 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO	CONCEJO DE BOGOTA 23-07-2020 10:30:45 A Contestar Cite Este Nr.:2020IE9526 O 1 Fol:1 Anex:0 ORIGEN: 404 OFICINA 404/ROJAS CASTILLO EMEL DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO ASUNTO: PONENCIA CONJUNTA PARA PRIMER DEBATE A LOS P OBS: ---
	PRESENTE	

MEMORANDO

PARA: **ANDREA PADILLA VILLARRAGA**
 Presidenta Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

DE: **H.C. EMEL ROJAS CASTILLO**
H.C. ADRIANA CAROLINA ARBELÁEZ

ASUNTO: PONENCIA CONJUNTA PARA PRIMER DEBATE A LOS PROYECTOS DE ACUERDO NO. 152, 153, 161, 195, 204 Y 206 DE 2020, ACUMULADOS POR UNIDAD DE MATERIA.

Estimada presidenta,

Atendiendo la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá, y encontrándonos dentro del término reglamentario, conforme a lo dispuesto en los artículos 68, 71 y 72 del Acuerdo 741 de 2019, nos permitimos rendir ponencia positiva conjunta con modificaciones para primer debate a los Proyectos de Acuerdo No. 152 de 2020, No. 153 de 2020, No. 161 de 2020, No. 195 de 2020. No. 204 de 2020 y No. 206 de 2020, acumulados por unidad de materia.


Cordialmente,



EMEL ROJAS CASTILLO
 Coordinador Ponente
 Concejal de Bogotá D.C.
 Partido Colombia Justa Libres



ADRIANA CAROLINA ARBELÁEZ
 Ponente
 Concejal de Bogotá D.C.
 Partido Cambio Radical

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE


PROYECTOS DE ACUERDO No. 152, 153, 161, 195, 204 Y 206 DE 2020, ACUMULADOS POR UNIDAD DE MATERIA

1. OBJETO DE LOS PROYECTOS

Los proyectos de acuerdo objetos del presente estudio pretenden expedir la normatividad correspondiente a la disminución de la utilización de plásticos de un solo uso en las entidades públicas del Distrito Capital. Esto, teniendo en cuenta una serie de factores concernientes a las consecuencias que genera la reducción del consumo de este tipo de productos como lo son la estabilidad, conservación y calidad de los cuerpos hídricos de la ciudad, la minimización de generación de residuos sólidos, la aplicación de los conceptos de sostenibilidad y resiliencia, la conservación de la flora y la fauna, la salud pública y la implementación de buenas prácticas de consumo como el reciclaje y el uso racional de los recursos, que se enmarcan en la activación de la economía circular. Lo anterior, propendiendo por el fin de garantizar una buena calidad de vida para la ciudadanía en general.

A continuación, se presentan los objetivos enunciados por cada uno de los proyectos de acuerdo objetos de la presente ponencia:

Proyecto de Acuerdo No. 152 de 2020	El presente proyecto de acuerdo tiene como objetivo principal la reducción del consumo de plásticos de un solo uso y de bolsas plásticas en las entidades del Distrito Capital, con el propósito de reducir de manera significativa la cantidad de material desechado que puede llegar a contaminar fuentes hídricas, permitiendo una recuperación de la fauna y la flora en nuestro entorno, así como, la reducción del impacto humano en nuestro ambiente y en nuestro entorno, estableciendo a las entidades públicas como principales promotoras de esta reducción.
Proyecto de Acuerdo No. 153 de 2020	El objeto del presente proyecto de acuerdo es prohibir de manera progresiva en el Distrito Capital, la fabricación, importación, comercialización y distribución de plásticos de un solo uso a efectos de controlar la contaminación por residuos plásticos y, por ende, proteger el medio ambiente y la salud de los seres vivos y se dictan disposiciones para su sustitución y cierre de ciclos.
Proyecto de Acuerdo No. 161 de 2020	Mediante el presente proyecto se busca establecer que las entidades del Distrito no adquieran ni suministren productos cuyo material sea de plástico de un solo uso como lo son: los pitillos plásticos, los cubeirtos desecables, los platos desechables, los mezcladores, los palos para globos, los copitos de algodón, los envases y empaques de plástico para alimentos, los vasos para bebidas, entre otros con el fin de coadyuvar al cuidado y preservación del medio ambiente. Con la implementación de este proyecto a corto plazo los bogotanos vamos a ver los siguientes beneficios: 1. Se reducirá la contaminación debido a los bajos contenidos de residuos plásticos que se generarán en la ciudad y que son arrojados en el espacio público. 2. Mejorará la calidad de los recursos hídricos, ambientales y conservación de flora y fauna de Bogotá. 3. Se promoverán acciones y buenas costumbres de reciclaje el cual disminuirá el


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	<p>impacto en la salud y economía de la ciudad.</p> <p>4. Esta iniciativa va a contribuir para la disminución de las toneladas diarias de residuos que llegan al relleno de Doña Juana, alargando la vida útil del mismo.</p>
Proyecto de Acuerdo No. 195 de 2020	<p>El presente proyecto de acuerdo tiene por objeto establecer una reducción del uso en productos elaborados con materiales plásticos y derivados del poliestireno en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital, con el fin de reducir el impacto negativo que éstos generan al medioambiente, así mismo, permitan mejorar la gestión de los puntos ecológicos por parte de los funcionarios en dichas instalaciones.</p>
Proyecto de Acuerdo No. 204 de 2020	<p>La iniciativa tiene como propósito general de que la Administración Distrital adopte medidas para reducir gradualmente el empleo de utensilios de un solo uso fabricados en plástico y en poliestireno expandido (popularmente conocido como icopor) en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del Distrito Capital; concientizar a la población general sobre las consecuencias ambientales de estos elementos, así como promover el uso racional de los mismos, con el fin de contribuir de manera significativa a la protección del medio ambiente e inculcar la cultura ciudadana del reciclaje y cuidado por los recursos naturales de Bogotá.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Regular el uso de utensilios de un solo uso en las entidades distritales, alcaldías locales, instituciones educativas y demás entidades adscritas al distrito. 2. Familiarizar a la ciudadanía general con conceptos claves de sostenibilidad y uso racional de los recursos. 3. Fomentar la participación activa de la ciudadanía en la reducción de residuos que se producen en la ciudad. <p>Esto con miras a reducir la cantidad de desechos que se producen y llevan a los sitios de disposición final de residuos y mitigar el impacto ambiental de los mismo. Estas medidas pueden incluir programas de educación y concientización en colegios y entidades, la creación de incentivos que premien la reducción de residuos, medidas para reducir su utilización en las entidades públicas y promoción de su reemplazo por otros materiales.</p>
Proyecto de Acuerdo No. 206 de 2020	<p>El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto el restringir la compra y utilización de elementos plásticos de un solo uso, empleados para el consumo de alimentos y bebidas y así mismo incentivar el uso de elementos y/o materiales biodegradables, biocompostables y germinables en las Entidades del Distrito Capital y desincentiva su uso en los programas y proyectos de las localidades, esto con el fin de reducir el impacto negativo que estos productos generan en el medio ambiente.</p>

2. ANTECEDENTES DE LOS PROYECTOS

El presente proyecto ha sido presentado anteriormente en el Concejo de Bogotá como se muestra en la tabla a continuación.

