



Bogotá, D.C.

170

Doctor
RONALD SANCHEZ POSADA
Subsecretario de Despacho
Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público
Concejo de Bogotá, D.C.
Calle 36 No.28A - 41
Ciudad

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital, para primer debate, al Proyecto de Acuerdo No.018 de 2020

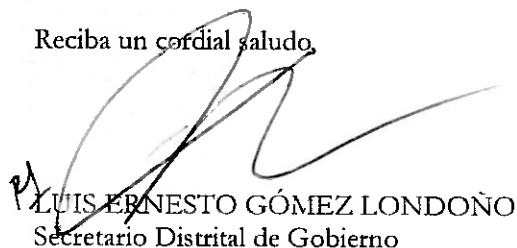
Respetado Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el Capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los Sectores Desarrollo Económico (Coordinador), Gestión Jurídica y Hacienda, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios, para primer debate, en relación con el Proyecto de Acuerdo No.018 de 2020 "Por medio del cual se modifica el Acuerdo 378 de 2009 por medio del cual se establecen los lineamientos generales de la política pública de productividad, competitividad y desarrollo socioeconómico de Bogotá".

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades respectivas (Ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada No es Viable.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, los invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Exts. 3551 y 3511.

Reciba un cordial saludo,



LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO
Secretario Distrital de Gobierno

Anexos: Lo anunciado (11 folios)

Copias: Hs.Cs. María Fernanda Rojas Mantilla (Autor), Nelson Enrique Cubides Salazar (Ponente) y Marisol Gómez Giraldo (Coordinadora - Ponente) - Concejo de Bogotá, D.C., Calle 36 No.28A - 41, Bogotá, D.C.

Proyectó: Diana Esmeralda Zárate Suárez - Profesional DRP
Revisó: Fabricio José Guzmán Martínez - Profesional Especializado DRP
Aprobó: Jaime Andrés Flórez Murcia - Director de Relaciones Políticas

Edificio Liévano
Calle 11 No. 8 -17
Código Postal: 111711
Tel. 3387000 - 3820660
Información Línea 195
www.gobiernobogota.gov.co

CONCEJO DE BOGOTÁ 17-02-2020 02:13:17	
2020ER4885 01 Fol:11 Anex:0	
ORIGEN: SECRETARIA DE GOBIERNO/LUIS ERNESTO GOMEZ LONDOÑO	
DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO	
ASUNTO: COMENTARIOS DE LA ADMINISTRACION	
OBS: PROYECTO DE ACUERDO 018 DE 2020	
GDI - GPD - F332	Vigencia: 04
02 de enero 2020	



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
DESARROLLO
ECONÓMICO

DS 10000

Bogotá, D. C.,

Doctor
JAIME ANDRÉS FLÓREZ MURCIA
Director de Relaciones Políticas
SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO
Calle 11 No. 8-17, Edificio Liévano.
Ciudad

SECRETARÍA DE DESARROLLO ECONOMICO 07-
02-2020 04:30:36
Al Contestar Cite Este Nr.: 2020EE1042 01 Folio Anexo
ORIGEN: Origen: Sd:129 - "DESPACHO DE
SECRETARIA/DURAN PENA MARIA CAROLINA
DESTINO: SECRETARIA DE GOBIERNO/JAIME ANDRÉS FI
ASUNTO: REMISIONCOMPENMNTARIOSPA018-2020
OBS:

Secretaria de Gobierno Distrital

R No. 2020-421-021416-2

2020-02-10 10:31 - Folios: 1 Anexos: 5

Destino: DIRECCION DE RELACIONES P

Rem/D: SECRETARIA DISTRITAL DE D



Asunto: Remisión de comentarios al Proyecto de Acuerdo No. 018 de 2020

Respetad doctor Flórez,

De manera atenta y de acuerdo con el procedimiento establecido por el Decreto Distrital 438 de 2019, le remito los comentarios emitidos por parte del Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo, a través de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, al proyecto de Acuerdo No. 018 de 2020, *"Por medio del cual se modifica el Acuerdo 378 de 2009 "Por medio del cual se establecen los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá"*

Cordialmente,

MARIA CAROLINA DURAN PEÑA
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

Anexo: Cinco (5) Folios

	NOMBRE - CARGO - CONTRATO	FIRMA
Revisó/Aprobó:	Jaime Andrés Riascos / Jefe Oficina Asesora Jurídica	
Proyectó/Revisó:	Daniela Bernal G / Asesora del Despacho	

Carrera 60 No. 63A-52,
Plaza de los Artesanos
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO**SECTOR QUE CONCEPTÚA: DESARROLLO ECONÓMICO, INDUSTRIA Y TURISMO****NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 018 AÑO: 2020****TÍTULO DEL PROYECTO**

