 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO DIRECCIONAMIENTO POLÍTICO</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-DP-004	<p>CONCEJO DE BOGOTÁ 05-02-2020 11:37:01</p> <p>2020ER340701 Fol:1 Anex:0</p> <p>ORIGEN: SECRETARÍA DISTRITAL DE INTEGRACIÓN SOCIAL/XINIA ROCIO</p> <p>DESTINO: CONCEJO DE BOGOTÁ PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT</p> <p>ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 115 DE 2020</p> <p>OBS:</p>
		Version: 1	
		Fecha: 22/06/2017	
		Memoria 35006	
		Página: 1 de 8	

Bogotá D.C.,

Doctora

RUTH YANED VARGAS RICO

Subsecretaria de la Comisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Concejo de Bogotá

Calle 36 No.28 A-41

Bogotá D.C.

 **RAD: S2020010927**
BOGOTÁ Fecha: 2020-02-04 17:48:47
 Código Dep:

 Remite: SECRETARÍA DISTRITAL DE INTE
 Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ
 Asunto: Respuesta proposición 115-2020
 Fol 4 Anexos -

Asunto: Respuesta Proposición No.115 de 2020.

Respetada doctora Ruth Yaned:

En atención a la Proposición No. 115 de 2020, aprobada por el Concejo de Bogotá y cuyo tema es: *“PLAZAS DE MERCADO EN EL DISTRITO CAPITAL”*, la Secretaría Distrital de Integración Social brinda respuesta a su solicitud de acuerdo con las funciones administrativas establecidas en el Artículo 1º del Decreto Distrital 607 de 2007:


2. “Dentro de las estrategias de prevención y erradicación del trabajo infantil que se han desarrollado en Bogotá con apoyo de la nación.

a. ¿Cuántas niñas, niños y adolescentes han sido atendidos en las plazas de mercado del Distrito?”

R/. En atención a su pregunta, se informa que en la vigencia 2019 se atendieron catorce mil setecientos ochenta y ocho (14.788) participantes del servicio Centros Amar y Estrategia móvil, de los cuales doscientos once (211) participantes se encontraron en acompañamiento en plazas de mercado, tal como se refleja en la siguiente tabla:

Número de niños, niñas y adolescentes atendidos en Centros Amar y Estrategia móvil durante la vigencia 2019, discriminado por la actividad de trabajo a la que acompaña

Actividades	No de participantes
Acompañamiento en Domicilio o Negocio	1749
Acompañamiento en Plaza de Mercado	211

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO DIRECCIONAMIENTO POLÍTICO</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-DP-004
		Versión: 1
		Fecha: Memo Int 35000 – 22/06/2017
		Página: 2 de 8

Actividades	No de participantes
Acompañamiento en Reciclaje	113
Acompañamiento en Venta Ambulante	1250
No Aplica	11280
Otros	154
Sin Información	31
Total general	14788

Fuente: Sistema de registro de Beneficiarios SIRBE. Informe de Personas Únicas Atendidas PUA. Secretaría Distrital de Integración Social. Fecha de corte 31 de diciembre de 2019. Fecha de consulta: 30 de enero de 2020


De conformidad con los datos reflejados en la anterior tabla, se informa que estos responden a la atención de niñas, niños y adolescentes en situación de trabajo infantil en las diferentes Plazas de Mercado público o privadas de la ciudad. Por otra parte, es preciso anotar que las acciones de prevención y atención del trabajo infantil en las plazas de mercado del Distrito se realizaron en articulación con el Instituto Para la Economía Social, así:

- Plaza de mercado 20 de julio y sectores aledaños
- Plaza de Mercado la Perseverancia
- Plaza de Mercado el Restrepo
- Plaza de mercado Samper Mendonza y sectores aledaños
- Plaza de Mercado las Ferias
- Plaza de Mercado el Quirigua
- Plaza de Mercado 7 de agosto y sectores aledaños
- Plaza de Mercado Fontibón

Por su parte, en relación con las plazas privadas, se informa que se realizaron acciones de prevención y atención de niñas, niños y adolescentes, en las siguientes plazas:

- Plaza Paloquemado y sectores aledaños
- Plaza Flores y sectores aledaños
- Plaza San Francisco
- Plaza la Gaitana

