 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 062 DE 2020

"Por medio del cual se declara como reserva ambiental natural área protegida y se crea el programa especial de protección, restauración y revegetalización de la Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. Tomas Van Der Hammen y se dictan otras disposiciones"


1. OBJETO

El presente proyecto de acuerdo de la Bancada del Polo Democrático Alternativo busca declarar como reserva ambiental natural de interés público y patrimonio ecológico de Bogotá D.C la *Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. Tomas Van Der Hammen* y se crea el programa especial de protección, restauración y revegetalización en pro de la sostenibilidad de la Ciudad de Bogotá.

2. ANTECEDENTES

El proyecto se ha presentado en dos oportunidades y ha tenido el siguiente trámite:

No. Proyecto	Fecha Radicación Autor	COMISIÓN	TITULO PROYECTO	AUTORES)	PONENTES Hs.Cs.	CONCEPTO DE LA ADMINISTRACION
162 de 2018	16 de marzo	Primera	"Por medio del cual se declara como reserva ambiental natural área protegida y se crea el programa especial de protección, restauración y revegetalización de la Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. Tomas Van Der Hammen y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. Álvaro José Argote Muñoz, Celio Nieves Herrera, Xinia Rocio Navarro Prada y Manuel José Sarmiento Arguello	Roberto Hincrostosa y Daniel Palacios. PONENCIAS NEGATIVAS	NO VIABLE
284 de 2018	14 de junio	Primera	"Por medio del cual se declara como reserva ambiental natural área protegida y se crea el programa especial de protección, restauración y revegetalización de la Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. Tomas Van Der Hammen y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. Álvaro José Argote Muñoz, Celio Nieves Herrera, Xinia Rocio Navarro Prada y Manuel José Sarmiento Arguello	Hollman Felipe Morris Rincón - PONENCIA POSITIVA. David Ballén Hernández (coordinador) - PONENCIA NEGATIVA.	NO VIABLE

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

No. Proyecto	Fecha Radicación Autor	COMISIÓN	TITULO PROYECTO	AUTORES)	PONENTES Hs.Cs.	CONCEPTO DE LA ADMINISTRACION
403 de 2018	14 de junio	Primera	"Por medio del cual se declara como reserva ambiental natural área protegida y se crea el programa especial de protección, restauración y revegetalización de la Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. Tomas Van Der Hammen y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. Álvaro José Argote Muñoz, Celio Nieves Herrera, Xinia Rocío Navarro Prada y Manuel José Sarmiento Arguello	Germán Augusto García - PONENCIA NEGATIVA. Luz Marina Camelo - PONENCIA NEGATIVA.	NO VIABLE
085 de 2019	7 de febrero	Primera	"Por medio del cual se declara como reserva ambiental natural área protegida y se crea el programa especial de protección, restauración y revegetalización de la Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. Tomas Van Der Hammen y se dictan otras disposiciones"	Hs.Cs. Álvaro José Argote Muñoz, Celio Nieves Herrera, Xinia Rocío Navarro Prada y Manuel José Sarmiento Arguello	David Ballén Hernández - Diego Andrés Molano Aponte PONENCIA NEGATIVA	

3. JUSTIFICACIÓN.


Para complementar lo expuesto por los autores en su justificación, expondremos el tema de áreas protegidas a nivel mundial, a nivel Latinoamérica y a nivel de Colombia, finalmente contextualizaremos en términos generales la reserva objeto de este proyecto.

3.1. Áreas protegidas a nivel Mundial

Según los científicos de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza- UICN y del Centro de Monitoreo de la Conservación Ambiental del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente-PNUMA, hay actualmente en el mundo 202.467 áreas protegidas, que cubren casi 20 millones de km² o el 14,7% de las tierras del planeta, con exclusión de la Antártida. No estamos lejos del objetivo del 17% fijado para 2020 por el Convenio sobre la Diversidad Biológica en las Metas de Aichi para la Biodiversidad. (UICN, 2016)

3.2. Latinoamérica.

La Unión Internacional Para la Conservación de la Naturaleza y de Recursos Naturales - UICN, Brasil es el país que cuenta con más áreas protegidas, con un total de 304 áreas, seguido de Cuba con 253 áreas, México 174, República Dominicana 118, los países que

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

menos áreas protegidas son Uruguay con un total de 11 áreas, Bolivia 22 y Argentina 37 (UICN, Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, 2011).

El panorama de las áreas naturales protegidas en Latinoamérica es el siguiente:

Superficies protegidas: más de 211 hectáreas.

Superficie marina bajo protección: 29 millones de hectáreas.

Áreas protegidas: 1949

3.3. Colombia.

Según el registro único Nacional de Áreas protegidas- RUNAP Colombia cuenta con 1198 áreas protegidas con un total de 31.260.179 hectáreas y divididas así:

- Áreas protegidas Nacionales: 59
- Áreas protegidas regionales: 280
- Áreas protegidas privadas: 796.


3.3.1. Autoridades Ambientales Nacionales

- Ministerio del Medio Ambiente como ente rector de gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables.
- La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales encargada de los proyectos, obras o actividades sujetos de licenciamiento.
- Parques Nacionales Naturales de Colombia administra y maneja el Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

3.3.2. Autoridades Ambientales Regionales.

- Corporaciones Autónomas Regionales- CAR- entes corporativos de carácter público, creados por la ley, integrados por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica, dotados de autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio y personería jurídica, encargados por la ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del MADS. (MINAMBIENTE, s.f.)

3.3.3. Autoridades Ambientales Urbanas.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Estas instituciones están encargadas de promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables -las mismas funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales- en los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes, (MINAMBIENTE, s.f.) para el caso de Bogotá se cuenta con la Secretaria Distrital de Ambiente.

3.4. Bogotá.

Respecto a la Reserva Forestal Thomas van der Hammen, la cual es Objeto de este proyecto de Acuerdo, se ha tenido la siguiente evolución:

La Reserva se propuso en el año 2000, como parte fundamental de la Estructura Ecológica Principal (EEP) de Bogotá y la región.


Fue declarada como Reserva Forestal productora Regional de Bogotá D.C mediante el acuerdo Car No 011 de 2011 y regulada por el acuerdo 021 de 2014 (Plan de Manejo Ambiental -PMA).

Según el acuerdo 021 de 2014 de la CAR dentro de la reservase desarrollan las siguientes actividades:

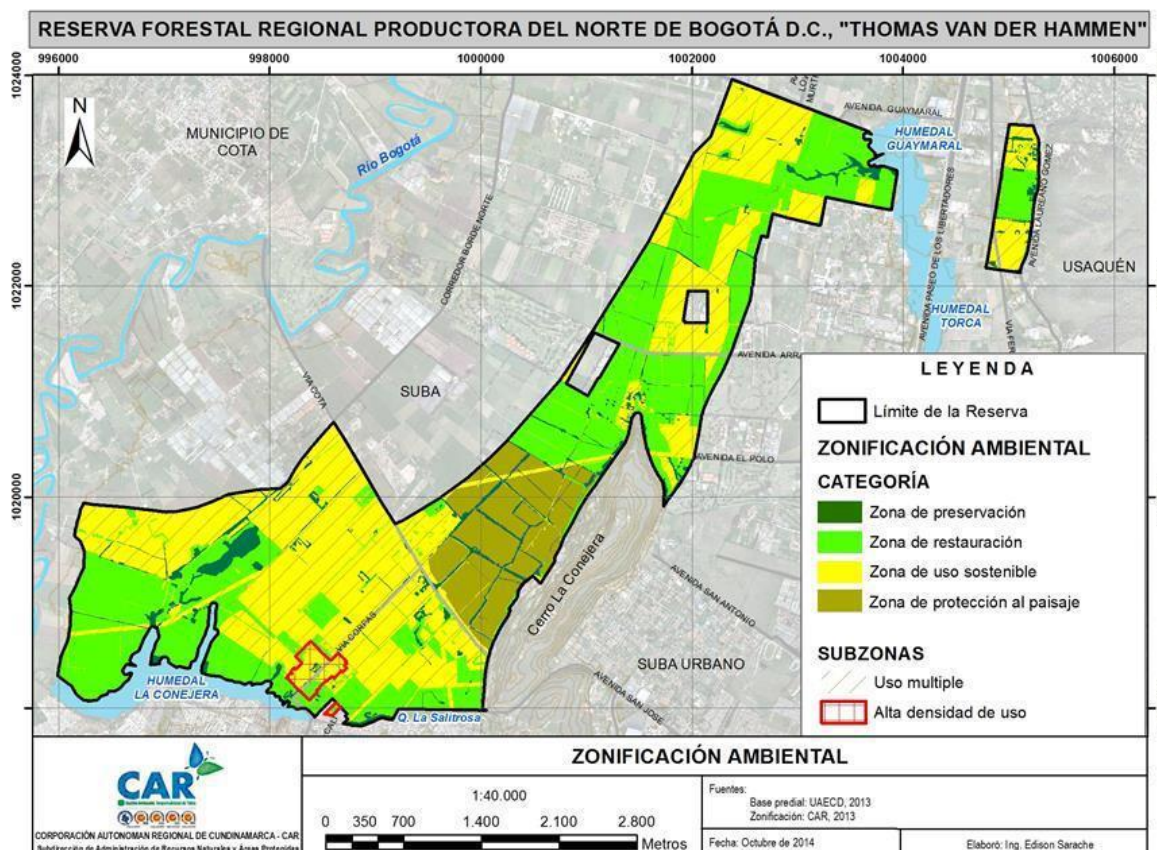
- Agropecuario: 975,38 (ha) corresponden al 69.91% del total de la reserva
- Comercio y servicios: 7.4(ha), 0.53% del total de la reserva.
- Conservación: 108.54 (ha), 7.78%
- Dotacional: 178.45 (ha), 12.79%
- Industrial: 14.80(ha), 1.06%
- Infraestructura de servicio y transporte: 0.19 (ha), 0.01%
- Otros usos: 51.81(ha), 3.71%
- Residencial: 21.82 (ha), 1.56%
- Sistema vial: 36.74(ha), 2.63 %
- Total, general: 1.395,16 (ha).

Ubicación

Su trazado conecta los últimos relictos de bosques andinos de la Sabana con el Río Bogotá, los Cerros Orientales y los cerros de Cota; atravesando humedales y quebradas. Esta conectividad funcional, se garantiza con el trazado de una franja suficientemente robusta. (Thomas van der Hammen, sf)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Mapa 1. Ubicación de la reserva



Fuente: Plan de Manejo Ambiental de la Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. "Thomas van der Hammen"

En temas de inversión la CAR en el año 2014 determinó la ejecución a diez años (2014-2024) del Plan de Manejo Ambiental de la Reserva por un valor de 235.000 millones de pesos, de los cuales, en los primeros 6 se debían invertir, en promedio \$ 31.000 millones anuales, y en los últimos 4, \$4.500 millones por año. (Secretaría Distrital de Planeación, 2020)

Posteriormente, el entonces Alcalde Mayor Enrique Peñalosa el día 02 de abril del 2018 presentó ante el consejo Directivo de la CAR una solicitud de recategorización, realineación y sustracción de la reserva, dentro de los hechos que se señalan en la solicitud se hace mención al artículo 204 de la ley 1450 de 2011 que señala que: las autoridades ambientales, en el marco de sus competencias y con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales adoptados por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo territorial, podrán declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal. El documento pide que se recategorice la reserva, que se realindere

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

para ampliar el área, que se sustraía 104.5 hectáreas de reserva, para la ejecución de obras correspondientes a motivos de interés público e interés social. La Corporación Autónoma Regional- CAR inicia trámite de sustracción de la reserva mediante la expedición del auto No 20 de 18 de septiembre del 2018.

El 15 de enero del 2020 La Alcaldesa Claudia López informó que desiste de la solicitud que había hecho la administración de Enrique Peñalosa con el fin de cambiar la categoría de la reserva Thomas van der Hammen, rediseñar sus linderos y construir allí tres vías (El Tiempo, 2020).

3.5. MARCO JURIDICO.

Marco constitucional.

Artículo 80. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Artículo 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud (...)

Artículo 58. Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social

La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica. (...)

Artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Artículo 80. El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 88. La ley regulará las acciones populares para la protección de los derechos e intereses colectivos, relacionados con el patrimonio, el espacio, la seguridad y la salubridad públicos, la moral administrativa, el ambiente, la libre competencia económica y otros de similar naturaleza que se definen en ella (...)

Artículo 332. El Estado es propietario del subsuelo y de los recursos naturales no renovables, sin perjuicio de los derechos adquiridos y perfeccionados con arreglo a las leyes preexistentes.

Artículo 150-7. (reconoce la autonomía de las corporaciones, pero encarga al legislador regular su funcionamiento y delimitar el alcance de tal autonomía) y 189 (funciones del Presidente como jefe de Gobierno y suprema autoridad administrativa; en particular, se examinó el numeral 22 sobre la función del Presidente de ejercer inspección y vigilancia sobre la prestación de servicios públicos) de la Constitución. Desde 2008, dichos preceptos constitucionales no han experimentado ningún cambio.

Artículo 360. La explotación de un recurso natural no renovable causará, a favor del Estado, una contraprestación económica a título de regalía, sin perjuicio de cualquier otro derecho o compensación que se pacte. La ley determinará las condiciones para la explotación de los recursos naturales no renovables.

Mediante otra ley, a iniciativa del Gobierno, la ley determinará la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, el uso eficiente y la destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios. Este conjunto de ingresos, asignaciones, órganos, procedimientos y regulaciones constituye el Sistema General de Regalías.

Artículo 366. El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.

Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación”.

MARCO LEGAL.

Ley 388 de 1997 Definió que los POT, al ser un conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo de los municipios. En la elaboración y adopción de dichos Planes, los municipios y distritos deben tener en cuenta normas de superior jerarquía, dentro de las cuales están las normas ambientales nacionales y regionales relacionadas con la conservación y protección del medio ambiente, los recursos

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

naturales renovables y la prevención de amenazas y riesgos naturales. (Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, 2008)

Ley 99 de 1993 “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”

Ley 23 de 1973 “Por el cual se conceden facultades extraordinarias al Presidente de la República para expedir el Código de Recursos Naturales y de Protección al Medio Ambiente y se dictan otras disposiciones”.

Decretos.

Decreto Ley 2811 de 1974 “Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente – CNRRN”


Decreto 2372 de 2010 "Por el cual se reglamenta el Decreto-ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, la Ley 165 de 1994 y el Decreto-ley 216 de 2003, en relación con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las categorías de manejo que lo conforman y se dictan otras disposiciones"

Artículo 3°. Sistema Nacional de Áreas Protegidas, SINAP. EL Sistema Nacional de Áreas Protegidas es el conjunto de las áreas protegidas, los actores sociales e institucionales y las estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, que contribuyen como un todo al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país.

Artículo 10. Áreas protegidas del Sinap. Las categorías de áreas protegidas que conforman el Sinap son:

Áreas protegidas públicas:

- a) Las del Sistema de Parques Nacionales Naturales.
- b) Las Reservas Forestales Protectoras.
- c) Los Parques Nacionales Regionales.
- d) Los Distritos de Manejo Integrado.
- e) Los Distritos de Conservación de Suelos.
- f) Las Áreas de Recreación.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Áreas Protegidas Privadas:

g) Las Reservas Naturales de la Sociedad Civil.

Parágrafo. El calificativo de pública de un área protegida hace referencia únicamente al carácter de la entidad competente para su declaración.

Decreto 1076 de 2015 Decreto único reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

RESOLUCIONES.

Resolución 1153 de 1999 “Para adoptar una decisión final que consulte el interés general dentro de los principios que rigen la función administrativa, el Ministerio de Ambiente dispuso la conformación de un panel de expertos que proporcione recomendaciones frente al tema planteado”. Proferida por El Ministerio de Ambiente.

Resolución 0475 de 2000 "Por la cual se adoptan unas decisiones sobre las áreas denominadas borde norte y borde noroccidental del proyecto de Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá":

Artículo quinto. - La Zona 3 "**Franja de conexión, restauración y protección**" de que trata los considerandos de la presente Resolución, deberá ser declarada por la autoridad ambiental competente como Área de Reserva Forestal Regional del Norte, dada su importancia ecológica para la región. A pesar de lo anterior y teniendo en cuenta que dicha franja constituye además un elemento fundamental para la ciudad de Bogotá, la definición de sus usos, delimitación, así como el plan de manejo para esta área, deberá ser concertado entre la CAR y la autoridad ambiental distrital.

Parágrafo primero. - En todo caso, la concertación sobre el régimen de usos y el plan de manejo del Área de Reserva Forestal Regional del Norte, deberá garantizar, su carácter conectante entre los ecosistemas de los Cerros Orientales y el Valle Aluvial del Río Bogotá, así como su conformación como área cuyo objetivo principal es el mantenimiento y/o recuperación de la cobertura vegetal protectora.

Parágrafo segundo.- En razón de su ubicación, el plan de manejo ambiental de esta área de reserva deberá prever los casos en que se requiera ejecutar proyectos significativos en las zonas aledañas, relacionados con la dinámica de ajustes en usos e intensidades de los usos del suelo, proyectos en materia de transporte masivo, infraestructura y expansión de servicios públicos o macroproyectos de infraestructura regional, siempre y cuando los mismos no interfieran con la función específica protectora que debe mantener esta zona.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Resolución No. 621 de 2000 Del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, “Por medio de la cual el Ministerio del medio Ambiente modificó parcialmente la Resolución 475 de 2000”.

Resolución 0835 de 2015 De la secretaria Distrital de Ambiente:” Por medio de la cual se declara como suelo de utilidad pública y de interés social 1.228 hectáreas de la reserva Thomas Van der Hammen y suelo urbano”.

ACUERDOS

Acuerdo CAR No. 11 de 2011 “Declaro la Reserva Forestal productora Regional de Bogotá D.C. “Thomas Van der Hammen”.

Acuerdo Car No 21 de 2014 “Por medio del cual se adopta el plan de Manejo Ambiental de la reserva Forestal Productora Regional del Norte de Bogotá “Thomas Van der Hammen”

3.5.1. Competencia del Concejo de Bogotá.


El Concejo de Bogotá en este caso no es competente para dictar normas relacionadas con el objeto del proyecto de acuerdo, teniendo en cuenta lo establecido en la ley 99 de 2013 dicha competencia se encuentra en cabeza exclusiva de las Corporaciones Autónomas Regionales y de acuerdo con los instrumentos de planificación regional.

Es importante señalar que la corte constitucional ha manifestado:

Sentencia C-462 de 2008

la Corte Constitucional aseguró que la competencia de inspección y vigilancia de las corporaciones autónomas regionales no pugna con su autonomía, ya que dicha facultad “(...) ha sido directamente asignada por la Constitución a la administración central en su artículo 80 cuando establece que el Estado ‘deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados’.” Agrega que, por ello, en dicho fallo, la Corte concluyó que las facultades de inspección y vigilancia son connaturales a la función directiva que de suyo posee el Ministerio de Ambiente.

En su criterio, “[e] precedente es exacto: se trata de la regla jurídica que atribuye al Ministerio encargado de la protección del medio ambiente, la inspección y vigilancia de las Corporaciones Autónomas Regionales.” Agrega que “Dado que la estructura jurídica que organiza el sistema de protección del medio ambiente no ha sufrido modificaciones considerables –ni en el texto constitucional ni en la regulación legal- no existe razón alguna para que la Corte Constitucional modifique su posición respecto de los alcances de la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

autonomía de las Corporaciones Autónomas Regionales en función de la competencia de inspección y vigilancia del Ministerio.”

Sentencia C-570/12

A continuación, precisa que las corporaciones autónomas regionales tendrán la siguiente responsabilidad:

“Las corporaciones autónomas regionales en desarrollo de su competencia de administrar las reservas forestales nacionales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, realizarán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos para los fines previstos en el presente numeral, con base en los lineamientos establecidos por este Ministerio.”


4. ANALISIS Y CONSIDERACIONES.

De todo lo anterior, se puede concluir que la competencia para declarar como reserva ambiental natural área protegida y crear el programa especial de protección, restauración y revegetalización de la Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. Tomas Van Der Hammen es la autoridad ambiental que es la Corporación Autónoma Regional- CAR, teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 31 numerales 2,9,12 y 19 de la ley 99 de 1993, concierne a las Corporaciones Autónomas Regionales ejercer función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción. Por lo anterior toda acción que se cree en la reserva Thomas Van der Hammen está constituido en la Unidad de Planeamiento Rural -UPR Norte a cargo de la CAR.

Complementando lo expuesto, el Decreto 1076 de 2015 Decreto único reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el Artículo 2.2.2.1.5.3 se establece que las entidades competentes para la declaratoria de áreas protegidas son las autoridades ambientales nacionales o regionales, para el caso de Bogotá, las competentes son el Ministerio de Ambiente Y Desarrollo Sostenible, si es nacional, o la Corporación Autónoma Regional CAR a nivel de la región.

En cumplimiento de funciones legales la CAR, expidió el Acuerdo 11 de 2011 declarando esta área como Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. “Thomas Van der Hammen” y el Acuerdo 021 de 2014 a través del cual busca implementar medidas de manejo ambiental para la Reserva.

De otra parte, es importante resaltar que en el polígono de la reserva se encuentra infraestructura asociada a viviendas y actividades agropecuarias y por tanto se debe realizar un estudio a profundidad que demuestre que los ecosistemas allí presentes pueden cumplir con su estructura, composición y función.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

5. CONVENIENCIA

En este proyecto de acuerdo es importante tener en cuenta que la Reserva Thomas Van der Hammen ya se encuentra dentro de las áreas protegidas establecidas en el Decreto 1076 de 2015 Decreto único reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible además declarada mediante el acuerdo CAR No 11 de 2011 como Reserva Forestal productora Regional de Bogotá D.C. “Thomas Van der Hammen”

Como se mencionó anteriormente la reserva ya está creada y es objeto de protección en este momento, así mismo la CAR ha manifestado en mesa técnicas que la categoría que se presenta es de menor protección que la que está establecida.

Si bien es cierto que en el área geográfica donde se declaró la reserva se encuentran relictos de bosque, humedales y especies amenazadas, el distrito debe garantizar la conservación de estos a través de estrategias de uso sostenible para el territorio, permitiendo una planificación detallada para que las actividades humanas se enfoquen en el cuidado del medio ambiente y el uso racional del suelo, normatizando el diseño de la infraestructura con estándares internacionales que sean amigables con el medio ambiente.


Para finalizar se concluye que la Secretaria Distrital de ambiente no es la autoridad ambiental competente para la implementación del programa especial de protección, restauración y revegetalización de la reserva, como se pretende plantear en el proyecto de acuerdo.

6. IMPACTO FISCAL

Para el impacto fiscal del presente proyecto de acuerdo los autores mencionan:

“De conformidad con el Artículo 7 de la Ley 819 de 2003, los gastos que genere la presente iniciativa se entenderán incluidos en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de las entidades competentes.

Es relevante mencionar, para el caso en concreto, que no obstante lo anterior, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

7. CONCLUSIÓN


Con fundamento en lo anterior, rendimos ponencia negativa al Proyecto de Acuerdo 062 de 2020, *“Por medio del cual se declara como reserva ambiental natural área protegida y se crea el programa especial de protección, restauración y revegetalización de la Reserva Forestal Regional Productora del Norte de Bogotá D.C. Tomas Van Der Hammen y se dictan otras disposiciones”*

Cordialmente;

DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETÁ
 Concejal de Bogotá
 Ponente Coordinadora

ADRIANA CAROLINA ARBELAEZ
 Concejal de Bogotá
 Ponente

Anexos: No.
 Copia: N/A
 Elaboró: Ana Ireth López, Juan David Jaramillo Polanco
 Revisó: N/A

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

BIBLIOGRAFIA.

El Tiempo. (15 de 01 de 2020). *Las razones de la Alcaldía para no intervenir la Van der Hammen*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/bogota/alcaldesa-claudia-lopez-no-intervendra-reserva-thomas-van-der-hammen-452316>.

MINAMBIENTE. (s.f.). *Observatorio Colombiano de Gobernanza del Agua*. Obtenido de Ideam: <http://www.ideam.gov.co/web/ocga/autoridades>.

Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial. (2008). *Política de Gestion Ambiental Urbana*. Bogotá.

Secretaria Distrital de Planeacion. (Enero de 2020). *Administración Distrital desiste de solicitud de intervención de la Reserva Thomas Van Der Hammen*. Obtenido de <http://www.sdp.gov.co/noticias/administracion-distrital-desiste-de-solicitud-de-intervencion-de-la-reserva-thomas-van-der-hammen>.

Thomas van der Hammen. (sf). *Reserva forestal del Norte*. Obtenido de <http://www.reservathomasvanderhammen.co/index.php/que-es-la-reserva/descripcion>.

UICN. (2011). *Las áreas protegidas de America Latina*. Obtenido de https://www.portalces.org/sites/default/files/migrated/docs/AP_A_Latina_%28baja_resolucion%29.pdf.

UICN. (2016). *El 15% de las tierras del planeta están protegidas, pero quedan excluidas áreas cruciales para la biodiversidad*. Obtenido de <https://www.iucn.org/es/news/secretariat/201609/el-15-de-las-tierras-del-planeta-est%C3%A1n-protegidas-pero-quedan-excluidas-%C3%A1reas-cruciales-para-la-biodiversidad>.

UICN, Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino. (2011). *Las áreas protegidas de America Latina*. Recuperado el 2020, de Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza: https://www.portalces.org/sites/default/files/migrated/docs/AP_A_Latina_%28baja_resolucion%29.pdf.