No. Proyecto	Fecha	Título	Ponentes	Trámite
361	17 de septiembre de 2019	Por medio del cual se establecen los lineamientos para la reducción del consumo de plásticos de un solo uso y bolsas plásticas en las entidades	H.C. María Victoria Vargas Silva y H.C. Nelson	Archivado

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


		del Distrito Capital	Cubides Salazar (Coordinador)	
001	10 de enero de 2020	Por el cual se prohíbe en el territorio de Bogotá Distrito Capital la fabricación, importación, venta y distribución de plásticos de un solo uso y se dictan otras disposiciones	H.C. Diana Marcela Diago Guaqueta y H.C. Adriana Carolina Arbeláez Giraldo	Acumulados por unidad de materia. Ponencia positiva conjunta. Archivado
006		Por medio del cual se establecen los lineamientos para la reducción del consumo de plásticos de un solo uso y bolsas plásticas en las entidades del Distrito Capital		
022		Por medio del cual se establece que la Administración Distrital tome medidas para desincentivar la utilización de utensilios de un solo uso fabricados en plástico y poliestireno expandido		
024		Por medio del cual se establece una reducción del consumo en productos plásticos y derivados del poliestireno de un solo uso en las entidades públicas del Distrito Capital		
102	11 de marzo de 2020	Por medio del cual se establecen los lineamientos para la reducción del consumo de plásticos de un solo uso y bolsas plásticas en las entidades del Distrito Capital	Retirado según Acuerdo de la Junta de Voceros	Retirado según acuerdo de la Junta de Voceros

3. FUNDAMENTO LEGAL

3.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

“ARTÍCULO 8. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.”

“ARTÍCULO 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción protección y recuperación de la salud. Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la Ley. Los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad. La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria. Toda persona tiene el deber de procurar por el cuidado integral de sus salud y de su comunidad.”

“ARTÍCULO 79. *Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.”*

“ARTÍCULO 80. *El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prever y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas.”*

“ARTÍCULO 95. *La calidad de colombiano enaltece a todos los miembros de la comunidad nacional. Todos están en el deber de engrandecerla y dignificarla. El ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en esta Constitución implica responsabilidades.*

(...)

Numeral 8. *Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.”*

“ARTÍCULO 313. *Corresponde a los concejos:*


(...)

Numeral 9. *Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.”*

“ARTÍCULO 366. *El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable. Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.”*


3.2. NORMATIVIDAD DEL ORDEN INTERNACIONAL

La buena calidad del medio ambiente es un tema concerniente a nivel mundial, por lo que se han realizado diferentes convenciones que involucran a varios países para

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

frenar los impactos negativos de las actividades humanas sobre el entorno. El consumo de plásticos está directamente relacionado con esta problemática si se analiza su ciclo de vida teniendo en cuenta la materia prima de la cual se obtiene el material, el modo de uso, su disposición final y sus bajas tasas de degradación en el ambiente. Colombia ha sido parte firmante de varios de estos acuerdos, por lo que el presente proyecto permite contribuir al cumplimiento de los compromisos allí adquiridos. Algunos de ellos se muestran a continuación.

- Convención Ramsar relativa a los Humedales de Importancia Internacional (1971), busca definir la importancia de estos ecosistemas para la vida humana y promover su conservación a partir de una serie de lineamientos para sitios de especial interés ambiental.
- Declaración de Estocolmo sobre el Medio Ambiente Humano (1972). Fue la primera ley ambiental a nivel internacional, proclamó el derecho a conservar un ambiente natural saludable.
- Convenio de Viena para la protección de la Capa de Ozono (1980), del cual se deriva el Protocolo de Montreal para la eliminación de la Sustancias que Agotan la Capa de Ozono.
- Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo (1992). Se firmó en el marco de la realización de la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro y trajo como resultado un nuevo enfoque de desarrollo humano que tenía en cuenta la salud ambiental.
- Convenio sobre la Biodiversidad Biológica (1992), cuyo fin es garantizar la protección y uso sostenible de los recursos biológicos del planeta incluyendo los tres tipos de diversidad: genética, de especies y de ecosistemas.
- Protocolo de Kioto sobre el Cambio Climático (1998). Fue creado para estudiar las consecuencias del cambio climático a nivel global y proyectar una reducción en las emisiones de Gases de Efecto Invernadero.
- Cumbre de Río+20 (2012), en ella se expuso y puso en marcha el concepto de desarrollo sostenible como un equilibrio entre las dimensiones social, económica y ambiental, logrando como resultado la divulgación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, ejes del Plan de Desarrollo Distrital.
- Acuerdo de París (2016), redactado en la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático que pretende evitar que la temperatura global promedio supere un aumento de 2°C por medio de la mitigación de acciones antrópicas que fomenten este incremento

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3.3. NORMATIVIDAD DEL ORDEN NACIONAL

- **DECRETO LEY 2811 DE 1974.** “Por el cual se dicta el Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente.”

*“**Artículo 1.** El ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social. La preservación y manejo de los recursos naturales renovables también son de utilidad pública e interés social.*

Artículo 8. *Se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros:*

a). La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables.

Se entiende por contaminación la alteración del ambiente con sustancias o formas de energía puestas en él, por actividad humana o de la naturaleza, en cantidades, concentraciones o niveles capaces de interferir el bienestar y la salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna, degradar la calidad del ambiente de los recursos de la nación o de los particulares.

Se entiende por contaminante cualquier elemento, combinación de elementos, o forma de energía que actual o potencialmente pueda producir alteración ambiental de las precedentemente descritas. La contaminación puede ser física, química o biológica;

(...)

l). La acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios;


Artículo 34. *En el manejo de residuos, basuras, desechos y desperdicios, se observarán las siguientes reglas:*

a). Se utilizarán los mejores métodos, de acuerdo con los avances de la ciencia y la tecnología, para la recolección, tratamiento, procesamiento o disposición final de residuos, basuras, desperdicios y, en general, de desechos de cualquier clase;

b). La investigación científica y técnica se fomentará para:

1. Desarrollar los métodos más adecuados para la defensa del ambiente, del hombre y de los demás seres vivos.

2. Reintegrar al proceso natural y económico los desperdicios sólidos, líquidos y gaseosos, provenientes de industrias, actividades domésticas o de núcleos humanos en general.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3. Sustituir la producción o importación de productos de difícil eliminación o reincorporación al proceso productivo.

4. Perfeccionar y desarrollar nuevos métodos para el tratamiento, recolección, depósito y disposición final de los residuos sólidos, líquidos o gaseosos no susceptibles de nueva utilización.

c). Se señalarán medios adecuados para eliminar y controlar los focos productores del mal olor.

Artículo 36. Para la disposición o procesamiento final de las basuras se utilizarán, preferiblemente, los medios que permitan:

a). Evitar el deterioro del ambiente y de la salud humana;

b). Reutilizar sus componentes;

c). Producir nuevos bienes;


d). Restaurar o mejorar los suelos;”

- **LEY 99 DE 1993.** “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones.”

“Artículo 63. Principios normativos generales. A fin de asegurar el interés colectivo de un medio ambiente sano y adecuadamente protegido, y de garantizar el manejo armónico y la integridad del patrimonio natural de la Nación, el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales, se sujetará a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en el presente artículo.

Principio de Armonía Regional. Los Departamentos, los Distritos, los Municipios, los Territorios Indígenas, así como las regiones y provincias a las que la ley diere el carácter de entidades territoriales, ejercerán sus funciones constitucionales y legales relacionadas con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera coordinada y armónica, con sujeción a las normas de carácter superior y a las directrices de la Política Nacional Ambiental, a fin de garantizar un manejo unificado, racional y coherente de los recursos naturales que hacen parte del medio ambiente físico y biótico del patrimonio natural de la nación.

Principio de Gradación Normativa. En materia normativa las reglas que dicten las entidades territoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables respetarán el carácter superior y la preeminencia jerárquica de las normas dictadas por autoridades y entes de superior jerarquía o de mayor ámbito en la comprensión territorial de sus competencias. Las funciones en

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

materia ambiental y de recursos naturales renovables, atribuidas por la Constitución Política a los Departamentos, Municipios y Distritos con régimen constitucional especial, se ejercerán con sujeción a la ley, los reglamentos y las políticas del Gobierno Nacional, el Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales.

Principio de Rigor Subsidiario. *Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se descende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten.*


Artículo 65. Funciones de los municipios, de los Distritos y del Distrito Capital de Santafé de Bogotá. *Corresponde en materia ambiental a los municipios, y a los distritos con régimen constitucional especial, además de las funciones que les sean delegadas por la ley o de las que deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por las Corporaciones Autónomas Regionales, las siguientes atribuciones especiales:*

(...)

6. Ejercer, a través del alcalde como primera autoridad de policía con el apoyo de la Policía Nacional y en Coordinación con las demás entidades del Sistema Nacional Ambiental (SINA), con sujeción a la distribución legal de competencias, funciones de control y vigilancia del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de velar por el cumplimiento de los deberes del Estado y de los particulares en materia ambiental y de proteger el derecho constitucional a un ambiente sano;"

- **LEY 715 DE 2001.** "Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros."

"Artículo 76. Competencias del municipio en otros sectores. *Además de las establecidas en la Constitución y en otras disposiciones, corresponde a los Municipios, directa o indirectamente, con recursos propios, del Sistema General de*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Participaciones u otros recursos, promover, financiar o cofinanciar proyectos de interés municipal y en especial ejercer las siguientes competencias:

(...)

76.5.7. *Prestar el servicio de asistencia técnica y realizar transferencia de tecnología en lo relacionado con la defensa del medio ambiente y la protección de los recursos naturales”.*

- **LEY 1819 DE 2016.** “Por medio de la cual se adopta una reforma tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones.”

“Artículo 207. *Adiciónese el artículo 512-15 al Estatuto Tributario el cual quedará así:*

Artículo 512-15. Impuesto nacional al consumo de bolsas plásticas. *A partir del 1o de julio de 2017, estará sujeto al impuesto nacional al consumo la entrega a cualquier título de bolsas plásticas cuya finalidad sea cargar o llevar productos enajenados por los establecimientos comerciales que las entreguen.”*


- **RESOLUCIÓN 0754 DE 2014.** “Por la cual se adopta la metodología para la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos.”

“Artículo 4. Aprovechamiento de residuos sólidos en el marco del PGIRS. *Los municipios o distritos apoyarán la coordinación entre los actores involucrados en las actividades de aprovechamiento de los residuos sólidos, tales como prestadores del servicio público de aseo, recicladores de oficio, autoridades ambientales y sanitarias, comercializadores de materiales reciclables, sectores productivos y de servicios entre otros.*

Parágrafo 1. *El PGIRS evaluará la viabilidad para el aprovechamiento de residuos sólidos orgánicos generados en plazas de mercado, corte de césped y poda de árboles y establecerá la respectiva estrategia. En caso de no ser viable este tipo de aprovechamiento, deberá documentar las razones técnicas y financieras.*

Parágrafo 2. *A efectos de promover la incorporación del material reciclable en la cadena productiva y aumentar las tasas de aprovechamiento, los municipios, distritos o regiones podrán adelantar acciones orientadas a fortalecer las cadenas de comercialización de materiales reciclables.”*

- **LEY 1973 DE 2019.** “Por medio de la cual se regula y prohíbe el ingreso, comercialización y uso de bolsas plásticas y otros materiales plásticos en el departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina e Islas menores que lo componen.”

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3.4. NORMATIVIDAD DEL ORDEN DISTRITAL

- **ACUERDO DISTRITAL 114 DE 2003.** “Por el cual se impulsa en las entidades distritales, el aprovechamiento eficiente de residuos sólidos.”

“Artículo 4. En el ejercicio de las diferentes funciones y procesos asignados a las Entidades Distritales, los servidores públicos deberán promover el uso de materiales reciclados y velar porque los residuos reutilizables sean destinados para soluciones viables para la ciudad.”

- **ACUERDO DISTRITAL 389 DE 2009.** Por medio del cual se crea el programa ecológico: Si el planeta queremos cuidar, otras alternativas de empaques debemos usar.

“Artículo 2. Objeto: Disminuir el impacto ambiental que se causa al utilizar y disponer de las bolsas y residuos de plástico, en especial los que se generan en los puntos de venta y comercialización de bienes y servicios.


Artículo 3. La autoridad ambiental del Distrito Capital diseñará un Programa que permita acoger alternativas para disminuir el uso de bolsas de plástico en los puntos de venta y comercialización de bienes y servicios, a través de los procesos de educación ambiental.”

- **ACUERDO DISTRITAL 540 DE 2013.** “Por medio del cual se establecen los lineamientos del programa distrital de compras verdes y se dictan otras disposiciones.”
- **DECRETO 495 DE 2016.** “Por el cual se adopta el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos -PGIRS- del Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones.”
- **ACUERDO DISTRITAL 761 DE 2020.** “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI””

“Artículo 7. Atributos. Los atributos son las características esenciales que orientarán el accionar del gobierno distrital y guiarán la resolución de los dilemas a los que se enfrente y, por tanto, son pilares fundamentales de los contenidos de los propósitos y de los logros de ciudad. Los atributos son:

(...)

***Sostenible.** Una Bogotá - Región sostenible que cambia hábitos de vida la manera en que nos movemos, producimos y consumimos-, satisface las necesidades del presente sin comprometer la posibilidad de las generaciones futuras de satisfacer las suyas. Se trabaja en procura de lograr equilibrio entre*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

el crecimiento económico, el cuidado del ambiente natural y el bienestar social y se generan capacidades de resiliencia para afrontar los cambios en el contexto territorial y ambiental.”

4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

Este Concejo es competente para expedir la presente iniciativa de conformidad con lo establecido en la siguiente normatividad.

DECRETO LEY 1421 DE 1993. “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá.”

“Artículo 12. Atribuciones. *Corresponde al Concejo Distrital, con conformidad con la Constitución y a la ley:*

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*
(...)

7. *Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.”*

5. ANÁLISIS DEL IMPACTO FISCAL

El Artículo séptimo de la Ley 819 de 2003, establece:


“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que le otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.”

Teniendo en cuenta lo anterior, es posible afirmar que, tal como lo expresan los autores de los Proyectos de Acuerdo objetos de la presente ponencia, esta iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el presupuesto del Distrito ni demandará la creación de una nueva fuente de financiación, puesto que hace parte de las funciones de la Administración garantizar el buen estado del medio ambiente por medio de acciones que propendan por su mejoramiento.

6. CONSIDERACIONES

Cada vez es mayor la incursión de los plásticos en la vida humana, se estima que desde el año 2000 el mundo ha fabricado tanto plástico como el que se produjo en todos los años anteriores y que el 75% del total de este plástico se convierte en residuos [1]. La principal problemática surge al tener en cuenta la alta resistencia de estos materiales a la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


degradación en condiciones ambientales y la afectación que generan sobre los ecosistemas al convertirse en microplásticos que pueden llegar incluso a nuestro organismo [2]. Debido a esto, se han venido aunando esfuerzos a nivel internacional con el fin de reducir el consumo de productos a base de estos materiales teniendo como principal objetivo la eliminación de aquellos cuya vida útil se reduce a pocos minutos, estos son, los plásticos de un solo uso.

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP por sus siglas en inglés) expidió una hoja informativa para la prohibición de plásticos de un solo uso destinada a los diseñadores de políticas [3]. Allí se explica que la no implementación de estrategias que permitan reducir el consumo de estos productos puede generar impactos, no solo medio ambientales y sobre la salud pública, sino en la economía tales como las pérdidas en las industrias de turismo y los costos futuros de limpieza. Por ello, se sugiere promover alternativas ecológicas para eliminar progresivamente a los plásticos de un solo uso, educar a los consumidores para que tomen decisiones pro-ambientalistas y habilitar estrategias de reducción voluntaria.

En Colombia se han hecho esfuerzos en pro de la reducción en el consumo de plásticos por medio de acciones como el impuesto a las bolsas plásticas, implementado a través de la Ley 1819 de 2016, y otros Acuerdos y Decretos locales para la prohibición de estos materiales en Boyacá, Antioquia, Tolima, Meta, Valle del Cauca y Risaralda [4]. Bogotá, como capital del país y en camino a convertirse en una ciudad sostenible, según promulga el Plan de Desarrollo Distrital, debe unirse a este tipo de decisiones para mejorar la calidad de vida de la ciudadanía. Por ello, a través del estudio del que es objeto la presente ponencia, es posible evidenciar la importancia de la iniciativa que presentan los Proyectos de Acuerdo No. 152, 153, 161, 195, 204 y 206 de 2020.

En este orden de ideas, procederemos a realizar un recuento de las iniciativas para revisar sus propuestas y tener claridad sobre el punto al que están dirigiéndose. El Proyecto de Acuerdo 152 de 2020 **“Por medio del cual se establecen los lineamientos para la reducción del consumo de plásticos de un solo uso y bolsas plásticas en las entidades del Distrito Capital”**, iniciativa del Partido Alianza Verde en cabeza del concejal Edward Arias, tiene como objetivo desarrollar estrategias que *fomenten la reducción del uso de bolsas de polietileno y todo material plásticos convencional de todo uso y todo otro material plástico convencional en las entidades distritales*, lo anterior con la intención de *mejorar el medio ambiente, proteger la salud humana y alcanzar los objetivos de prevención del cambio climático*.

Dicha iniciativa brinda una definición sobre los productos plásticos de un solo uso, dentro de los cuales encontramos los cubiertos, platos y vasos plásticos, contenedores de comida, pitillos y mezcladores. Así mismo, indica que las prohibiciones contenidas en el proyecto no tendrán aplicación en las entidades distritales que por temas de asepsia, higiene, esterilización y/o limpieza tengan que usar las referidas bolsas u otro material plástico convencional.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Impone en cabeza de la Secretaria Distrital de Ambiente ciertas obligaciones; la primera es la de establecer lineamientos y parámetros por medio de los cuales las entidades distritales deberán reducir el uso de los materiales señalados con anterioridad. La segunda obligación la hace responsable de implementar un cronograma de sustitución y reemplazo de los materiales referidos. Por último, afirma que esta cabeza de sector debe realizar campañas de promoción que creen conciencia sobre el uso de materiales degradables y biodegradables, así mismo ordena la realización de campañas que apunten a reducir el uso de las bolsas de polietileno e invitar a los contratistas del distrito a usar la menor cantidad de estas bolsas y/o todo plástico convencional.


Las disposiciones finales pretenden que el Distrito promueva la compra y adquisición de productos reutilizables y reciclables. Afirma que en los eventos públicos que cuenten con el apoyo distrital, se deberán brindar alternativas a la venta de bebidas envasadas y recipientes de un solo uso y se garantizará el acceso al agua no envasada o en botellas reutilizables.

La iniciativa 153 de 2020 **“Por el cual se prohíben progresivamente en el Distrito Capital la fabricación, importación, comercialización y distribución de plásticos de un solo uso y se dictan otras disposiciones”**, presentada por la concejal María Victoria Vargas y acompañada por la bancada del del Partido Liberal, tiene como objetivo prohibir de manera progresiva en el Distrito Capital, *la fabricación, importación, comercialización y distribución de plásticos de un solo uso, así mismo, se dictan otras disposiciones que permitan su sustitución y cierre de ciclos, para controlar la contaminación y proteger el medio ambiente y la salud.*

Al igual que el anterior proyecto, este contiene definiciones que ayudan a brindar una adecuada comprensión e interpretación del Acuerdo. Dentro de estas se encuentra el cierre de ciclos, economía circular, plásticos de un solo uso y la responsabilidad extendida del productor.

Establece una lista de plásticos de un solo uso prohibidos, dentro de los cuales se encuentran:

- a) *Bolsas utilizadas para embalar, cargar o transportar paquetes y mercancías distribuidas o entregadas en los puntos de pago;*
- b) *Rollos de bolsas vacías para embalar, cargar o transportar paquetes y mercancías o llevar alimentos, excepto los cárnicos;*
- c) *Bolsas para contener líquidos;*
- d) *Platos, bandejas, cuchillos, tenedores, cucharas y vasos para líquidos fríos y calientes;*
- e) *Mezcladores y pitillos para bebidas;*
- f) *Rollos de película extensible para el empaque de alimentos a granel, excepto los cárnicos;*
- g) *Rollos de película extensible y de burbuja utilizados como envoltura con que se protegen objetos durante las mudanzas dentro del Distrito Capital;*
- h) *Envases y recipientes para contener o llevar alimentos de consumo inmediato;*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- i) Botellas para agua y demás bebidas, incluyendo sus tapas;*
- j) Soportes plásticos de los Copitos de Algodón o hisopos flexibles con puntas de Algodón;*
- k) Soportes plásticos para las bombas de inflar;*
- l) Filtros de cigarrillos;*
- m) Láminas o manteles para servir, empacar, envolver o separar alimentos de consumo inmediato.*

Indica que aquellos productos que sean destinados y usados con propósitos médicos por razones de asepsia e higiene, así como los que contengan sustancias químicas con riesgo para la salud humana en su manipulación o aquellos que sirvan para contener alimentos del PAE, quedan exceptuados de la prohibición.


El artículo cuarto de la mencionada iniciativa habla sobre la progresividad en la sustitución y establece un calendario para que las personas, naturales o jurídicas, que se dediquen a esta actividad empiecen a sustituir dichos materiales por aquellos que no contengan plásticos. El cronograma establecido para esta labor tiene diferentes fechas y está acorde con los elementos prohibidos en el artículo correspondiente.

El cronograma presentado plantea la sustitución de los productos prohibidos en el artículo anterior, iniciando con los primeros seis. Estos deberán ser sustituidos a partir del 01 de enero de 2021. Frente a los pitillos incorporados en envases o recipientes, señala que a partir del 01 de enero de 2024 deben ser sustituidos, y respecto de los restantes siete productos, manifiesta que su sustitución deberá ser a partir del 01 de enero de 2025. Señala que las autoridades ambientales deberán ser las garantes de que el proceso de sustitución y reemplazo se adelante correctamente y les imputa la obligación de hacer campañas para crear conciencia sobre el uso de estos materiales.

Exhorta a la administración a crear incentivos o estímulos que inciten a la personas naturales o jurídicas migrar a nuevas tecnologías que permitan sustituir los plásticos de un solo uso.

En relación al objeto del Proyecto de Acuerdo, y en general con el articulado del mismo, se contemplan varias conductas a prohibir tales como: la fabricación, importación, comercialización y distribución; que resulta ser necesario tener en consideración bajo condiciones de estudio y análisis del impacto ambiental, social y económico en el cual se examinen las variables, tanto positivas como las negativas ante el hecho fundado en la prohibición. Pues resulta de gran fundamento tener presente que el desarrollo económico e industria en Colombia con referencia al sector del plástico y sus diferentes clases de manufactura, los sectores que más lo consumen son los envases y empaques seguido de la construcción y el consumidor institucional, así mismo el sector con mayor consumo de envases y empaques es el sector de alimentos y bebidas, seguido por los farmacéuticos y cosméticos.

Para la efectiva regulación y para que esta sea eficaz en la práctica, es necesario evaluar su impacto, consecuencias y la forma de hacerla constrictiva puesto que se considera de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

gran relevancia controlar la contaminación, así como la protección del medio ambiente y la salud. Es fundamental que estas necesidades y obligaciones sean materializadas transitoriamente diseñando un mecanismo para la generación de materiales ambientalmente amigables. La regulación debe generar alternativas o sustitutos que permitan a los sectores involucrados trasladar los diferentes elementos de consumo en productos biodegradables que cumplan con los requisitos establecidos.

Lo expuesto anteriormente nos lleva al deber de guardar y atender lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política respecto a que *“La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común”*. Para dicho fin nadie podrá exigir permisos previos como tampoco requisitos pues estos son autorización de la ley. *“Debido a que la libre competencia económica es un derecho de todos, que supone responsabilidades”*.

El siguiente es el Proyecto de Acuerdo 161 de 2020 **“Por el cual se adoptan medidas para la protección del medio ambiente y se prohíbe la contratación de suministros de productos plásticos de un solo uso en las entidades distritales y se dictan otras disposiciones en bogotá D.C”** presentado por la concejal Sara Jimena Castellanos del Partido Liberal.

La iniciativa establece que a partir de la entrada en vigencia de la misma se prohíbe, en todas las entidades distritales, *la adquisición y suministro de elementos y productos que contengan plástico de un solo uso*.


De igual manera sostiene que el Distrito deberá aunar esfuerzos y establecer incentivos que promuevan la educación, capacitación, sensibilización, así como crear conciencia sobre las consecuencias de utilizar plásticos de un solo uso y sobre las nuevas alternativas sostenibles que existen en la actualidad.

Señala también que las entidades deberán promover buenos hábitos de consumo, los cuales deben estar guiados o centrados en las necesidades reales y priorizando aquellos que sean amigables con el ambiente. Por último, manifiesta que el Distrito promoverá en el sector privado acciones que generen mejores hábitos de consumo responsable.

El proyecto de acuerdo 195 de 2020 **“Por medio del cual se establece una reducción del consumo en productos plásticos y derivados del poliestireno de un solo uso en las entidades públicas del Distrito Capital”**, fue presentado por la concejal Lucía Bastidas del Partido Alianza Verde.

Esta iniciativa tiene como objetivo que las entidades distritales reduzcan a cero el uso en productos con materiales plásticos y derivados del poliestireno, polipropileno, PET y ácido poliláctico de un solo uso.

Indica que, en las licitaciones que realice el Distrito Capital en relación con los servicios de cafetería, deberán incluir una cláusula que prohíba el uso de productos fabricados a partir de los elementos descritos con anterioridad y prohíbe la utilización de estos productos en cualquier evento que organicen las diferentes entidades distritales.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Al igual que la mayoría de los proyectos, establece una definición sobre los plásticos de un solo uso, en la cual incluye los vasos, cubiertos y platos plásticos, pitillos mezcladores.

De manera novedosa, plantea la creación e implementación de una iniciativa denominada **“LLEVA TU VASO”**, la cual pretende que los funcionarios y colaboradores, sin importar su vinculación, lleven un vaso reutilizable para que le sean servidas las bebidas y así se reduzca el uso de los vasos que contienen materiales prohibidos.

Sugiere la creación de incentivos para que el sector privado reduzca el uso de productos que contengan los materiales anteriormente descritos y prohibidos por la iniciativa. Además, propone la creación de un sello ambiental que certifique el compromiso de los establecimientos de comercio que no utilicen los productos derivados del poliestireno, polipropileno, PET y ácido poliláctico. Por último, indica que la autoridad ambiental creará un programa para hacer el respectivo seguimiento al cumplimiento del acuerdo por parte de las entidades distritales.


El proyecto de acuerdo 204 de 2020 **“por medio del cual se establece que la Administración Distrital tome medidas para desincentivar la utilización de utensilios de un solo uso fabricados en plástico y poliestireno expandido”** presentado por la concejal Maria Fernanda Rojas del Partido Alianza Verde y respaldado por la respectiva bancada, pretende reducir de manera gradual el empleo de elementos de un solo uso fabricados en plástico y poliestireno expandido por parte de las entidades que hacen parte del sector central, descentralizado y sus entes adscritos y vinculados en las localidades del distrito capital.

Dicha iniciativa establece una definición de utensilios de un solo uso donde involucra todos aquellos elementos *fabricados en plástico o en poliestireno expandido, diseñados para ser utilizados por el consumidor una sola vez y ser desechados*. Dentro de esta definición incluye cubiertos, platos y vasos desechables, pitillos, mezcladores palos para globos, copitos de algodón, empaques y contenedores comidas y bebidas.

Es importante reiterar que dentro del articulado se hace la salvedad que por temas de asepsia, higiene, esterilización y/o limpieza, lo establecido en el acuerdo no aplicará para entidades distritales que requieran de los utensilios de un solo uso, como sería el caso de los hospitales.

Con la intención de brindar herramientas a la Administración para poder alcanzar el objetivo de desincentivar el uso de estos productos, se establece dentro del articulado unas medidas, que se centran en establecer un cronograma para que las entidades distritales reduzcan gradualmente la utilización de estos utensilios hasta su supresión total en un lapso *de 24 meses desde la publicación del futuro acuerdo*.

También invita a realizar actividades educativas para el público en general sobre el uso racional y la reutilización del plástico. Sugiere realizar jornadas donde se cree conciencia sobre la reducción y reciclaje de estos utensilios y la ejecución de incentivos para las entidades que alcancen cifras importantes en términos de reducción de comprar de los mismos. Dichos incentivos pueden hacerse extensible a los establecimientos de comercio.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Por último, pretende limitar la venta al interior de las entidades de este tipo de elementos, bien sea por medio de establecimientos de comercios o máquinas expendedoras.

El último de los proyectos es el presentado por el concejal Andrés Onzaga del Partido Alianza Verde. Esta iniciativa, radicada bajo el número 206 de 2020 y titulada **“Por medio del cual se restringe la compra y utilización de elementos plásticos de un solo uso, empleados para el consumo de alimentos y bebidas, y otras actividades dentro de las entidades del Distrito”**, busca prohibir la compra y utilización de elementos plásticos de un solo uso empleados para la consumo de alimentos y bebidas y otras actividades dentro de las entidades del Distrito Capital.

La respectiva iniciativa cuenta con una definición sobre productos plásticos desechables o de un solo uso, dentro de la cual incluye los cubiertos, platos, vasos y mezcladores plásticos, contenedores de comida, pitillos, bolsas plásticas, bombas de inflar y soportes plásticos de las mismas.

El articulado propuesto en el proyecto exceptúa la prohibición cuando los elementos señalados como prohibidos sean o tengan elementos plásticos *que sean 100% biodegradables en procesos de compostaje y también aquellos que sean biodegradables o que cuentan con contenido de materia prima 100% reciclada*.


Establece también la iniciativa que dentro de las instalaciones de las respectivas entidades se implementarán estrategias para el correcto uso, y manejo de los elementos compostables, con el fin de garantizar una adecuada disposición final. Propone que las entidades incentiven el uso de elementos biodegradables, biocompostables y germinables.

Respecto a la transición para poder implementar estas nuevas medidas, el autor brinda un lapso de *seis meses a partir de la promulgación del acuerdo* para que las entidades empiecen a dar cabal cumplimiento a lo dispuesto en el mismo.

Las campañas pedagógicas son un tema que también trata el proyecto y pretende que la administración lidere este tipo de actividades en las entidades distritales e informe sobre los perjuicios de los plásticos de un solo uso y los aspectos positivos de emplear utensilios reciclados, biocompostables y biodegradables.

Por último, indica que los Planes Distritales y Locales de Desarrollo deberán incluir un enfoque de transición hacia el modelo de economía circular en la gestión integral de residuos sólidos que contribuya a la eliminación del empleo de utensilios plásticos de un solo uso.

Como se puede evidenciar, las anteriores iniciativas buscan generar una respuesta distrital frente a la problemática generada por los plásticos de un solo uso. Algunas de estas buscan la prohibición progresiva de estos elementos en toda la ciudad y, otras, tienen un ambito de aplicación en las entidades distritales. Para la ciudad es de gran importancia expedir un Acuerdo Distrital como impulso para que se reduzca de manera significativa el consumo de plásticos de un solo uso, en la búsqueda de un mejor medio

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ambiente. El Distrito está en mora de empezar a proponer iniciativas, como las que nos presentan los concejales, que contribuyan a tener un mejor ambiente.

Por esto, como ponentes realizamos un estudio detallado de cada uno de los Proyectos de Acuerdo para ratificar las competencias del Concejo al expedir este tipo de normatividad y no incurrir en errores que puedan ser causales de su desaprobación en instancias posteriores. Para esto se convocó a una mesa de trabajo con la Administración y demás partes interesadas en la cual se recogieron las sugerencias de los autores para verificar que sus intereses fueran plasmados en el articulado final. De esto se derivó un articulado más sintetizado, el cual fue propuesto por la Administración, que brinda la terminología considerada como la más adecuada, no busca „eliminar” sino „reducir” y abre paso a la Administración para ejecutar acciones contundentes desde su rol como autoridad para robustecer la normatividad asociada a este tema. Dicho documento fue objeto de estudio por parte de los ponentes y fue ligeramente modificado principalmente en lo concerniente a temas de organización, resultando en el articulado anexado como pliego modificatorio en la presente ponencia.

No obstante lo anterior, es fundamental que en ese propósito se realice un estudio por parte de la Administración, donde se determine con certeza el impacto ambiental que los sustitutos a estos plásticos tengan en el ambiente, pues si bien es cierto que está altamente comprobada la huella ambiental que dejan estos elementos que hoy pretendemos reducir su utilización, no es claro el impacto en términos ambientales que los sustitutos dejan y con la intención de hacer un ejercicio responsable de estas iniciativas, consideramos fundamental la existencia de este estudio para que, a partir del mismo, inicien todos los programas de reducción.


6.1. VIABILIDAD JURÍDICA

Como parte de las obligaciones que se tienen como ponentes es la de dar un claro concepto de viabilidad en el orden jurídico, pues dicho efecto legitima el impacto fiscal y la legalidad basadas en los artículos 12 y 13 del Estatuto Orgánico de Bogotá, donde se fundamenta la competencia para reglamentar el estudio del proyecto de acuerdo.

Por su parte las atribuciones que se le otorgan al Distrito Capital se fundamentan en la autonomía de controlar, preservar y defender el patrimonio ambiental de la ciudad consagrado en la Ley 99 de 1993 ley general del ambiente.

Si bien el rigor subsidiario que permite la norma consagrada en la ley 99 como principio reglamentario establecido en el artículo 63 permite que la norma tenga un carácter autónomo y riguroso en el orden territorial, que preserve y defienda los intereses medioambientales, las condiciones inherentes de cada territorio establecen su propia reglamentación tomando como precedente la sentencia C-554 de 2007 donde se desvirtúa la autonomía territorial.

En consideración con lo establecido en el Decreto Ley 1421 de 1993, donde se le otorgan competencias al Concejo de Bogotá D.C. para que pueda dictar normas que preserven y

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

defiendan las garantías del patrimonio ecológico y de los recursos medioambientales de la ciudad y de conformidad con lo establecido en la constitución y en la ley.

Es por esto, que se es necesario determinar las funciones asignadas que ostentan el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con lo dispuesto en los numerales 25 y 32 del Artículo 5 de la Ley 99 de 1993, en la cual se fundamenta la asignación de sus funciones.

“25. Establecer los lineamientos máximos permisibles de emisión, descarga; transporte o depósito de sustancias, productos compuestos o cualquier otro material que pueda afectar el medio ambiente o los recursos naturales renovables; del mismo modo “prohibir, restringir o regular la fabricación, distribución, uso, disposición o vertimientos de sustancias causantes de degradación ambiental”. Los límites máximos se establecerán con base en estudios técnicos sin perjuicio de principio de precaución.


32. Establecer mecanismos de concentración con el sector privado para ajustar las actividades a las metas ambientales previstas por el gobierno; definir los casos en que haya lugar a la celebración de convenios para la ejecución de planes de cumplimiento con empresas públicas o privadas para ajustar tecnologías y mitigar o “eliminar factores contaminantes” y fijar las reglas para el cumplimiento de los compromisos derivados de dichos convenios. Promover la formulación de “planes de reconversión industrial ligados a la implantación de tecnologías ambientalmente sanas” y a la realización de actividades de descontaminación, de reciclaje y de reutilización de residuos.”

La causal general de competencia está consagrada en el Artículo 6 y aduce:

“ARTICULO 6: CAUSAL GENERAL DE COMPETENCIA. Además de las otras funciones que le asigne la ley o los reglamentos el “Ministerio del Medio Ambiente ejercerá, en lo relacionado con el medioambiente y los recursos naturales renovables, las funciones que no hayan sido expresamente atribuidas por la ley a otra autoridad”.

En consecuencia, podemos establecer con claridad la idoneidad y capacidad de restringir, prohibir y regular la fabricación y utilización, así como la disposición de sustancias que causen el deterioro ambiental.

En el componente de la Ley 99 de 1993 en su Artículo 63, es evidente que la función en materia ambiental por parte de las entidades territoriales se rige por los principios de la armonía regional. En el cual los departamentos los Distritos y municipios, así como los territorios indígenas, las diferentes regiones y provincias que ostentan el carácter de entidad territorial, *“ejercerán sus funciones constitucionales y legales relacionadas con el medio ambiente y los recursos renovables, de manera coordinando y armónica, con sujeción a las normas de rango superior y a las directrices de la política ambiental”*, cuya finalidad tenga un carácter coherente en la preservación de los recursos naturales como parte del patrimonio natural de la nación.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En lo referente a la normatividad las entidades territoriales en lo relacionado con el medio ambiente y los recursos naturales renovables acatará la preminencia jerárquica de las normas superiores.

Las funciones en materia ambiental atribuidas por la Constitución Política a los departamentos y municipios se ejercerán con sujeción a la ley los reglamentos de las políticas del Gobierno Nacional, el Ministerio de Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales.

Al respecto de la graduación normativa la Corte Constitucional en sentencia C-554 del 25 de julio de 2007 sostuvo que: es claro que *“las corporaciones autónomas regionales y las entidades territoriales al dictar normas y adoptar decisiones deben acatar las normas y las decisiones del superior jerárquico”*, en primer lugar, las disposiciones contenidas en la Constitución Política y en la ley, como presupuesto de validez en el componente jurídico del sistema nacional ambiental.

Este sostenimiento a las normas y decisiones del superior jerárquico, que es primordial en un estado de derecho, se determina en materia ambiental mediante el *“principio de gradación normativa”* contemplado en una parte no demandada del Artículo 63 de la Ley 99 de 1993 en relación con el ejercicio de la función correspondiente por parte de las entidades territoriales.


De acuerdo con lo anterior, es claro que las entidades territoriales al ejercer las atribuciones legislativas en materia ambiental deben armonizar la misma con las normas y decisiones del superior jerárquico establecidas en el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, los Departamentos, así como los Distritos y Municipios.

Al estudiar el Artículo 63 de la Ley 99 de 1993, se observa que el Principio de Rigor Subsidiario aplica *“cuando las circunstancias locales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente ley”*.

De acuerdo con la sentencia C-554 de 2007 los presupuestos para utilizar el mencionado principio son:

- “1. Que exista una medida de política ambiental de carácter general sobre la materia.*
- 2. Que dichas medidas no sean inadecuadas o insuficientes teniendo en cuenta las condiciones locales.*
- 3. Que sea necesaria una medida más rigurosa en el ámbito local.”*

De la revisión normativa realizada para esta ponencia es posible establecer que existen herramientas legales para contrarrestar los efectos del plástico y, en especial, los de un solo uso. Algunas de estas normas se encuentran en un estado de implementación, es decir, están iniciando su puesta en marcha, lo que implica que aún no es momento para realizar una evaluación que determine que las mismas no son adecuadas o no son

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

suficientes. Lo anterior quiere decir que no se cumplen con uno de los requisitos establecidos en la sentencia anteriormente señalada.

En síntesis, de nuestro ejercicio como ponentes estimamos que la competencia para tomar la decisión de prohibir este tipo de plástico no reside en cabeza del Concejo de Bogotá sino en el Ministerio de Ambiente. Esta cartera no ha tomado acción alguna en relación con la prohibición de los mismos, luego, es necesario dar un tiempo prudencial para que las políticas desarrolladas se apliquen y arrojen resultados para determinar su aptitud y/o suficiencia y, con base en ese examen hacer uso del principio de rigor subsidiario.

7. CONCLUSIONES

Conforme al análisis y las propuestas presentadas anteriormente, nos permitimos rendir de manera conjunta **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** para primer debate de los Proyectos de Acuerdo, acumulados por unidad de materia, **No. 152 de 2020**: “*Por medio del cual se establecen los lineamientos para la reducción del consumo de plásticos de un solo uso y bolsas plásticas en las entidades del Distrito Capital*”, **No. 153 de 2020**: “*Por el cual se prohíben progresivamente en el distrito capital la fabricación, importación, comercialización y distribución de plásticos de un solo uso y se dictan otras disposiciones*”, **No. 161 de 2020**: “*Por el cual se adoptan medidas para la protección de la salud pública y se prohíbe la contratación de suministros de productos plásticos de un solo uso en las entidades distritales y se dictan otras disposiciones en Bogotá D.C.*”, **No. 195 de 2020**: “*Por medio del cual se establece una reducción del consumo en productos plásticos y derivados del poliestireno de un solo uso en las entidades públicas del Distrito Capital*”, **No. 204 de 2020**: “*Por medio del cual se establece que la administración distrital tome medidas para desincentivar la utilización de utensilios de un solo uso fabricados en plástico y poliestireno expandido*” y **No. 206 de 2020**: “*Por medio del cual se restringe la compra y utilización de elementos plásticos de un solo uso, empleados para el consumo de alimentos y bebidas, dentro de las entidades del Distrito Capital*”.


Cordialmente,



EMEL ROJAS CASTILLO
 Coordinador Ponente
 Concejal de Bogotá D.C.
 Partido Colombia Justa Libres



ADRIANA CAROLINA ARBELÁEZ
 Ponente
 Concejal de Bogotá D.C.
 Partido Cambio Radical

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PLIEGO MODIFICATORIO

“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TENDIENTES A LA REDUCCIÓN GRADUAL DE PLÁSTICOS DE UN SOLO USO EN LAS ENTIDADES QUE HACEN PARTE DEL SECTOR CENTRAL, DESCENTRALIZADO Y LOCALIDADES DEL DISTRITO CAPITAL”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las contenidas en el Artículo 313, numerales 7 y 9 de la Constitución Política; los Artículos 63 y 65 de la Ley 99 de 1993; y el Artículo 12, numerales 1, 7 y 25 y el Artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993.


ACUERDA:

ARTÍCULO 1. OBJETO. El presente Acuerdo tiene por objeto la reducción gradual de elementos plásticos de un solo uso en las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y localidades del Distrito Capital.

Parágrafo. El presente Acuerdo no aplica para aquellos elementos plásticos de un solo uso destinados para actividades o servicios de salud, el programa de alimentación escolar, cárceles, la atención de emergencias o en aquellos casos en que por cuestiones de asepsia, higiene, esterilización y/o limpieza se requieran.

ARTÍCULO 2. PLÁSTICOS DE UN SOLO USO. Son aquellos elementos diseñados para ser usados por una sola vez y luego ser desechados, que estén fabricados a partir de polímeros de forma aislada o combinada, entre otros, los siguientes:

- Tereftalato de Polietileno (PET);
- Polietileno de Baja Densidad (LDPE);
- Polietileno de Alta Densidad (HDPE);
- Poliestireno (PS);
- Polipropileno (PP);
- Poliestireno Expandido (EPS);
- Ácido Poliláctico o Poliacido Láctico (PLA);
- Acetato de celulosa; y
- Los denominados Oxo-biodegradables u Oxo-degradables.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Se incluyen elementos como cubiertos desechables, platos desechables, vasos desechables, contenedores de comida, pitillos, mezcladores de bebidas, globos decorativos y soportes para los mismos, envases y empaques de comidas y bebidas, manteles, rollos de película plástica extensible, bolsas plásticas, entre otros.

ARTÍCULO 3. CONSUMO RESPONSABLE DE BIENES Y SERVICIOS. Las entidades del Distrito promoverán buenos hábitos de consumo ajustándolos a sus necesidades reales, y escogiendo opciones que favorezcan el ambiente y una sociedad sostenible y justa.


ARTÍCULO 4. PROGRESIVIDAD EN LA SUSTITUCIÓN. Las entidades que hacen parte del Sector Central, Descentralizado y localidades del Distrito Capital implementarán progresivamente medidas de sustitución por materiales no plásticos.

ARTÍCULO 5. RESPONSABILIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL. La Administración Distrital se encargará de llevar a cabo las siguientes actividades:

- a. Reglamentar las medidas para reducir progresivamente el consumo de plásticos de un solo uso en las entidades del Distrito Capital, con el fin de minimizar la generación de residuos y mejorar las condiciones ambientales de la ciudad.
- b. Liderar el desarrollo de campañas pedagógicas en las entidades distritales sobre los perjuicios de los elementos plásticos de un solo uso y sus alternativas de sustitución.
- c. Invitar al sector privado a que se vincule a este tipo de iniciativas y reconocer los esfuerzos de este sector con la intención de reducir la utilización de plásticos de un solo uso.

ARTÍCULO 6. RESPONSABILIDADES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE. La Secretaría Distrital de Ambiente actualizará el Plan Institucional de Gestión Ambiental -PIGA- dirigiendo las siguientes medidas para desincentivar la utilización de elementos plásticos de un solo uso:


- a. Realizar un estudio donde se determine el impacto ambiental, social y económico que tengan la reducción del consumo de plásticos de un solo uso y la implementación de productos sustitutos. A partir de éste, se iniciarán las actividades tendientes a reducir el consumo de plástico de un solo uso en las entidades del distrito.
- b. Establecer un cronograma de plazos para que las entidades distritales reduzcan gradualmente el empleo de elementos plásticos de un solo uso, tanto en sus dependencias, como en sus eventos, hasta su supresión total.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- c. Realizar jornadas de concientización y cultura ciudadana transversales orientadas a fomentar la participación activa de la ciudadanía general en la reducción y reciclaje de elementos plásticos de un solo uso.
- d. Ejecutar planes de incentivos progresivos dirigidos a las entidades distritales que logren reducciones importantes en la compra de elementos plásticos de un solo uso, hasta llegar a su supresión total.

ARTÍCULO 7. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

8. BIBLIOGRAFÍA

- [1] World Wild Fund for Nature - WWF, Solving PlaStic Pollution through accountability. 2019.
- [2] H. K. Webb, J. Arnott, R. J. Crawford, and E. P. Ivanova, "Plastic degradation and its environmental implications with special reference to poly(ethylene terephthalate)," *Polymers (Basel)*., vol. 5, no. 1, pp. 1–18, 2013, doi: 10.3390/polym5010001.
- [3] United Nations Environmental Programme - UNEP, "Hoja informativa para Diseñadores de Políticas."
- [4] Acoplásticos, "NORMAS LOCALES / PLÁSTICO." <http://www.acoplásticos.org/index.php/mnu-noti/345> (accessed Jul. 16, 2020).