



MEMORANDO

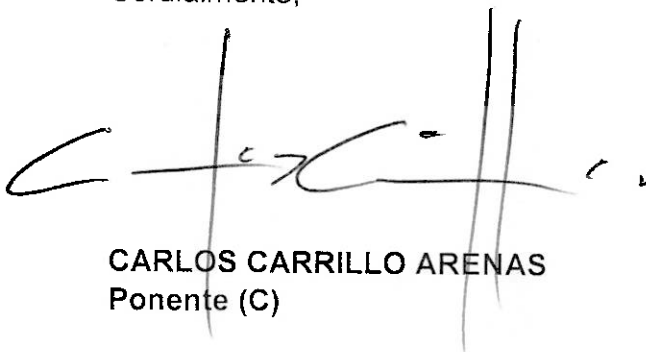
PARA: RUTH YANES VARGAS
SUBSECRETARIA DE DESPACHO COMISION

DE: H.C. CARLOS ALBERTO CARRILLO ARENAS Coordinador
H.C. JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE


ASUNTO: PONENCIA PARA PRIMER DEBATE EL PROYECTO DE ACUERDO
No. 056 DE 2020

De conformidad con lo señalado en el asunto nos permitimos rendir ponencia para primer debate en la Comisión Primera Permanente de Plan al proyecto de acuerdo No. 056 de 2020.

Cordialmente,

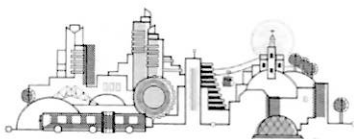



CARLOS CARRILLO ARENAS
Ponente (C)



JULIAN RODRIGUEZ SASTOQUE
Ponente

Anexos: N/A
Copia: N/A
Elaboró: Daniel Alarcón y Samuel Pérez.
Revisó: Samuel Perez, Ángela Hernandez



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 056 DE 2020

“POR EL CUAL SE DESINCENTIVAN LAS PRÁCTICAS TAURINAS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

De conformidad con la asignación realizada por la Presidencia del Concejo de Bogotá D.C. y con fundamento en el artículo 71 del Acuerdo 741 de 2019, me permito presentar ponencia para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 056 de 2020 **“Por el cual se establecen normas para el acceso a información básica en tiempo real sobre el cuerpo arbóreo del Distrito Capital”**, en los siguientes términos:


1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Mediante el Proyecto de Acuerdo presentado se pretende permitir el acceso a la información de los individuos arbóreos en Bogotá a la ciudadanía y a los turistas de Bogotá.

2. ANTECEDENTES

Esta iniciativa ya ha sido presentada anteriormente en el cabildo distrital en tres ocasiones, a saber:

- El Proyecto de Acuerdo 036 de 2019 el cual recibió ponencia negativa de los H.C. María Victoria Vargas Silva y Juan Carlos Florez.
- El Proyecto de Acuerdo 240 de 2019 tuvo una ponencia conjunta y positiva de los H.C. Dora Lucía Bastidas Ubaté y Nelson Cubides
- El Proyecto de Acuerdo 302 de 2019 oportunidad en la que el proyecto fue retirado y antes de que se presentara la respectiva ponencia.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO

Los autores del Proyecto de Acuerdo sustentan que teniendo en cuenta la necesidad por la que atraviesa el planeta, relacionada con el cuidado del medio ambiente, es necesario incentivar prácticas que propendan por el despertar de la conciencia de la ciudadanía en esta materia.

Por lo anterior, consideran que la identificación de los individuos arbóreos mediante la implantación de un código QR en el fuste del mismo, incentivarían el cuidado y la preservación de la naturaleza y por tanto mejoraría el compromiso de los ciudadanos frente a su patrimonio ecológico.

Así mismo, consideran fundamental la implementación de tecnologías digitales en este tipo de iniciativas con el objeto de facilitar las vías de acceso a la información de los bogotanos, tomando como ejemplo lo desarrollado en otras ciudades del país.

4. MARCO LEGAL Y JURÍDICO

Constitución Política: Artículos 79 y 80.


