



Bogotá, D.C.

170

Doctor:

NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO

Subsecretario

Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Concejo de Bogotá, D.C.

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No.28A-41

Ciudad.

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital, para primer debate, al Proyecto de Acuerdo No. 166 de 2020.

Respetado Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el Capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Gobierno (Coordinador), Planeación, Gestión Jurídica y Hacienda, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate, en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 166 de 2020 *"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público, y se dictan otras disposiciones"*.

Por lo anterior, y con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades respectivas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada No es Viable.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 382 0660, Ext. 3551 y 3511.

Cordinamente,


LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO

Secretario Distrital de Gobierno

Anexos: Lo anunciado (28 folios).

Copias: Concejales Celio Nieves Herrera (Autor), María Victoria Vargas Silva (Ponente) y Diana Marcela Diago Guaquetá (Coordinador Ponente) - Concejo de Bogotá, D.C., Calle 36 No.28A - 41, Bogotá, D.C.

Proyectó: José Jairo Jaramillo Giraldo - Profesional DRP. *José Jairo Jaramillo Giraldo*Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria código 219 grado 18 DRP. *Viviana Turriago Mejía*
Danilson Guevara Villabón-Asesor Despacho SDG. *Danilson Guevara Villabón*Aprobó: Jaime Andrés Flórez Murcia - Director de Relaciones Políticas. *Jaime Andrés Flórez Murcia*



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS A PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gobierno.

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 166 AÑO: 2020 (primer debate)

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones"

AUTOR (ES)

Concejales Celio Nieves Herrera, Carlos Alberto Carrillo Arenas, Manuel José Sarmiento Arguello, Álvaro José Argote Muñoz.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Establecer mecanismos de participación comunitaria, buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad gestión y defensa del espacio público oemunal: parques y zonas verdes de la ciudad.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

El Concejo de Bogotá D.C., en atención a lo dispuesto en los numeral 1 y 10 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 19931, tiene la competencia para presentar el proyecto de Acuerdo 166 de 2020.

ANÁLISIS JURÍDICO

Mediante el proyecto de Acuerdo 166 de 2020, el Concejo de Bogotá D.C. pretende aumentar la participación ciudadana en los temas relacionados con el espacio público, para fortalecer la generación sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público. No obstante, es necesario señalar que la participación contemplada en el acto administrativo ya se encuentra regulada en la Ley 850 de 2002, a saber:

"Artículo 1° Definición. Se entiende por Veeduría Ciudadana el mecanismo democrático de representación que le permite a los ciudadanos o a las diferentes organizaciones comunitarias, ejercer vigilancia sobre la gestión pública, respecto a las autoridades, administrativas, políticas, judiciales, electorales, legislativas y órganos de control, así como de las entidades públicas o privadas, organizaciones no gubernamentales de carácter nacional o internacional que operen en el país, encargadas de la ejecución de un programa,



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

proyecto, contrato o de la prestación de un servicio público. Dicha vigilancia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 270 de la Constitución Política y el artículo 100 de la Ley 134 de 1994, se ejercerá en aquellos ámbitos, aspectos y niveles en los que en forma total o parcial, se empleen los recursos públicos, con sujeción a lo dispuesto en la presente ley.

Los representantes legales de las entidades públicas o privadas encargadas de la ejecución de un programa, proyecto, contrato o de la prestación de un servicio público deberán por iniciativa propia, u obligatoriamente a solicitud de un ciudadano o de una organización civil informar a los ciudadanos y a las organizaciones civiles a través de un medio de amplia difusión en el respectivo nivel territorial, para que ejerza la vigilancia correspondiente.

(...)

Artículo 2°. Facultad de constitución. Todos los ciudadanos en forma plural o a través de organizaciones civiles como: organizaciones comunitarias, profesionales, juveniles, sindicales, benéficas o de utilidad común, no gubernamentales, sin ánimo de lucro y constituidas con arreglo a la ley podrán constituir veedurías ciudadanas.”

