



SECRETARÍA DE
MOVILIDAD

SDM -93623-2020

(Al responder cite este número)

CONCEJO DE BOGOTÁ 01-07-2020 11:04:36
2020ER10767 O 1 Fol:1 Anex:0
SECRETARIA DE MOVILIDAD/NICOLAS ESTUPIÑAN
ALVARADO
COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENT
RESPUESTA PROPOSICIÓN 533 DE 2020

Bogotá, 30 de junio de 2020

Señor

NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO

Subsecretario de Despacho

Comisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

CONCEJO DE BOGOTÁ

Calle 36 No. 28 A - 41

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta Proposición 533 de 2020 – Radicado SDM 90881

Su Radicado: 2020EE6719 del 25 de junio 2020

Respetado señor Vanegas,

En atención a la proposición del asunto, esta Secretaría envía respuesta del cuestionario por competencia directa de la entidad.

1. Sírvese indicar cuántos vehículos y rutas han sido identificadas en la ciudad prestando servicio de transporte informal o "pirata" en el periodo comprendido entre los años 2016 a 2019. Favor discriminar por localidad y por vigencia.

La Secretaría Distrital de Movilidad, desarrolló el contrato 2018-1761 cuyo objeto fue *“Realizar el diagnóstico, determinar el impacto en la operación del Sistema Integrado de Transporte Público y formular alternativas de mitigación del transporte informal e ilegal en Bogotá D.C.”*, con el que se realizó un diagnóstico y caracterización del transporte ilegal de pasajeros, en Bogotá D.C., identificando las modalidades que operan en la ciudad y realizando una descripción de los esquemas de control actuales.

Dentro de los resultados de la consultoría se realizó un diagnóstico de la situación del transporte ilegal en Bogotá para el año 2018, para los modos ilegales como son, los servicios colectivos, intermunicipales, mototaxis, servicios individuales y buses no autorizados, identificando 168 focos de estos servicios de transporte ilegal en la ciudad, los cuales se anexan a la presente comunicación.

De otra parte, en la “Tabla 1. Comparendos impuestos por infracción D12 del 2016 al 2019” se relacionan los comparendos impuestos a conductores por la infracción codificada como D12 por conducir un vehículo que, sin la debida autorización, se destine a un servicio diferente de aquel para el cual tiene licencia de tránsito. En la misma, se discrimina por los años solicitados y tipo de servicio, asimismo se hace necesario aclarar que el Sistema

Secretaría Distrital de Movilidad

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

www.movilidadbogota.gov.co

Información: Línea 195



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Contravencional - SICON no se encuentra parametrizado con la información de la localidad donde fue impuesto el comparendo.

Tabla 1. Comparendos impuestos por infracción D12 del 2016 al 2019

TIPO DE SERVICIO	2016	2017	2018	2019	TOTAL
PARTICULAR	2.206	3.293	7.449	10.592	23.540
PÚBLICO	327	78	156	372	933
TOTAL GENERAL	2.533	3.371	7.605	10.964	24.473

Fuente: Información generada en Crystal Report el 9 de Enero de 2020 actualizada con corte al 31/12/2019

Fuente: Información generada en Crystal Report el 19 de Diciembre de 2019 actualizada con corte al 31/12/2018

Fuente: Información generada en Crystal Report el 19 de Diciembre de 2019 actualizada con corte al 31/12/2017

Fuente: Información generada en Crystal Report el 19 de Diciembre de 2019 actualizada con corte al 31/12/2016

2. Sírvese informar el número de comparendos que se han impartido a vehículos que prestan servicios de transporte informal o "pirata", en el periodo comprendido entre los años 2016 a 2019. Favor discriminar por el tipo de infracción y por localidad.

En la Tabla 2. Comparendos impuestos por infracción D12 del 2016 al 2019 se relacionan los comparendos impuestos a conductores por la infracción codificada como D12 por conducir un vehículo que, sin la debida autorización, se destine a un servicio diferente de aquel para el cual tiene licencia de tránsito. En la tabla No, 2 "Comparendos impuestos por infracción D12 del 2016 al 2019", se realiza la discriminación solicitada por los años solicitados y tipo de servicio, igualmente se precisa que el Sistema Contravencional - SICON no se encuentra parametrizado con la información de la localidad donde fue impuesto el comparendo.