"Por medio del cual se modifica el Acuerdo 378 de 2009 "Por medio del cual se establecen los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá"

AUTOR (ES)

HC MARÍA FERNANDA ROJAS M.
HC MARTÍN RIVERA ALZATE
HC ANDREA PADILLA VILLARRAGA
HC MARÍA CLARA NAME R
HC DIEGO ANDRES CANCINO
HC JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ
HC DIEGO GUILLERMO LASERNA
HC EDWARD A. ARIAS. R.
HC JULIÁN ESPINOSA ORTÍZ
H.C. ANDRÉS DARÍO ONZAGA
H.C. LUIS CARLOS LEAL
H.C. LUCIA BASTIDAS UBATÉ
H.C. EMEL ROJAS CASTILLO
H.C. ALVARO ARGOTE MUÑOZ

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El propósito de esta iniciativa es modificar el Acuerdo 378 de 2009 con el fin de consolidar un canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador y dictar los lineamientos generales para consolidarlo. Tales lineamientos se formulan para permitir que los empresarios (especialmente micro, pequeños y medianos) puedan contar con capacitación en temas de exportación, con asistencia técnica especializada, con la posibilidad de inmersión en los mercados internacionales, entre otros temas, todo con el fin de tratar de ampliar progresivamente la cantidad de empresas exportadoras de la ciudad.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

Carrera 60 No. 63a-52
Plaza de los Artesanos
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195
FT-11-PR-DOC-02 - V3



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

1D-AAP-F2 Versión 2
Vigencia: 15 de junio de 2011
Página 1 de 2

ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

El artículo 1 del Decreto 437 de 2016¹, señala el objeto de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico: "...orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital".

A su vez, el artículo 2 del Decreto 437 de 2016 establece las funciones de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico:

"a. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes, programas y proyectos en materia de desarrollo económico y social de Bogotá relacionados con el desarrollo de los sectores productivos de bienes y servicios en un marco de competitividad y de integración creciente de la actividad económica.

b. Liderar la política de competitividad regional, la internacionalización de las actividades económicas, las relaciones estratégicas entre los sectores público y privado y la asociatividad de las distintas unidades productivas.

c. Formular, orientar y coordinar las políticas para la generación de empleo digno e ingresos justos, y estímulo y apoyo al emprendimiento económico y al desarrollo de competencias laborales. En este sentido, participará en la elaboración y ejecución de la política de generación de empleo y la competitividad de las personas discapacitadas.

d. Coordinar con las autoridades competentes la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de desarrollo económico sostenible tanto urbano como rural, en los sectores industrial, agropecuario, de comercio y de abastecimiento de bienes y servicios y de turismo de pequeña y gran escala.

e. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital como destino turístico sostenible, fomentando la industria del turismo y promoviendo la incorporación del manejo ambiental en los proyectos turísticos.

¹ Por el cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

f. Coordinar con los municipios aledaños, dentro de lo que se considera Bogotá Ciudad Región, la elaboración de planes, programas y en general todo lo atinente a las políticas del sector Turismo.

g. Coordinar con las autoridades competentes la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de abastecimiento de alimentos y seguridad alimentaria, promoviendo la participación de las organizaciones campesinas y de tenderos.

h. Formular, orientar y coordinar la política de incentivos a la inversión nacional y extranjera.

i. Formular, orientar y coordinar la política para la creación de instrumentos que permitan el incremento y la mejora de competencias y capacidades para la generación de ingresos en el sector informal de la economía de la ciudad, con miras a facilitar su inclusión en la vida económica, el desarrollo de condiciones que les garanticen su autonomía económica y el mejoramiento progresivo del nivel de vida.

j. Formular, orientar y coordinar políticas de incentivos para propiciar y consolidar la asociación productiva y solidaria de los grupos económicamente excluidos.

k. Coordinar conjuntamente con la Secretaría de Planeación, la articulación del Distrito Capital con el ámbito regional para la formulación de políticas y planes de desarrollo conjuntos, procurando un equilibrio entre los aspectos económicos y medio ambiente inherentes a la región."

Con base en lo anterior, se establece que la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico es competente para pronunciarse acerca del Proyecto de Acuerdo 018-2020.

