



MEMORANDO

PARA: **COMISIÓN PRIMERA DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

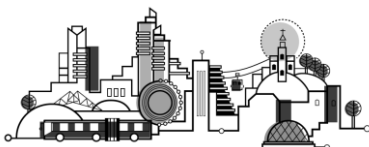
DE: **ÓSCAR RAMÍREZ VAHOS - Concejal de Bogotá**


ASUNTO: Ponencia para debate Proyecto de Acuerdo No. 019 de 2020

Atendiendo la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá, y encontrándonos dentro del término reglamentario, conforme a lo dispuesto en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019, se presenta ponencia para debate al Proyecto de Acuerdo No. 019 de 2020 ***“Por medio del cual se establecen lineamientos para la creación de la Mesa Permanente por la calidad del aire en la ciudad de Bogotá”***

Cordialmente,

Oscar Ramírez Vahos
Concejal de Bogotá



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**PONENCIA PARA DEBATE
PROYECTO DE ACUERDO No. 019 DE 2020**

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN DE LA MESA PERMANENTE POR LA CALIDAD DEL AIRE EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ”

En cumplimiento de la designación efectuada por la Presidencia de la Corporación y con fundamento en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019, nos permitimos rendir ponencia para al Proyecto de Acuerdo No. 019 de 2020 **“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN DE LA MESA PERMANENTE POR LA CALIDAD DEL AIRE EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ”**

I. OBJETO DEL PROYECTO.

El presente proyecto insta a la administración distrital a crear una Mesa Permanente por la Calidad del Aire, donde tengan asiento entidades públicas y organizaciones de la sociedad civil, para hacer seguimiento a las metas e indicadores de calidad del aire en la ciudad, y proponer estrategias y lineamientos que permitan mejorar las condiciones de la calidad del aire de Bogotá.

II. ANTECEDENTES DEL PROYECTO.


Esta es la primera vez que se presenta el actual proyecto de acuerdo en el Concejo de Bogotá.

III. FUNDAMENTO JURÍDICO

CONSTITUCIÓN POLÍTICA:

Artículo 2. *Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y debe-res consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.*

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

(...)

Artículo 49. (Acto Legislativo No. 02 de 2009,) *La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.*

Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.

Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.

La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.

Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad.


(...)

Artículo 79. *Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.*

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

LEYES

Ley 99 de 1993: “Por la cual se crea el Ministerio Del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental –SINA y se dictan otras disposiciones”

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 1.- Principios Generales Ambientales. La política ambiental colombiana seguirá los siguientes principios generales:

1. El proceso de desarrollo económico y social del país se orientará según los principios universales y del desarrollo sostenible contenidos en la Declaración de Río de Janeiro de junio de 1992 sobre Medio Ambiente y Desarrollo.

3. Las políticas de población tendrán en cuenta el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza.

7. El Estado fomentará la incorporación de los costos ambientales y el uso de instrumentos económicos para la prevención, corrección y restauración del deterioro ambiental y para la conservación de los recursos naturales renovables.

10. La acción para la protección y recuperación ambientales del país es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado. El Estado apoyará e incentivará la conformación de organismos no gubernamentales para la protección ambiental y podrá delegar en ellos algunas de sus funciones.

12. El manejo ambiental del país, conforme a la Constitución Nacional, será descentralizado, democrático y participativo.

14. Las instituciones ambientales del Estado se estructurarán teniendo como base criterios de manejo integral del medio ambiente y su interrelación con los procesos de planificación económica, social y física.

Decreto 948 de 1995: “Por el cual se reglamentan, parcialmente la Ley 23 de 1973, los artículos 33, 73, 74, 75 y 75 del Decreto-Ley 2811 de 1974; los artículos 41, 42, 43, 44, 45, 48 y 49 de la Ley 9 de 1979; y la Ley 99 de 1993, en relación con la prevención y control de la contaminación atmosférica y la protección de la calidad del aire.”


Decreto 2107 de 1995: “Por medio del cual se modifica parcialmente el Decreto 948 de 1995 que contiene el Reglamento de Protección y Control de la Calidad del Aire.”

Decreto 1697 de 1997: “Por medio del cual se modifica parcialmente el Decreto 948 de 1995, que contiene el Reglamento de Protección y Control de la Calidad del Aire.”