Conforme a la norma citada, se considera que no es por medio de un Acuerdo del Concejo de Bogotá D.C., que se debe auspiciar la participación ciudadana en temas del espacio público, toda vez que, la misma ya se encuentra regulada por una Ley de mayor jerarquía, el cual define el procedimiento para la constitución de las veedurías ciudadanas, los principios que la rigen y sus funciones.

De igual manera, al aprobarse el presente proyecto de Acuerdo, se estaría haciendo “contribución” no solo a la proliferación normativa sino también al conflicto de normas, pues tendríamos dos procedimientos totalmente diferentes de participación ciudadana efectiva en asuntos del espacio público, adicionalmente, sería una intervención en la libertad de los ciudadanos para conformar las veedurías que estimen pertinentes, eventos que en nada benefician la participación pretendida.

Por otro lado, es importante recordar que el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público- DADEP-, tiene dentro de sus funciones la defensa, inspección, vigilancia, regulación y control del espacio público del Distrito Capital y es el organismo técnico que da soporte al sector Gobierno, de conformidad con lo establecido en el artículo 51 del Acuerdo Distrital 257 de 2003, modificado por el artículo 14 del Acuerdo Distrital 637 de 2016 y el Acuerdo Distrital 18 de 1999.

“Artículo 51. Modificado por el art. 14, Acuerdo Distrital 637 de 2016. <El nuevo texto es el siguiente> Integración del Sector Gobierno. El Sector Gobierno está integrado por la Secretaría Distrital de Gobierno, cabeza del Sector, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP, el cual dará soporte técnico al sector y por las siguientes entidades adscritas: (...).”



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

Así mismo, la Subsecretaría de Gestión Local de la Secretaría Distrital de Gobierno, tiene dentro de sus funciones orientar la formulación de políticas para la defensa del espacio público y coordinar con el DADEP el soporte técnico necesario para gestionar la protección del espacio público, conforme a lo dispuesto en los literales d y h del artículo 12, del Decreto Distrital 411 de 2016, los cuales señalan lo siguiente:

“ARTÍCULO 12°. SUBSECRETARÍA DE GESTIÓN LOCAL. *Corresponde a la Subsecretaría de Gestión Local el ejercicio de las siguientes funciones:*

(...)

d) *Orientar la formulación de políticas para la defensa del espacio público saneamiento y registro de los bienes constitutivos del patrimonio inmobiliario del Distrito.*

(...)

h) *Coordinar con el DADEP el soporte técnico necesario para gestionar la protección del espacio público y hacer cumplir las disposiciones legales vigentes desde la autoridad policiva local. (...).*

De acuerdo con las normas transcritas, se puede afirmar que son inviables los artículos 2 y 3 del proyecto de Acuerdo, al asignar otras funciones al DADEP, toda vez que ya se encuentran reguladas en las normas antes mencionadas.

De igual manera, es pertinente señalar que actualmente se encuentra activo el Observatorio del Espacio Público de Bogotá, administrado por el DADEP, el cual tiene como misión: *“Contribuir a la generación y divulgación de información precisa, de calidad, interoperable y a la construcción de conocimiento sobre el espacio público de Bogotá, como sustento a la toma de decisiones, los procesos de participación ciudadana y la investigación para optimizar la gestión integral del espacio público, en procura de su sostenibilidad socioeconómica y ambiental”*, razón por la cual, es redundante que se regule nuevamente con un Acuerdo, por lo que se sugiere la modificación del artículo 4 del acto administrativo objeto de este análisis.

Por otro lado, el artículo 38 del Decreto Distrital 546 de 20076, modificado por el artículo 9 del Decreto Distrital 375 de 2019, define el objeto y funciones de la Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital, a saber:

“Artículo 38. Objeto y funciones de la Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital. *Modificado por el art. 9, Decreto Distrital 375 de 2019. La Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital tendrá por objeto la coordinación y articulación de la política de Espacio Público del Distrito Capital.*

La Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital tendrá las siguientes funciones:



1. *Coordinar la implementación de la política de espacio público definida para garantizar la efectividad de los derechos en el Distrito Capital.*
2. *Concertar las acciones necesarias para garantizar la progresiva estructuración y puesta en marcha, de manera eficaz y eficiente, del Sistema Distrital de Gestión del Espacio Público, en armonía con las políticas, estrategias, programas y proyectos establecidos por el Plan Maestro de Espacio Público.*
3. *Articular las acciones para garantizar una adecuada distribución y coordinación de funciones en lo relacionado con la financiación, la generación, el mantenimiento, la conservación, el manejo, y la gestión del espacio público.*
4. *Coordinar la implementación de los instrumentos y procedimientos de la política distrital para la administración y aprovechamiento económico del espacio público vigentes.*

A su turno, el artículo 8 del Decreto Distrital 547 de 20168, señala que a Secretaría General tiene dentro de sus funciones la expedición de los lineamientos para el funcionamiento, operación, seguimiento e informes de las instancias de coordinación, en tal sentido, lo dispuesto en el artículo 5 del proyecto de Acuerdo resulta inviable, teniendo en cuenta que el Concejo de Bogotá estaría abordando competencias que no le corresponden, razón por la cual se sugiere modificar dicho artículo.

Por otro lado, es pertinente señalar que el Decreto Distrital 456 de 20139, que se menciona en la exposición de motivos, fue derogado por el artículo 32 del Decreto Distrital 552 de 2018, por lo tanto, se sugiere modificar el enunciado en el acto administrativo.

Finalmente, es pertinente considerar que la implementación de este proyecto requiere de un presupuesto asignado específicamente para los ajustes institucionales requeridos en el acto administrativo, por ello, es necesario que este ejercicio se acompañe con la Secretaría Distrital de Hacienda.

Por lo expuesto, se considera que el proyecto de Acuerdo 166 de 2020 *"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones"*, es jurídicamente inviable.

ANÁLISIS TÉCNICO

De conformidad a lo referido en los artículos 4 y 5 del Proyecto de Acuerdo en mención, es importante precisar que el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP, ya reglamentó el Observatorio del Espacio Público de Bogotá, el cual es un servicio abierto a la ciudadanía que desarrolla el análisis de datos interoperables para la generación de información relevante, confiable y actualizada, que aporta a la construcción



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

de conocimiento sobre características, procesos y dinámicas relacionadas con el espacio público en la ciudad, difundándose en el marco de la Ley de Transparencia del Derecho de Acceso a la Información Pública. Al cual se puede acceder a través del siguiente Link <http://observatorio.dadep.gov.co>

Adicionalmente, es importante mencionar, que la Comisión Intersectorial del Espacio Público – CIEP, de conformidad a lo dispuesto en el Decreto 546 de 2007 y la Resolución 339 de 2019 suscrita por el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP, determina en su artículo 4 que:

"Parágrafo. Otros invitados a la Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital -CIEP. La Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital - CIEP escuchará a personas naturales y/o jurídicas, nacionales y/o extranjeras, de naturaleza pública, mixta o privada, invitadas por las entidades integrantes y/o invitadas permanentes, y/o que así lo soliciten, siempre que sean informadas por correo electrónico a la Secretaría Técnica, con al menos quince (15) días hábiles previos a la siguiente sesión programada a fin de consultar su pertinencia a la Presidencia quien dará su anuencia para incluirlos en la agenda. La solicitud para ser escuchados en la CIEP se contestará por escrito proyectado por la Secretaría Técnica y avalado por la Presidencia de la CIEP".

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

No se proponen modificaciones al articulado.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si _____ No _____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos Indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SI _____

NO X

Atentamente,

LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO
Secretario Distrital de Gobierno

Consolidó: José Jairo Jaramillo Giraldo - Profesional DRP. *José Jairo Jaramillo Giraldo*
Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional DRP. *Viviana Turriago Mejía*
Danilson Guevara - Asesor del Despacho. *DG*
Aprobó: Jaime Andrés Flórez Murcia - Director de Relaciones Políticas. *JA*

se evidencia en el artículo 5 del proyecto de acuerdo, modifica el artículo 37 y 38 del Decreto 546 de 2007"

- ✓ Secretaría General, a través de radicado 2020-421-017276-2 del 03 de febrero de 2020 manifestó que el Proyecto de Acuerdo 010 de 2020 es inviable por dos razones, "(...) falta de competencia del Concejo de Bogotá para otorgar funciones o atribuciones adicionales o lineamientos a las instancias de coordinación del Distrito (...) pretende dar lineamientos a la Comisión Intersectorial, función ésta que se encuentra en cabeza de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá de acuerdo a lo estipulado en el artículo 8 del Decreto Distrital 547 de 2016 (...)".
- ✓ Secretaría Jurídica Distrital, con el radicado 2-2020-1743 del 12 de febrero de 2020, precisó que el Concejo de Bogotá D. C. "(...) es competente únicamente para presentar la iniciativa en los artículos 1 y 5 del proyecto. Los artículos 2, 3 y 4, son de iniciativa exclusiva de la alcaldesa mayor, por lo que se condiciona la viabilidad del proyecto a las modificaciones sugeridas (...)". Finalmente, manifestó que la viabilidad final del proyecto corresponde al sector coordinador.

Por lo anteriormente expuesto, y teniendo en cuenta los conceptos presentados por el DADEP y el IDPAC del Sector Gobierno (sector coordinador), sobre la no viabilidad del Proyecto de Acuerdo 010 de 2020 (antecedente inmediato), este despacho, en el entendido que dichas entidades mantendrán su posición frente a la propuesta, considera que el Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 no es viable.





Se anexa el formato único para emisión de comentarios de Proyectos de Acuerdo.

Cordialmente,



JUAN MAURICIO RAMÍREZ CORTÉS
SECRETARIO DISTRITAL DE HACIENDA
 jmramirez@shd.gov.co

Anexo tres (3) folios

Aprobado por:	José Alejandro Herrera Lozano Martha Cecilia García Buitrago	 <small>Martha Cecilia García Buitrago</small>	 <small>Jose Alejandro Herrera Lozano</small>	<small>Firmado digitalmente por José Alejandro Herrera Lozano</small> <small>Fecha: 2020.02.13 10:13:45 -0500</small>
Revisado por:	Luz Helena Rodríguez González Nubia J. Mahecha Hernández	 <small>Luz Helena Rodríguez González</small>	 <small>Nubia J. Mahecha Hernández</small>	<small>Firmado digitalmente por Luz Helena Rodríguez González</small> <small>Fecha: 2020.02.13 10:13:45 -0500</small>
Proyectado por:	Ana María Oliveros Rozo			



**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO
DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

SECTOR QUE CONCEPTÚA: HACIENDA

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 166 **AÑO:** 2020

1er debate X , **2do debate**

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones".

AUTOR (ES)

Bancada del Partido Político Polo Democrático Alternativo.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Promover la efectiva participación de la comunidad buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

ES COMPETENTE.

Si No

ANÁLISIS JURÍDICO

Corresponde a los sectores responsables: Gobierno - Sector Coordinador (IDPAC, DADEP), Planeación y Gestión Jurídica.

ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde a los sectores técnicamente responsables: Gobierno - Sector Coordinador (IDPAC, DADEP) y Planeación.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Esta Secretaría mediante radicado 2020EE7825 del 27 de enero de 2020 se pronunció frente al mismo tema en los comentarios al Proyecto de Acuerdo 010 de 2020 (antecedente inmediato), señalando que "(...) para que este despacho se pronuncie sobre el impacto fiscal de la iniciativa, requiere el concepto técnico y jurídico que emitan los Sectores técnicamente responsables: Gobierno (Sector Coordinador), Planeación, Gestión Pública y Gestión Jurídica, que incluyan la proyección de los costos de implementación y recurrentes que podrían generarse, señalando si con los recursos

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N°. 25 - 90

PBX: (571) 338 5000 - Información: Línea 195

NIT 899.999.061-9

Bogotá, D.C. - Colombia Código Postal 111311



**SECRETARÍA DE
HACIENDA**

apropiados en sus presupuestos pueden priorizar o no, las acciones requeridas para dar cumplimiento a este proyecto de Acuerdo”.