El Decreto 064 del 24 de febrero de 2011: "Por medio del cual se formula la Política Distrital de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socio-Económico de Bogotá D.C.", evidencia los beneficios del desarrollo económico con criterios de equidad social, consolidando progresivamente la seguridad económica para toda la población, entendida como el acceso a oportunidades de generación de ingresos y empleo y, al disfrute de una canasta de servicios de protección social eficiente, que generan un mayor ingreso disponible. Las directrices establecidas en la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá describen claramente el alcance de las estrategias adelantadas en el marco del fomento del desarrollo económico, siendo la base para delimitar el terreno de actuación del gobierno distrital. Es así como la definición de la política pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C. planteó como finalidad lo siguiente:

“Artículo 2°. Fines de la Política. La política pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C. tiene como fines principales la promoción del crecimiento económico y el posicionamiento competitivo de Bogotá, la creación y desarrollo de alternativas productivas, el fortalecimiento empresarial, la generación de ingresos y oportunidades de empleo y la promoción de las capacidades y potencialidades de las personas, para el mejoramiento del ambiente competitivo y la consolidación de Bogotá y la Región Capital como foco de desarrollo socioeconómico en el contexto nacional e internacional, ampliando la base de generación y distribución de la riqueza a todos los estamentos de la sociedad”.

La “Guía para la formulación e implementación de Políticas Públicas del Distrito”, establece que los Planes Distritales de Desarrollo (PDD), los Planes de Desarrollo Local (PDL) como procesos de planeación estratégica de mediano plazo y sus correspondientes Planes Operativos Anuales (POA) de corto plazo, deben contemplar los avances en las políticas formuladas en periodos anteriores e incorporar acciones que permitan alcanzar los objetivos de largo plazo propuestos, teniendo presente las particularidades del momento y las perspectivas del futuro. Esta articulación entre las políticas públicas y los Planes Distritales de Desarrollo les permitirá ser dinamizadores operativos de las acciones de las políticas.

La Política pública Distrital de Productividad, Competitividad Distrital, se encuentra dentro del Plan de acción presentado para aprobación del CONPES en el marco del Decreto 668 de 2017. Este ejercicio se ha adelantado bajo la metodología propuesta por la Secretaría Distrital de Planeación en la “Guía para la formulación e implementación de Políticas Públicas del Distrito”, se encuentra articulando las acciones con otros instrumentos y herramientas como los proyectos de inversión de la SDDE y con la propuesta del programa de emprendimiento de la misma Secretaría.

El Decreto 064 de 2011 en su artículo 78, establece los costos fiscales. “De conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo 378 de 2009, los costos implicados en la ejecución de los programas de la Política Distrital de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá D.C., deberán preverse y articularse en los Planes y Programas de Desarrollo de la Ciudad”

El documento CONPES D.C. (Decreto 668 de 2017) indica en el artículo 6° **“Adopción de la Política Pública Distrital.** Las políticas públicas distritales serán adoptadas mediante documento CONPES D.C., al igual que sus modificaciones y actualizaciones”.

ANÁLISIS TÉCNICO

Realizando el análisis de la exposición de motivos para modificar los lineamientos de la política pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, establecidos en el Acuerdo 378 de 2009, que fueron marco del proceso de formulación de la política pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico, adoptada mediante Decreto 064 de 2011, "Por el cual se formula la política Distrital de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá D.C.", y fueron incluidos dentro de la política pública en su artículo 4°, como se muestra a continuación:

Artículo 4o. Lineamientos generales de la política. De conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo 378 de 2009, la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de

Bogotá, D.C, adopta los siguientes lineamientos generales:

4.1. Promoción, fomento y fortalecimiento productivo y empresarial.

4.2. Desarrollo y fortalecimiento de redes empresariales que faciliten el emprendimiento, la innovación y la ampliación del valor agregado en los procesos productivos, y además promuevan la generación de empleos de calidad.

4.3. Apoyo a la ampliación y diversificación de mercados para las empresas o sectores en el comercio regional, nacional e internacional.

4.4. Gestión para la atracción de inversión nacional y extranjera.

4.5. Promoción de la investigación, la ciencia, la tecnología y la innovación, como instrumento del desarrollo, en el marco de la Política y el Plan Distrital de Ciencia, Tecnología e Innovación y promoción de su aplicación a los procesos de producción de bienes y servicios.

4.6. Articulación de los sistemas educativo, tanto a nivel de la educación básica como de la superior, y de formación para el trabajo, con el sistema productivo.

4.7. Promoción de oportunidades de acceso al financiamiento y democratización del crédito. Especialmente para la población que ha estado marginada de estos servicios.

4.8. Gestión para la optimización de procesos y simplificación de trámites para hacer negocios, apertura de empresas, registro de propiedad comercial y accesos a Políticas Públicas Distritales.

4.9. Promoción del uso y apropiación de tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y su aplicación a la producción de bienes y servicios.

4.10. Establecimiento de mecanismos de coordinación y articulación para la solución de deficiencias en materia de infraestructura y logística que le restan competitividad y eficiencia a la ciudad.

