

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 033 DE 2020

“POR EL CUAL SE IMPLEMENTAN HORARIOS NOCTURNOS PARA REALIZAR LOS CURSOS PEDAGÓGICOS DE COMPARENDOS POR VIOLACIÓN A LAS NORMAS DE TRÁNSITO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1. OBJETO DEL PROYECTO

De acuerdo con los autores del Proyecto de Acuerdo, este tiene como objeto la implementación de horarios nocturnos para que los ciudadanos a los que les hayan impuesto comparendos de tránsito, tengan un mayor acceso a los cursos pedagógicos dentro de los términos previstos por la ley y ser beneficiarios de los beneficios a que se tiene derecho.

Dentro de los objetivos complementarios del presente proyecto, se encuentra mejorar el recaudo mediante la aplicación de herramientas tecnológicas y facilidades de pago para los usuarios que deseen ponerse al día con estas obligaciones emanadas de los comparendos de tránsito y transporte.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

Este proyecto va en concordancia del Acuerdo 706 de 2018 **“Bogotá Productiva 24 Horas”**, con el que se busca que la ciudad sea más productiva y cuente con mayores servicios en el horario nocturno, es por esta razón que esta administración debe empezar a impulsar nuevos horarios nocturnos para que los trámites administrativos, más aún cuando una de las obligaciones de la mencionada norma sean prestados servicios gubernamentales y sociales en jornada nocturna.

Dentro de los beneficios planteados por los autores, para la aprobación del presente Proyecto de Acuerdo, están:

1. La reducción de permisos laborales para obtener los beneficios de los cursos pedagógicos de comparendos en el sector público y privado.
2. La secretaria de Movilidad podrá garantizar la celeridad en el trámite de cursos pedagógicos y pagos a infracciones de tránsito y transporte.
3. La administración realizará un recaudo más rápido, por cuanto los infractores cumplirán con los términos previstos para los cursos pedagógicos minimizando la acumulación y recuperación de cartera.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

4. La administración realizara una mayor aglomeración de personas para el desarrollo del curso pedagógico, maximizando los recursos disponibles.
5. Este proyecto fomentará el bienestar y desarrollo de la economía naranja.
6. Mejorará el rendimiento laboral.
7. Proveerá la tranquilidad y confianza de los capitalinos.
8. Mejorará la calidad de Vida.
9. Y los más importante permitirá que personas que por sus ocupaciones laborales puedan realizar estos cursos en horario extendido.

Ventajas y Beneficios para usuarios que pagan en línea:


- Permite hacer transacciones sin moverse de su hogar u oficina.
- Brinda seguridad y agilidad al reducir el manejo de efectivo.
- Facilita y ofrece comodidad en el pago de las obligaciones.
- Evita errores en pagos y/o recaudos.
- Aumento en los niveles de recaudo.
- Descongestiona los puntos de atención
- Disponible las 24 horas del día, 7 días a la semana y todos los días del año.
- Confirma e identifica en línea y en tiempo real las transacciones.

Como antecedente, se puede ver que en el año 2011 los SúperCADE realizaron una ampliación de horarios para el pago de comparendo con 50% de descuento, siendo una medida que recibió una gran acogida por la población. Así mismo, esta medida permitirá facilitar el mismo trabajo para los funcionarios de la Secretaría de Movilidad ya permitirían atender más gente a diario, pero también reducir el exceso de personas que asisten en el horario actual, ya que la saturación de ciudadano es muy alta.

Yendo a un análisis más específico, se puede ver que la ampliación del horario sería una garantizar el derecho a la igualdad en condiciones reales y efectivas para aquellas personas, que por sus ocupaciones laborales entre otras, les es imposible asistir o tomar este tipo de cursos en horas hábiles o durante el día, de conformidad con el horario ofrecido por la Secretaría de Movilidad.

Es por esto que también debe existir una buena programación alternativa a los usuarios de los cursos, y de acuerdo con una investigación realizada por los autores del presente proyecto, se evidenció que:

1. Los cursos publicados en la paginas no siempre están disponibles, por ejemplo, la sede del 20 de Julio al parecer no está siendo programada para

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

cursos pedagógicos por transgredir normas de tránsito y transporte, se recomienda que para no desinformar a los usuarios si se cambia la programación debe actualizarse la página previamente.

