el escalonamiento de horarios favorece la productividad mientras se protegen vidas.

Dado lo anterior, la Secretaria de Productividad y Competitividad de Antioquia, Maritza López, hace “El llamado es a los empleadores, que en esta crisis siempre han estado atentos a todas las medidas de bioseguridad, a que implementen los horarios escalonados que protegen de aglomeraciones a los sistemas masivos de transporte”

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Por otro lado, el Concepto 43301 de 2019 Departamento Administrativo de la Función Pública, enfatiza que los jefes de los organismos podrán establecer jornadas especiales para sus servidores públicos, con el fin de fijar horarios flexibles que contribuyan a mejorar la calidad de vida, generar un mayor rendimiento y productividad en su trabajo, así como la satisfacción y motivación de sus servidores, sin afectar los servicios a su cargo, y cerciorando el cumplimiento de la jornada laboral de 44 horas semanales y, por lo tanto, corresponde al representante legal de cada entidad, determinar la posibilidad de establecer horarios flexibles.¹¹


En ese orden de ideas, es importante la implementación de horario laboral escalonado por parte de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y la promoción de la vinculación del sector privado, debido a que esto tendría un impacto en la disminución de congestión de entrada y salida de trabajadores así como el atender de manera eficiente las necesidades del sector público y privado durante un término más prolongado.

Aunado a lo anteriormente expuesto es fundamental llevar a cabo la estrategia de horarios escalonados, porque estos permitirían un manejo adecuado frente a la emergencia sanitaria (COVID-19) con resultados positivos respecto a la mitigación de la pandemia; es por ello, la importancia y necesidad de la disciplina social, distanciamiento social y la responsabilidad individual de cada ciudadano, esto con el fin de garantizar la seguridad, velar por la salud de la ciudadanía y mantener la contención del virus COVID-19.

De acuerdo a lo anterior, adoptar la medida de horarios escalonados es completamente viable; porque establecería de manera escalonada los turnos y horarios de los trabajadores durante la emergencia sanitaria, como medida preventiva frente al riesgo de contagio y propagación del COVID-19.

Dicho cambio exige una diferente concepción de la organización y la ampliación de la cobertura y la oferta de los servicios públicos y privados, es importante precisar que dentro

¹¹ <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=91454>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de la actuación en comento, no se refiere a trabajar menos horas si se implementan los horarios escalonados, sino a una mejor distribución del tiempo, para así, alcanzar una óptima gestión del tiempo para el rendimiento, disminución en la congestión de movilidad y como una alternativa que contribuye a la mitigación de la contaminación del aire de la ciudad.

En similar sentido, agregan los autores de la iniciativa, los desplazamientos se distribuirán a lo largo del día, no solo mejorando la congestión vehicular y la afluencia del transporte público, sino además ampliando la franja horaria en la que se da atención en las diferentes entidades públicas.


Finalmente, el proyecto de acuerdo fomentará el desarrollo de una ciudad 24 horas en la medida que permitirá extender la oferta de los servicios distritales

Por las razones expuestas, sustentadas con cifras y estadísticas oficiales del registro de automotores con combustible a gasolina, resultados preliminares de la encuesta de movilidad 2019, entre otras, la iniciativa plantea la necesidad que Bogotá avance en la implementación de medidas conducentes a la flexibilización horaria estableciendo varias opciones de comienzo y terminación de la jornada laboral de los empleados públicos y trabajadores oficiales del Distrito, así como para generar incentivos para que el sector privado se sume a ella, promoviendo así un uso más eficiente del tiempo y de los desplazamientos.

3. ALCANCES

Para materializar el objeto del proyecto de acuerdo se fijan los siguientes alcances:

1. Se define 'horario laboral escalonado' como el establecimiento de varias opciones de comienzo y terminación de la jornada laboral de los empleados públicos y trabajadores oficiales del Distrito.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


2. La administración Distrital, en cabeza de la Secretaría General, diseñará, formulará e implementará una estrategia para la adopción de horarios laborales escalonados por cada una de las entidades del nivel central y descentralizado.