4.11. Promoción de estrategias para desarrollar actividades productivas en las zonas rurales de Bogotá, rentables frente a los mercados y ambiental y socialmente sostenibles, que mejoren los ingresos de sus habitantes.

4.12. Se incentivará a través de instrumentos económicos, financieros y regulatorios, la producción limpia y el uso de energías que minimicen los residuos y reduzcan las emisiones contaminantes.

4.13. Apoyo a la democratización económica y tecnológica, al mercado social y solidario, al desarrollo participativo y autogestionario, al consumo responsable, a las finanzas solidarias, al comercio justo, al fortalecimiento de la pequeña y mediana empresa, a las redes de economía solidaria, al fortalecimiento de los procesos asociativos, a la inserción económica de la economía informal y de las personas en riesgo de exclusión.

4.14. Adelantar acciones para incrementar la formalización empresarial y laboral.

4.15. Generar condiciones para la defensa y creación de empleos de calidad, en condiciones de productividad y equidad y, en apoyo al fortalecimiento de los sectores líderes de la ciudad.

4.16. Apoyo a la Economía Solidaria, definida como sistema socioeconómico, cultural y ambiental conformado por el conjunto de fuerzas sociales organizadas en formas asociativas identificadas por prácticas autogestionarias solidarias, democráticas y humanistas, sin ánimo de lucro para el desarrollo integral del ser humano como sujeto, actor y fin de la economía

..., y, revisando la exposición de motivos, se encuentra que los datos y análisis presentados reflejan las condiciones de las exportaciones de la ciudad. Sin embargo, al revisar la necesidad de establecer nuevos lineamientos de la política pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico, y actualizar los criterios generales de la misma, no se tiene en cuenta que este proceso exige una reformulación de la política, porque la misma ya se encuentra vigente (Decreto 064 de 2011).

Continuando con la revisión de los lineamientos, estos corresponden a cuestiones más de carácter operativo y no de carácter estratégico como, por ejemplo: Artículo 4. Adiciónese

el artículo 4.A al Acuerdo 378 de 2009 con el fin de establecer lineamientos para el canal de apoyo a los empresarios con potencial exportador. Artículo 4.A: La consolidación del canal de apoyo a los empresarios con potencial exportador tendrá en cuenta los siguientes lineamientos: 2. Incentivar convocatorias con amplia difusión para que los empresarios que deseen insertarse en mercados internacionales conozcan el canal de apoyo y puedan participar, lo cual es parte de todos los programas y proyectos que ha implementado la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (con el objetivo de llevar los programas al mayor número de beneficiarios que lo necesitan). En otros casos se establece como lineamiento (que son de marco general), el apoyo específico de los programas y proyectos, como, por ejemplo: 3. Propender porque el canal de apoyo tenga como mínimo el componente de capacitación, el de asistencia técnica especializada y el de inmersión en los mercados internacionales, cuando este nivel de especificidad corresponde al programa que se diseñe para tal fin, teniendo en cuenta los objetivos del mismo, los mecanismos existentes para impulsar las exportaciones del sector productivo de la ciudad, las problemáticas que se buscan atender, las características de las empresas, entre otros, las cuales pueden variar dependiendo del sector o del tipo de bien o servicio que las empresas o unidades productivas ofertan en el mercado.

Así mismo, es importante señalar, que los programas que ha implementado la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (que se expusieron en la *Exposición de motivos*), responden a los lineamientos y marcos generales de la política pública, como se ha venido desarrollando a través de todos los proyectos de inversión de la entidad, que para este tema (exportaciones), corresponde a los proyectos de la Subdirección de Internacionalización de la SDDE.

Así mismo el párrafo del artículo 26 del capítulo IV de la política pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico (Decreto 064 de 2011), Eje Temático: Sectores Líderes y Apuestas Productivas, menciona todos los sectores económicos a los que se enfocan los programas, los cuales se encuentran acordes en su mayor parte con la Estrategia de Especialización Inteligente, como puede observarse a continuación:

Son sectores, subsectores, apuestas, clusters o redes asociativas priorizadas, sin perjuicio de los ejercicios de concertación y el desarrollo de acuerdos y planes específicos de promoción a otros sectores, entre otros: flores; frutas exportables; hierbas aromáticas y medicinales; hortalizas; lácteos con valor agregado; productos alimenticios procesados; turismo; salud; Tic's; logística; industrias culturales y creativas; educación superior; diseño, construcción y obras civiles; moda: textiles, confecciones, cuero, calzado y marroquinería; productos químicos: cosméticos, productos de aseo, farmacéuticos y agroquímicos; papel, imprenta, editoriales y artes gráficas; automotor y autopartes; bebidas y material de construcción, cerámica y vidrio. Otros sectores identificados para la inversión, como servicios de tercerización a distancia como BPOs y call centers; mantenimiento de aeronaves; turismo médico; centros de entrenamiento corporativo; servicios para petróleo y gas; productos eléctricos; procesamiento de alimentos e infraestructura corporativa.