Ahora bien, para efectos de contar con el contexto de la información reflejada en la tabla anterior, es pertinente mencionar que, en el marco de la Política Pública de Infancia y Adolescencia de Bogotá 2011-2021, en el Eje 1: “*niños, niñas y adolescentes en ciudadanía plena*”, el trabajo infantil se encuentra como una de las situaciones de inobservancia, amenaza y vulneración de derechos, razón por la cual, esta Secretaría busca desarrollar acciones para la garantía de los derechos de la infancia

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO DIRECCIONAMIENTO POLÍTICO</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-DP-004
		Versión: 1
		Fecha: Memo Int 35000 – 22/06/2017
		Página: 3 de 8

y la adolescencia y sus familias, a partir de la atención integral con enfoque diferencial.


En este sentido, la Secretaría Distrital de Integración Social, como rectora de la Política Pública de Infancia y Adolescencia de la ciudad, cuenta con el servicio de los Centros Amar y la Estrategia Móvil para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil. Los trece (13) **Centros Amar** prestan un servicio de atención integral con enfoque diferencial a niños, niñas, adolescentes y sus familias en riesgo o en situación de Trabajo Infantil ampliado, para fortalecer y contribuir a su desarrollo integral, garantía y restablecimiento de sus derechos, a través de actividades pedagógicas, atención psicosocial, promoción de oportunidades educativas y laborales para las familias, cuidado calificado, apoyo alimentario con calidad y oportunidad y promoción de la corresponsabilidad de las familias y el entorno social.

Por otro lado, la Estrategia Móvil para la Prevención y Atención del Trabajo Infantil responde integral y oportunamente a las situaciones de inobservancia, amenaza y vulneración de derechos, por medio de los procesos de atención que realiza, propendiendo por el acceso y promoción de los derechos de niñas, niños y adolescentes en sus territorios; algunos de los cuales se han identificado como nichos generadores de Trabajo Infantil en las diferentes localidades del Distrito Capital, por esta razón, la Estrategia en mención, desarrolla acciones interdisciplinarias psicosociales, pedagógicas y artísticas para la promoción, prevención y protección que favorezca el goce pleno de los derechos de las niñas, niños y adolescentes en situación o riesgo de Trabajo Infantil.

De otra parte, es importante tener en cuenta que debido a que la problemática de Trabajo Infantil es dinámica y su incremento depende de factores externos ya sean económicos, sociales o culturales, la Estrategia Móvil tiene la versatilidad de adaptarse y movilizarse a los diferentes escenarios en los que se presenta esta situación de vulneración de derechos en la ciudad; llegando incluso a los territorios más segregados socialmente y con poca cercanía a las redes de apoyo para la población Infantil y adolescente, visibilizando y fortaleciendo la corresponsabilidad de actores institucionales y no institucionales para la protección y garantía de derechos.

Así mismo, esta modalidad dispone de una serie de elementos técnicos, operativos y de gestión para atender los picos de Trabajo Infantil, los cuales se presentan cuando hay cese de actividades escolares como (semana santa, vacaciones de mitad de año, semana de receso escolar y la temporada decembrina), donde el equipo de profesionales realizan estrategias de sensibilización, abordaje y visibilización de los riesgos del Trabajo Infantil para las niñas, niños y adolescentes en las principales zonas comerciales de la ciudad.

b. “¿Cuántas niñas, niños y adolescentes nacionales y extranjeros han sido explotados

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO DIRECCIONAMIENTO POLÍTICO FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-DP-004
		Versión: 1
		Fecha: Memo Int 35000 – 22/06/2017
		Página: 4 de 8

laboralmente en las plazas de mercado del Distrito?”

R/. La Secretaría Distrital de Integración Social como rectora de la Política Pública de Infancia y Adolescencia de la ciudad, busca prevenir y erradicar progresivamente el Trabajo Infantil Ampliado, a través del fortalecimiento de la articulación intersectorial y la promoción de la movilización social en las diferentes localidades, para ello a nivel Distrital existe la Mesa Técnica del Comité Operativo Distrital de Infancia y Adolescencia, que es la “*Mesa Distrital de Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil Ampliado (PETIA)*”, la cual está enfocada en llevar a cabo diversas acciones encaminadas a articular la oferta con diferentes sectores a nivel Distrital y Nacional con el fin de prevenir y erradicar de manera progresiva el Trabajo Infantil Ampliado