2. Es también importante evidenciar que la página se habla de horarios y estos deben ser publicados claramente, pues no se entiende cual es el horario de inicio de los cursos cuando se ponen lapsos de tiempo de 3 horas, debe ser claro y sin lugar a dudas el horario de inicio.
3. Vimos con un alto grado de preocupación el pago en red de los comparendos. Todos sabemos que recibir el documento para hacer el pago es un trámite muy tedioso y demorado, hicimos el ejercicio con mi equipo de cancelar un recibo por infracción de tránsito en la página de movilidad y no fue posible pagarlo en red. se evidencio que la secretaria no tiene adaptados mayores canales tecnológicos para el pago en línea.

Así mismo, este proyecto tiene como finalidad que se garantice una efectiva prestación de los servicios digitales y tecnológicos, para que estos sean más eficientes al momento que un ciudadano desee hacer uso de estos y realizar sus trámites vía web. Para ello, se busca que la administración modernice o actualice los portales digitales. Todo esto en cumplimiento del Decreto Ley 019 de 2012, o “Ley Anti trámites”, con la cual se busca reducir al máximo los trámites ciudadanos.


3. FUNDAMENTO LEGAL

3.1 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

ARTICULO 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana

ARTICULO 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ARTÍCULO 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.


ARTICULO 287. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

1. Gobernarse por autoridades propias.
2. Ejercer las competencias que les correspondan.
3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
4. Participar en las rentas nacionales.

3.2. LEYES Y DECRETOS

- **LEY 769 DE 2002** “Por el cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones”.

ARTÍCULO 136. REDUCCIÓN DE LA SANCIÓN. [Modificado por el art. 24, Ley 1383 de 2010, Modificado por el art. 205, Decreto Nacional 019 de 2012.](#) Una vez surtida la orden de comparendo, si el inculcado acepta la comisión de la infracción, podrá cancelar el cien por ciento (100%) del valor de la multa dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la orden de comparendo, sin necesidad de otra actuación administrativa. O podrá igualmente cancelar el cincuenta por ciento (50%) del valor de la multa al organismo de tránsito y un veinticinco por ciento (25%) al centro integral de atención al cual estará obligado a ir para tomar un curso en la escuela que allí funciona sobre las normas de tránsito. Pero si, por el contrario, la rechaza, el inculcado deberá comparecer ante el funcionario en audiencia pública para que éste decrete las pruebas conducentes que le sean solicitadas y las de oficio que considere útiles. Si el contraventor no compareciere sin justa causa comprobada en este tiempo, la autoridad de tránsito dentro de los diez (10) días siguientes seguirá el proceso, entendiéndose que queda vinculado al mismo, fallándose en audiencia pública y notificándose en estrados. Texto subrayado declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia [C-530](#) de 2003, en el entendido de que

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

este aparte también es aplicable a los conductores de vehículos de servicio público. El resto del texto del inciso fue declarado EXEQUIBLE en la misma Sentencia, bajo el entendido que las garantías allí reguladas también son aplicables a los conductores de vehículos particulares.


- **LEY 1066 DE 2016** “Por la cual se dictan normas para la normalización de la cartera pública y se dictan otras disposiciones “se estableció para todas las entidades públicas que de manera permanente tienen a su cargo el recaudo de rentas o caudales públicos, disposiciones para la gestión del recaudo de la cartera.

En su artículo 2º la citada Ley definió las obligaciones a cargo de las entidades públicas con cartera a su favor, dentro de las cuales, el numeral 1º precisa:

“Artículo 2º. Obligaciones de las entidades públicas que tengan cartera a su favor. Cada una de las entidades públicas que de manera permanente tengan a su cargo el ejercicio de las actividades y funciones administrativas o la prestación de servicios del Estado y que dentro de estas tengan que recaudar rentas o caudales públicos del nivel nacional o territorial deberán:

- **LEY 1437 DE 2011**, por medio de la cual se expide el código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo, que establece un nuevo sistema sancionatorio: con el fin de garantizar que la administración o manejo de estas, sea más efectiva eficiente y eficaz de acuerdo con las necesidades vigentes.
- **LEY 1474 DE 2011**, “Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública”.
- **DECRETO 0019 DE 2012**. “Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública”.

ARTÍCULO 1. OBJETIVO GENERAL. Los trámites, los procedimientos y las regulaciones administrativas tienen por finalidad proteger y garantizar la efectividad de los derechos de las personas naturales y jurídicas ante las autoridades y facilitar las relaciones de los particulares con estas como usuarias o destinatarias de sus servicios de conformidad con los principios y reglas previstos en la Constitución Política y en la ley.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- **DECRETO 4473 DE DICIEMBRE 15 DE 2006:** “Por el cual se reglamenta la Ley 1066 de 2006. En su artículo 6º determina que, dentro de los 2 meses siguientes a su entrada en vigencia, las entidades cobijadas por la norma citada, deberán expedir su propio reglamento interno de recaudo de cartera en los términos de este Decreto.

- **EL DECRETO DISTRITAL 066 DE 2007,** estableció el Reglamento Interno del Recaudo de Cartera en el Distrito Capital, al cual deben ajustarse todas las Entidades del Distrito, el citado decreto prevé en su artículo 1º que:

ARTÍCULO 1º. “Están obligados a aplicar el presente Reglamento Interno de Recaudo de Cartera las entidades y organismos de la Administración Central del Distrito Capital y el Sector de las Localidades”.

3.3 ACUERDOS DISTRITALES Y RESOLUCIONES

- **Acuerdo 671 de 2017,** “Por el cual se actualizan los Regímenes Sancionatorio y Procedimental Tributario en el Distrito Capital, y se Dictan otras Disposiciones.

- **Acuerdo 706 de 2018,** “por el cual se fomenta el desarrollo socioeconómico a través de la estrategia “Bogotá productiva 24 horas” en el Distrito Capital”


ARTICULO 1º La Administración Distrital, basada en criterios de corresponsabilidad y progresividad, podrá diseñar e implementar la estrategia “Bogotá productiva 24 horas” para fomentar la actividad comercial, cultural. Cívica y de prestación de servicios gubernamentales y social en jornada nocturna.

4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ.

Este Concejo es competente para expedir la presente iniciativa de conformidad con la siguiente normatividad.

DECRETO LEY 1421 DE 1993.

Artículo 8: FUNCIONES GENERALES. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumpla las autoridades distritales.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 12: ATRIBUCIONES. Corresponde al concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la Ley:

Numeral 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

5. IMPACTO FISCAL

De acuerdo con lo establecido por los autores del presente Proyecto de Acuerdo, de conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 “En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Teniendo en cuenta lo anterior, hay que aclarar que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, ya que la administración está en la obligación de ofrecer más y mejores servicios a la ciudadanía dentro del ámbito de sus competencias.

6. ANÁLISIS DEL PONENTE.

De acuerdo con lo establecido por los autores, por los beneficios establecidos y en cumplimiento del Acuerdo 706 de 2019, aprobado por esta corporación, me permito rendir **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES**, al Proyecto de Acuerdo 033 de 2020 *“Por el cual se implementan horarios nocturnos para realizar los cursos pedagógicos de comparendos por violación a las normas de tránsito y se dictan otras disposiciones”*.

Cordialmente:

EDWARD ANÍBAL ARIAS RUBIO
Concejal de Bogotá.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Proyecto de Acuerdo No. 033 de 2020

“POR EL CUAL SE IMPLEMENTAN HORARIOS NOCTURNOS PARA REALIZAR LOS CURSOS PEDAGÓGICOS DE COMPARENDOS POR VIOLACIÓN A LAS NORMAS DE TRÁNSITO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

El Concejo de Bogotá en uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales, en especial las conferidas en el numeral 1 artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA

Artículo 1. El Gobierno Distrital, en cabeza de la Secretaría de Movilidad, implementará el curso pedagógico para obtener el descuento en el pago de una multa producto de la imposición de un comparendo en horario nocturno.

Artículo 2. El Gobierno Distrital, en cabeza de la Secretaría de Movilidad, garantizará que el curso pedagógico para obtener el descuento en el pago de una multa producto de la imposición de un comparendo se pueda realizar en todos los SúperCade existentes en la ciudad de Bogotá, en el horario nocturno.

Artículo 3. El Gobierno Distrital garantizará el acceso digital por medio de la página web de la Secretaría Distrital de Movilidad para el pago de comparendos por infracciones de tránsito.

Artículo 4. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLIQUESE Y CUMPLASE