



## MEMORANDO

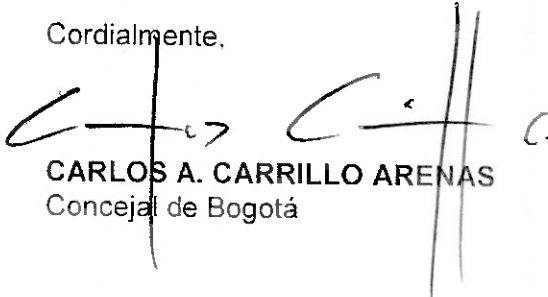
PARA: **RUTH YANED VARGAS RICO**  
Subsecretaria Comisión primera del Plan

DE: H.C. Carlos A. Carrillo Arenas

ASUNTO: Radicación de Ponencia Proyecto de Acuerdo 015 de 2020

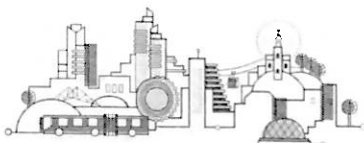
De acuerdo con la designación realizada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá, encontrándome en los términos que señala el Reglamento Interno de la Corporación y teniendo en cuenta el Artículo 71 del Acuerdo 741 de 2019, me permito presentar **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** para el primer debate del Proyecto de Acuerdo número 015 de 2020 *"Por medio del cual se incorporan los objetivos de desarrollo sostenible para la elaboración, implementación y evaluación de políticas públicas, planes, programas y proyectos del Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"*.

Cordialmente,




**CARLOS A. CARRILLO ARENAS**  
Concejal de Bogotá

Anexos: Ponencia Positiva (15 folios)  
Copia: N/A  
Elaboró: Rafael Cruz - Profesional Universitario  
Revisó: Anabel Arias - Profesional Universitario





 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE ACUERDO No. 015 DE 2020

### **“POR MEDIO DEL CUAL SE INCORPORAN LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE COMO CRITERIOS PARA LA ELABORACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**


De conformidad con la asignación realizada por la Presidencia del Concejo de Bogotá D.C. y con fundamento en el artículo 71 del Acuerdo 741 de 2019, me permito presentar ponencia para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 015 de 2020 **“Por medio del cual se incorporan los objetivos de desarrollo sostenible como criterios para la elaboración, implementación y evaluación de políticas públicas, planes, programas y proyectos en el distrito capital y se dictan otras disposiciones”**, en los siguientes términos:

#### 1. OBJETO DEL PROYECTO

Esta iniciativa tiene como finalidad incorporar los Objetivos de Desarrollo Sostenible la cual se basa en la construcción de un pacto social para garantizar el cumplimiento de los mismos y sus respectivas metas en el Distrito Capital.

#### 2. ANTECEDENTES

Nº PA	Nombre del Proyecto de Acuerdo	Ponentes / Comentarios
506 de 2016	“Por el cual se ordena incluir los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS en los indicadores de gestión del Distrito Capital y se Dictan otras Disposiciones”	<b>Ponentes:</b> José David Castellanos Orjuela – Positiva con Modificaciones Nelly Patricia Mosquera Murcia – Ponencia Positiva  <b>Comentarios de la Administración:</b> Secretaría Distrital de Planeación: No viable Secretaría Distrital de Hacienda: Sujeto a concepto técnico, jurídico y de valoración de costos de la SDP.
079 de 2017	“Por el cual se ordena incluir los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS en los indicadores de gestión del Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”	<b>Ponentes:</b> Dora Lucia Bastidas Ubaté – Ponencia Positiva Álvaro José Argote Muñoz – Positiva con modificaciones Diego Fernando Devia Torres – Ponencia Positiva

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

		<b>Comentarios de la Administración:</b> Secretaría Distrital de Planeación: No es viable Secretaría Distrital de Hacienda: Se abstiene Secretaría Jurídica: No es viable
465 de 2017	“Por el cual se ordena incluir los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS en los indicadores de gestión del Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”	<b>No sorteado</b>


### 3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

#### AGENDA 2030 Y OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE:

En el año 2015, la Organización de Naciones Unidas se reunió en Nueva York para presentar un nuevo compromiso mundial adoptado por 193 países, buscando dar continuidad a los propósitos y principios ya adoptados por las conferencias y cumbres pasadas de la ONU. Profundizando en el trabajo ya construido por los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2000-2015), pero ampliando el entendimiento del “desarrollo sostenible” de manera más holística bajo tres pilares básicos: desarrollo económico, inclusión social y sostenibilidad ambiental.