Decreto 244 de 2006: “Por el cual se crea y reglamenta la Comisión técnica nacional intersectorial para la prevención y el control de la contaminación del aire, Conaire.”

Decreto 1076 de 2015: “Por medio del cual se expide el Decreto Único reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”.

Resolución 898 de 1995 del Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial: “Por la cual se regulan los criterios ambientales de calidad de los combustibles líquidos y sólidos Utilizados en hornos y calderas de uso comercial e industrial y en motores de combustión interna de vehículos automotores.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Adicionada por la Resolución 125/96. Modificada por la Resolución 623/98. Modificada por La Resolución 1289/05.”

Resolución 909 de 2008 del MAVDT: “Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones.”

Resolución 910 de 2008 del MAVDT: “Por la cual se reglamentan los niveles permisibles de emisión de contaminantes que deberán cumplir las fuentes móviles terrestres, se reglamenta el artículo 91 del Decreto 948 de 1995 y se adoptan otras disposiciones.”

Resolución 2154 de 2010 del MAVDT: “Por la cual se ajusta el Protocolo para el monitoreo y seguimiento de la calidad del aire.”

Resolución 610 de 2010 del MAVDT: “Por la cual se modifica la Resolución 601 del 4 de abril de 2006” estableciendo los contaminantes criterio, es decir, los que se ha comprobado que causan riesgos en la población y deben tener control de niveles máximos permisibles.

Resolución 2154 de 2010 del MAVDT: “Por la cual se ajusta el Protocolo para el Monitoreo y Seguimiento de la Calidad del Aire adoptado a través de la Resolución 650 de 2010 y se adoptan otras disposiciones”.

Resolución 2254 de 2017 del MAVDT: “Por la cual se adopta la norma de calidad de l aire ambiente y se dictan otras disposiciones”.


CONPES 3943 “Política para el mejoramiento de la calidad del aire”, el cual tiene como objetivo general reducir la concentración de contaminantes que afectan la salud y el ambiente.

IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El Concejo de Bogotá tiene como competencia dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del Proyecto de Acuerdo objeto de estudio, según las disposiciones legales vigentes, en especial por las atribuciones conferidas en el Decreto Ley 1421 de 1993:

Constitución Política

Artículo 313. Corresponde a los Concejos.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. (...)

El Decreto Ley 1421

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

- a. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)


25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

V. CONSIDERACIONES A LA INICIATIVA

Hay que destacar lo que menciona la Organización Mundial para la salud respecto a la contaminación del aire, “La contaminación atmosférica es el principal riesgo ambiental para la salud en las Américas (WHO, 2016a). La Organización Mundial de la Salud estimó que una de cada nueve muertes en todo el mundo es el resultado de condiciones relacionadas con la contaminación atmosférica (WHO, GBoD 2016). Los contaminantes atmosféricos más relevantes para la salud son material particulado (PM) con un diámetro de 10 micras o menos, que pueden penetrar profundamente en los pulmones e inducir la reacción de la superficie y las células de defensa. La mayoría de estos contaminantes son el producto de la quema de combustibles fósiles, pero su composición puede variar según sus fuentes. Las directrices de la OMS sobre la calidad del aire recomiendan una exposición máxima de 20 µg/m³ para las PM₁₀ y una exposición máxima de 10 µg/m³ para las PM_{2.5} (WHO, 2005), basado en las evidencias de los efectos sobre la salud de la exposición a la contaminación del aire ambiente.

En las Américas, 93 000 defunciones anuales en países de ingresos bajos y medios (LMIC) y 44 000 en países de ingresos altos (HI) son atribuibles a la contaminación atmosférica, siendo las muertes por habitante 18 por 100 000 en los países LMIC y 7 por 100 000 en los países de HI (WHO, GBoD 2016).

Cabe destacar que, según el IDEAM, “En Colombia, el monitoreo y control de la contaminación atmosférica ha tomado día a día mayor relevancia, debido a que, según cifras de la Organización Mundial de la Salud, una de cada ocho muertes ocurridas a nivel mundial, es ocasionada por la contaminación del aire. A nivel nacional, el Departamento Nacional de Planeación estimó que, durante el año 2015,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

los efectos de este fenómeno estuvieron asociados a 10.527 muertes y 67,8 millones de síntomas y enfermedades. Adicionalmente, los costos ambientales asociados a la contaminación atmosférica en Colombia, durante los últimos años se incrementaron pasando de 1,1% del PIB de 2009 (\$5,7 billones de pesos) a 1,59% del PIB de 2014 (\$12 billones de pesos) y del 1,93% del PIB en 2015 (\$15.4 billones de pesos), lo cual pone en evidencia la necesidad de seguir implementando estrategias para controlar, evaluar y monitorear estas sustancias.”¹

Riesgos a la Salud


Los riesgos y efectos en la salud no están distribuidos equitativamente en la población. Las personas con enfermedades previas, los niños menores de cinco años y los adultos entre 50 y 75 años de edad son los más afectados. Las personas pobres y aquellas que viven en situación de vulnerabilidad, así como las mujeres y sus hijos que utilizan estufas tradicionales de biomasa para cocinar y calentarse, también corren mayor riesgo.

Hay efectos de la contaminación del aire sobre la salud a corto y largo plazo, siendo la exposición a largo plazo y de larga duración la más significativa para la salud pública. La mayoría de las muertes atribuibles a la contaminación atmosférica en la población general están relacionadas con las enfermedades no transmisibles. En efecto, el 36% de las muertes por cáncer de pulmón, el 35% de la enfermedad pulmonar obstructiva crónica (COPD), el 34% de los accidentes cerebrovasculares y el 27% de las cardiopatías isquémicas son atribuibles a la contaminación atmosférica. Sin embargo, el mayor impacto es sobre la mortalidad infantil, ya que más de la mitad de las muertes de niños menores de 5 años por infecciones agudas de las vías respiratorias inferiores (ALRI) son debidas a partículas inhaladas por la contaminación del aire interior producto del uso de combustibles sólidos (Balakrishnan et al., 2014).²

Según los últimos informes del estado de la calidad del aire, elaborados por el Instituto, el contaminante con mayor potencial de afectación en el territorio nacional es el Material Particulado Menor a 2,5 micras (PM2.5), el cual está constituido ¿por partículas muy pequeñas, producidas principalmente por los vehículos pesados que utilizan diésel como combustible, y que pueden transportar material muy peligroso para el cuerpo como metales pesados, compuestos orgánicos y virus, afectando de este modo las vías respiratorias.

¹ https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=12918:ambient-air-pollution&Itemid=72243&lang=es

² Ibídem

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

A nivel nacional, las zonas que mayor afectación presentan por importantes niveles de contaminación atmosférica son: el Área Metropolitana del Valle de Aburrá, las localidades de Puente Aranda, Carvajal y Kennedy en Bogotá, el municipio de Ráquira en Boyacá y la zona industrial de ACOPI en el municipio de Yumbo (Valle del Cauca).”³

PRINCIPIOS DE MEDICIÓN Y MÉTODOS DE REFERENCIA DE CONTAMINANTES

- Principio de medición y procedimiento de calibración para la medición de ozono (O₃) en la atmósfera
- Principio de medición y procedimiento de calibración para la medición del dióxido de nitrógeno (NO₂) en la atmósfera (quimioluminiscencia en fase gaseosa)
- Método de referencia para la determinación del dióxido de azufre (SO₂) en la atmósfera (método pararrosanilina)
- Principio de medición y procedimiento de calibración para la medición de monóxido de carbono (CO) en la atmósfera (fotometría infrarroja no dispersiva)
- Método de referencia para la determinación de plomo (Pb) en el material particulado suspendido recolectado del aire ambiente.

PROTOCOLO

- Protocolo para el monitoreo y seguimiento de la calidad del aire
- Manual de diseño de Sistemas de Vigilancia de Calidad del Aire⁴

CONSECUENCIAS DE LA CONTAMINACIÓN DEL AIRE EN BOGOTÁ EN EL 2020 SEGÚN LA SECRETARÍA DE DISTRITAL DE AMBIENTE


¿Dónde se declara la alerta amarilla?

La alerta comprenderá un polígono de la zona suroccidental de la ciudad, que incluye parcialmente algunos puntos de las localidades de Kennedy, Bosa, Fontibón, Puente Aranda y Ciudad Bolívar.

1. Avenida calle 24, desde límite municipal con Mosquera hasta avenida carrera 86.
2. Avenida Carrera 86, desde calle 24, hasta Calle 26.

³ Ver: <http://www.ideam.gov.co/web/contaminacion-y-calidad-ambiental/calidad-del-aire>

⁴ Ibídem

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3. Calle 26, desde avenida carrera 86, hasta Avenida Carrera 30.
4. Avenida Carrera 30, desde calle 26, hasta avenida calle 8 sur.
5. Avenida Carrera 33, desde avenida calle 8, hasta avenida calle 56ª sur.
6. Avenida calle 56ª sur, desde avenida carrera 33, hasta perímetro urbano en límite sur en Ciudad Bolívar.
7. Perímetro urbano límite sur entre Bogotá y Soacha.
8. Límite municipal entre Mosquera y Bogotá.

Restricción a operación de fábricas

Las industrias que operan fuentes fijas con combustibles sólidos y líquidos no podrán operar desde las 10 p.m. hasta las 11:59 del día siguiente, el tiempo que dure la alerta.

La Secretaría de Ambiente durante los últimos tres días ha sellado las fuentes generadoras de contaminación de ocho empresas que incumplían la normatividad en materia de emisión atmosférica.

Además, durante esta semana la Secretaría ha intensificado los operativos de control a las fuentes móviles como camiones, vehículos, motos y transporte público en diferentes puntos de la ciudad. A la fecha se han revisado 359 vehículos, de los cuales 79 fueron inmovilizados y se impusieron 177 comparendos ambientales. Del total de vehículos revisados, 159 han sido de carga, 27 fueron inmovilizados y se impusieron 75 comparendos.

Durante el tiempo que dure la alerta 10 equipos conformados por abogados y técnicos de la Secretaría de Ambiente y la Policía Ambiental estarán realizando recorridos constantes en las localidades de Kennedy, Fontibón, Puente Aranda, Ciudad Bolívar y Bosa para verificar el cumplimiento de la norma.

Restricciones en Movilidad


El transporte de carga de más de 10 años de antigüedad no podrá transitar por el polígono entre las 5:00 a.m. y 11:59 a.m. y entre las 5 p.m. y las 9:59 p.m.

La restricción aplica a partir de este viernes 7 de febrero y se mantendrán hasta que se normalicen las condiciones ambientales que dieron origen a la alerta.

Excepciones de la medida

Se mantienen las excepciones del Decreto 060 de 2019:

1. Vehículos de empresas de servicios públicos domiciliarios, contratados o destinados por estas, exclusivamente para el mantenimiento, instalación y/o reparación de las redes de servicios públicos en la ciudad de Bogotá D. C., siempre

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

y cuando cuenten con plena y pública identificación, consistente en los logos de la empresa contratante pintados o adheridos en la carrocería.

2. Automotores tipo grúa y aquellos destinados al control del tráfico en el Distrito Capital.

3. Vehículos utilizados por la Secretaría Distrital de Ambiente o por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible o quien haga sus veces, para la revisión, atención y prevención de emisiones y vertimientos contaminantes, siempre y cuando tengan los logos pintados o adheridos en la carrocería.

4. Vehículos de valores, los de alimentos perecederos, animales vivos, flores y gases medicinales.

5. Los camiones cisterna de transporte de combustible, que se encuentren cargados o vacíos.

6. Los de transporte de materiales y maquinaria para obras públicas que se encuentren en servicio, siempre y cuando la obra asociada a la actividad cuente con Plan de Manejo de Tránsito aprobado y vigente de acuerdo con los lineamientos definidos en el respectivo concepto técnico.

7. Los vehículos de emergencia, debidamente identificados e iluminados, dispuestos para prevenir o atender desastres y/o calamidades, o actividades policiales, debidamente registrados como tal con las normas y características que exige la actividad para la cual se matriculen.


8. Los vehículos eléctricos y los de cero emisiones en los términos señalados en la Ley 1964 de 2019, o la norma que lo modifique.

Recomendaciones para la salud

Las personas más vulnerables a esta situación son los menores de cinco años, los adultos mayores de 60 años, las mujeres gestantes, los fumadores, consumidores de sustancias psicoactivas y quienes padecen enfermedades cardiovasculares, cáncer, diabetes o respiratorias crónicas (asma o EPOC).

En población general:

- Intensificar medidas de limpieza en la vivienda.
- Evitar el consumo y exposición de tabaco, quema de basuras u otro tipo de materiales.
- Consumir abundante agua y evitar bebidas azucaradas y gasificadas.
- Evitar cambios bruscos de temperatura.
- Lavarse las manos con agua y jabón frecuentemente.
- Estar atento ante dificultades respiratorias y asistir inmediatamente al médico.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


- Realizar actividad física con moderación (caminar o montar bicicleta o patineta), haga pausas en recorridos largos o en horas de alta contaminación (6 a 10 am).
- En la zona delimitada, no practicar deporte al aire libre, hágalo en espacios cerrados y con buena ventilación.
- Las mujeres gestantes deben abstenerse de realizar actividad física al aire libre.
- Utilizar transporte público o compartir el vehículo particular.
- Mantener al día revisión técnico-mecánica de los automotores.

En población menor de 5 años:

- Restringir la permanencia al aire libre de menores con síntomas de enfermedad respiratoria.
- Si el niño tiene flujo nasal, realice lavados con suero fisiológico o solución salina tibia mínimo 3 veces al día.
- Revisar y completar esquemas de vacunación.
- No exponerlos al humo de cigarrillo.
- Consulte inmediatamente al médico si un menor de 5 años presenta:
 - Decaimiento a pesar de no tener fiebre.
 - Estar somnoliento o irritable.
 - Respira rápidamente, le “silba el pecho” o se le hunden las costillas.
 - Tiene fiebre persistente durante más de tres días o es difícil de controlar.
 - No come nada o vomita todo.
 - Tiene ataques o convulsiones.
 - Tiene tos persistente, que le provoca náuseas, vómito o que se ponga rojo.
 - Hay cambios de coloración en los labios y la piel.

En población mayor a 60 años:

- Restringir la permanencia al aire libre de personas que presenten problemas respiratorios o cardiovasculares.
- No interrumpir ninguna medicación ordenada por el médico.
- Consultar al médico si una persona mayor presenta:
 - Confusión o alteraciones de conciencia.
 - Fiebre difícil de controlar.
 - Respira rápidamente, o le “silba el pecho” al respirar.
 - Dolor en el pecho (precordial).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud deben fortalecer las estrategias de atención a población con síntomas respiratorios con énfasis en infancia, persona mayor y pacientes con enfermedades crónicas tales como:


- Establecer zonas de triage para la población que consulta por síntomas respiratorios y analizar la necesidad de evaluar zonas de aislamiento respiratorio en servicios de urgencias.
- Activar y garantizar funcionamiento adecuado de salas ERA con estimación de insumos requeridos para el posible aumento de la demanda del servicio, así como verificar el criterio de inclusión de población adulta con sintomatología respiratoria a salas ERA.
- Ampliar oferta de consulta prioritaria a población con síntomas respiratorios y alérgicos.⁵

De acuerdo con un informe que acaba de publicar el Instituto Nacional de Salud (INS).

Los investigadores del INS identificaron, con base en la evidencia científica disponible, cuáles son los factores de riesgo ambiental que causan enfermedad y muerte. Dichos factores se dividieron en tres categorías: la mala calidad del agua, la del aire y la contaminación por combustibles sólidos y metales. Carlos Castañeda, director técnico Observatorio Nacional de Salud y uno de los autores principales del informe, explica que, de las 223.000 muertes registradas en Colombia en el 2016, el 8 por ciento se atribuyen a factores de riesgo ambiental. Muertes que, si bien son absolutamente prevenibles, coinciden con las cifras globales de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

Las causas de muerte derivadas de la exposición ambiental fueron siete, según el informe: la enfermedad isquémica del corazón, el accidente cerebro-vascular, la Enfermedad Pulmonar Obstructiva Crónica (EPOC), las infecciones respiratorias agudas, el cáncer de pulmón, la enfermedad diarreica aguda (EDA) y la enfermedad renal crónica. Las cataratas y la discapacidad mental también suman a la carga de la enfermedad ambiental, pero no ocasionan muertes.

⁵ http://ambientebogota.gov.co/web/sda/archivo-de-noticias/-/asset_publisher/5PPa/content/distrito-declara-alerta-amarilla-por-calidad-del-aire-en-zona-del-suroccidente-de-la-ciudad?redirect=http%3A%2F%2Fambientebogota.gov.co%2Fweb%2Fsda%2Farchivo-de-noticias%3Fp_id%3D101_INSTANCE_5PPa%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-2%26p_p_col_pos%3D1%26p_p_col_count%3D2

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

EL MATERIAL PARTICULADO SUSPENDIDO EN EL AMBIENTE

Según el Informe técnico Carga Ambiental de la Enfermedad, el material particulado, dice el informe, está asociado al 13,9 por ciento (7.230) de todos los fallecimientos por enfermedad isquémica del corazón (infartos), que es la primera causa de muerte en Colombia. Dichas partículas también son responsables del 17,6 % de todas las muertes que se presentan en el país por EPOC (enfermedad pulmonar obstructiva crónica) (3.873, en el 2016). Al contar todas las causas, al material particulado se le atribuyen 11.152 muertes en un solo año, el 64 por ciento del total relacionado por el Instituto a factores ambientales. Lo que en otras palabras quiere decir que dos de cada tres muertes asociadas a la contaminación son culpa estos residuos suspendidos en el aire.

- 6.294 muertes por enfermedad isquémica del corazón.
- 2.680 muertes por enfermedad pulmonar obstructiva crónica.
- 1.484 muertes por infecciones respiratorias agudas.
- 694 muertes por cáncer de pulmón⁶

MUERTES EN BOGOTÁ POR LA CONTAMINACIÓN DEL AIRE

El Instituto Nacional de Salud, publicó un informe en el cual muestra la mortandad anual por el mal estado del agua y aire en todo el país. El estudio se realizó con datos recolectados en el 2016.

En el caso de Bogotá 1.963 personas mueren anualmente por la mala calidad del aire, mientras a nivel nacional en un año se registran en promedio 17.000 casos.


El material particulado que desprenden las industrias y vehículos sería una de las causas de la mala calidad del aire; este entra a los pulmones e incluso puede llegar al torrente sanguíneo. En algunos casos, puede hasta causar cáncer.⁷

Particularmente es necesario promover la implementación de un Plan de Descontaminación del aire en Bogotá, la ciudad está en deuda de implementar este plan, es urgente trabajar por un mejor ambiente en la ciudad. Por tal razón, propone avanzar en sistemas de control de emisiones, con énfasis en fuentes fijas y móviles que emplean tecnologías diésel.

Asimismo, promover programas de capacitación técnica en conjunto con el SENA para los talleres mecánicos, en materia de instalación y mantenimiento de los

⁶ <https://www.eltiempo.com/salud/muertes-causadas-por-la-contaminacion-en-colombia-317364>

⁷ <https://www.lafm.com.co/bogota/mala-calidad-del-aire-causa-casi-2000-muertes-al-ano-en-bogota>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

sistemas de control de emisiones y una estricta vigilancia institucional al funcionamiento de los Centros de Diagnóstico Automotriz.

Debido a la contaminación del aire en Bogotá, en especial por causa del material particulado, se puede incrementar la proporción de los síntomas respiratorios en los menores de cinco años de edad, con expectoración, tos diferente a estados gripales, sibilancias (sonidos en el pecho al respirar) y ausentismo escolar por enfermedades respiratorias.


En los últimos siete años en la ciudad se han presentado cerca de 96.000 casos de enfermedad respiratoria probablemente asociados a la contaminación del aire.

Bogotá Vital promoverá la participación de los diferentes actores de la ciudad para disminuir los niveles de contaminación y mejorar así la salud cardiovascular y respiratoria de la población, tanto a largo como a corto plazo.⁸


Teniendo en cuenta que la presente iniciativa es importante debido a que está enfocada en garantizar la salud de la ciudadanía, me permito hacerle modificaciones al articulado, considerando que el Concejo de Bogotá no tiene la competencia para ordenarle a la alcaldesa la creación de políticas públicas.

PROYECTO DE ACUERDO No. 019 DE 2020	PLIEGO MODIFICATORIO
PROYECTO DE ACUERDO No. 019 de 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN DE LA MESA PERMANENTE POR LA CALIDAD DEL AIRE EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ” En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas por los numerales 1 Y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, y el artículo 356 de la Ley 1819 de 2016	PROYECTO DE ACUERDO No. 019 de 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS QUE PROMUEVAN LA CREACIÓN DE LA MESA DISTRITAL PERMANENTE POR LA CALIDAD DEL AIRE EN BOGOTÁ D.C.” En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas por los numerales 1 Y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

⁸ <http://www.saludcapital.gov.co/Paginas2/Su-calidad-aire.aspx>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ACUERDA:	ACUERDA:
Artículo 1. Instar al Alcalde Mayor de Bogotá D.C., a crear una Mesa Permanente por la Calidad del Aire.	Artículo 1. La Administración Distrital promoverá la creación de una Mesa Distrital Permanente por la calidad del aire.
Artículo 2. En esta Mesa tendrán asiento: representantes de organizaciones de la sociedad civil, la academia, las veedurías ciudadanas, el Consejo Consultivo de Ambiente, los perfiles de participación ciudadana definidos por la Política Distrital de Salud Ambiental, los sectores industriales y comerciales, la Alcaldía Mayor, la Secretaría de Ambiente, la Secretaría de Movilidad, la Secretaría de Salud y las otras entidades que la administración distrital considere relevantes.	Artículo 2. La Administración Distrital definirá las entidades y actores públicos y privados que considere relevantes, para la conformación de la Mesa Distrital Permanente por la calidad del aire.
Artículo 3. La Mesa tendrá como objetivos: hacer seguimiento al cumplimiento de metas e indicadores sobre calidad del aire en Bogotá, desarrollar estrategias concretas para mejorar las condiciones ambientales de la ciudad, promover acuerdos con los diversos sectores involucrados en la calidad del aire para lograr avances y compromisos concretos y significativos, asumir la promoción de la información a los ciudadanos sobre los riesgos, precauciones y compromisos que estos deben asumir frente a la calidad del aire.	Artículo 3. La Mesa tendrá como mínimo los siguientes lineamientos de acción: <ul style="list-style-type: none"> a. Hacer seguimiento al cumplimiento de metas e indicadores sobre calidad del aire en Bogotá, b. desarrollar estrategias concretas para mejorar las condiciones ambientales de la ciudad, c. promover acuerdos con los diversos sectores involucrados en la calidad del aire para lograr avances y compromisos concretos y significativos,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	d. Asumir la promoción de la información a los ciudadanos sobre los riesgos, precauciones y compromisos que estos deben asumir frente a la calidad del aire.
Artículo 4. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.	Artículo 4. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.


VI. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el análisis del impacto fiscal en cualquier proyecto de acuerdo que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, así mismo, deberá estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

Sin embargo, es relevante mencionar que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macro-económicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

VII. CONCLUSIÓN

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, me permito rendir, **PONENCIA POSITIVA** al Proyecto de Acuerdo No. 019 de 2020 “**POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA PROMOVER LA MESA PERMANENTE POR LA CALIDAD DEL AIRE EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ**”

Cordialmente,

OSCAR RAMIREZ VAHOS
Concejal de Bogotá

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROYECTO DE ACUERDO No. 019 de 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS QUE PROMUEVAN LA CREACIÓN DE LA MESA DISTRITAL PERMANENTE POR LA CALIDAD DEL AIRE EN BOGOTÁ D.C.”

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas por los numerales 1 Y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA:

Artículo 1. La Administración Distrital promoverá la creación de una Mesa Distrital Permanente por la calidad del aire.

Artículo 2. La Administración Distrital definirá las entidades y actores públicos y privados que considere relevantes, para la conformación de la Mesa Distrital Permanente por la calidad del aire.

Artículo 3. La Mesa Distrital Permanente por la calidad del aire tendrá como mínimo los siguientes lineamientos de acción:

- a. Hacer seguimiento al cumplimiento de metas e indicadores sobre calidad del aire en Bogotá,
- b. desarrollar estrategias concretas para mejorar las condiciones ambientales de la ciudad,
- c. promover acuerdos con los diversos sectores involucrados en la calidad del aire para lograr avances y compromisos concretos y significativos,
- d. Asumir la promoción de la información a los ciudadanos sobre los riesgos, precauciones y compromisos que estos deben asumir frente a la calidad del aire.

Artículo 4. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE