

**SDM - DPM - 183540 - 2020**

(Al responder cite este número)

Bogotá, D.C 12 de noviembre 2020

CONCEJO DE BOGOTÁ 17-11-2020 11:14:58  
2020ER18584 O 1 Fol:1 Anex:0ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE MOVILIDAD/NICOLAS FRANCISCO  
DESTINO COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO  
ASUNTO: RTA PROPOSICIÓN 784 DE 2020  
OBS: --

Señor

**NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO**

Subsecretario de Despacho

Comisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

**CONCEJO DE BOGOTÁ**

Calle 36 No. 28 A - 41

Bogotá D.C.

Asunto Respuesta Proposición 784 de 2020– Radicado SDM-178724-  
Su Radicado: 2020 2020EE12146 del 10 de noviembre 2020

Respetado señor Vanegas:

En atención a la proposición del asunto esta Secretaría envía respuesta del cuestionario por competencia directa de la entidad.

**1.¿Cuáles son las medidas concretas que ejecutará esta Administración para propender por la creación de una autoridad regional de transporte?**

En el marco de la formulación de la Ley Orgánica que reglamentará la Región Metropolitana, la Administración Distrital, en articulación con la Gobernación de Cundinamarca, está avanzando en la construcción de una propuesta para incorporar la Autoridad Regional de Transporte dentro de dicho proyecto de Ley. Con esta iniciativa se pretende consolidar un marco jurídico específico para la Autoridad Regional de Transporte de la Región Metropolitana que permita que su desarrollo sea acorde a las dinámicas y necesidades de la región.

Asimismo, vale la pena resaltar que se han venido adelantado otra serie de iniciativas que, si bien no tienen como finalidad crear la Autoridad Regional de Transporte, sí generarán insumos y lineamientos para su creación y puesta en funcionamiento. Específicamente, el Distrito Capital firmó con la Gobernación de Cundinamarca convenios para ser participe en el proceso de estructuración de los proyectos regionales de transporte, a saber:

- Convenio Interinstitucional Regiotram de Occidente: Este convenio firmado entre la Secretaría Distrital de Movilidad, la Gobernación de Cundinamarca, la Empresa Férrea Regional, el Instituto de Desarrollo Urbano y Transmilenio S.A. tiene como objeto *“Aunar esfuerzos entre las Partes para (i) realizar los análisis y estudios técnicos, financieros y legales que resultan necesarios para evaluar y, de resultar viable para las Partes, lograr la integración física, operacional, tarifaria y del medio de pago del proyecto Regiotram de Occidente y el Sistema Integrado de Transporte Público – SITP de la ciudad de Bogotá, así como (ii) establecer la viabilidad de los cambios que se derivarían de estos análisis y estudios en el Contrato de Concesión No. 01 del 2020 y en el Contrato de Interventoría No. 28 EFR – 2020”*
- Adhesión al Convenio Regiotram del Norte: Mediante el Otrosí No. 2 al Convenio Interadministrativo No. 048, suscrito entre la Alcaldía de Bogotá, FINDETER, el Departamento de Cundinamarca, y la Empresa Férrea Regional con el objeto *“Aunar esfuerzos para elaborar los estudios de factibilidad del tren entre Bogotá D.C. y*

**Secretaría Distrital de Movilidad**

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

www.movilidadbogota.gov.co

Información: Línea 195

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Zipaquirá”, el Distrito se adhirió a dicho convenio para hacer parte oficial del desarrollo del proyecto Regiotram del Norte

- **Convenio Interinstitucional para conectividad del Borde Occidental Ciudad Región:** Este convenio firmado entre el Instituto de Desarrollo Urbano, la Agencia Nacional de Infraestructura y el Instituto de Infraestructura y Concesiones de Cundinamarca, tiene por objeto *“Aunar esfuerzos interinstitucionales desde los componente técnico, administrativos, jurídicos y financieros orientados a la articulación de acciones para el fortalecimiento de la estructuración, revisión, diagnóstico, acompañamiento, análisis, verificación y evaluación, técnica, jurídica y financiera de los proyectos que sean priorizados entre las partes y mejoren la conectividad entre el circuito occidental de Bogotá y los municipios del departamento de Cundinamarca (en adelante Borde Occidental Ciudad Región) de conformidad con el esquema de contratación, ya sea obra pública, concesión o asociaciones público privadas, entre otros, que se derive de los análisis en el marco del presente convenio”*

## **2.Según esta Administración, ¿cuáles serían el objeto social, las facultades y funciones de esta autoridad regional de transporte?**

Actualmente en articulación con la Gobernación de Cundinamarca se está avanzando en la construcción de una propuesta sobre la Autoridad Regional de Transporte para la Ley Orgánica de la Región Metropolitana, por lo que aún se encuentra en proceso de estudio la definición de su objeto social, facultades y funciones.

## **3.El “ente gestor del transporte masivo para la región”, al que se refiere el Artículo 72 del Plan de Desarrollo, ¿es el mismo Operador Público de Transporte del Artículo 91 del Plan, se refiere a Transmilenio, o la misma Autoridad Regional de Transporte, o a otra entidad nueva distinta a las ya mencionadas?**

El “ente gestor del transporte masivo para la región”, al que se refiere el Artículo 72 del Plan de Desarrollo, no se refiere a la Autoridad Regional de Transporte ni al operador público de transporte. Los tres agentes mencionados, si bien participan en la prestación del servicio público de transporte masivo de pasajeros, cumplen roles y funciones diferentes. La Autoridad de Transporte, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 1079 de 2015, tiene como funciones planear, organizar, controlar y vigilar el servicio. El ente gestor, aparte de ser un requisito para acceder a la cofinanciación de la nación, corresponde a una sociedad titular de carácter público que se encarga de la gestión del sistema de transporte con énfasis en la definición de los parámetros operacionales. Por último, los operadores, sean públicos o privados, son quienes se encargan de la prestación del servicio a los pasajeros de acuerdo con las condiciones establecidas por la Autoridad de Transporte y el ente gestor correspondiente.

## **4.¿Las nuevas funciones urbanísticas aprobadas a Transmilenio en el Plan de Desarrollo, cobijarán también a esta entidad?**

No, las modificaciones realizadas al objeto social y las funciones de Transmilenio S.A. mediante el Plan de Desarrollo Distrital aplican única y exclusivamente para dicha organización.

## **5.¿Cuáles son los componentes técnicos, jurídicos y financieros de esta autoridad regional de transporte?**

El proceso de construcción de la Autoridad Regional de Transporte se encuentra en una fase preliminar, por lo que aún no se han definido y/o desarrollado todos sus componentes. No obstante, de manera preliminar se ha identificado que el componente técnico se refiere principalmente a la definición del ámbito geográfico, las modalidades y radios de acción de transporte público que estarán bajo su dominio; el componente jurídico corresponde principalmente a la definición de las competencias y funciones que tendrá, así como al marco legal que aplique a las modalidades de transporte público a su cargo; y el componente financiero abarca todo lo relacionado con las fuentes de financiación y fondeo requeridas para el funcionamiento de la entidad y la construcción y/u operación de la infraestructura y los servicios de transporte público que queden a su cargo.

**6. ¿Cómo estará constituido el componente accionario de esta nueva empresa, y que entidades distritales tendrán participación en la nueva empresa?**

Se aclara que la Autoridad Regional de Transporte corresponde a un rol y unas funciones que se ejerce por parte de una entidad pública para la planeación y regulación del servicio de transporte público de pasajeros en un ámbito geográfico delimitado. En este sentido, no es preciso hablar de la creación de una nueva empresa ni de la definición de un componente accionario.

**7. ¿Bajo qué modalidad de negocio funcionará esta entidad?**

En línea con las respuestas anteriores, la Autoridad Regional de Transporte cumplirá un rol específico de cara a la planeación y regulación del transporte, sin que ello implique necesariamente la definición de un modelo de negocio, sino el cumplimiento de funciones públicas para el mejoramiento de las condiciones de la movilidad de Bogotá-Región.

**8. ¿Cuál y cómo será el impacto que esta entidad tendrá en la prestación del servicio de transporte en Bogotá?**

El impacto de la Autoridad Regional de Transporte en la prestación del servicio de transporte en Bogotá estará supeditado a lo que se establezca en la Ley Orgánica y los acuerdos que se construyan con los demás actores involucrados como la Gobernación de Cundinamarca. Específicamente, esto dependerá de las competencias y funciones que se le atribuyan para las modalidades y radios de acción de transporte público que queden a su cargo.

**9. ¿Cuál y cómo será el impacto que esta entidad tendrá en las tarifas del pasaje de los viajes intermunicipales?**

El impacto de la Autoridad Regional de Transporte en las tarifas del pasaje de los viajes intermunicipales estará supeditado a lo que se establezca en la Ley Orgánica y los acuerdos que se construyan con los demás actores involucrados como la Gobernación de Cundinamarca. Específicamente, esto dependerá de las competencias y funciones que se le atribuyan, así como del marco de financiación que se le establezca, propendiendo por fijar como unos de sus principios, la sostenibilidad.

**10. ¿Esta autoridad regional de transporte será operador de transporte público intermunicipal?**

No, tal como se indicó en la pregunta 3, las autoridades de transporte y los operadores de transporte público son agentes distintos que cumplen roles y funciones diferentes. En este

sentido, la autoridad de transporte no funcionará como un operador de transporte público intermunicipal.

**11. ¿De cuántos funcionarios será la planta de personal de esta nueva empresa, y cuál será su régimen de vinculación? ¿Cuántos de estos funcionarios serían del orden distrital?**

El proceso de construcción de la Autoridad Regional de Transporte se encuentra en una fase preliminar, por lo que aún no se cuenta con el dimensionamiento de la planta de personal que se requerirá para su adecuado funcionamiento. En todo caso, es importante resaltar que esto dependerá de las competencias y funciones que se le asignen y de lo que se establezca en la Ley Orgánica de la Región Metropolitana.

**12. ¿Cuándo estaría 100% estructurada esta entidad, cuándo empezará a funcionar administrativamente, y cuándo empezará a ejercer como autoridad regional de transporte?**

La Autoridad Regional de Transporte aún no cuenta con el cronograma definitivo para su puesta en funcionamiento. En todo caso, es importante resaltar que esto dependerá de las competencias y funciones que se le asignen de lo que se establezca en la Ley Orgánica de la Región Metropolitana, y de los acuerdos que se logren concertar con los entes territoriales que pretendan integrarla.

**13. ¿Cuántos recursos distritales se destinarán para la creación y operación de esta entidad durante esta Administración?**

La Autoridad Regional de Transporte se encuentra en una fase preliminar. La Secretaría Distrital de Planeación a través de varias consultorías está estimando costos probables de la operación de la Región Metropolitana y sus entidades vinculadas o adscritas, en el marco del trámite del proyecto de Ley orgánica para reglamentar la Región Metropolitana. En esa línea, aún no se ha precisado la necesidad y destinación de recursos por parte de la Administración Distrital.

**14. ¿Cuál será la articulación del Operador Público de Transporte con la Autoridad Regional de Transporte?**

Tal como se indicó en la pregunta 3, los operadores, sean públicos o privados, prestan el servicio público de transporte masivo de pasajeros de acuerdo con las condiciones establecidas por la autoridad de transporte público y el ente gestor. En este orden de ideas, el operador público de transporte se deberá sujetar a las condiciones que establezca la Autoridad Regional de Transporte, siempre y cuando la prestación del servicio se dé bajo una modalidad y radio de acción que se encuentre a cargo de dicha Autoridad.

**15. ¿Cuál sería la modalidad de asignación de recursos distritales a esta entidad?**

Después de aprobado el proyecto de Ley orgánica que desarrolla el acto legislativo que permitirá la creación de la Región Metropolitana Bogotá Cundinamarca, se precisarán las funciones y alcances de la Autoridad Regional de Transporte, y luego de su estructuración técnica, legal y financieramente se conocerá el mecanismo de asignación de recursos distritales, si es el caso.

**16. ¿De qué depende la creación de esta autoridad regional de transporte?**

**Secretaría Distrital de Movilidad**

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

[www.movilidadbogota.gov.co](http://www.movilidadbogota.gov.co)

Información: Línea 195

En primera instancia, la creación de la Autoridad Regional de Transporte dependerá de lo que se apruebe en la Ley Orgánica de la Región Metropolitana. Actualmente este proyecto de ley está en formulación como cumplimiento de lo establecido en el parágrafo transitorio 2 del artículo 1 del acto legislativo No° 02 del 22 de julio de 2020 por medio del cual se creó la Región Metropolitana.

**17. ¿Cuál sería el mecanismo de elección del funcionario responsable de esta entidad?**

Considerando que la Autoridad Regional de Transporte se encuentra en una fase preliminar, aún no se ha definido el mecanismo de elección del funcionario responsable de esta entidad.

**18. ¿Qué otros municipios constituirían esta autoridad regional de transporte y cuáles departamentos?**

La definición de los municipios que estarán cobijados por la Autoridad Regional de Transporte dependerá de las relaciones funcionales que se determinen entre éstos y Bogotá. Esto se puede medir a partir de diferentes indicadores como número de viajes o conmutación laboral. Será en el marco de la creación y puesta en funcionamiento de la Autoridad que se irán definiendo gradualmente los municipios que por sus dinámicas podrán incorporarse dentro de su ámbito geográfico.

En el caso de los departamentos, en principio, la Autoridad Regional de Transporte solo contará con Cundinamarca, dado que es el departamento con el que se tiene la mayor relación funcional que justifica la necesidad de una institucionalidad regional para el transporte público.

**19. ¿Qué avances se tienen a la fecha con otros alcaldes, Gobernadores, asambleas y Concejos Municipales?**

A la fecha se han realizado reuniones y mesas de trabajo con la Gobernación, específicamente con el Gobernador de Cundinamarca y el Secretario Distrital de Movilidad, para avanzar en la construcción de la propuesta de la Autoridad Regional de Transporte para la Ley Orgánica de la Región Metropolitana. Entre éstas, vale la pena resaltar la reunión sostenida el pasado 20 de octubre entre la Alcaldesa y el Gobernador en donde se acordó avanzar en la formulación de dicha propuesta.

Atentamente,



**NICOLÁS ESTUPIÑÁN ALVARADO**

Secretario Distrital De Movilidad

Aprobó Sergio Eduardo Martínez Jaimes - Subsecretario de Política de Movilidad Aprobado 12-11-2020  
Luis Eduardo Tafur Herrera - Asesor del Despacho Aprobado 12-11-2020  
Ana Milena Gómez - Director de Planeación para la Movilidad Aprobado 12-11-2020  
Revisó: Claudia Mercado - Subdirectora de Transporte Público Aprobado 11-11-2020  
Javier Hernandez Lopez - Hernández López & Asociados S.A.S. - Contratista SDM- Aprobado 13/11/2020  
Carmen Arenas - Subsecretaría de Política de Movilidad  
Proyectó Juan Felipe Vives - Enlace Concejo Aprobado 12-11-2020  
Fredy García - Enlace Concejo Aprobado 12-11-2020  
Jenny Abril - Asesora de Despacho  
Compiló Juan Camilo Molina - Dirección de Planeación de la Movilidad Aprobado 12-11-2020  
Andrés Prada Serrano - Dirección de Planeación de la Movilidad Aprobado 11-11-2020  
Paula Andrea Vargas Torres - Despacho ORG \*TF Aprobado 12-11-2020

**Secretaría Distrital de Movilidad**

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

[www.movilidadbogota.gov.co](http://www.movilidadbogota.gov.co)

Información: Línea 195