3. La administración Distrital hará seguimiento a la implementación de la medida tanto en las entidades del nivel central como descentralizado, así como una evaluación de impacto, que permita obtener evidencia sobre los resultados obtenidos con la medida.


4. Para el sector privado se propone diseñar, formular e implementar una estrategia de promoción para la adopción voluntaria de horarios laborales escalonados, además de presentar ante esta Corporación una propuesta de incentivos tributarios a empresas privadas para que implementen la estrategia.

4. MODIFICACIONES AL ARTICULADO


Proyecto de Acuerdo No. 215 de 2020	Modificaciones Propuestas
<i>“Mediante el cual se establecen lineamientos para la implementación de una estrategia de horario laboral escalonado por parte de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promueve la vinculación del sector privado a la iniciativa”</i>	SIN MODIFICACIÓN
Atribuciones: En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las que le confieren los numerales 1, 10, 21 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993	Se suprime los numerales 10 y 25 garanticen la descentralización, la desconcentración y la participación y veeduría ciudadanas, ni estamos dando cumplimiento a una función específica asignada por alguna disposición vigente.
ARTÍCULO 1: Objeto. Por medio del cual se establecen lineamientos para la implementación de la estrategia de horario laboral escalonado en las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promoverá la vinculación del sector	SIN MODIFICACIÓN

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


<p>privado a la iniciativa.</p> <p>PARÁGRAFO: Para todos los efectos se entenderá por 'horario laboral escalonado' el establecimiento de varias opciones de comienzo y terminación de la jornada laboral de los empleados públicos y trabajadores oficiales del Distrito.</p>	
<p>ARTÍCULO 2: La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría General, diseñará, formulará e implementará una estrategia para la adopción de horarios laborales escalonados por cada una de las entidades del nivel central y descentralizado.</p>	<p>ARTÍCULO 2: La Administración Distrital, en cabeza de la Alcaldía Mayor o quien ésta designe, diseñará, formulará, implementará y promocionará una estrategia para la adopción de horarios laborales escalonados por cada una de las entidades del nivel central y descentralizado.</p> <p>Parágrafo: la implementación de la estrategia diseñada se hará especialmente durante la ejecución de las obras del metro y demás obras de infraestructura vial. Para ello se implementarán de manera gradual y progresiva, conforme se vayan iniciando las obras de infraestructura que afectarán la movilidad de la ciudad y de cada localidad, con el debido acompañamiento institucional y con medidas de pedagogía ciudadana.</p>
<p>ARTÍCULO 3: Todas las entidades distritales del nivel central o descentralizadas implementarán la estrategia de horarios escalonados formulada por la Secretaría General.</p> <p>PARÁGRAFO: La Administración Distrital hará seguimiento a la implementación de la estrategia por parte de todas las entidades del nivel central y descentralizado y realizará una evaluación de impacto, que permita obtener evidencia sobre los resultados obtenidos con la medida.</p>	<p>ARTÍCULO 3: Todas las entidades distritales del nivel central o descentralizadas adscritas y vinculadas, implementarán la estrategia de horarios escalonados formulada por la Alcaldía Mayor o quien ésta delegue.</p> <p>PARÁGRAFO: La Administración Distrital hará seguimiento a la implementación de la estrategia por parte de todas las entidades del nivel central y descentralizado y realizará una evaluación de impacto, que permita obtener evidencia sobre los resultados obtenidos con la medida.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	ARTÍCULO 4. NUEVO: Para aquellos contratistas de prestación de servicios profesionales o apoyo a la gestión que dentro del marco de la independencia y la autonomía necesiten para la correcta ejecución de su contrato estar permanentemente en las instalaciones de las Entidades cobijadas por el presente acuerdo, se les permitirá optativamente acogerse a los horarios escalonados que se establezca. La anterior opción siempre bajo el respeto y cumplimiento de los principios de la contratación estatal y normas que regulen la materia.
	ARTÍCULO 5. NUEVO: La Administración Distrital hará seguimiento a la implementación de la estrategia por parte de todas las entidades del nivel central y descentralizado y realizará una evaluación de impacto, que permita obtener evidencia sobre los resultados obtenidos con la medida.
ARTÍCULO 4: La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Movilidad, diseñará, formulará e implementará una estrategia de promoción para la adopción voluntaria de horarios laborales escalonados por parte de entidades del sector privado. PARÁGRAFO: La Administración Distrital incluirá a aquellas entidades privadas que se vinculen a la estrategia de horario laboral escalonado como objeto de la evaluación de impacto de la que trata el parágrafo del artículo 3 del presente acuerdo.	ARTÍCULO 6: La Alcaldía Mayor o quien ésta delegue, diseñará, formulará e implementará una estrategia de promoción para la adopción voluntaria de horarios laborales escalonados por parte de entidades del sector privado. PARÁGRAFO: La Administración Distrital incluirá a aquellas entidades privadas que se vinculen a la estrategia de horario laboral escalonado como objeto de la evaluación de impacto de la que trata el parágrafo del artículo 3 del presente acuerdo.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

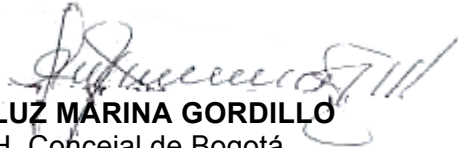
ARTÍCULO 5: La Administración Distrital presentará ante el Concejo de la ciudad una propuesta de incentivos tributarios a empresas privadas para que implementen la estrategia de horarios laborales escalonados.	ARTÍCULO 7: La Administración Distrital podrá presentar ante el Concejo de la ciudad una propuesta de incentivos tributarios a empresas privadas para que implementen la estrategia de horarios laborales escalonados.
	ARTÍCULO 8 NUEVO : El Distrito Capital deberá garantizar la oferta de transporte público; establecer, difundir y asegurar la frecuencia de rutas en condiciones de seguridad, calidad y frecuencia, debiendo ajustar su horario de funcionamiento de acuerdo a los horarios laborales escalonados que se implementen.
	ARTÍCULO 9 NUEVO: Para la correcta implementación del presente acuerdo, la Administración Distrital podrá ampliar los horarios de atención a la ciudadanía de sus entidades, con el fin de proporcionar mayor flexibilidad en su jornada laboral.
	ARTÍCULO 10 NUEVO: Para el diseño e implementación del presente acuerdo, la Administración tendrá 6 meses contados a partir de su promulgación.
	ARTÍCULO 11 NUEVO: El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

5. CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta las consideraciones previas expresadas, rendimos **“PONENCIA POSITIVA CONJUNTA CON MODIFICACIONES”** al Proyecto de Acuerdo N° 215 de 2020 *“Mediante el cual se establecen lineamientos para la implementación de una estrategia de horario laboral escalonado por parte de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promueve la vinculación del sector privado a la iniciativa”*.

Cordialmente,


LUZ MARINA GORDILLO
 H. Concejal de Bogotá
 Coordinador Ponente


ANDRÉS DARÍO ONZAGA NIÑO
 H. Concejal de Bogotá
 Ponente

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2020


“Mediante el cual se establecen lineamientos para la implementación de una estrategia de horario laboral escalonado por parte de las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promueve la vinculación del sector privado a la iniciativa”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las que le confieren los numerales 1 y 21 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

CONSIDERANDO:

Que el Decreto 1421 de 1993 en su artículo 35 establece que el alcalde mayor de Bogotá es el jefe de gobierno y de la administración distritales y representa legal, judicial y extra-judicialmente al Distrito Capital.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Que el Decreto Ley 1042 de 1978 en su artículo 33 establece que el jefe del organismo podrá establecer el horario de trabajo.

Que dando cumplimiento al acuerdo 706 de 2018 en su artículo 2, establece que la administración distrital promoverá la coordinación de las actividades que se desarrollan en la noche y podrá establecer un ente articulador.

Que la Ley 1846 de 2017 el cual modifica los artículos 160 y 161 del Código sustantivo del Trabajo, en su artículo 1 establece que el trabajo diurno es el que se realiza en el periodo comprendido entre las seis horas y las veintiuna horas.

Que la Ley 1846 de 2017 el cual modifica los artículos 160 y 161 del Código sustantivo del Trabajo, en su artículo 2 establece que el empleador y trabajador podrán acordar que la jornada semanal de 48 horas se realice mediante jornadas diarias flexibles de trabajo, distribuidas en máximo seis días a la semana.

Que el Decreto 1083 de 2015 en su artículo 2.2.5.5.53 establece que los organismos y entidades de la Rama Ejecutiva de los órdenes nacional y territorial podrán implementar mecanismos que, sin afectar la jornada laboral y de acuerdo con las necesidades del servicio, permitan establecer distintos horarios de trabajo para sus servidores


ACUERDA:

ARTÍCULO 1: Objeto. Por medio del cual se establecen lineamientos para la implementación de la estrategia de horario laboral escalonado en las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito y se promoverá la vinculación del sector privado a la iniciativa.

PARÁGRAFO: Para todos los efectos se entenderá por ‘horario laboral escalonado’ el establecimiento de varias opciones de comienzo y terminación de la jornada laboral de los empleados públicos y trabajadores oficiales del Distrito.

ARTÍCULO 2: La Administración Distrital, en cabeza de la Alcaldía Mayor o quien ésta designe, diseñará, formulará, implementará y promocionará una estrategia para la adopción de horarios laborales escalonados por cada una de las entidades del nivel central y descentralizado.

PARÁGRAFO: la implementación de la estrategia diseñada se implementará especialmente durante la ejecución de las obras del metro y demás obras de infraestructura vial. Para ello se implementarán de manera gradual y progresiva, conforme se vayan iniciando

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

las obras de infraestructura que afectarán la movilidad de la ciudad y de cada localidad, con el debido acompañamiento institucional y con medidas de pedagogía ciudadana.

ARTÍCULO 3: Todas las entidades distritales del nivel central o descentralizadas adscritas y vinculadas implementarán la estrategia de horarios escalonados formulada por la Alcaldía Mayor o quien ésta delegue.

ARTÍCULO 4: Para aquellos contratistas de prestación de servicios profesionales o apoyo a la gestión que dentro del marco de la independencia y la autonomía necesiten para la correcta ejecución de su contrato estar permanentemente en las instalaciones de las Entidades cobijadas por el presente acuerdo, se les permitirá optativamente acogerse a los horarios escalonados que se establezca. La anterior opción siempre bajo el respeto y cumplimiento de los principios de la contratación estatal y normas que regulen la materia.

ARTÍCULO 5: La Administración Distrital hará seguimiento a la implementación de la estrategia por parte de todas las entidades del nivel central y descentralizado y realizará una evaluación de impacto, que permita obtener evidencia sobre los resultados obtenidos con la medida.

ARTÍCULO 6: La Alcaldía Mayor o quien ésta delegue, diseñará, formulará e implementará una estrategia de promoción para la adopción voluntaria de horarios laborales escalonados por parte de entidades del sector privado.


PARÁGRAFO: La Administración Distrital incluirá a aquellas entidades privadas que se vinculen a la estrategia de horario laboral escalonado como objeto de la evaluación de impacto de la que trata el parágrafo del artículo 3 del presente acuerdo.

ARTÍCULO 7: La Administración Distrital podrá presentar ante el Concejo de la ciudad una propuesta de incentivos tributarios a empresas privadas para que implementen la estrategia de horarios laborales escalonados.

ARTÍCULO 8 : El Distrito Capital deberá garantizar la oferta de transporte público; establecer, difundir y asegurar la frecuencia de rutas en condiciones de seguridad, calidad y frecuencia, debiendo ajustar su horario de funcionamiento de acuerdo a los horarios laborales escalonados que se implementen.

ARTÍCULO 9: Para la correcta implementación del presente acuerdo, la Administración Distrital podrá ampliar los horarios de atención a la ciudadanía de sus entidades, con el fin de proporcionar mayor flexibilidad en su jornada laboral.

ARTÍCULO 10: Para el diseño e implementación del presente acuerdo, la Administración tendrá 6 meses contados a partir de su promulgación.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ARTÍCULO 11: El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE