 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 063  
DE 2020**

*"Por el cual se sustituye la tracción humana en la población de recicladores de oficio de Bogotá y se dictan otras disposiciones"*

## **1. OBJETO**

De acuerdo con los autores del presente Proyecto de Acuerdo, este tiene como objeto crear el estímulo a la población de recicladores de oficio de Bogotá que adelantan su labor con medios de carga humano y con vehículos de tracción humana.


## **2. JUSTIFICACIÓN**

Según lo establecen los autores del Proyecto: "Para La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP-, la población recicladora de oficio de la ciudad, asciende al número de 21.297 los cuales se encuentran registrados en el Registro Único de Recicladores (Ruro), sin embargo aclara que solo 14.049 son clasificados como ACTIVOS, es decir, que han pesado mínimo una vez desde el inicio del programa y que 7.248 como SUSPENDIDOS, sin embargo para la Asociación de Recicladores de Bogotá la cifra de recicladores Activos supera los 17.000 (opinión citada por Nohra Padilla, 2016). Sin embargo, para efectos de este proyectos asumiremos la cifra de recicladores activos en la Ciudad, la cual concuerda con los resultados del censo que adelanto la Universidad Distrital en el año 2012, toda vez que este censo es la herramienta privilegiada de base por que se desarrolló con la técnica y cobertura en toda la ciudad, mientras que el Ruro, fue una acción posterior a la cual ingresaron muchas personas, que reportaron pesaje desde los sitios ya autorizados y solicitados por organizaciones de reciente creación a las cuales les asignaron autorización de pesaje, mientras que se desconoció la existencia de más de 1000 bodegas (registro Secretaria Distrital de Planeación plataforma para el censo) en las cuales se aplicó. Por esta circunstancia miles de recicladores que venden en dichas bodegas no tienen posibilidad de planillar y reportar los pesajes de material recogido en sus rutas".<sup>1</sup>

En el año 2016, la ciudad le dio fin a una de las mayores problemáticas que traía la ciudad desde el Siglo XX, las carretas de tracción animal o "zorras", con las que miles de animales eran explotados de una manera inhumana para poder reciclar en la ciudad. El Concejo de Bogotá y la Administración Distrital organizaron un censo y un programa de sustitución para que estos animales dejaran de 'trabajar' en la ciudad y pudieran tener un vida adecuada y digna.

Lastimosamente, se le dio solución a una parte del problema, ya que hoy vemos las calles de Bogotá llenas de "carreteros", es decir, miles de carretas haladas por humanos, que no viven en condiciones

<sup>1</sup> Proyecto de Acuerdo 063 de 2020 "Por el cual se sustituye la tracción humana en la población de recicladores de oficio de Bogotá y se dictan otras disposiciones". Bancada Polo Democrático Alternativo.

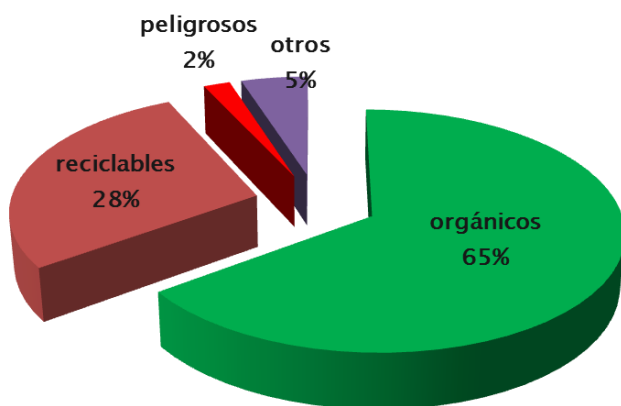
 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

dignas ni apropiadas para el sustento humano. Son seres humanos que sobreviven día a día por medio de una práctica muy compleja y agotadora como lo es el transporte de material reciclable.