Es así, como se define el Trabajo Infantil desde la Mesa Distrital para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil Ampliado, como “*Toda actividad económica y/o estrategia de supervivencia, remunerada o no, realizada niñas, niños y adolescentes, menores de 18 años bajo las siguientes características: el trabajo realizado es peligroso para la salud y desarrollo integral de las niñas, niños y adolescentes; el trabajo realizado vulnera el derecho a la educación o afecta el desempeño escolar; el trabajo realizado implica roles de parentalización*”. Estos a su vez se relacionan a la realización de oficios domésticos y/o cuidado a terceros, por más de 15 horas semanales. De igual forma, es necesario hacer la claridad que para el Distrito se habla de Trabajo Infantil Ampliado, ya que se aborda dentro de este el encierro parentalizado, entendido como la realización de tareas domésticas; labores al interior de la familia, asumiendo roles parentales, propios de la responsabilidad de los adultos; esta actividad en muchas ocasiones está acompañada de encierro. Para continuar, es preciso exponer la manera como se da tratamiento al concepto de Explotación Laboral y al concepto de Trabajo Infantil en un mismo plano y a fin de disminuir su dualidad, son necesarias las siguientes consideraciones dadas desde la Mesa Distrital para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil Ampliado. Teniendo en cuenta que el concepto de Explotación Laboral Infantil es omitido y se toma el de Trabajo Infantil, fundamentado en las siguientes razones:

Normativa: Desde el punto de vista legal, el Código de la Infancia y la Adolescencia (Ley 1098 de 2006) prohíbe el trabajo de las niñas y niños, independiente de las condiciones en las que se realice o si se presenta en formas de explotación, lo cual es inaceptable desde el punto de vista ético, sin embargo, jurídicamente hablando, resulta ilegal trabajar por debajo de la edad mínima de admisión al empleo (15 años de edad). Esto conlleva a la realización de acciones conjuntas para la Atención Integral de población menor de dieciocho (18) años en situación de Trabajo Infantil.


Enfoque o paradigma: Frente a las posiciones en torno a la conveniencia de que los niños, niñas y adolescentes trabajen, existen tres enfoques o posturas: La postura abolicionista. La postura de la valoración crítica y la postura intermedia o de realismo selectivo, la primera considera el trabajo infantil como una situación de vulneración de derechos de la infancia, la segunda considera que el



Carrera 7 No 32-12 Ciudadela San Martín



Secretaría Distrital de Integración Social

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO DIRECCIONAMIENTO POLÍTICO FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-DP-004
		Versión: 1
		Fecha: Memo Int 35000 – 22/06/2017
		Página: 5 de 8

trabajo es un derecho universal y que por lo tanto erradicar el trabajo infantil es negar el derecho al trabajo de los niños, niñas y adolescentes, la tercera, considera el trabajo infantil también como una problemática de vulneración de derechos. Sin embargo, puede aceptarse el trabajo de los niños y niñas temporalmente y en ciertas condiciones (siempre y cuando no sean de explotación) mientras se superan las causas estructurales que los llevan a trabajar.

En esta medida, la explotación laboral infantil es un concepto utilizado por los defensores del trabajo infantil, quienes plantean la necesidad de la transformación del trabajo infantil en un trabajo digno, el cual debe ser normalizado para evitar que se dé en condiciones de explotación. Para ellos lo que debería prohibirse entonces es la explotación de los niños, niñas y adolescentes a través de su trabajo. En relación con la palabra explotación, esta hace referencia a situaciones delictivas propiamente legisladas.

De manera particular se requiere reconocer el concepto de Trabajo Infantil Ampliado, considerando el reto de llegar a consolidar un proceso de recolección de información que permita visibilizar esta situación de vulneración de derechos en la ciudad, incluyendo la realización de oficios en el hogar y la realización de actividades propias del tipo parentalización (cuidado de adultos mayores, personas enfermas, niños y niñas más pequeños y/o de personas con discapacidad) por parte de un niño, niña o adolescente.

Técnica: Desde el punto de vista técnico, la explotación laboral se refiere al aprovechamiento del trabajo de una persona para el beneficio de un tercero, principalmente en el aspecto económico (bien sea porque no se le pague o por que el pago sea injusto), y el hecho de que los niños y niñas no reciban pago por su trabajo, o que su remuneración sea mínima no es el único problema asociado al trabajo infantil.

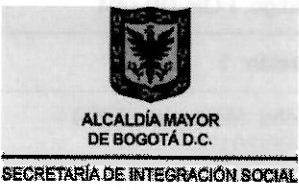
En este orden de ideas es importante resaltar que, si bien desde la Secretaría Distrital de Integración Social **no se adelantan acciones en términos de la protección y restablecimiento de derechos de niñas, niños y adolescentes en situación de explotación laboral y por tanto no se cuentan con los datos solicitados en el marco de las competencias de esta Entidad conforme a su misionalidad**, es importante anotar que se considera como única fuente oficial de la situación de trabajo infantil como vulneración de derechos el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE; entidad que realiza la recolección de datos correspondientes al trabajo infantil, a partir de la aplicación de la Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH, cuyo último periodo de registro es correspondiente al año 2018, a partir del cual se determina el panorama del Trabajo Infantil Ampliado en Bogotá; que, acorde con el comportamiento de la tasa de 4.9% se encuentra que representa un número aproximado de 76,094 niños, niñas y adolescentes entre los 5 y 17 años que desarrollan actividades en escenarios públicos de la ciudad, y ámbitos privados relacionados con



Carrera 7 No 32-12 Ciudadela San Martín



Secretaría Distrital de Integración Social

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO DIRECCIONAMIENTO POLÍTICO</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-DP-004
		Versión: 1
		Fecha: Memo Int 35000 – 22/06/2017
		Página: 6 de 8

la realización de oficios en el hogar, cuidado a terceros entre ellos, hermanos menores; personas en situación de discapacidad o adultos mayores.

En consecuencia, los datos anteriormente expuestos se consolidan en insumos para orientar los procesos de prevención y atención integral que se brinda a través de los servicios sociales y estrategias de la SDIS para la erradicación progresiva del trabajo infantil ampliado en la ciudad.

Según el anexo del Módulo de Trabajo Infantil de la GEIH la siguiente tabla establece el total de niñas, niños y adolescentes entre cinco (5) a diecisiete (17) años que se encuentran en esta situación de vulneración de derechos.


Tabla No. 2 Total niñas, niños y adolescentes situación de trabajo infantil Ampliado 2012- 2017		
AÑO	% TTIA	Población de 5 a 17 años en situación de Trabajo Infantil Ampliado
IV - 2013	9.5	148,945
IV - 2014	11.0	168,549
IV - 2015	9.4	148,899
IV - 2016	6.8	106,163
IV - 2017	5.3	81,000
IV - 2018	4.9	76,094

Fuente: (GEIH) DANE 2018 Anexo TTI TTIA Áreas – Cálculos SDIS.

Esto corresponde en gran parte al compromiso de la Administración Distrital con el desarrollo de acciones intersectoriales para la erradicación progresiva del trabajo infantil ampliado en la ciudad.

c. “¿Cuál ha sido el acompañamiento a las niñas, niños y adolescentes que están en las plazas de mercado en época no escolar?”

R/. Se informa que, la dinámica en Plazas de mercado se caracteriza por tratarse de puestos de trabajo que se constituyen en legados transgeneracionales, donde al interior y exterior de las Plazas, se encuentran negocios y locales que son heredados. En cuanto a los niños, niñas y adolescentes son empoderados por sus familias para asumir las actividades comerciales y que continúen con la labor desarrollada por la familia desde edades muy tempranas; y ésta es una de las situaciones que hace que se perpetúe el trabajo infantil.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	Código: FOR-DP-004	
	Versión: 1	
	Fecha: Memo Int 35000 – 22/06/2017	
	Página: 7 de 8	

PROCESO DIRECCIONAMIENTO POLÍTICO
FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES


Al respecto, la Secretaría Distrital de Integración social a través de los Centros Amar, pero especialmente de la Estrategia Móvil para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil, implemento metodologías con el objetivo de generar acciones afirmativas para aportar a la prevención y erradicación del trabajo infantil, retomando ejes fundamentales como los derechos de los niños, niñas y adolescentes, la convivencia, la participación, el proyecto de vida, entre otros. A través del diseño e implementación de Propuestas de Atención Integral se buscó dar respuesta a la atención en doble jornada y fines de semana de población de infancia y adolescencia que permanece en acompañamiento a espacios laborales de sus padres, madres y/o cuidadores, con el fin de garantizar el acceso a la recreación, uso adecuado del tiempo libre y visita a los diferentes espacios culturales y recreativos con los que cuentan las localidades y el Distrito.