Con este fin, la Agenda Post 2015 fórmula 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas asociadas, que deberán ser alcanzadas en un periodo de quince años, es decir, para el año 2030. Estos 17 ODS son:

1. *Erradicar la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.*
2. *Poner fin al hambre, seguir seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible.*
3. *Garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todas las edades.*
4. *Garantizar una educación de calidad inclusiva y equitativa y promover las oportunidades de aprendizaje permanente para todos.*
5. *Alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.*
6. *Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos.*
7. *Asegurar el acceso a energías asequibles, fiables, sostenibles y modernas para todos.*
8. *Fomentar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo, y el trabajo decente para todos.*
9. *Desarrollar infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación.*
10. *Reducir las desigualdades entre países y dentro de ellos.*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

11. *Conseguir que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.*
12. *Garantizar las pautas de consumo y de producción sostenible.*
13. *Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.*
14. *Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, mares y recursos marinos para lograr el desarrollo sostenible.*
15. *Proteger, restaurar y promover la utilización sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar de manera sostenible los bosques, combatir la desertificación y detener y revertir la degradación de la tierra, y frenar la pérdida de diversidad biológica.*
16. *Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.*
17. *Fortalecer los medios de ejecución y reavivar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.*


Debido a la ambición y alcance propuesto en los ODS, y teniendo en cuenta que solo restan 10 años para finalizar los tiempos establecidos, es necesario que desde el Distrito Capital se generen mecanismos que impulsen y faciliten el cumplimiento de dichos objetivos. Con este fin, se hace importante recopilar los aprendizajes de experiencias pasadas, tanto nacionales como locales de la aplicación de Objetivos de Desarrollo.

## **RETOS Y APRENDIZAJES:**

### **1. Objetivos de Desarrollo del Milenio:**

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), acordados por la ONU en el año 2000, son los predecesores directos de los ODS. La experiencia global y nacional en el cumplimiento de los ODM – siendo estos objetivos los más cercanos a la Agenda actual – nos permite entender los retos que se asumen al buscar garantizar el cumplimiento de una agenda tan compleja. Los ocho ODM acordados durante el periodo 2000-2015 fueron:

1. *Erradicar la pobreza extrema y el hambre.*
2. *Lograr la enseñanza primaria universal.*
3. *Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.*
4. *Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años.*
5. *Mejorar la salud materna.*
6. *Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.*
7. *Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.*
8. *Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN 01
		FECHA 14-Nov-2019

Aunque la implementación de los ODM demostró generalmente un balance positivo, tanto a nivel global<sup>1</sup> como a nivel nacional<sup>2</sup>, durante este proceso se identificaron retos y aprendizajes que deben ser entendidos para la correcta aplicación de los ODS en todas las escalas del territorio. A continuación, se resumen los tres puntos principales del Informe de 2015 de los ODM de las Naciones Unidas y del diagnóstico presentado por el CONPES 3918 de 2018 sobre el cumplimiento de los ODM en Colombia:

1. Falta de datos oportunos: Se identificaron problemas en términos de periodicidad de algunos indicadores que dependen de encuestas o instrumentos costosos que no pueden ser replicados oportunamente. La falta de datos actualizados a tiempo, limitan el ejercicio de formular políticas públicas efectivas.
2. Falta de datos territoriales: Varios de los indicadores que median la implicación de los ODM tenían fallas en la desagregación o desglose de los datos a nivel territorial que impiden entender la realidad municipal.
3. Falta de integración de otros actores: Teniendo en cuenta que los datos son un elemento indispensable en la agenda para el desarrollo, la participación conjunta y corresponsabilidad entre los gobiernos, organizaciones internacionales y regionales, el sector privado y la sociedad civil es esencial para apoyar la toma de decisiones (ONU, 2015). En Colombia, la implementación de los ODM limitó el involucramiento de la sociedad civil y el sector privado, al igual que en su formulación y monitoreo.


## 2. Objetivos de Desarrollo Sostenible (2015-2020):

Colombia fue uno de los países pioneros en la institucionalización de la Agenda de Desarrollo 2030 a nivel Nacional, por tal razón, la aplicación de los ODS en las políticas públicas no es algo nuevo. Lo anterior se da principalmente a la inclusión de los ODS en el Plan de Desarrollo Nacional 2014-2018<sup>3</sup> – ratificados recientemente en el Plan de

<sup>1</sup> Objetivo 1: Reducción en un 68% de la tasa de pobreza extrema entre 1990 y 2015, Objetivo 2: Aumento del 7% de la tasa neta de matriculación en enseñanza primaria en la región de América Latina y el Caribe, Objetivo 3: Cerca de dos terceras partes de los países en las regiones en desarrollo han logrado paridad de género en la enseñanza primaria, Objetivo 4: La tasa de mortalidad de niños menores de 5 años se ha reducido a nivel mundial en más de la mitad entre 1990 y 2015, Objetivo 5: La tasa de mortalidad materna se ha reducido en casi la mitad, Objetivo 6: Las nuevas infecciones de VIH disminuyeron en aproximadamente 40% entre 2000 y 2013, Objetivo 8: La asistencia oficial para el desarrollo proveniente de los países desarrollados aumentó en un 66% en términos reales entre los años 2000 y 2014. The Millennium Development Goals Report. United Nations, 2015.

<sup>2</sup> Colombia alcanzó un cumplimiento promedio del 86,8% de los ocho ODM, cumplimiento superior al 92% en 33 indicadores, superior al 80% en 8 indicadores (CONPES 3918, 2018).

<sup>3</sup> Ley 1753 de 2015 “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 Todos por un nuevo país”  
**ARTÍCULO 1: OBJETIVOS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO.** El Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”, que se expide por medio de la presente ley, tiene como objetivo construir una Colombia en paz, equitativa y educada, en armonía con los propósitos del Gobierno nacional, con las mejores prácticas

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Desarrollo Nacional 2019-2020<sup>4</sup> – lo que se tradujo en la creación de la “*Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus ODS*” y en el subsecuente CONPES 3918 de 2018 que estableció la “*Estrategia para la implementación de los ODS en Colombia*”.

Para los municipios, los ODS fueron incorporados a sus Planes de Desarrollo gracias a que el Gobierno Nacional propendió por su inclusión con la creación de guías y herramientas (Kit Territorial) en las que se consolidaron las metodologías, herramientas y orientaciones para la gestión pública territorial, dando como resultado la integración al 100% de los PDT de los ODS<sup>5</sup>. En Bogotá, el Plan de Desarrollo Distrital presentó un grado de inclusión de los ODS del 73%, ya que 177 de las metas de resultado del PDD correspondían a una meta de los ODS<sup>6</sup>.

Al igual que en la implementación de los ODM, uno de los retos identificados en el cumplimiento de los ODS es la medición y seguimiento de su cumplimiento. Esto se constata en el documento “Inclusión de los ODS en los planes de desarrollo territoriales 2016-2019”, donde se menciona que muy pocos planes de desarrollo establecieron una medición de metas de resultado y dificultades en el levantamiento de la información para el diagnóstico y seguimiento.

Con el fin de hacer un seguimiento de la agenda internacional, la Comisión Estadística de Naciones Unidas crea el Grupo Inter-Agencial y de Expertos sobre indicadores ODS (IAEG-SDG), quienes produjeron una batería de 232 indicadores para el avance en la implementación de los ODS. Con estos indicadores, el DANE diagnóstico la disponibilidad de la información en Colombia, dando como resultado que: el 54% cuenta con información, un 30% con información parcial y un 16% sin información o sin metodología establecida.


En Bogotá, tal como se presenta en la exposición de motivos del Proyecto de Acuerdo objeto de análisis, la falta de información también se evidenció en el “Informe de Implementación de los ODS en la Ciudad de Bogotá (2016-2019)” de la Veeduría Distrital, donde se señala que la ciudad tiene una cobertura del 35% de las 110 metas aplicables al Distrito (solo 57 indicadores que responden a 39 metas de los ODS).

y estándares internacionales, y con la visión de planificación, de largo plazo prevista por los *objetivos de desarrollo sostenible*.

<sup>4</sup> Ley 1955 de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022” ARTÍCULO 1: OBJETIVOS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. El Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, que se expide por medio de la presente Ley, tiene como objetivo sentar las bases de legalidad, emprendimiento y equidad que permitan lograr la igualdad de oportunidades para todos los colombianos, en concordancia con un proyecto de largo plazo con el que Colombia alcance los *Objetivos de Desarrollo Sostenible al 2030*.

<sup>5</sup> Inclusión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los planes de desarrollo territoriales, 2016 – 2019. DNP, 2017.

<sup>6</sup> Informe de implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la ciudad (vigencia 2016 – 2019). Veeduría Distrital, 2019

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

#### 4. SUSTENTO JURÍDICO

##### i. Normas Nacionales:

###### Constitución Política de Colombia:

**Artículo 1.** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

**Artículo 79.** Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que pueda afectarlo.

**Artículo 80.** El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

**Ley 1955 de 2019** “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022”

**Artículo 1: Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo:** El Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, que se expide por medio de la presente Ley, tiene como objetivo sentar las bases de legalidad, emprendimiento y equidad que permitan lograr la igualdad de oportunidades para todos los colombianos, en concordancia con un proyecto de largo plazo con el que Colombia alcance los Objetivos de Desarrollo Sostenible al 2030.

###### Decreto de orden Nacional:


**Decreto 280 de 2015** “Por el cual se crea la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible”

##### ii. Normas Internacionales:

Colombia ha ratificado en el sistema universal, entre otros instrumentos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, adicionalmente en el sistema interamericano Colombia ha ratificado el pacto de San José y el protocolo de San Salvador.

En virtud de las anteriores normas internacionales el Estado Colombiano se encuentra en la obligación de promover, realizar acciones y adoptar medidas de derecho interno, para garantizar los derechos reconocidos en dichos instrumentos.



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Dado que la agenda de los ODS es un mecanismo para hacer efectivos los derechos reconocidos en los instrumentos internacionales ratificados por Colombia, el exigir a la administración distrital que los ODS y sus metas sean tenidos como criterio para la elaboración, implementación y ejecución de la política pública entre otros, es concordante con las obligaciones internacionales asumidas por el Estado colombiano.

### iii. Normatividad Distrital:

**Acuerdo 301 de 2007:** “Por medio del cual se establece como criterios para la elaboración de políticas públicas distritales los objetivos del milenio”

**Artículo 1:** La Administración Distrital implementará criterios para la elaboración de políticas públicas tendientes al cumplimiento de los objetivos del milenio.

**Parágrafo:** Para tal fin fijará los indicadores que permitan determinar la contribución del Plan de Desarrollo Distrital en el avance de estos objetivos.

## 5. CONSIDERACIONES


Aunque el Proyecto de Acuerdo N°015 tiene la buena intención de institucionalizar las metas y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS – a nivel Distrital, el articulado limita mucho el alcance que puede tener la creación de una verdadera política pública que integre la Agenda de Desarrollo Post 2015 para el Desarrollo Sostenible adoptada por la Organización de Naciones Unidas. Por tal razón, desde esta ponencia se pueden profundizar las herramientas de integración de los ODS de manera más completa, legítima y con mayor influencia en la toma de decisiones de la Administración Distrital.

El Proyecto de Acuerdo tiene como objetivo “...incorporar los ODS y sus respectivas metas, como criterios para la elaboración, implementación y evaluación de políticas públicas, planes, programas y proyectos en el Distrito Capital” incluyendo el Plan de Desarrollo Distrital y Plan de Ordenamiento Territorial, sin embargo, no expande en las implicaciones ni la utilidad de establecerlos como criterios más allá de los trabajos que ya se han realizado por el Plan de Desarrollo del periodo pasado y por la normativa Nacional existente.

De acuerdo con lo anterior, esta ponencia propone ciertas modificaciones al Proyecto de Acuerdo que se resumen en los siguientes tres objetivos:

- A. Establecer la Agenda 2030 a partir de un proceso de concertación social con todos los actores del territorio.
- B. Construir una metodología para territorializar los ODS al contexto bogotano.
- C. Rendir cuentas del impacto que tengan los proyectos sobre el cumplimiento de los ODS.

- A. **Concertación social:** Como se mencionó anteriormente, los ODS ya han sido integrados a las políticas nacionales y en el Plan Distrital de Desarrollo. Por lo que se

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN 01
		FECHA: 14-Nov-2019

puede concluir que el Proyecto de Acuerdo no debe limitarse a la inclusión de los ODS en las políticas territoriales, sino que debería basarse en la construcción colectiva de una Agenda Distrital 2030 que defina una metodología, prioridades, metas y retos que debe asumir la Administración Distrital y toda la sociedad bogotana para lograr el cumplimiento de los ODS en esta última década. Es importante considerar que incluso en la misma declaratoria de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible de la ONU (2015) se reconoce la importancia de la asociatividad entre instituciones, el sector privado, academia y la sociedad civil para asumir la magnitud y ambición de los ODS.


De esta manera, para la ponencia es importante generar una vinculación más activa de todos los actores del territorio, bajo un modelo de *Gobernanza*<sup>7</sup> en que las instituciones, empresas privadas, academia y sociedad civil adquieran corresponsabilidades y compromisos dentro de la Agenda Distrital 2030. Lo anterior asegurará su legitimidad en la ciudad y su vigencia en el tiempo durante los cambios administrativos.

- B. Metodología:** Como se mencionó en el acápite de Justificación, en la implementación de los ODS ya se ha encontrado la medición y seguimiento como uno de los principales retos para afrontar, tanto a nivel nacional como distrital. Aun así, el Proyecto de Acuerdo presenta en su Artículo 2° *“La Administración Distrital, con base en información territorial, deberá elaborar indicadores cuantitativos y cualitativos, tanto de gestión como de resultados, para evaluar y hacer seguimiento al cumplimiento de las metas de los ODS para el año 2030”*, inclusive cuando el problema de información no corresponde a la inexistencia de una métrica sino a la falta de una metodología y de acceso a información desagregada para el Distrito.

Por tal razón, se plantea que la Administración Distrital construya una metodología de manera colectiva, con el fin concertar socialmente la Agenda 2030 como se mencionó en el aparte anterior. Esta construcción pluralista de la metodología puede facilitar la recolección de información, por medio de métodos cualitativos y cuantitativos, al fomentar la cooperación entre grupos (Sociedad civil, empresas privadas, academia, instituciones públicas) que pueden ofrecer tanto información como recursos desde diferentes perspectivas.

- C. Rendimiento de Cuentas:** El último objetivo de esta ponencia busca que se incluya la inversión de recursos públicos como una de las variables para evaluar el impacto

<sup>7</sup> Entiéndase Gobernanza como la forma de gobernar caracterizada por dar mayor protagonismo en los procesos de diseño, planeación e implementación de políticas públicas a actores no gubernamentales: organizaciones de la sociedad civil, gremios organizados, universidades, etc.; atendiendo a las falencias del mercado y a los problemas de las jerarquías verticales del gobierno. Gobernanza y planeación regional en América Latina. Montero, 2015).

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN 01
		FECHA: 14-Nov-2019

y la efectividad de las políticas públicas, planes y programas en materia de cumplimiento de los ODS. Hacer que esta información – vinculada a las metas y ODS – sea pública, permite a la ciudadanía tener una participación activa en el proceso de control ciudadano, mientras que el Distrito puede focalizar y priorizar de mejor manera los recursos por indicador, meta y objetivo. Este componente también debería incluir las contribuciones de las organizaciones no gubernamentales al cumplimiento de los ODS, tal como se hace en Reporte Nacional Voluntario de Colombia (2018), añadiendo los planes de ordenamiento territorial.

Teniendo en cuenta estos tres objetivos, se plantea la modificación del articulado del Proyecto de Acuerdo, con el fin de atender a las falencias identificadas y mejorar el alcance que puede tener esta iniciativa.

## 6. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

**Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 12. Atribuciones.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la Ley:


- 1- Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.
- 7- Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.
- 9- Dictar las normas que garanticen la descentralización y la participación y veeduría ciudadanas.

De acuerdo con el Decreto Ley 1421 de 1993, puede que el Proyecto de Acuerdo N° 15 de 2020 como viene planteado pueda salirse de las atribuciones que tiene el Concejo de Bogotá al querer establecer como *criterios* los Objetivos de Desarrollo Sostenible para la elaboración del Plan Distrital de Desarrollo y el Plan de Ordenamiento Territorial. Así mismo, puede entrar en conflicto con las leyes que ya los regulan: Ley 152 de 1994 *"Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo"* y Ley 388 de 1997 *"Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989 y la Ley 3 de 1991 y se dictan otras disposiciones"*

## 7. IMPACTO FISCAL

De conformidad con la Ley 819 de 2003, que en su Artículo 7 consagra que *"El impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo"*, los gastos que genere la presente iniciativa se entenderán incluidos en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de las entidades competentes. Por tal motivo no habrá lugar a la modificación del marco fiscal del mediano plazo o la creación de una fuente adicional de financiación.


## 8. CONCLUSIÓN

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Tras analizar la iniciativa, me permito presentar **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** al Proyecto de Acuerdo No. 015 de 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE INCORPORAN LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE COMO CRITERIOS PARA LA ELABORACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” sujeto al concepto de la administración.

## 9. MODIFICACIONES PROPUESTAS


ORIGINAL	PROPUESTO	OBSERVACIONES
“POR MEDIO DEL CUAL SE INCORPORAN LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE COMO CRITERIOS PARA LA ELABORACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS, PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA “AGENDA DISTRITAL 2030” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	
En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,  <b>ACUERDA:</b>	En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,  <b>ACUERDA:</b>	NO SE MODIFICA
<b>Artículo 1°. OBJETO.</b> La Administración Distrital tendrá como criterios para la elaboración, implementación y evaluación de políticas públicas, planes, programas y proyectos, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y sus respectivas metas.	<b>Artículo 1°. OBJETO:</b> La Administración Distrital utilizará las metas y objetivos de desarrollo sostenible presentes en la Agenda de Desarrollo Post 2015 para el Desarrollo Sostenible, adoptada por la Organización de Naciones Unidas como base para la construcción de la Agenda Distrital 2030, que	Como se expone el OBJETO del Proyecto de Acuerdo limita la aplicación de los ODS en el Distrito. Utilizar el término “Agenda Distrital 2030” permite utilizar más herramientas e integrar más actores para garantizar el cumplimiento de los ODS.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN 01
		FECHA 14-Nov-2019


	<p>permitirá hacer seguimiento y evaluación de políticas públicas, planes, programas y proyectos en el Distrito Capital.</p>	<p>Adicionalmente, el Artículo podría entrar en conflicto con las normas que ya regulan la elaboración de planes y proyectos.</p>
<p><b>Artículo 2°. ELABORACIÓN DE INDICADORES.</b> La Administración Distrital, con base en la información territorial, deberá elaborar indicadores cuantitativos y cualitativos, tanto de gestión como de resultados, para evaluar y hacer seguimiento al cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para el año 2030.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> La definición y reformulación de indicadores hace parte de un proceso continuo que se irá alimentando a la vez que se produce nueva información.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> La Administración distrital desarrollará un portal web con datos abiertos dirigido a los distintos actores de la sociedad donde se expondrá el avance de los indicadores distritales para el cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Dicha información será proporcionada por la Secretaría Distrital de Planeación y verificada periódicamente por la Veeduría Distrital.</p>	<p><b>Artículo 2°. METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO:</b> La Agenda Distrital 2030 contará con la elaboración de una metodología de evaluación y seguimiento, la cual buscará la <u>territorialización</u> de las metas e indicadores presentes en la agenda nacional e internacional, a través de métodos cuantitativos y cualitativos. La Administración Distrital deberá garantizar la construcción colectiva de dicha metodología, integrando a todos los actores del territorio: sociedad civil, empresas privadas, academia e instituciones nacionales y locales.</p> <p><b>Parágrafo 1:</b> La metodología deberá ser presentada ante el Concejo de Bogotá, Consejo Territorial de Planeación Distrital, Veeduría Distrital y <i>"Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el aislamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus ODS"</i>, con el objetivo de incorporar las recomendaciones, observaciones y sugerencias al documento metodológico.</p> <p><b>Parágrafo 2:</b> La metodología deberá indicar las enti-</p>	<p>Debido a que la principal problemática de la recolección de datos acerca del cumplimiento de los ODS no corresponde a la intención del articulado original, en lo respectivo a la "elaboración de indicadores" – dado que los indicadores globales que miden el progreso de las metas y ODS ya fueron elaborados y homologados al contexto nacional – se propone que la Administración Distrital construya una metodología de manera colectiva.</p> <p>Teniendo en cuenta que los ODS se basan en la cooperación, no solo internacional, sino de múltiples actores del territorio, es importante que desde el Distrito se innove y se vincule a la sociedad civil, empresas privadas, academia, e instituciones para construir la Agenda 2030. Esta cooperación facilitará el cumplimiento de los ODS, ya que no son solo responsabilidad del gobierno local. Ponernos de acuerdo en qué medir y cómo medirlo, ayuda a programar caminos de acción.</p> <p>Los indicadores por definición se utilizan en los métodos cuantitativos, no en los</p>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN 01
		FECHA 14-Nov-2019

	<p>dades públicas y organizaciones no gubernamentales que hayan participado o que participarán en la medición de las metas e indicadores.</p> <p><b>Parágrafo 3:</b> La metodología se presentará en un plazo máximo de ocho (8) meses a partir de la sanción de este proyecto de acuerdo.</p>	<p>métodos cualitativos. Lo anterior de acuerdo con la “<i>Guía para la construcción y análisis de indicadores</i>” de la Dirección de Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas del DNP (2018).</p> <p>El Parágrafo 2 debería ir en el Artículo correspondiente a la publicación de la información anual.</p>
<p><b>Artículo 3°. COORDINACIÓN Y REPORTE.</b> La Secretaría Distrital de Planeación coordinará las acciones interinstitucionales tendientes a la elaboración de indicadores y será responsable de la asignación de metas por entidades y secretarías; así como de la gestión, evaluación, seguimiento y consolidación de los reportes de avance y cumplimiento de los indicadores que correspondan a cada una de las metas asignadas.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> La Administración Distrital deberá presentar un informe anual de avance de cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para tal fin, las entidades y secretarías entregarán a corte de diciembre su reporte individual, dentro de los primeros quince (15) días de enero del año siguiente, a la Secretaría de Planeación que se encargará, tal como se expone en el presente artículo, de consolidar los reportes de avance, para lo cual tendrá un plazo máximo de 3 meses posterior a la fecha de entrega del último reporte. En el primer</p>	<p><b>Artículo 3°. AGENDA DISTRICTAL 2030:</b> La Administración Distrital deberá presentar un informe anual de avance en el cumplimiento de las metas y objetivos de desarrollo sostenible, de acuerdo con la metodología acordada, a partir del primer mes del año inmediatamente siguiente.</p> <p>Este informe deberá señalar el costo de las inversiones de cada proyecto, programa, plan y política pública adelantadas por la Administración Distrital en el año correspondiente, relacionándolas con la meta y/o indicador con el que están vinculadas. Deberán incluirse las contribuciones de las organizaciones no gubernamentales que se encuentren enfocadas en el cumplimiento de los ODS.</p> <p><b>Parágrafo 1:</b> La Administración distrital desarrollará un portal web con datos abiertos dirigido a los distintos actores de la sociedad donde se expondrá el avance de</p>	<p>El Artículo inicial limita la participación ciudadana solo como parte de un grupo al que se le informan los resultados y no como parte de un proceso territorial.</p> <p>En cuanto al proceso mediante el cual se recoge y presenta la información, es preferible darle autonomía y flexibilidad a la Administración Distrital al momento de aplicar la metodología que se construya. Sin embargo, se establecen ciertos criterios mínimos para su elaboración:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Se debe elaborar bajo los criterios concertados en la metodología elaborada colectivamente.</li> <li>2. Se debe incluir el costo de las inversiones por meta y/o indicador.</li> <li>3. Se deben incluir las contribuciones de organizaciones no gubernamentales.</li> </ol> <p>Estos aspectos permitirán focalizar de mejor manera</p>

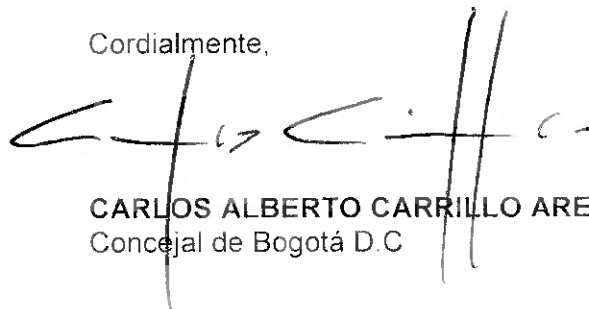
 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CODIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN 01
		FECHA. 14-Nov-2019

<p>mes, la Secretaria de Planeación, deberá socializar los reportes individuales de manera didáctica y pedagógica con la ciudadanía y organizaciones no gubernamentales, con el objetivo de incorporar las recomendaciones, observaciones y sugerencias al reporte consolidado. Para ello, podrá hacer uso de herramientas o plataformas tecnológicas.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> La Secretaria Distrital de Planeación entregará el reporte consolidado a la Veeduría Distrital para la elaboración del informe de evaluación sobre la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el cumplimiento de sus respectivas metas en la ciudad de Bogotá. Contará con un plazo máximo de 4 meses para la entrega del informe de evaluación a la Administración Distrital, la cual sustentará ante el Concejo de Bogotá dentro del mes siguiente a su entrega.</p> <p>La Administración Distrital enviara anualmente el informe para lo pertinente a la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el alistamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS.</p>	<p>los indicadores distritales para el cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.</p> <p><b>Parágrafo 2:</b> La Veeduría Distrital adelantará la verificación del informe anual y de la información que sea publicada en el portal web.</p>	<p>los esfuerzos para cumplir con los ODS</p>
<p><b>Artículo 4°. ODS EN EL PLAN DE DESARROLLO Y PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.</b> La Administración Distrital también tendrá los Objetivos de Desarrollo Sostenible como cri-</p>	<p><b>Artículo 4°. PLAN DE DESARROLLO Y PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL:</b> La metodología acordada también servirá como instrumento para la medición del Plan Distrital</p>	<p>De acuerdo con el Decreto Ley 1421 de 1993, puede que el Proyecto de Acuerdo N° 15 de 2020 como viene planteado pueda salirse de las atribuciones que tiene el Concejo de Bogotá al querer</p>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN 01
		FECHA 14-Nov-2019


terio para la elaboración, implementación y evaluación del Plan Distrital de Desarrollo y el Plan de Ordenamiento Territorial.	de Desarrollo, el Plan de Ordenamiento Territorial y demás instrumentos de ordenamiento territorial, en cuando al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.	establecer como <i>criterios</i> los Objetivos de Desarrollo Sostenible para la elaboración del Plan Distrital de Desarrollo y el Plan de Ordenamiento Territorial. Así mismo, puede entrar en conflicto con las leyes que ya los regulan: Ley 152 de 1994 "Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo" y Ley 388 de 1997 "Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989 y la Ley 3 de 1991 y se dictan otras disposiciones"
	<b>Artículo 5°. DEROGATORIA.</b> El presente Acuerdo deroga el Acuerdo 301 de 2007 "Por medio del cual se establece como <i>criterios para la elaboración de políticas públicas distritales los objetivos del milenio</i> ".	El Acuerdo 301 de 2007 "Por medio del cual se establece como criterios para la elaboración de políticas públicas distritales los objetivos del milenio" tiene los mismos objetivos del presente Proyecto de Acuerdo, aunque este ya perdió su vigencia debido a que los Objetivos de Desarrollo del Milenio fueron actualizados y modificados con la adopción de la Agenda Post-2015 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible.
<b>Artículo 5°. VIGENCIA.</b> El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.	<b>Artículo 6°. VIGENCIA.</b> El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.	NO SE MODIFICA

Cordialmente,



**CARLOS ALBERTO CARRILLO ARENAS**  
Concejal de Bogotá D.C



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA 14-Nov-2019

## PROYECTO DE ACUERDO No. 015 de 2020

### “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA “AGENDA DISTRITAL 2030” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

**El Concejo de Bogotá D.C.,**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,


#### **ACUERDA:**

**Artículo 1°. OBJETO:** La Administración Distrital utilizará las metas y objetivos de desarrollo sostenible presentes en la Agenda de Desarrollo Post 2015 para el Desarrollo Sostenible, adoptada por la Organización de Naciones Unidas como base para la construcción de la Agenda Distrital 2030, que permitirá hacer seguimiento y evaluación de políticas públicas, planes, programas y proyectos en el Distrito Capital.

**Artículo 2°. METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO:** La Agenda Distrital 2030 contará con la elaboración de una metodología de evaluación y seguimiento, la cual buscará la territorialización de las metas e indicadores presentes en la agenda nacional e internacional, a través de métodos cuantitativos y cualitativos. La Administración Distrital deberá garantizar la construcción colectiva de dicha metodología, integrando a todos los actores del territorio: sociedad civil, empresas privadas, academia e instituciones nacionales y locales.

**Parágrafo 1:** La metodología deberá ser presentada ante el Concejo de Bogotá, Consejo Territorial de Planeación Distrital, Veeduría Distrital y “Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el aislamiento y la efectiva implementación de la Agenda de Desarrollo Post 2015 y sus ODS”, con el objetivo de incorporar las recomendaciones, observaciones y sugerencias al documento metodológico.

**Parágrafo 2:** La metodología deberá indicar las entidades públicas y organizaciones no gubernamentales que hayan participado o que participarán en la medición de las metas e indicadores.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**Parágrafo 3:** La metodología se presentará en un plazo máximo de ocho (8) meses a partir de la sanción de este proyecto de acuerdo.

**Artículo 3°. AGENDA DISTRITAL 2030:** La Administración Distrital deberá presentar un informe anual de avance en el cumplimiento de las metas y objetivos de desarrollo sostenible, de acuerdo con la metodología acordada, a partir del primer mes del año inmediatamente siguiente.

Este informe deberá señalar el costo de las inversiones de cada proyecto, programa, plan y política pública adelantadas por la Administración Distrital en el año correspondiente, relacionándolas con la meta y/o indicador con el que están vinculadas. Deberán incluirse las contribuciones de las organizaciones no gubernamentales que se encuentren enfocadas en el cumplimiento de los ODS.

**Parágrafo 1:** La Administración distrital desarrollará un portal web con datos abiertos dirigido a los distintos actores de la sociedad donde se expondrá el avance de los indicadores distritales para el cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

**Parágrafo 2:** La Veeduría Distrital adelantará la verificación del informe anual y de la información que sea publicada en el portal web.

**Artículo 4°. PLAN DE DESARROLLO Y PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL:** La metodología acordada también servirá como instrumento para la medición del Plan Distrital de Desarrollo, el Plan de Ordenamiento Territorial y demás instrumentos de ordenamiento territorial, en cuando al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

**Artículo 5°. DEROGATORIA:** El presente Acuerdo deroga el Acuerdo 301 de 2007 *"Por medio del cual se establece como criterios para la elaboración de políticas públicas distritales los objetivos del milenio"*

**Artículo 6°. VIGENCIA:** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**