Desde que el gobierno distrital retiró de las calles los vehículos de tracción animal – VTA – se ha intentado ofrecer, desde distintos programas, a los recicladores, alternativas laborales dentro y fuera del programa de reciclaje. A un grupo se les ofreció un reemplazo de sus animales por un vehículo de carga, en donde, entre más caballos pudiera entregar, recibía una oferta mejor estructurada. Otra de las alternativas que se ofreció, fue un cambio del gremio y ofrecer una capacitación y estudio en labores distintas al reciclaje.

En ese entonces, existió una gran resistencia por parte del gremio reciclador, así mismo, la iniciativa oficial fue duramente criticada por organizaciones ecologistas que destacan el rol fundamental que juegan los carreros en la recuperación de residuos reciclables. También una organización animalista que contempla lo social, expresó la necesidad de frenar el programa al no estar precisado con transparencia el destino de los caballos, ni el futuro laboral de los carreteros.

La Ciudad de Bogotá genera 7.900 toneladas/día de residuos sólidos, de los cuales 6.500 toneladas/día son dispuestas en el Relleno Sanitario Doña Juana y 1.200 toneladas/día son recogidas por la población recicladora de oficio.




El 28% (2.212 toneladas/día) de los residuos son reciclables, los residuos patógenos y peligrosos son el 2% (158 toneladas/día) y otro 5% (395 toneladas/día) corresponde a otros materiales; mientras que el 65% (5.135 toneladas/día) de los residuos producidos en Bogotá son orgánicos.

La Corte Constitucional en múltiples actuaciones ha ratificado los derechos de la población recicladora, entre ellas las sentencias T-724 de 2003 y Auto 275 de 2011, en donde establecieron que la población de recicladores cuenta con el derecho de alcanzar soluciones económicas duraderas para

la situación en que sobreviven, y “(...) *volverse[,] de manera progresiva[,] empresarios de la basura a través de las acciones afirmativas que les asigne la exclusividad en el oficio de reciclaje y el crecimiento en esta cadena articulada al servicio de aseo (...)*” (Aparte de la Sentencia T- 724 de 2003).

Hoy en día, el sistema de aseo y reciclaje de la ciudad cuenta con dos subsistemas, uno formal de aseo y otro informal de reciclaje. El Subsistema formal de aseo, está compuesto por los Operadores de Aseo de la Capital, es decir se encuentra regulado, tarifado y controlado por parte de la Secretaría del Hábitat, por medio de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos; en dicho sistema se encuentra apalancado por fuerzas económicas nacionales y fondos de inversión que sostienen la operación del mismo; pero, tiene una además el propósito de disponer los residuos resultantes de un proceso de recolección de basuras en rellenos sanitarios.

Por el otro lado, está el sistema informal, el cuál está conformado por recicladores y comerciantes de independientes, pequeños y agremiados, que cuenta con una financiación limitada de recursos, los cuales pueden provenir de entidades públicas y privadas, en donde se enfrentan a un sistema

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

informal, sin las condiciones debidas de trabajo, que cuentas con medios bastante limitados y compiten en un mercado sumamente asimétrico.

El mercado del reciclaje ha fijado una condiciones de precio y negociación que limitan las posibilidades de escalamiento, si se busca la mejorar la eficiencia de esta actividad, es condición reconocer la complementariedad del reciclaje en el servicio público de aseo y por tanto remunerar la actividad. El cambio tecnológico permite crear la posibilidad de que el reciclador no sólo mejore su ingreso sino que también ahorre y capitalice a través de la apropiación de los equipos o activos con los que trabaja.

La ciudad es aún muy horizontal y atomizada especialmente en los sectores de bajos estratos económicos, que son una amplia mayoría en Bogotá, y ello hace costosa y difícil la tarea de recuperación de materiales si se recurre a tecnologías complejas y de mayor escala, particularmente cuando no se hace clasificación en la fuente como tampoco aglomeración de materiales. Generar una cultura de clasificación en la fuente, sobre todo en poblaciones de menor ingreso, requiere de un acompañamiento y de un trabajo que toma tiempo y en el que el reciclador puede convertirse en el principal agente promotor. Además, el objetivo no es tan sólo separar y clasificar lo que hay sino también identificar y separar nuevos materiales de reciclaje.


En las ciudades de países en desarrollo, uno de los actores más vulnerables a la hora de plantear una solución viable y eficiente para el manejo de residuos aprovechables, son aquellos pertenecientes a la base de la pirámide del sector, conocidos como "recicladores informales" (Sandhu, Burton, & Dedekorkut-Howes, 2017). Terraza, & Sturzenegger en su documento "Dinámicas de organización de los recicladores informales: Tres casos de estudio en América Latina, 2010", los definen como "una multiplicidad de personas que recolectan, separan y comercializan materiales tales como cartón, papel, vidrio, plástico o metal, y hacen de esta actividad su principal fuente de ingresos" siendo frecuentemente el centro de los debates cuando se trata de proponer un sistema de reciclaje de residuos. En este sentido, se han realizado estudios para establecer el papel del reciclaje informal en la gestión de residuos, concluyendo que, a pesar de los problemas sociales y sanitarios, puede ser altamente contraproducente formalizar el sistema de reciclaje sin tener en cuenta aquellos que pertenecen a la informalidad de dicho sistema.<sup>2</sup>

En Bogotá, el fenómeno de los recicladores se originó debido al desplazamiento de la población campesina que se vio forzada a migrar a la ciudad por la situación de violencia y pobreza que vivían en las zonas rurales del país, descubriendo en el reciclaje una actividad que les permitía subsistir en la gran ciudad.

El Distrito, teniendo en cuenta los resultados de los Censos realizados a la población recicladora, en los cuales se establecen los principales medios utilizados por ellos, principalmente carrito de mercado (común), carreta o zorro, carretilla, carro esferado, bicicleta y costal, ha implementado algunas experiencias en sustitución de herramientas de trabajo de los recicladores por triciclos o vehículos de tracción humana, como el realizado en la localidad de Suba, donde la Alcaldía Local con apoyo de la UAESP realizó la entrega de 70 triciclos y 25 Vehículos de Tracción Humana a recicladores en situación de discapacidad y adultos mayores de la Asociación Ecológica de Recicladores ECO-ORA y Asociación ORA Bogotá Recicla ESP.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> Contrato 443 de 2017.

<sup>3</sup> Ibid.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


En otras ciudades también se han estudiado los diferentes medios de transporte utilizados por el sector informal del sistema de reciclaje como es el caso de Kolkata, India, en donde se evidenció el uso de triciclos, vehículos livianos, camiones y volquetas, dependiendo la etapa de transporte del sistema o los tipos de vehículo utilizados en las ciudades de países en desarrollo en donde es común el uso de canastas para la recolección manual de residuos y de contendedores comunitarios, además del uso de triciclos y camiones.<sup>4</sup>

### 3. ANTECEDENTES

Los antecedentes del proyecto de acuerdo son los siguientes:

---


<sup>4</sup> Ibid.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PERIODO PRESENTADO	PONENTES	CONCEPTO ADMINISTRACION
No. 116 de 2016 – Periodo de mayo de 2016	Jorge Durán Silva Nelly Patricia Mosquera PONENCIAS NEGATIVAS	
No. 225 de 2016 – Periodo de agosto de 2016	Jorge Eduardo Torres – PONENCIA NEGATIVA. Diego Andrés Molano – PONENCIA POSITIVA	
No. 419 de 2016 – Periodo de noviembre de 2016	María Victoria Silva - NEGATIVA. Venus Albeiro Silva Gómez - POSITIVA	
No. 091 de 2017 – Periodo de febrero de 2017	Pedro Julián López – PONENCIA NEGATIVA. María Clara Name – PONENCIA POSITIVA	
No. 199 de 2017 – Periodo de mayo de 2017	Armando Gutiérrez y Horacio Serpa – PONENCIAS NEGATIVAS.	NO VIABLE
No. 379 de 2017 – Periodo de agosto de 2017	NO FUE SORTEADO	NO VIABLE
No. 225 de 2017 – Periodo de noviembre de 2017	Marco Fidel Ramírez - NEGATIVA. Ricardo Correa – POSITIVA	
No. 025 de 2018 – Periodo de febrero de 2018	NO FUE SORTEADO	
No. 158 de 2018 – Periodo de mayo de 2018	David Ballen - PONENCIA NEGATIVA Hollman Morris - PONENCIA POSITIVA	NO VIABLE
No. 286 de 2018 – Periodo de agosto de 2018	Olga Victoria Rubio Cortés - PONENCIA POSITIVA. Roberto Hinestroza Rey (coordinador) - PONENCIA POSITIVA	NO VIABLE
No. 400 de 2018 – Periodo de noviembre de 2018	Luz Mireya Camelo - PONENCIA NEGATIVA. David Ballén (coordinador) - PONENCIA NEGATIVA	NO VIABLE

#### 4. MARCO JURÍDICO.

La primera normatividad para regular la actividad de los VTA se hizo en la década de los 30, donde se estipulaba la prohibición de este tipo de vehículos por las vías del tranvía, y posteriormente con el Acuerdo 45 de 1932, se adicionó el pago por derechos de matrícula. Fue hasta el año 1949, donde se creó el Acuerdo 58 por el cual se reglamentó formalmente el transporte con vehículos de tracción animal el cual era vigilado por la Alcaldía de la ciudad por medio de la policía. Desde 1955 hasta 1991 se continuó con la búsqueda de medidas que regularan la prestación del servicio de estos vehículos, hasta que finalmente con el Decreto 628 de 1991, se ordenó que todos los VTA fueran registrados ante la Secretaría de Tránsito y Transporte, definiendo el peso máximo de carga por

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

cantidad de ruedas y se reglamentó el porte de placa y licencias de conducción con restricciones puntuales de horario y lugares de circulación.

Los decretos posteriores buscaron formalizar el trabajo con estos vehículos, por lo cual se adicionaron licencias de conducción expedidas por entidades protectoras de animales y se establecieron lineamientos para el uso de animales (en cuanto a condiciones de salud y límite de carga), tomando medidas para adelantar campañas pedagógicas para incentivar a sus conductores a cumplir con la normatividad y estipulando sanciones, sin embargo por falta de la infraestructura y pie de fuerza para ejercer control, sumado a la falta de coordinación interinstitucional, proliferaron los conductores de VTA agravando su situación.

Con la entrada en vigencia del Código Nacional de Tránsito Terrestre en el año 2002, se ordenó la restricción de circulación de los Vehículos de Tracción Animal (VTA) en zonas urbanas; no obstante, el plazo que se había establecido para el cumplimiento de esta ley debió ampliarse mediante la sentencia C-355 de 2003, en donde se decretó que las alcaldías municipales y distritales, debían asegurar alternativas de sustitución para los carreteros propietarios de binomios (caballo y carreta), antes de prohibir la circulación de los mismos.

Para determinar la cantidad de carreteros que participarían en el Programa de Sustitución de Vehículos de Tracción Animal, se realizó un censo social integral de los VTA en la ciudad de Bogotá mediante el Acuerdo 402 de 2009, el cual fue llevado a cabo por la Universidad Distrital en el 2010. Dentro de los resultados obtenidos se pudieron identificar las condiciones socioeconómicas, nivel de escolaridad, núcleo familiar y cantidad de binomios por cada reciclador, entre otras características.


Estos aspectos permitieron fijar las bases para elaborar una propuesta de Plan Integral Alternativo y Sustitutivo que se ajustara a las necesidades de la población recicladora; posteriormente en el Decreto 178 de 2012, se dictaron las medidas mínimas necesarias para desarrollar el programa de sustitución, además de facultar a las alcaldías para brindar opciones de sustitución diferentes a vehículos automotores.

Finalmente, con el Decreto 040 de 2013 se implementó el programa de sustitución de VTA para la ciudad de Bogotá, en donde se definieron como alternativas la sustitución por vehículos automotores, planes de negocio y adquisición o mejoras de vivienda, siendo este último exclusivo para adultos mayores o personas en condición de discapacidad. Así mismo, se definió el monto máximo de 36 SMLMV, para quienes hacían entrega de un binomio (caballo y carreta), en caso de contar con más vehículos de esta denominación, el valor reconocido sería de 1,5 SMLMV por cada equino y de 1 SMLMV por cada carreta, contados a partir de la segunda unidad entregada a la Secretaría de Movilidad.

Dentro del marco jurídico que soporta el presente proyecto se pueden mencionar los siguientes:

Artículo 13 de la Constitución Política, en relación con la adopción de medidas a favor de grupos marginados o discriminados

**ARTICULO 13.** Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados (subrayado fuera del texto).

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.

SENTENCIA de la Corte Constitucional T-724 de 2003. Referencia: expediente T-723237. Acción de tutela interpuesta por Silvio Ruiz Grisales y la Asociación de Recicladores de Bogotá - ARB contra el Distrito Capital de Bogotá – Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos. Magistrado Ponente: Dr. Jaime Araujo Rentería.

SENTENCIA de la Corte Constitucional Auto 275 de 2011. Referencia: solicitud de cumplimiento de la Sentencia T-724 de 2003 y del Auto 268 de 2010. Peticionarios: Nohra Padilla Herrera. Magistrado Ponente: Juan Carlos Henao Pérez. Colaboró: Javier Francisco Arenas Ferro.

SENTENCIA de la Corte Constitucional Sentencia T-387 de 2012. Principio De Igualdad - Identidad de iguales y diferencia entre desiguales. Referencia: expediente T-2.848.553. Acción de Tutela instaurada por Adelaida Campo De Jesús contra la Alcaldía Municipal de Popayán. Magistrado Ponente: Jorge Ignacio Pretelt Chaljub. 1.2.4. Señala que, con anterioridad, la Corte Constitucional mediante Sentencias T-724 del 20 de agosto de 2003 y T-291 del 23 de abril de 2009, y el Auto 091 del 18 de mayo de 2010, ordenó incluir acciones afirmativas, y modificar y suspender los procesos de contratación que no incluían a los recicladores.

AUTO 275 DE 2011 de la Corte Constitucional. Referencia: solicitud de cumplimiento de la Sentencia T-724 de 2003 y del Auto 268 de 2010. Peticionarios: Nohra Padilla Herrera. Magistrado Ponente: Juan Carlos Henao Pérez, Colaboró: Javier Francisco Arenas Ferro


AUTO 587 DE 15 de diciembre de 2015. **PORTE RESOLUTIVA: SEGUNDO**” ADVERTIR a la Uaes p o a quien haga sus veces que la normalización en la prestación del servicio público domiciliario de aseo no podrá hacerse en detrimento de los niveles de cumplimiento actualmente alcanzados respecto a las acciones afirmativas previstas para la población recicladora de Bogotá D.C. Por el contrario, dichos logros deberán fortalecerse y profundizarse de conformidad con el principio de progresividad, a partir de las órdenes dadas en la Sentencia T 724 de 2003 y en los criterios fijados en los autos 286 de 2010 y 275 de 2011. Así mismo en el esquema de prestación que se escoja también deberá tenerse en cuenta los riesgos sociales y ambientales inherentes a este servicio.

Decreto 2981 de 2013 “Por el cual se reglamenta la prestación del servicio público de aseo”

Artículo 88. **Plan para la gestión integral de residuos sólidos, PGIRS.** Los municipios y distritos deberán elaborar, implementar y mantener actualizado un plan municipal o distrital para la gestión integral de residuos o desechos sólidos en el ámbito local y/o regional según el caso, en el marco de la gestión integral de los residuos, el presente decreto y la metodología para la elaboración de los PGIRS.

El PGIRS deberá incorporar y fortalecer de manera permanente y progresiva las acciones afirmativas a favor de la población recicladora. (Subrayado fuera del texto)



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 96. **Obligaciones de los municipios y distritos.** Los municipios y distritos en ejercicios de sus funciones deberán:

(....)

9. Formalizar la población recicladora de oficio, para que participe de manera organizada y coordinada en la prestación del servicio público que comprende la actividad complementaria de aprovechamiento, con el fin de dar cumplimiento a lo previsto en este decreto y en la regulación vigente.

10. Adoptar y fortalecer las acciones afirmativas en favor de la población recicladora.

11. Adelantar la actualización del censo de recicladores en su territorio, así como identificarlos y carnetizarlos con el fin de identificar la población objetivo y focalizar las acciones afirmativas para esta población vulnerable. (Subrayado fuera del texto)

(....)

DECRETO 495 DE 2016 "Por el cual se adopta el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS- del Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones"

Artículo 1.- Objeto. Adóptese el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos -PGIRS- del Distrito Capital para un horizonte de planeación de doce (12) años. contados a partir de la entrada en vigencia del presente decreto, como el instrumento de planeación distrital contentivo de los objetivos, metas, programas, proyectos, actividades y recursos para el manejo de los residuos sólidos, basado en la política de gestión integral de los mismos, el cual se contiene en el documento anexo e integra el presente Decreto.

.....

Artículo 7°.- Inclusión de la población recicladora de oficio. Sin distinción del esquema prestación que implemente el Distrito Capital para la prestación del servicio público de aseo, la UAESP deberá garantizar la inclusión de la población recicladora de oficio en el mismo; lo cual deberá reflejarse en los programas, proyectos, actividades y metas planteadas en el Documento Técnico de Soporte - DTS YI Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos -PGIRS.


Acuerdo Distrital 287 de 2007 "Por el cual se establecen lineamientos para aplicar las acciones afirmativas que garantizan la inclusión de los recicladores de oficio en condiciones de pobreza y vulnerabilidad en los procesos de la gestión y manejo integral de los residuos sólidos".

El Artículo 86 del Acuerdo 645 de 2016 "Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá D.C. 2016 – 2019 "Bogotá Mejor Para Todos" ha contemplado la iniciativa así:

***"Artículo 86. Proyecto Integral para la prestación del servicio público de aseo***

*La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP- diseñará e implementará un proyecto Distrital para el manejo integral de los residuos sólidos, el cual deberá sustentarse en la producción y consumo responsable, garantizar la disminución en la generación, fomentar la separación en la fuente mediante cambio cultural, especialmente a través de campañas de capacitación y el fortalecimiento de la aplicación del compendio ambiental previsto en el numeral 18 del Acuerdo 417 de 2009, implementar programas de tecnologías*



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*alternativas para el aprovechamiento de residuos sólidos, propender por la correcta disposición final de los residuos y el trata-miento de los lixiviados, así como por la inclusión de los recicladores en el esquema de prestación. Este proyecto deberá ser parte del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos –PGIRS.*

*La inclusión de recicladores deberá garantizarse a través de acciones concretas en los siguientes aspectos: i.) registro depurado, actualizado y permanente de la población recicladora; ii) capacitación para el fortalecimiento técnico y apoyo de las organizaciones de recicladores; iii.) Asistencia psicosocial; iv.) Mecanismos que garanticen el acceso a la seguridad social y; v.) Sustitución de vehículos de tracción humana, sujeta a los estudios de tecnología que garanticen la eficiencia en la recolección de materiales aprovechables.”*

*A partir de los estudios realizados se definirá la línea base para establecer la meta en materia de aprovechamiento y separación en la fuente.*

**Parágrafo 1.** *La UAESP, desarrollará los estudios que permitan fomentar la demanda de materiales aprovechables, el uso de métodos alternativos de transporte para este tipo de materiales y el aprovecha-miento energético, así como aquellos que permitan determinar la solución de largo plazo respecto a la disposición final de residuos a partir del análisis de nuevas tecnologías.*

**Parágrafo 2.** *Incorporación del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS. De conformidad con lo previsto en el artículo 2.3.2.2.3.87 del Decreto Nacional 1077 de 2015, la revisión y actualización del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos es obligatoria y deberá realizarse dentro de los doce (12) meses siguientes al inicio del período constitucional del alcalde distrital o municipal.*


*En consecuencia, una vez se actualice por parte de la Administración Distrital el PGIRS, sus objetivos, metas, programas, proyectos y actividades, se entenderán incorporados al presente Plan de Desarrollo, de conformidad con lo establecido en el artículo 88 de la Ley 1753 de 2015, del Decreto 1077 de 2015 y la Resolución 0754 del 2014 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.”*  
(Subrayado fuera del texto)

Así las cosas, aunque se reconoce la sustitución de vehículos de tracción humana, sin embargo desconoce la labor desarrollada con medios de carga humano, por lo cual seguimos en busca de llevar a política pública este tipo de iniciativas.

La Administración Distrital, aclara que frente al cumplimiento del Artículo 86 del Acuerdo 645 de 2016, la UAESP adjudicó el contrato No. 443 de 2017 con el Consorcio NCU-UAESP con fecha de inicio de 16 de agosto de 2017, cuyo objeto es: “realizar el estudio técnico de la caracterización en la fuente de residuos sólidos generados en la ciudad de Bogotá por tipo de generador y establecer el uso de métodos de transporte para materiales aprovechables”, y frente a esto la Administración considera como insumo para la toma de decisiones en materia de la tracción humana”.

#### **4. COMPETENCIA DEL CONCEJO**

Según dicen los autores del Proyecto de Acuerdo, el Concejo de Bogotá es competente para dictar normas relacionadas con el objeto del proyecto de acuerdo, según las disposiciones Constitucionales

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

mencionadas que obligan al Estado a la *adopción de medidas a favor de grupos marginados o discriminados*.

Así mismo el Decreto Ley 1421 de 1993, en su Artículo 12, Numeral 1 y 10, le concede al Concejo atribuciones para dictar normas.

*Artículo 12:*

*Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:*

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*  
(....)

10. *Dictar las normas que garanticen la descentralización, la desconcentración y la participación y veeduría ciudadanas.*  
(....)

25. *Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

## 5. IMPACTO FISCAL


Según lo expuesto por los autores del presente proyecto, de conformidad con el Artículo 7 de la Ley 819 de 2003, los gastos que genere la presente iniciativa se entenderán incluidos en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de las entidades competentes.

Es relevante mencionar, para el caso en concreto, que no obstante lo anterior, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

*“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.*

*“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.*

## 6. ANÁLISIS DEL PONENTE.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

De acuerdo con la Andesco, En Colombia se generan cerca de 12 millones de toneladas de basura al año, de las cuales se recicla en promedio un 17%. Solo en Bogotá se producen 6.300 toneladas de basura al día y solo se reaprovechan entre el 14% y 15%, según el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

En el país, además, se consumen 24 kilos de plástico por persona al año y de esa cifra el 56% es de un solo uso, es decir, pitillos, cubiertos, platos, tapas y envases, entre otros utensilios.

El bajo nivel de reciclaje existente desde la fuente (casas, fábricas) genera constantemente crisis en los rellenos sanitarios por factores como la falta de espacio para disponer los residuos. El problema tiende a empeorar en los próximos cuatro años, pues se estima que 321 rellenos del país cumplirán su vida útil.<sup>5</sup>

El Banco Mundial realizó un estudio en 2015 en el que concluyó: «si se continúa con la misma dinámica de generación de residuos, sin adecuadas medidas para mejorar su aprovechamiento o tratamiento, y con patrones de producción y consumo insostenibles, en el año 2030 tendremos emergencias sanitarias en la mayoría de ciudades del país y una alta generación de emisiones de gases de efecto invernadero».<sup>6</sup>


Por ello, quisiera establecer que para los autores y para mi como ponentes del presente Proyecto de Acuerdo existe una gran intención es establecer una serie de medidas que nos permita evolucionar como sociedad, dejando atrás todo este tipo de prácticas tan deplorables para el ser humano, cuando se está realizando una labor tan loable como el reciclaje, por ello, quisiera hacer un serio llamado a la administración distrital, que en cumplimiento de los propios acuerdos del distrito y de las sentencias de la Corte Constitucional se le de viabilidad al este proyecto, para que se resorte y valores el Derecho al trabajo de cientos de recicladores que hoy deben realizar esfuerzos físicos exagerados para cumplir con su labor. Por ello, y por lo expuesto anteriormente, me permito rendir **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** al Proyecto de Acuerdo 063 de 2020 *"Por el cual se sustituye la tracción humana en la población de recicladores de oficio de Bogotá y se dictan otras disposiciones"*.

Cordial Saludo

EDWARD ARIAS RUBIO  
Concejal de Bogotá

<sup>5</sup> <https://www.andesco.org.co/2020/03/02/el-78-de-los-hogares-colombianos-no-recicla/>

<sup>6</sup> Ibid.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

### PROYECTO DE ACUERDO No. 063 DE 2020

"Por el cual se sustituye la tracción humana en la población de recicladores de oficio de Bogotá y se dictan otras disposiciones"

#### EL CONCEJO DE BOGOTÁ DISTRITO CAPITAL

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1, 10 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

#### ACUERDA:

**ARTÍCULO 1. Objeto.** Sustituir la tracción humana denominada "tracción a sangre" por vehículos de tracción mecánica en la población de recicladores de oficio de Bogotá que adelantan su labor con estos medios de carga humano.

**ARTICULO 2.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaria Distrital de Gobierno y de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos UAESP dará cumplimiento lo establecido en Artículo 86 del Acuerdo 645 de 2016, en lo pertinente a la inclusión y acciones frente a esta población de recicladores.

**Parágrafo 1.** La sustitución se hará a cada uno de los recicladores de oficio que adelanten su labor con medios de "carga humano", con vehículos de tracción humana, por un vehículo de carga productivo que funcione con motores eléctricos, no contaminantes, que mediante la asociatividad pueda hacer parte de la cadena del reciclaje. Las acciones referidas en este artículo se ejecutarán en consecuencia con el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos adoptado por el Decreto 495 de 2016 o cuya norma que haga sus veces.

**Parágrafo 2.** Previa a la entrega de los vehículos por parte de la entidad correspondiente, se deberá proporcionar una capacitación pertinente para los recicladores que harán uso de los mismos, con el fin de ofrecer un servicio eficiente, eficaz y efectivo.


**ARTICULO 3.** Los recursos fiscales que demanda la ejecución del presente acuerdo estarán contemplados en las acciones afirmativas que debe adelantar la Administración con la población de Recicladores de Oficio de la Ciudad de Bogotá, según lo establecido por la Corte Constitucional. ~~y en el Artículo 86 del Acuerdo 645 de 2016 "Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá D.C. 2016 — 2019 "Bogotá Para Todos" en lo pertinente a la inclusión y acciones frente a los recicladores.~~

**ARTICULO 4.** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría de Educación, proveerá a la población recicladora de Bogotá de capacitaciones en distintas áreas, buscando que estos cuenten con alternativas de trabajo viables y competitivas.

**ARTÍCULO 5.** La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Salud, proveerá políticas y prácticas saludables para la población recicladora de Bogotá D.C.

**ARTÍCULO 6. Vigencia.** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNIQUESE Y CÚMPLASE

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019