Además, desde la Estrategia Móvil se desarrollaron las siguientes actividades con la población vinculada:

- Gestión y articulación con el Comité Operativo Local de Infancia y las Mesas Inter-locales de Prevención y Erradicación de Trabajo Infantil Ampliado.
- Atención psicosocial: reconocimiento y promoción de los derechos de las niñas, niños y adolescentes.
- Desarrollo pedagógico: enfocado a derechos humanos, estimulación de habilidades y dispositivos básicos de aprendizaje.
- Promoción de la participación de las familias en escenarios que puedan fortalecer la corresponsabilidad, tales como, organizaciones de base, mesas para la productividad, la mesa de gestión comunitaria territorial.
- Socialización de las rutas de atención existentes en la localidad y competencias institucionales para la atención de la población infantil adolescente en esta problemática.
- Referenciación y seguimientos de las niñas niños y adolescentes y sus familias a las instituciones de los sectores de salud, educación, protección y justicia, para la atención específica de acuerdo con los derechos que se encuentren vulnerados.

Así mismo, en los procesos de atención en vacaciones y receso escolar en las plazas de mercado se involucró también a las familias incentivando la corresponsabilidad desde el reconocimiento y el empoderamiento de su rol en la garantía del ejercicio de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, además de fortalecerlas como entornos protectores. Por otra parte, se contribuyó a la conformación de espacios en los que se trabajaron, potencialidades, capacidades de los niños, niñas y adolescentes participantes; al acceso y conocimiento de los espacios que brinda el Distrito para la promoción de la recreación y la cultura. Se generaron experiencias de aprendizaje para la población, propiciando el reconocimiento de estos como sujetos de derechos.

Cabe señalar, que las niñas, niños y adolescentes vinculados a través de los Centros Amar cuentan con el siguiente acompañamiento:

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO DIRECCIONAMIENTO POLÍTICO</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-DP-004
		Versión: 1
		Fecha: Memo Int 35000 – 22/06/2017
		Página: 8 de 8

- Actividades pedagógicas para el fortalecimiento de capacidades y habilidades de las niñas, niños y adolescentes.
- Actividades artísticas, culturales y deportivas para el aprovechamiento de oportunidades conforme a sus intereses.
- Construcción de plan de formaciones pre vocacional u ocupacional para el desarrollo de destrezas para la vida de las niñas, niños y adolescentes y sus familias.
- Suministro de apoyo alimentario para contribuir al estado nutricional de los niñas, niños y adolescentes, vigilancia y seguimiento a su estado nutricional.
- Gestión de redes familiares y comunitarias para prevenir y erradicar progresivamente situaciones de trabajo infantil.
- Gestión de oportunidades laborales para las familias de las niñas, niños y adolescentes en situación de trabajo infantil.
- Promoción de la corresponsabilidad de las familias frente a la garantía de los derechos de las niñas y niños adolescentes.

De esta manera, se da respuesta a la solicitud de la referencia, estaremos atentos a la citación que a efectos de la proposición referenciada cite el Cabildo Distrital.

Cordialmente,

XINIA ROCIO NAVARRO PRADA
Secretaria Distrital de Integración Social

Aprobó:	Maritza del Carmen Mosquera – Directora Poblacional (e).
Revisó:	Claudia Luna, contratista Subdirección para la Infancia Alba Méndez Matamoros, contratista Subdirección para la Infancia Camilo Monroy Mora _ Dirección Poblacional Anna Carolina Mora Ayala- Subsecretaría Iliana Pineda Echeverri- Asesora Subsecretaría Constanza Liliana Gómez Romero- Subsecretaría Paola Caicedo – Dirección de Análisis y Diseño Estratégico Virginia Viracacha - Subdirección de Diseño, Evaluación y Sistematización
Elaboró:	Linda Quiroga Nieto, contratista Subdirección para la Infancia Slendy Contreras – Subdirección de Diseño, Evaluación y Sistematización