Tabla 2. Comparendos impuestos por infracción D12 del 2016 al 2019

TIPO DE SERVICIO	2016	2017	2018	2019	TOTAL
PARTICULAR	2.206	3.293	7.449	10.592	23.540
PÚBLICO	327	78	156	372	933
TOTAL GENERAL	2.533	3.371	7.605	10.964	24.473

Fuente: Información generada en Crystal Report el 9 de Enero de 2020 actualizada con corte al 31/12/2019

Fuente: Información generada en Crystal Report el 19 de Diciembre de 2019 actualizada con corte al 31/12/2018

Fuente: Información generada en Crystal Report el 19 de Diciembre de 2019 actualizada con corte al 31/12/2017

Fuente: Información generada en Crystal Report el 19 de Diciembre de 2019 actualizada con corte al 31/12/2016

3. ¿Cuántos pasajeros se tienen identificados que se movilizan por el transporte informal o "pirata"? Favor discriminar por localidad, en el periodo comprendido entre los años 2016 a 2019.

La Secretaría Distrital de Movilidad se basa en tres estudios para realizar el diagnóstico de la demanda de transporte informal en la ciudad que son:

1. Encuesta de movilidad de Bogotá. Año 2015.
2. Encuesta de movilidad de Bogotá. Año 2019.
3. Contrato 2018-1761, cuyo objeto fue *"Realizar el diagnóstico, determinar el impacto en la operación del Sistema Integrado de Transporte Público y formular alternativas de mitigación del transporte informal e ilegal en Bogotá D.C."*, que finalizó en 2019.

De acuerdo con estos tres estudios mencionados, a continuación se muestra la demanda del transporte informal e ilegal en la ciudad de Bogotá.

1. Encuesta de movilidad de Bogotá. Año 2015.

Este estudio determinó que en el año 2015 la demanda para el transporte informal o ilegal correspondía al 0,67% de los viajes totales en la ciudad y los municipios aledaños en donde se realizó el estudio. Para el caso específico de Bogotá y sus localidades, a continuación se presenta el número de viajes realizados en un día hábil en el transporte ilegal o informal.¹

Número de viajes en transporte informal o ilegal para cada localidad en Bogotá, 2015

Localidad	Número de viajes en un día hábil
01 Usaquen	7.548
02 Chapinero	5.809
03 Santafe	2.698
04 San Cristobal	1.232

¹ Es importante resaltar que para la estimación de los viajes que se realizan en la ciudad, el estudio define un viaje como el desplazamiento entre un par origen-destino, teniendo en cuenta que una persona puede utilizar uno o varios modos de transporte para realizar su desplazamiento; por lo tanto para la estimación de un viaje se selecciona el modo de transporte predominante que utiliza una persona. De esta manera, en la información que se refleja para los estudios de la Encuesta de Movilidad Urbana de Bogotá 2015 y 2019, un viaje significa que un pasajero utiliza el transporte informal o ilegal como modo predominante en su viaje.

05 Usme	3.281
06 Tunjuelito	3.775
07 Bosa	6.250
08 Kennedy	14.050
09 Fontibón	9.631
10 Engativá	7.688
11 Suba	21.980
12 Barrios Unidos	1.676
13 Teusaquillo	3.207
14 Los Mártires	994
15 Antonio Nariño	1.718
16 Puente Aranda	3.643
17 La Candelaria	1.062
18 Rafael Uribe Uribe	1.678
19 Ciudad Bolívar	5.312
Total	103.232

Fuente: Subdirección de Transporte Público con base en la Encuesta de Movilidad Urbana de 2015

2. Encuesta de Movilidad de Bogotá. Año 2019.

Este estudio determinó que en el año 2019 la demanda para el transporte informal o ilegal correspondía al 3,4% de los viajes totales en la ciudad y los municipios aledaños en donde se realizó el estudio. Para el caso específico de Bogotá y sus localidades, a continuación se presenta el número de viajes realizados en un día hábil en el transporte ilegal o informal.