Esto evidencia que la política, como marco general tiene en consideración los sectores con potencial, inclusive se tienen en cuenta las micro y pequeñas empresas, y su priorización, con base en la estructura productiva que tiene la ciudad, como se puede observar a continuación:

Artículo 30. Convergencia de las unidades económicas. Bogotá D.C., progresiva y sostenidamente al año 2038, reconociendo su heterogeneidad y diversidad productiva, consolidará un esquema en el que las micro, pequeñas y medianas empresas se articulan cada vez más con la industria y con los sectores líderes, actuando como proveedoras de insumos y servicios, y, en la que un creciente número de pequeñas unidades empresariales se vinculan cada vez más al mercado nacional y a los mercados globales, a través de la prestación de servicios de alto valor agregado.

Una de las estrategias de la política respecto del tema es la siguiente:

32.3. Promover la cooperación entre empresas, su articulación, tanto grandes con pequeñas y micro, como entre sí, a fin de garantizar el aprovechamiento y potenciación de las economías externas, facilitar la innovación tecnológica y aprovechar adecuadamente el equipo disponible.

Lo anterior, demuestra que no es necesario formular un nuevo lineamiento para el tema, como se busca con el siguiente articulado: 1. *Priorizar a las micro, pequeñas y medianas empresas para el acceso al canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador, porque los programas e intervenciones de la entidad para la promoción de las exportaciones, se concentran en empresas de los tamaños señalados en el articulado. La misma política pública incluso los contempla.*

En este mismo sentido, con respecto a la parte del articulado 7. *Propender por aumentar progresivamente la base de empresas exportadoras de la ciudad, es importante mencionar que el objetivo de la intervención de los proyectos y programas de la entidad, es que las empresas accedan a nuevos mercados, puedan enfrentar mejor la competencia global, generen nuevos ingresos, y finalmente sean más competitivas en el entorno global, como se evidencia en los programas mencionados en la Exposición de motivos.*

Con relación al articulado Artículo 2. *Adiciónese el numeral 3.9 al artículo 3 del Acuerdo 378 de 2009 con el fin de actualizar los criterios generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá D.C*

3.9 Innovación. Se impulsará el sector exportador de Bogotá con mecanismos, procesos y procedimientos que fomenten la innovación en sectores productivos con potencial

exportador, es importante señalar que el Distrito Capital ya tiene una política pública de Ciencia, Tecnología e Innovación, adoptada mediante documento CONPES DC 04-2019, y es liderada por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, instrumento de planeación de largo plazo que concentra los esfuerzos del sector para fomentar la innovación empresarial, para que sea más competitiva y con capacidad de competir a escala global.

Por último, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, está en proceso de formular un plan de acción de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico, el cual contempla la formulación de programas enfocados a impulsar e internacionalizar los sectores económicos de la ciudad, como marco general.

Frente a lo anterior es importante señalar que la estructuración de este plan de acción se ha venido desarrollando de acuerdo a la metodología sugerida y el acompañamiento de la Secretaría Distrital de Planeación acorde a lo planteado por la Resolución 2045 del 06 de diciembre de 2017, por medio de la cual se adoptó la "Guía para la formulación e implementación de las Políticas Públicas del Distrito Capital", lo cual se viene desarrollando desde enero de 2018 a través de una mesa técnica con participación de delegados de todas las áreas misionales de la SDDE (Dirección de Formación y Desarrollo Empresarial, Dirección de Economía Rural y Abastecimiento Alimentario, Dirección de Competitividad Bogotá Región y la Dirección de Estudios Socioeconómicos).

Esto último resulta relevante también para aclarar que dicha política no solamente incluye los temas de promoción de exportaciones, sino que se hace extensiva a todo el espectro misional y funcional de la SDDE.

Por tanto, desde la visión técnica no se considera oportuno establecer nuevos lineamientos, si estos responden más a algunos de los proyectos que se quieren implementar, que, al marco general de la política, el cual contempla muchos más temas de los que se quieren atender con el articulado, y que tendrían que ser revisados para modificar la política en su totalidad.

En este sentido, la SDDE considera que la mencionada iniciativa no es viable.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

En este sentido cabe concluir, que realizar modificaciones a la política pública de productividad, competitividad y desarrollo socioeconómico de Bogotá D.C., implicaría realizar nuevamente el proceso inicial en la formulación de la política lo cual generaría gastos innecesarios en estudios de las problemáticas de los sectores a intervenir, considerando que la actual política responde a los lineamientos generales de los ejes básicos establecidos en el plan de acción.





SECRETARÍA DE
DESARROLLO
ECONÓMICO

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí _____ No _____

VALORACIÓN DEL GASTO

Cambiar los lineamientos exige un proceso de reformulación de la política pública (CONPES 064 de 2011). La metodología CONPES D.C. adoptada mediante Decreto 668 de 2017, estableció la necesidad de contar con líneas de base y evaluaciones de las problemáticas, para formular nuevas políticas públicas, lo que exige invertir cuantiosos recursos en nuevos estudios, cuando no existe la necesidad de hacerlo, teniendo en cuenta que la política pública vigente (responde casi en su totalidad en los nuevos lineamientos propuestos del articulado.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Sí _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viabilidad del Proyecto:

NO X

Atentamente,

MARIA CAROLINA DURAN PEÑA
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

	NOMBRE – CARGO – CONTRATO	FIRMA
Revisó/Aprobó:	Felipe José Valencia / Subsecretario de Desarrollo Económico y Control Disciplinario	
Proyectó:	Manuel F. Bayona / Contratista SDECD	
Revisó/Aprobó:	Nicolás Carrizosa Pulido / Director de Competitividad Bogotá Región (E)	
Proyectó:	Diego B. Mesa / Profesional Especializado SI	
Revisó/Aprobó:	Jaime Andrés Riascos / Jefe Oficina Asesora Jurídica	
Revisó:	Cristian Andrés Soto Moreno- Profesional Especializado OAJ José Alejandro Martínez / Contratista SDDE	
Proyectó:	Adriana Ximena Hoyos M. – Abogada Contratista OAJ	
Consolidó y Revisó:	Daniela Bernal G. / Asesora del Despacho	

Carrera 60 No. 63a-52
Plaza de los Artesanos
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195
FT-11-PR-DOC-02 – V3



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

2310460

Bogotá, D.C.,

Doctor

JAIME ANDRÉS FLÓREZ MURCIA

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

Calle 11 N° 8 - 17

Ciudad

Asunto: Su oficio 20201700012901. Solicitud de comentarios para Primer Debate al Proyecto de Acuerdo 018 de 2020, "Por medio del cual se modifica el Acuerdo 378 de 2009, "Por medio del cual se establecen los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C.". Radicados: 1-2020-686.

Respetado Doctor Flórez:

Esta Subsecretaría recibió el oficio del asunto, en el cual solicita comentarios al Proyecto de Acuerdo que tiene por objeto modificar la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá D.C., estableciendo los lineamientos para el canal de apoyo a los empresarios con potencial exportador.

Para el efecto, se efectuaron los comentarios requeridos, en el formato adjunto, señalando que carece de competencia el Concejo de Bogotá para modificar la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C., toda vez que la entidad competente es el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital - CONPES D.C., de conformidad con los artículos 127 y 128 del Acuerdo Distrital 645 de 2016¹ mediante los que se creó el citado Consejo como una autoridad de planeación distrital y el artículo 1 del Decreto Distrital 668 de 2017² que señala como su función la de adelantar la articulación en la formulación, la implementación y el seguimiento de las políticas públicas distritales, garantizando la unidad de criterio y la coordinación de las actividades de las distintas unidades ejecutoras de la política económica y social.

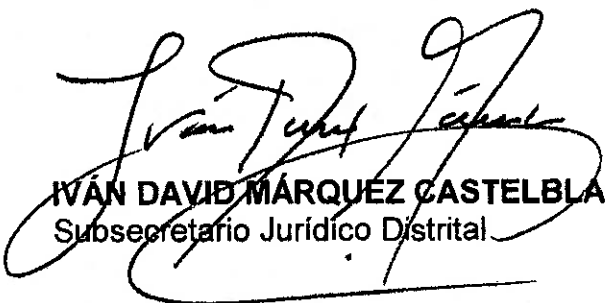
De igual forma, carece de competencia el Concejo de Bogotá para crear canales de atención para una población en específico por cuanto dicha competencia es de la

¹ "Por el cual se adopta El Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá D.C. 2016 - 2020 "Bogotá Mejor Para Todos".
² Por medio del cual se reglamentan los artículos 127 y 128 del Acuerdo 645 de 2016 y se dictan otras disposiciones


alcaldesa mayor de conformidad con el numeral 3 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, que establece la función de dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito.

Lo anterior, sin perjuicio de los comentarios emitidos por el Sector Coordinador que en el presente caso es la Secretaría Distrital de Planeación.

Atentamente,



IVÁN DAVID MÁRQUEZ CASTELBLANCO
Subsecretario Jurídico Distrital

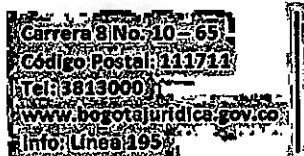


ANA LUCY CASTRO CASTRO
Directora Distrital de Doctrina y
Asuntos Normativos

C.C. **Dr. Juan Mauricio Ramírez Cortes** - Secretario de Despacho- Secretaría Distrital de Hacienda. Carrera 30 N° 25-90. Anexo: un (1) folio.

Anexo: un (1) folio.

Proyectó: Elvira Liliana Hernández Libreros
Revisó: Ana Lucy Castro Castro
Aprobó: Iván David Márquez Castelblanco



2311520-FT-019 Versión 01



FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Gestión Jurídica**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 018 **AÑO:** 2020**TÍTULO DEL PROYECTO**

"Por medio del cual se modifica el Acuerdo 378 de 2009, "Por medio del cual se establecen los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C.".

AUTOR (ES)

Bancada del Partido Político Alianza Verde

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto modificar la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C., estableciendo los lineamientos para el canal de apoyo a los empresarios con potencial exportador.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

Carece de competencia el Concejo de Bogotá para modificar la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C., toda vez que la entidad competente es el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital - CONPES D.C., de conformidad con los artículos 127 y 128 del Acuerdo Distrital 645 de 2016¹ mediante los que se creó el citado Consejo como una autoridad de planeación distrital y el artículo 1 del Decreto Distrital 668 de 2017² que señala como su función la de adelantar la articulación en la formulación, la implementación y el seguimiento de las políticas públicas distritales, garantizando la unidad de criterio y la coordinación de las actividades de las distintas unidades ejecutoras de la política económica y social.

Carece de competencia el Concejo de Bogotá para crear canales de atención para una población en específico por cuanto dicha competencia es de la alcaldesa mayor de conformidad con el numeral 3 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, que establece la función de dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito.

ES COMPETENTE

SI ☐ NO ☒

ANÁLISIS JURÍDICO

Carece de competencia el Concejo de Bogotá para presentar esta iniciativa, toda vez que el componente operativo de la prestación de los servicios corresponde a la alcaldesa mayor quien

¹ "Por el cual se adopta El Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá D.C. 2016 - 2020 "Bogotá Mejor Para Todos".
² Por medio del cual se reglamentan los artículos 127 y 128 del Acuerdo 645 de 2016 y se dictan otras disposiciones

ostenta la facultad de regularlo, en la medida que es aquella la encargada de dirigir y gestionar la acción administrativa y de hacer cumplir y asegurar la adecuada prestación de los servicios a cargo del distrito, asegurar la prestación de un servicio público y el modo en que se presta el mismo, de conformidad con el numeral 3 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993.

No sobra señalar que la Subdirección de Emprendimiento y Negocios de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico tiene dentro de sus funciones la de: *"Promover y sensibilizar a los ciudadanos del Distrito Capital sobre la importancia de la cultura emprendedora y los mecanismos de acceso a la oferta de servicios para el fortalecimiento empresarial y el emprendimiento, con el fin de mejorar la productividad del tejido empresarial de la ciudad."* (Subrayas fuera de texto), de conformidad con el literal e) del artículo 17 del Decreto Distrital 437 de 2016³.

ANÁLISIS TÉCNICO

Sector Coordinador

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Sector Coordinador

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si _____ No _____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Sí _____ No _____

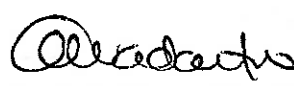
VIABILIDAD DEL PROYECTO:

Si ____ No X

Cordialmente,


IVÁN DAVID MÁRQUEZ CASTELBLANCO
Subsecretario Jurídico Distrital

Proyectó: Elvira Liliana Hernández Liberos
Revisó: Ana Lucy Castro Castro
Aprobó: Iván David Márquez Castelblanco


ANA LUCY CASTRO CASTRO
Directora Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

³ "Por el cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico."



SECRETARÍA DE

HACIENDA

SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA 30-01-2020 08:13:45

Al Contestar Cite Este Nr.:2020EE9227 O 1 Fol.1 Anex:2

ORIGEN: Sd:123 - DESPACHO DEL SECRETARIO DISTRITAL DE HACIENDA

DESTINO: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/LUIS ERNESTO GOM

ASUNTO: PROYECTO DE ACUERDO 018 DE 2020

OBS: ALVARO GUZMAN VARGAS

Bogotá D.C.,

Doctor

LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO

Secretario

Secretaría Distrital de Gobierno

Calle 11 No. 8-17 Piso 2

Nit. 899999061

Ciudad

Secretaría de Gobierno Distrital

R No. 2020-421-011207-2

2020-01-30 10:00 - Folios: 1 Anexos: 2 A

Destino: DESPACHO DEL SECRETARIO D

Rem/D. SECRETARIA DE HACIENDA



Asunto: Oficio 20201700012921 - Proyecto de Acuerdo No.018 de 2020.
Radicado SDH: No. 2020ER4727 del 21-01-2020

Apreciado doctor Gómez:

En respuesta al oficio del asunto y una vez analizado el proyecto de Acuerdo, "Por medio del cual se modifica el Acuerdo 378 de 2009 "Por medio del cual se establecen los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá", se establece que para que este despacho se pronuncie sobre el impacto fiscal de la iniciativa, requiere el concepto técnico y jurídico que emitan la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (Sector Coordinador) y la Secretaría Jurídica Distrital, donde se incluya la proyección de los costos de implementación y los gastos recurrentes que podrían generarse, señalando si con los recursos apropiados en sus presupuestos, pueden priorizar o no las acciones requeridas para dar cumplimiento a esta iniciativa.

En todo caso se debe precisar, que las entidades en cumplimiento de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital -Decreto 714 de 1996 - solo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

Se anexa Formato Único para Emisión de Conceptos con el detalle del estudio del Proyecto de Acuerdo No. 018 de 2020.

Cordial saludo,

JUAN MAURICIO RAMÍREZ CORTÉS
SECRETARIO DISTRITAL DE HACIENDA
jmramirez@shd.gov.co

Anexo: (2 folios)

Aprobado por:	José Alejandro Herrera Lozano
Revisado por:	Martha Cecilia García Bultrago
Proyectado por:	Luz Helena Rodríguez González
	Alvaro Guzmán Vargas



FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE CONCEPTOS PROYECTOS DE ACUERDO**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 018 AÑO: 2020**TÍTULO DEL PROYECTO**

"Por medio del cual se modifica el Acuerdo 378 de 2009 "Por medio del cual se establecen los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá.""

AUTOR (ES)

Bancada del Partido Político Alianza Verde.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Modificar el Acuerdo 378 de 2009 con el fin de consolidar un canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador y dictar los lineamientos generales para consolidarlo. Tales lineamientos se formulan para permitir que los empresarios (especialmente micro, pequeños y medianos) puedan contar con capacitación en temas de exportación, con asistencia técnica especializada, con la posibilidad de inmersión en los mercados internacionales, entre otros temas, todo con el fin de tratar de ampliar progresivamente la cantidad de empresas exportadoras de la ciudad.

ANÁLISIS JURÍDICO

Corresponde realizarlo a las entidades técnicamente responsables: Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (Sector Coordinador) y la Secretaría Jurídica Distrital.

ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde realizarlo a las entidades técnicamente responsables: Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (Sector Coordinador) y la Secretaría Jurídica Distrital.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Una vez analizado el proyecto Acuerdo, se establece que para que este despacho se pronuncie sobre el impacto fiscal de la iniciativa, requiere el concepto técnico y jurídico que emitan la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (Sector Coordinador) y la Secretaría Jurídica Distrital, donde se incluya la proyección de los costos de implementación y los gastos recurrentes que podrían generarse, señalando si con los recursos apropiados en sus presupuestos pueden priorizar o no las acciones requeridas para dar cumplimiento a esta iniciativa.

IMPACTO FISCAL

En relación con el impacto fiscal en la exposición de motivos se expresa:

"Este proyecto no tiene impacto fiscal en los términos previstos en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003. Los recursos que se requieren hacen parte del programa "Fundamentar el Desarrollo Económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región". El proyecto más pertinente es: "1021: Posicionamiento local, nacional e internacional de Bogotá" que tiene como propósito "el aumento de las exportaciones y la atracción de la inversión extranjera directa en la ciudad a 2019; y su propósito es el contribuir en la internacionalización del entorno empresarial de la ciudad."

En todo caso se debe precisar, que las entidades en cumplimiento de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital -Decreto 714 de 1996- solo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si ☐ No ☐

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos Indique ese gasto adicional a que corresponde.

Si ☐ No ☐



SECRETARÍA DE
HACIENDA

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SI ☐
NO ☐

Sujeto a concepto técnico, jurídico y de valoración de costos de las Entidades	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (Sector Coordinador) y la Secretaría Jurídica Distrital.
--	---

Cordial saludo,

JUAN MAURICIO RAMÍREZ CORTÉS
SECRETARIO DISTRITAL DE HACIENDA
jmramirez@shd.gov.co

Aprobado por:	José Alejandro Herrera Lozano Martha Cecilia García Buitrago
Revisado por:	Luz Helena Rodríguez González
Proyectado por:	Alvaro Guzmán Vargas

