

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**PONENCIA AL PROYECTO DE ACUERDO No. 084 DE 2020.**  
**“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA LEY 2015 DE ENERO 31 DE 2020 Y**  
**SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**1. OBJETO DEL PROYECTO.**

De acuerdo con el proyecto de acuerdo 084 de 2020 el objetivo del mismo es *adoptar lo dispuesto en la ley 2015 de 2020, cuya finalidad es según la citada ley regular la Interoperabilidad<sup>1</sup> de la Historia Clínica Electrónica - IHCE, a través de la cual se intercambiarán los elementos de datos clínicos relevantes, así como los documentos y expedientes clínicos del curso de vida de cada persona. A través de la Historia Clínica Electrónica se facilitará, agilizará y garantizará el acceso y ejercicio de los derechos a la salud y a la información de las personas, respetando el Hábeas Data y la reserva de la misma en Bogotá, Distrito Capital.*

**2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO.**

De la revisión del proyecto de acuerdo se encuentra que el mismo no ha sido presentado anteriormente.

---

<sup>1</sup> La interoperabilidad es la capacidad que tiene un producto o un sistema, cuyas interfaces son totalmente conocidas, para funcionar con otros productos o sistemas existentes o futuros y eso sin restricción de acceso o de implementación.

También se define como la habilidad de intercambiar datos sin errores, interpretar los datos y hacer un uso eficaz de los datos intercambiados. La mayoría de las nuevas iniciativas de atención

médica requieren de un intercambio de datos. Ese intercambio de datos puede ocurrir a nivel organizacional, empresarial, regional, nacional y de país. Algunos ejemplos de interoperabilidad incluyen la interoperabilidad semántica, funcional, internacional y del consumidor.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

### 3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO.

La historia médica es el documento donde se registran las diferentes interacciones médicas que un paciente ha tenido dentro de su vida, luego constituye un elemento importante para considerar cuando se van a realizar diagnósticos, formular tratamientos o recetar medicamentos.

Este documento sirve para que el médico tenga un plano general de las condiciones de salud de un paciente y con base en este formule su dictamen. El hecho de no contar con esta en perfectas condiciones necesariamente influye en la calidad del dictamen que este formule, por eso se hace necesario hacer que la misma tenga o pueda ser disponible para que cualquier doctor la revise y para eso es necesario hacer que esta esté disponible en digital.


A pesar de todas estas consideraciones, lo más importante de la historia clínica electrónica radica que en que *“posibilita el acceso rápido a información confiable y clara sobre la evolución de la salud del paciente, aspecto frente al que el soporte digital permite la transmisión a cualquier lugar del mundo, sin los problemas de lectura e interpretación que suele generar la intrincada grafía de los profesionales de la salud”*<sup>2</sup>

### 4. ANÁLISIS DEL PROYECTO DE ACUERDO

El avance en materia de tecnología ha sido una constante en los últimos años, hemos visto como diferentes aspectos de la vida humana han tenido notables mejoras por asociarse con la tecnología. Este impulso también se ha visto reflejado en la

---

<sup>2</sup> CAMELO, Gustavo, Historia Clínica, Ministerio de Salud de Argentina consultado en <http://www.salud.gob.ar/dels/entradas/historia-clinica>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


medicina, somos testigos de curas para enfermedades que antes no tenían remedio, aparatos médicos que detectan con prontitud y con mayor grado de certeza las enfermedades, así como el tratamiento de las mismas.

El presente proyecto de acuerdo tiene como objetivo que la historia clínica de los pacientes esté en formato digital dado los beneficios que esta reporta en términos de prestación adecuada del servicio, así como la optimización del mismo son palpables.

No obstante lo anterior, lo primero es sostener que la historia clínica es un documento donde se contiene información sobre tratamientos, medicamentos y datos médicos que tiene un paciente en los distintos episodios donde ha tenido que buscar asistencia médica. Como se puede observar es información sensible e importante que no puede estar disponible únicamente en medios físicos.

La información que reposa en la misma es el fundamento para conocer al paciente en términos médicos y, de igual manera, iniciar tratamientos y formular medicamentos, de ahí la importancia que tiene esta para poder servir como una herramienta en la toma de decisiones frente al paciente.

La intención de utilizar la tecnología respecto a la historia clínica, radica en la interoperabilidad. Esta característica, de acuerdo con la iniciativa, es la que otorga un valor agregado a la intención de tener una historia clínica digital. La Interoperabilidad permite que la información consignada en la historia clínica pueda ser consultada por los médicos de diferentes instituciones para poder revisar los antecedentes del paciente.


 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Los beneficios de esta situación son varios y los podemos resumir de la siguiente manera: la recopilación de los datos se hará de una manera organizada, en la cual la legibilidad de la información está garantizada, es mucho más difícil alterar los datos enunciados en dicho documento pues existen trazabilidad de la misma, la disponibilidad para acceder a la historia clínica es permanente, la mayoría de hojas clínicas guardaran uniformidad en la manera de diligenciar los datos.

Es importante afirmar que existen mayores garantías de seguridad frente a los datos privados que se establezcan en las historias clínicas, pues solo personas autorizadas podrán acceder a la misma y quedará registrado quien tuvo acceso a la información. Así mismo, este tipo de documento digital no necesita de espacio físico para hacer el respectivo archivo, la información reposará en soporte electrónico.

Otro punto importante para la implementación de este tipo de historia clínica es que dignifica al paciente. Actualmente, el paciente se ve obligado a llevar a las citas médicas la información relacionada con la historia clínica, luego esto no solo debe estar preocupado por su cita y el respectivo tratamiento, sino que debe asegurarse de traer a todas sus citas dicha información, exponiéndose constantemente a perder la información. La historia clínica digital evita riesgos al paciente y provee al especialista información clara.

Dicha información estará disponible para ser conocida por los profesionales de la salud de mejor manera, haciendo que estos tengan datos a la mano y pudiendo diagnosticar con mayor precisión y en menor tiempo las posibles enfermedades que aquejan a los pacientes. Según el proyecto de acuerdo *“Esta es una herramienta que favorece la seguridad, calidad y la continuidad de la atención asistencial. La implementación de la historia clínica electrónica es una decisión estratégica que*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*busca optimizar la prestación del servicio de salud; también obedece a una realidad demandada por los pacientes y por la aparición de nuevas tecnologías y técnicas médicas.”*

Estamos de acuerdo que con la puesta en marcha de este proyecto conducirá a una mejor prestación del servicio, mejorando la calidad, reduciendo costos asociados al sistema, aspectos que generan bienestar en el paciente.

En esos términos, considero apropiada la iniciativa y presento ponencia positiva al proyecto de acuerdo 084 de 2020 **“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA LEY 2015 DE ENERO 31 DE 2020 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**.


## **5. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

### **Competencia**

El concejo es competente para tramitar este proyecto, de conformidad con sus atribuciones derivadas del numeral 1º del artículo 12 del decreto-ley 1421 de 1993, que establece que es competencia de esta corporación.

En concordancia con los artículos 12 y 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, ya que el Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para adelantar los proyectos de acuerdo que considere necesarios, siempre que coadyuven a mejorar la prestación de los servicios a cargo del distrito en beneficio de los ciudadanos.

### **Decreto Ley 1421 de 1993**

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

***“Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”***

**ARTÍCULO. - 12. Atribuciones.** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*


1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)*

**ARTÍCULO. - 13. Iniciativa.** *Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario”.*

### **Legalidad**

La Corte Constitucional, en sentencia C-710/01 expresa:

*“El principio constitucional de la legalidad tiene una doble condición de un lado es el principio rector del ejercicio del poder y del otro, es el principio rector del derecho sancionador. Como principio rector del ejercicio del poder se entiende que no existe facultad, función o acto que puedan desarrollar los servidores públicos que no esté prescrito, definido o establecido en forma expresa, clara y precisa en la ley. Este principio exige*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*que todos los funcionarios del Estado actúen siempre sujetándose al ordenamiento jurídico que establece la Constitución y lo desarrollan las demás reglas jurídicas”.*


Así pues, bajo este precepto el proyecto de acuerdo es legal por tener una condición que remite a una situación que se encuadra dentro de los postulados de la ley.

## **MARCO JURÍDICO**

- Ley 2015 de 2020 *“Por medio del cual se crea la historia clínica electrónica interoperable y se dictan otras disposiciones”.*
- Decreto 2200 de 2005 *“Por el cual se reglamenta el servicio farmacéutico y se dictan otras disposiciones. Prescripción de Medicamentos”*
- Resolución 1995 de 1999 *“Por la cual se establecen normas para el manejo de la Historia Clínica”.*
- Resolución Nª 823 de 2017 *“Por la cual se establecen el manejo, custodia, tiempo de retención, conservación y disposición final de los expedientes de las historias clínicas, así como reglamentar el procedimiento que deben adelantar las entidades del SGSSS-, para el manejo de estas en caso de liquidación”.*

## **6. IMPACTO FISCAL**

Los autores señalan que de conformidad a lo establecido en el artículo 7 de la ley 819 de 2003, la ejecución no afecta el marco fiscal de mediano plazo en la medida en que la eventual aprobación de esta iniciativa no conllevaría nuevos gastos con cargo al presupuesto distrital.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 7o. ANÁLISIS DEL IMPACTO FISCAL DE LAS NORMAS.** *En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo (...).*

## 7. CONCLUSIÓN

De conformidad con las consideraciones planteadas en numeral 6 me permito rendir **PONENCIA POSITIVA** al Proyecto de Acuerdo No. 084 de 2020 “**POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA LEY 2015 DE ENERO 31 DE 2020 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**”.

Cordialmente,

**ADRIANA CAROLINA ARBELÁEZ GIRALDO**

Concejala Ponente.



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## **PROYECTO DE ACUERDO No. 084 DE 2020**

### **POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA LEY 2015 DE ENERO 31 DE 2020 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

#### **EL CONCEJO DE BOGOTÁ DISTRITO CAPITAL**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial las conferidas por los artículos 313 y 322 de la Constitución Política y en los numerales 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

#### **ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1** El presente acuerdo tiene por objeto regular los aspectos referidos al tratamiento e intercambio de información personal electrónico por parte de las instituciones en materia de salud, así como la historia clínica electrónica.

**ARTÍCULO 2** Adóptese la Ley 2015 de enero 31 de 2020, por medio del cual se crea la historia clínica electrónica interoperable y se dictan otras disposiciones.

**ARTÍCULO 3:** La secretaria de salud velara por el cumplimiento del presente acuerdo con el apoyo de las entidades que se consideren competentes para tal fin.

**PARÁGRAFO:** Las entidades Distritales responsables de ejecutar las acciones destinadas para dar cumplimiento a lo establecido en el presente Acuerdo, deberán priorizar dentro de sus respectivos presupuestos los recursos necesarios para tal fin.

**ARTÍCULO 3** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**