Número de viajes en transporte informal o ilegal para cada localidad en Bogotá, 2019

Localidad	Número de viajes en un día hábil
-----------	----------------------------------

ANTONIO NARINO	7.650
BARRIOS UNIDOS	14.033
BOSA	27.020
CANDELARIA	4.266
CHAPINERO	41.084
CIUDAD BOLÍVAR	21.898
ENGATIVA	38.443
FONTIBÓN	28.983
KENNEDY	48.010
LOS MÁRTIRES	7.513
PUENTE ARANDA	14.394
RAFAEL URIBE URIBE	11.323
SAN CRISTÓBAL	11.263
SANTA FE	13.312
SUBA	43.389
SUMAPAZ	1.425
TEUSAQUILLO	19.033
TUNJUELITO	6.808
USAQUÉN	38.099
USME	7.083
Total	405.029

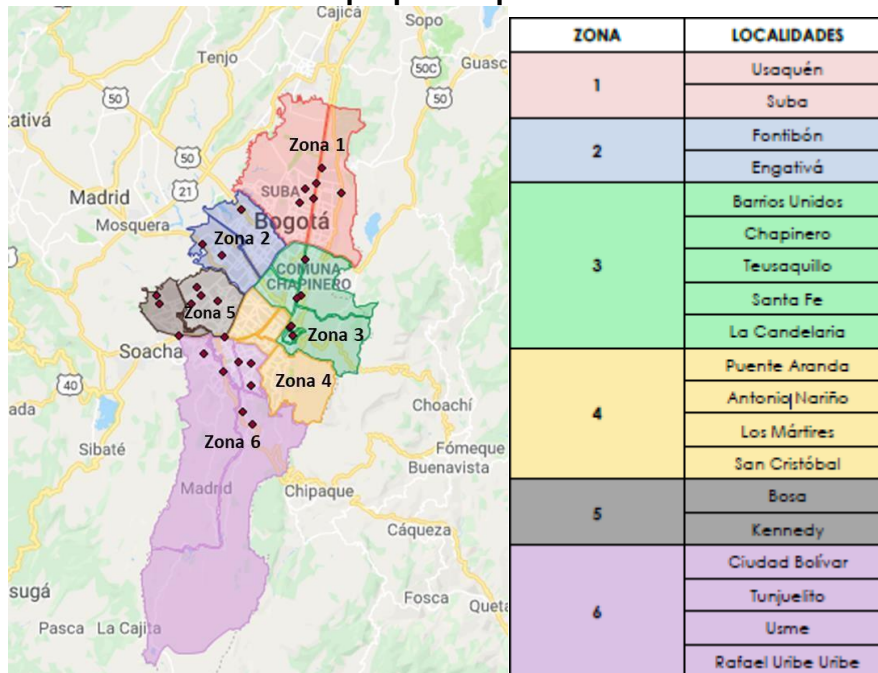
Fuente: Subdirección de Transporte Público con base en la Encuesta de Movilidad de 2019

- 3. Contrato 2018-1761, cuyo objeto fue “Realizar el diagnóstico, determinar el impacto en la operación del Sistema Integrado de Transporte Público y formular alternativas de mitigación del transporte informal e ilegal en Bogotá D.C.”, que finalizó en 2019.**

Tal como ya se ha mencionado, se indica que la consultoría desarrollada mediante el Contrato No. 2018-1761 realizó un diagnóstico de la situación del transporte informal e ilegal en Bogotá para el año 2018. El análisis se realizó para servicios colectivos, intermunicipales, mototaxis, servicios individuales y buses no autorizados.

Para dicho análisis se identificaron puntos focales de despacho de transporte informal en toda la ciudad para cada uno de los modos de transporte identificados. Para el caso particular de los servicios colectivos (taxi, vehículos particulares), se dividió la ciudad en seis (6) zonas de análisis, las cuales se muestran a continuación.

Zonificación propuesta por la consultoría



Fuente: Diagnóstico de la situación actual. Consultoría- Contrato No. 2018-1761 que tiene como objetivo realizar el diagnóstico, determinar el impacto en la operación del SITP y formular alternativas de mitigación del transporte informal e ilegal en Bogotá, D.C.

Para el caso de los modos taxi, vehículo especial y vehículo particular colectivo, a continuación se muestra la demanda estimada por el consultor para cada una de las zonas estudiadas en la ciudad.

Estimación zonal de demanda diaria por modalidad				
Zonas	1- Taxi Colectivo	3- Especial colectivo	6- Particular colectivo	Total general (pasajeros)
1	9.947	49.280	23.328	82.555
2	-	8.184		8.901

			717	
3	10.122	3.928	2.034	16.084
4	956	1.311	2.867	5.134
5	-	35.496	3.516	39.012
6	478	3.220	24.024	27.722
				179.408

Fuente: Diagnóstico de la situación actual. Consultoría - Contrato No. 2018-1761 que tiene como objetivo realizar el diagnóstico, determinar el impacto en la operación del SITP y formular alternativas de mitigación del transporte informal e ilegal en Bogotá, D.C.

Asimismo, se precisa que la consultoría estimó la demanda para los otros modos de transporte ilegal e informal de acuerdo con la forma de la prestación del servicio, la oferta y los puntos de estudio en la ciudad. A continuación se muestra un resumen de la demanda en 2018 para cada uno de los tipos de transporte informal que se estudiaron, de acuerdo a los resultados del Contrato No. 2018-1761.

- Buses no autorizados: 13.083 pasajeros diarios.
- Transporte intermunicipal ilegal: 4.200 pasajeros en la hora de máxima demanda.
- Servicios individuales: especiales y particulares (servicios en plataformas electrónicas ilegales): 260.000 viajes diarios.
- Mototaxi: 45.000 viajes diarios.

4. Si la presencia de transporte pirata obedece a que no existen suficientes rutas del SITP ¿Cuáles son las estrategias para cubrir las zonas que requieren de rutas adicionales en el mediano y largo plazo?

Dentro de las causas y determinantes de los distintos modos ilegales analizados por la consultoría mencionada en el punto 3, se encuentra, entre otros, la falta de cobertura en algunos sectores de la ciudad del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP). Sin embargo, también se identificó que en muchos sectores se presta el transporte ilegal a pesar que existe cobertura del SITP.

Teniendo en cuenta lo anterior, las medidas propuestas tienen enfoques dirigidos a reducir la demanda del transporte informal e ilegal, estos enfoques corresponden a:

- Fortalecimiento de la autoridad y el control.
- Mejoramiento del SITP.
- Campañas de concientización, divulgación, promoción y sensibilización.
- Cambio normativo.

- Aprovechamiento de los modos de transporte pertenecientes a la micromovilidad.

Una de las alternativas propuestas es la implementación de mejoras en la operación del SITP, para garantizar la prestación del servicio de transporte público mejorando la calidad de la operación mediante la incorporación de nueva flota y la reestructuración de los servicios existentes del mismo por parte de los concesionarios, asegurando la sostenibilidad del sistema.

Sin embargo, estas mejoras deben ser desarrolladas por parte de TRANSMILENIO S.A. y los operadores del SITP, con el fin de realizar los ajustes y/o modificaciones a los servicios, los cuales de acuerdo a lo informado por el ente gestor ya vienen siendo desarrollados, como por ejemplo los ajustes a las rutas T54, TC22, T08, P49 y T08, entre otras.

Así mismo, con la implementación de nuevas estrategias por parte del ente gestor como la puesta en marcha de la Fase V, y el cumplimiento de los otros íes firmados con los concesionarios, se espera la llegada de nueva flota con la que se podrán realizar mejoras que permitan mejorar la cobertura del servicio. No obstante, estos entes (TRANSMILENIO S.A. y los operadores del SITP) seguirán analizando propuestas encaminadas a reducir el transporte ilegal en la ciudad.

5. ¿Cuántos accidentes viales se han reportado en los cuales han estado involucrados vehículos de transporte informal o “pirata”?

Los datos de siniestralidad vial con que cuenta la Secretaría Distrital de Movilidad corresponden a aquellos con reporte a la Seccional de Tránsito de la Policía Metropolitana de Bogotá y con diligenciamiento del Informe Policial de Accidente de Tránsito - IPAT- de conformidad con lo establecido en la Resolución 11268 de 2012 del Ministerio de Transporte.

En el Informe Policial de Accidente de Tránsito -IPAT-, no se contempla la variable transporte informal o “pirata”, por lo cual, no es posible remitir datos de siniestralidad asociados.

6. ¿Cuántos casos de "Gemeleo" de placas de vehículos han sido identificados en el periodo comprendido entre los años 2016 al 2019? Favor discriminar por tipo de vehículo y localidad.

La Secretaría Distrital de Movilidad, por medio de la Subdirección de Contravenciones, no maneja estadísticas de casos “gemeleo”, por lo tanto no es posible remitir datos. Así mismo, es importante aclarar que esta no es una conducta que constituya una infracción de transporte.

7. Sírvase informar el tipo de sanción que es impuesto a los vehículos o conductores que son "Gemeleados".

Es importante aclarar que el denominado “Gemeleo” esta enmarcado dentro de conductas penales punibles como hurto, falsedad marcaria y falsedad en documento público, las

cuales son de conocimiento de la Fiscalía. Ahora bien, dentro de la realización de dicha actividad delictiva es posible estar inmerso en infracciones de tránsito tales como: B04 por conducir un vehículo con placas adulteradas, retocadas o alteradas, B06 por conducir un vehículo con placas falsas, y B07 por no informar a la autoridad de tránsito competente el cambio de motor o color, entre otras.

8. Sírvese señalar las estrategias que ha adoptado la Administración y la Policía Metropolitana para realizar control en el transporte de servicio ilegal o "pirata".

La Secretaría Distrital de Movilidad, a través de la Subdirección de Control de Tránsito y Transporte, en coordinación con la Policía Metropolitana de Tránsito, desarrolla estrategias basadas en la planeación ejecución y seguimiento de operativos de control en los sectores donde se evidencia la prestación ilegal del servicio de transporte en la ciudad. Estas estrategias de intervención que ejecuta la subdirección se dividen de acuerdo a la modalidad a atacar de la siguiente forma:

TRANSPORTE ZONAL

- Buses sin tarjeta de operación, rutas desmontadas, buses con documentación alterada o sin estar autorizados para prestar el servicio.
- Vehículos de servicio especial prestando servicio de transporte público colectivo.
- Vehículos de servicio especial prestando servicio de transporte público individual sin estar autorizados.
- Buses de servicio Intermunicipal prestando servicio sin estar autorizados, en recorridos no autorizados, excediendo la capacidad de pasajeros o realizando maniobras de ascenso y descenso en lugares no autorizados.

Estrategia de intervención: Se alterna entre puestos de control y seguimiento en vía. Los puestos de control se instalan en ubicaciones escogidas por ser pasos casi obligatorios por parte de estos vehículos, a su vez se realiza el seguimiento de vehículos con información en tiempo real de su ubicación y recorrido, permitiendo que los agentes efectúen el respectivo seguimiento e interceptación durante la prestación del servicio ilegal.

Vale la pena aclarar que se ejecutan de esta forma, debido a que es necesario evidenciar los vehículos durante la prestación del servicio ilegal para poder imponer las sanciones correspondientes a prestar estos servicios no autorizados, de lo contrario así se tenga conocimiento que realizan estas prácticas, sino son evidenciados en flagrancia no es posible imponer las órdenes de comparendo e informes de investigación al transporte.

PRIMERA Y ÚLTIMA MILLA

- Bicitaxismo en vehículos tipo automotores tipo ciclomotor, tricimoto y cuadriciclo de combustión interna, eléctricos y/o de cualquier otro tipo de generación de energía.
- Taxis prestando servicio de transporte público colectivo.
- Vehículos de servicio particular prestando servicio de transporte público colectivo.
- Motocicletas prestando servicio de transporte público (Mototaxismo)

Estrategia de intervención: Se realiza la intervención en horas pico donde se logra evidenciar la mayor concentración de usuarios en determinados puntos y un gran número de vehículos operando. En su gran mayoría son operativos de alto impacto donde adicional a los recursos con que cuenta la SDM (policía y grúas) se requiere contar con el recurso de la Secretaría Distrital de Seguridad (Fuerza disponible y ESMAD).

9. Sírvese informar cuántos accidentes viales o delitos se han reportado en los cuales han estado involucrados vehículos con placas "Gemeleadas" en el periodo comprendido entre los años 2016 al 2019. Favor discriminar por localidades.

Respecto a datos de siniestralidad vial, la Secretaría Distrital de Movilidad dispone de datos registrados a partir de siniestros con reporte a la Seccional de Tránsito de la Policía Metropolitana de Bogotá y con diligenciamiento del Informe Policial de Accidente de Tránsito - IPAT- de conformidad con lo establecido en la Resolución 11268 de 2012 del Ministerio de Transporte.

En el Informe Policial de Accidente de Tránsito - IPAT-, no se reporta específicamente si las placas de los vehículos involucrados son "Gemeleadas" por lo cual no es posible remitir datos de siniestralidad vial asociados.

Atentamente

NICOLAS FRANCISCO ESTUPINAN ALVARADO
Digitally signed by NICOLAS FRANCISCO ESTUPINAN ALVARADO
Date: 2020.07.01 09:17:51 -05'00'

NICOLÁS ESTUPIÑÁN ALVARADO
Secretario Distrital De Movilidad

Aprobó Sergio Eduardo Martínez James. Subsecretario de Política de Movilidad Revisado por Drive 30-06-2020 (16:17)
Alejandra Moreno Gámez - Subsecretaría de Servicios a la Ciudadanía Revisado por Drive 30-06-2020 (12:33)
Revisó Sebastián Velásquez Gallon - Dirección de Planeación de la Movilidad Revisado por Drive 30-06-2020 (15:25)
Lina Marcela Quiñones - Directora de Inteligencia para la Movilidad Revisado por Drive 26-06-2020 (12:38)
Claudia Janeth Mercado Velandia - Subdirectora de Transporte Público Revisado por Drive 30-06-2020 (09:38)
Carmen Arenas - Subsecretaría de Política de Movilidad Revisado por Drive 30-06-2020 (15:30)
Carol Angie Pinzón Ruiz -Subdirección de Control e investigaciones al transporte Público Revisado por Drive 30-06-2020 (16:21)
Isabel Cristina Ávila López - Contratista SSC Revisado por Drive 26-06-2020 (15:15)
Mauricio Barón Granados – Director DIATT. Revisado por Drive 26-06-2020 (16:34)
Alejandra Rojas Posada – Subdirectora de Contravenciones Revisado por Drive 26-06-2020 (15:28)
Jenny Abril Forero –Asesora del Despacho- Revisado por Drive 30-06-2020
Juan Felipe Vives – Enlace Concejo Revisado por Drive 30-06-2020 (14:42)
Fredy García – Enlace Concejo Revisado por Drive 30-06-2020 (15:58)
Proyectó Nancy Rocío Romero Rodríguez - Dirección de Inteligencia para la Movilidad Revisado por Drive 26-06-2020 (14:57)
Natalie Mateus - Subdirección de Transporte Público Revisado por Drive 30-06-2020 (09:58)
Ruth Borrero- Profesional DPM Revisado por Drive 30-06-2020 (09:54)
Fabio Mesa - Abogado SC Revisado por Drive 26-06-2020 (16:21)
Compiló Paula Andrea Vargas Torres–Despacho
Anexos Insumos Transmilenio 2020-EE-07715
PDF-Focos Ilegalidad 2019