Normas e instrumentos internacionales:

- Declaración de Río+ 20, principio 2
- Declaración de Estocolmo, principio 4

Normas del orden nacional: Ley 1341 de 2009, artículo 4

Normas del orden Distrital:

- Acuerdo 435 de 2010 "Por medio del cual se dictan lineamientos para ampliar la cobertura arbórea en parques y zonas verdes de equipamientos urbanos públicos",
- Acuerdo 757 de 2019 *Por el cual se crea la "Estrategia Bogotá + Verde 2030" y se dictan otras disposiciones*, artículo 8

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- **Decreto 531** de 2010 Artículo 7°. Modificado por el Art. 3, Decreto Distrital 383 de 2018.


"Adóptese la articulación SIA-SIGAU como el **sistema oficial de información del arbolado urbano de Bogotá D. C.** La administración y desarrollo del SIGAU será **responsabilidad del Jardín Botánico José Celestino Mutis, el cual trabajará en asociación con el SIA.** El Jardín Botánico José Celestino Mutis debe garantizar que cada árbol plantado este incorporado en el SIGAU.

A través del Sistema de Información Ambiental SIA se efectuará la evaluación, control y seguimiento del manejo del arbolado urbano en toda la jurisdicción de la Secretaría Distrital de Ambiente, identificando los individuos arbóreos con el código SIGAU.

Parágrafo 1°. **Todos las Entidades y personas autorizadas que realicen manejo silvicultural de acuerdo a lo establecido en este Decreto reportarán según los protocolos definidos en los manuales de operaciones del sistema de información a la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual verificará su ejecución y lo reportará al SIGAU a través del SIA.**

Parágrafo 2°. Las actualizaciones y reporte de información del SIA-SIGAU se realizarán conforme a los manuales de operación y administración del sistema, que para el efecto elaborará el Jardín Botánico José Celestino Mutis en coordinación con la Secretaría Distrital de Ambiente, en un plazo no mayor a seis (6) meses contados a partir de la fecha de publicación del presente Decreto.

Parágrafo 3°. Las entidades competentes a las que se refiere el capítulo IV del presente Decreto y aquellas definidas como usuarias del SIA-SIGAU, tendrán un plazo máximo de doce (12) meses a partir de la expedición de los manuales de operación y administración del sistema para su implementación." (Negrillas fuera del original)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

5. CONSIDERACIONES DE LOS PONENTES

Es bien conocida la importancia del arbolado urbano a nivel internacional y es que las bondades de las que se benefician las ciudades a cuenta de los individuos vegetales tiene múltiples enfoques.

Como lo señala la FAO (2016) Los árboles de porte alto sirven como filtros para atrapar el material particulado asociado a la contaminación, asimismo regulan el flujo hídrico y mejoran la calidad del agua. En cuanto a la temperatura se sabe que pueden llegar a contribuir con la disminución de la temperatura hasta en 8°C, ese hecho contribuye directamente en un ahorro energético al evitar el uso de aire acondicionado hasta en un 30% y hasta en un 50% en sistemas de calefacción.


La organización también señala otras bondades del arbolado; por ejemplo, un individuo arbóreo está en la capacidad de absorber hasta 150kg de CO₂ en un año y por tanto cumple un papel fundamental en la mitigación del cambio climático. A su vez, los árboles proporcionan alimentos y su leña es aprovechable.

También es conocido que el arbolado urbano mejora la salud física y mental de los ciudadanos ya que contribuyen mejoran la calidad del aire, disminuye el estrés y disminuye la presión arterial. Son resguardo para las aves y les garantizan alimento lo que contribuye en el incremento de la biodiversidad y la conectividad ecológica en las ciudades.

Uno de los beneficios que también aporta la vegetación en los cascos urbanos se relaciona con el paisajismo y por tanto se ha probado en el mundo que en los sectores donde hay presencia de arbolado, los inmuebles incrementan su valor hasta en un 20%.

Es fundamental garantizar una excelente gestión del arbolado urbano, toda vez que la población urbana mundial sufre de un incremento anual vertiginoso y por tanto se debe procurar por contar con ciudades verdes y sostenibles pensando en las generaciones futuras.

Según datos de la Secretaría Distrital de Ambiente en Bogotá hay 1.2 millones de árboles en espacio público, número que preocupa ya que indica que por cada 7 habitantes solamente hay un árbol, contrario a las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El Distrito cuenta con el Sistema de Información para la Gestión del Arbolado Urbano - SIGAU en el cual reposa el censo del arbolado urbano de Bogotá, en este reposa toda la información de los árboles ubicados en espacio público dentro del perímetro urbano; la misma está relacionada con su ubicación georeferenciada, características físicas como (altura, diámetro, tamaño de copa, etc), estado fitosanitario y físico.


El SIGAU se encuentra disponible en la plataforma del Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis de forma digital dispuesto en un visor web, es decir que los ciudadanos tienen acceso a dicha información, incluso, desde un dispositivo móvil.

El Proyecto de Acuerdo presentado pretende implantar unas placas que contienen un código QR, sin embargo, dicha implantación implica generar un daño mecánico en los fustes de los individuos, lo que compromete la salud de los individuos a nivel fitosanitario.

En la ciudad de Bucaramanga se conoció que bajo una iniciativa similar a la del presente Proyecto, se hizo uso de guayas con el objeto de sostener las placas de contenían los QR y las mismas generaron estrangulamiento de los árboles, uno de los daños mecánicos más graves para un individuo arbóreo es el anillamiento ya que puede implicar su muerte en pie y por tanto su volcamiento.

En ese orden de ideas es posible afirmar que el Distrito no requiere un sistema adicional de gestión del arbolado urbano sino su fortalecimiento, es necesario garantizar su actualización. Adicionalmente, no se considera una alternativa viable toda vez que compromete la salud del arbolado urbano y porque la administración distrital no cuenta con los rubros para su implementación.

La presente ponencia considera los anteriores argumentos, con base en el sustento técnico y legal de carácter nacional y distrital que le sirven de sustento, con el fin de analizar la conveniencia legal del proyecto de acuerdo.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

De este modo el análisis en los anteriores dos puntos, se basan en:

- a) La regulación nacional sobre los lineamientos para ampliar la cobertura arbórea en parques y zonas verdes de equipamientos urbanos públicos
- b) Las competencias y funciones de la Administración Distrital para verificar y proteger cuerpo arbolereo en la ciudad de Bogotá a través del SIA-SIGAU como el sistema oficial de información del arbolado urbano de Bogotá D.C.
- c) Preservación y conservación del medio ambiente como derecho constitucional.

6. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

Los autores fundamentan la competencia en los artículos 12 y 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, particularmente de los numerales 1 y 7 del artículo 12:


“ARTICULO 12. ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente”.

7. IMPACTO FISCAL

Toda vez que el proyecto no crea rentas ni genera nuevas asignaciones presupuestales y atendiendo al artículo 7 de la Ley 819 de 2003 de la iniciativa el cual reconoce los principios de progresividad y sostenibilidad fiscal y dispone específicamente que las medidas contenidas en el proyecto se deben realizar aumentando la eficacia en la asignación y uso de los recursos disponibles.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

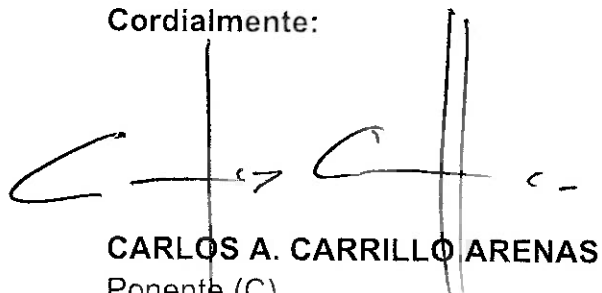
8. CONCLUSIONES

Conforme a los anteriores argumentos nos permitimos rendir **PONENCIA NEGATIVA**, al Proyecto de Acuerdo No. 56 de 2020 “**Por el cual se establecen normas para el acceso a información básica en tiempo real sobre el cuerpo arbóreo del Distrito Capital**” sujeto al concepto de la administración.

9. BIBLIOGRAFÍA

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO (2016). Beneficios de los árboles urbanos.
<http://www.fao.org/forestry/urbanforestry/en/>
- Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis (2020) Sistema de Información para la Gestión del Arbolado Urbano.
<http://www.jbb.gov.co/index.php/sigau>
- Vanguardia (2018). “En dos semanas se cambiarán guayas que estrangulan los árboles” en Bucaramanga. 11 de abril de 2018.
<http://www.vanguardia.com/area-metropolitana/bucaramanga/en-dos-semanas-se-cambiaran-guayas-que-estrangulan-los-arboles-en-bucaramanga-HD>
VL429806

Cordialmente:


CARLOS A. CARRILLO ARENAS
 Ponente (C)
 Concejal de Bogotá D.C.


JULIAN D. RODRÍGUEZ SASTOQUE
 Ponente
 Concejal de Bogotá D.C.