Las entidades responsables de analizar el Proyecto de Acuerdo 010 de 2020, antecedente inmediato de la propuesta, presentaron los siguientes comentarios:

- Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP, del sector coordinador Gobierno, mediante radicado 2020-421-019623-2 del 6 de febrero de 2020, manifestó que la iniciativa no es viable “(...) teniendo en cuenta que la política distrital de espacio público fortalece los procedimientos, estrategias y espacios que promueven la participación ciudadana en la generación, recuperación y sostenibilidad del espacio público, al adoptarse el Proyecto de Acuerdo (...) se duplicaría la normatividad vigente en el tema”.
- Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal - IDPAC, del sector coordinador Gobierno, por medio del radicado 2020EE925 del 14 de febrero de 2020, no dio viabilidad al proyecto de acuerdo dado que “(...) carece de una estructura normativa que solucione de manera efectiva la problemática señalada, en el entendido que existe normas que regulan dicha participación; de otro lado se modifican parcialmente decretos que no forman parte integral y que no fueron expuestos dentro del proyecto de acuerdo, tal como se evidencia en el artículo 5 del proyecto de acuerdo, modifica el artículo 37 y 38 del Decreto 546 de 2007”
- Secretaría General, a través de radicado 2020-421-017276-2 del 03 de febrero de 2020 manifestó que el Proyecto de Acuerdo 010 de 2020 es inviable por dos razones, “(...) falta de competencia del Concejo de Bogotá para otorgar funciones o atribuciones adicionales o lineamientos a las instancias de coordinación del Distrito (...) pretende dar lineamientos a la Comisión Intersectorial, función ésta que se encuentra en cabeza de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá de acuerdo a lo estipulado en el artículo 8 del Decreto Distrital 547 de 2016 (...)”.
- Secretaría Jurídica Distrital, con el radicado 2-2020-1743 del 12 de febrero de 2020, precisó que el Concejo de Bogotá D. C. “(...) es competente únicamente para presentar la iniciativa en los artículos 1 y 5 del proyecto. Los artículos 2, 3 y 4, son de iniciativa exclusiva de la alcaldesa mayor, por lo que se condiciona la viabilidad del proyecto a las modificaciones sugeridas (...)”. Finalmente, manifestó que la viabilidad final del proyecto corresponde al sector coordinador.

Respecto al impacto fiscal, en la Exposición de Motivos se señala que:

“Si bien la implementación del presente proyecto de acuerdo puede demandar recursos presupuestales, es de precisar que no implica que la Administración Distrital invierta mayores recursos económicos, como quiera que no se compromete al Distrito en asignar apropiaciones presupuestales diferentes a las establecidas para las entidades vinculadas. Así las cosas, en relación con lo dispuesto en la ley 819 de 2003, consideramos que el presente proyecto de acuerdo no genera impacto fiscal



que afecte las finanzas del distrito en el mediano plazo, por lo que, como ya se dijo, no genera erogaciones presupuestales adicionales".

GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No _____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

No Viable X

Una vez analizado el Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 y teniendo en cuenta que el DADEP y el IDPAC, entidades del Sector Gobierno, (sector coordinador) catalogaron como no viable el Proyecto de Acuerdo 010 de 2020 (antecedente inmediato), este despacho; en el entendido que dichas entidades mantendrán su posición sobre la propuesta, considera que la iniciativa no es factible.

Cordialmente,

JUAN MAURICIO RAMÍREZ CORTÉS
SECRETARIO DISTRITAL DE HACIENDA
jmramirez@shd.gov.co

Aprobado por:	José Alejandro Herrera Lozano Martha Cecilia García Buitrago	<small>Firmado digitalmente por: Jose Alejandro Herrera Fecha: 2020.07.10 08:51:08 45199</small> <small>Martha Cecilia García Buitrago Firma digitalizada por: Luz Helena Rodríguez González Fecha: 2020.07.24 en el correo</small>
Revisado por:	Luz Helena Rodríguez González Nubia J. Mahecha Hernández	<small>Luz Helena Rodríguez González Firma digitalizada por: Luz Helena Rodríguez González Fecha: 2020.07.24 en el correo</small>
Proyectado por:	Ana María Oliveros Roza	

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N°. 25 - 90

PBX: (571) 338 5000 - Información: Línea 195

NIT 899.999.061-9

Bogotá, D.C. - Colombia Código Postal 111311



SECRETARÍA DE
HACIENDA



DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA
DEFENSORÍA DEL ESPACIO PÚBLICO

Al contestar cite este número:
Radicado DADEP No. 20203000066791

20203000066791

Bogotá D.C., 06-07-2020
300

CORREO ELECTRÓNICO

Doctor
JAIME ANDRÉS FLÓREZ MURCIA
Director
RELACIONES POLÍTICAS
Secretaría de Gobierno
Calle 11 No.8-17
Teléfonos 3387000 - 3820660
Ciudad

REFERENCIA: RADICADO DADEP 20204000076262 - RADICADO SDG 20201700318881

ASUNTO: Pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 166 de 2020

Respetado Doctor Flórez:

En respuesta a su solicitud, este Departamento Administrativo como entidad técnica y jurídica que presta asesoría a las demás entidades del orden distrital, y de acuerdo con las funciones atribuidas por el Acuerdo 18 de 1999, en particular actuando como centro de reflexión y acopio de experiencia sobre la protección, recuperación y administración del espacio público y para la preparación de proyectos de ley, acuerdos o decretos sobre la materia, nos referimos al proyecto de acuerdo No. 166 *"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones"*.

Al efecto, conforme la revisión de antecedentes tanto jurídicos como técnicos, se ha llegado a conclusión que en los términos como se ha formulado el proyecto, resulta NO VIABLE.





DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA
DEFENSORÍA DEL ESPACIO PÚBLICO

Se adjunta Formato Único de Emisión de Conceptos, con el análisis respectivo que sustenta el sentido del concepto, con la explicación pertinente en algunos de los artículos a fin de que se contribuya en la revisión del contenido por parte de los autores de la iniciativa.

Con toda atención,


BLANCA STELLA BOHÓRQUEZ MONTENEGRO
Directora

Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP

Anexo: un archivo pdf

Proyectó: Claudia Bayona, SAI
Marcela Matos Lozano SAI *Mal*
Revisó: Jenny Soriano Sarmiento, Asesora SAI
Luz Karem Moreno Victorino, Asesora Dirección
Fecha: Junio de 2020
Archivo: Serie Documental :|]





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: DADEP

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 166 AÑO: 2020

TÍTULO DEL PROYECTO

“Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones”

AUTOR (ES)

Honorables concejales Celio Nieves Herrera, Manuel José Sarmiento A., Carlos Alberto Carrillo, Álvaro José Argote M.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Establecer mecanismos de participación comunitaria buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad gestión y defensa del espacio público comunal: parques y zonas verdes de la ciudad.

De la misma forma, se define la participación ciudadana en la gestión del espacio público, indicando que todos los ciudadanos en forma plural o a través de organizaciones civiles como: organizaciones comunitarias, profesionales, juveniles, sindicales, benéficas o de utilidad común, no gubernamentales, sin ánimo de lucro y constituidas con arreglo a la ley y a las normas distritales vigentes.

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

ES COMPETENTE

SI ☒



ANÁLISIS JURÍDICO

1. Una vez realizada la revisión del proyecto de acuerdo No. 166 de 2020 y su exposición de motivos, se encontró que debe hacer una actualización normatividad vigente y ajustarla a la definición de espacio público, la cual debe ser concordante con lo señalado por la Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana).

Se recomienda revisar las normas citadas, por cuanto algunas de estas ya han sido derogadas, subrogadas y/o compiladas en otras (Por ejemplo, el Decreto 456/13 fue derogado por el Decreto 552 de 2018), y por otra parte, el Plan Maestro del Espacio Público no está vigente.

Adicionalmente, se debe incluir el Acuerdo 761 del 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2020-2024, toda vez que se menciona en el proyecto, el Plan de desarrollo “Bogotá Mejor para todos”.

2. Se observa que siendo la propuesta una aplicación de la política de espacio público (Documento Conpes No. 6), se debe ir más allá en su desarrollo de lo que se plantea en el articulado, que corresponde al mismo texto de la política de espacio público que incluye las líneas de acción (Generación, recuperación y sostenibilidad) y los procesos de manejo y administración del espacio público.
3. De otra parte, el artículo 5 establece que la Comisión Intersectorial, podrá prestar apoyo y hacer las recomendaciones en la materia para que las organizaciones comunitarias, desarrollen acciones de autogestión que permitan la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público.

No obstante, se debe precisar si se refiere a la Comisión Intersectorial del Espacio Público (CIEP) o a la Comisión Intersectorial de la Participación, y establecer la forma y alcance de la función propuesta dentro del marco de lo dispuesto por el artículo 9 del Decreto 375 de 2019¹ y el artículo 12 Decreto Distrital 546 de 2007, respectivamente.

4. Se debe recordar que en el ordenamiento existen instrumentos de gestión del espacio público que permiten que las asociaciones cívicas interesadas participen en la administración, mantenimiento y apropiación social del mismo, los cuales son los consagrados en el artículo 16 del Decreto 552 de 2018 tales como las autorizaciones de uso, con o sin aprovechamiento económico y los contratos de

¹ Que modificó el artículo 38 del Decreto Distrital 546 de 2007 “Por el cual se reglamentan las Comisiones Intersectoriales del Distrito Capital”



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

administración y mantenimiento del espacio público entre otros, los cuales pueden ser gestionados por las comunidades interesadas ante las entidades administradoras del espacio público como son IDRD, IDU y Secretaría de Movilidad, entre otras (artículo 11 Decreto 552 de 2018).

5. En cuanto al Observatorio del Espacio Público de Bogotá, este fue adoptado mediante la Resolución 1555 del 5 de diciembre de 2019, (la cual reglamenta la conformación y funcionamiento de los observatorios del sector Gobierno) a cargo de la Subdirección de Registro Inmobiliario del DADEP.

El DADEP adicionalmente adoptó dentro de sus procesos estratégicos el proceso llamado: "Administración y gestión del Observatorio y la Política de Espacio Público de Bogotá".

6. Como se aprecia en el artículo 1º propuesto, no describe un sujeto responsable de "promover" la participación de la comunidad. No obstante, en el se atribuye al Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal - IDPAC, en coordinación con el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP la función de "[establecer] los espacios y procedimientos que faciliten la participación de la comunidad para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público, con el fin de garantizar el control ciudadano", y la función de "[implementar] las estrategias de difusión para la conformación de las veedurías del espacio público", aspectos que deben ser concordantes con las funciones de las veedurías ciudadanas consignadas en el artículo 15º de la ley 850 de 2003 (citada en el marco jurídico del proyecto) y el Decreto 503 de 2011².
7. El proyecto no articula su intención de garantizar el control ciudadano a partir de la generación de espacios y procedimientos que ~~faciliten~~ la participación de la comunidad en algunos asuntos asociados a la gestión del espacio público (como lo señala el artículo 2º del proyecto en estudio), con la disposición legal contenida en el artículo 7º de la ley 9 de 1989, mediante la cual los municipios y distritos fueron habilitados para crear, de acuerdo con su organización legal, entidades que serían responsables de administrar, desarrollar, mantener y apoyar financieramente el espacio público, el patrimonio inmobiliario y las áreas de cesión obligatoria para vías, zonas verdes y servicios comunales; norma de base para la creación mediante acuerdo distrital 18 de 1999, del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público.

Se aprecia entonces que es necesario que el proyecto aclare la forma en que se aplicarán las garantías de control ciudadano que describe en el artículo 2º, que

² "Por el cual se adopta la Política Pública de Participación Incidente para el Distrito Capital."



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

no discutan o se yuxtapongan con las competencias del DADEP en materia de administración del espacio público, considerando que el alcance de dicha garantía de control ciudadano incluye la participación de la comunidad en la sostenibilidad y gestión del espacio público, asuntos claramente vinculados a la misionalidad del DADEP.

8. Tomando en consideración las reflexiones contenidas en los antecedentes del proyecto de acuerdo, a propósito de considerar la regulación propuesta en el proyecto como parte de las acciones vinculadas a una política pública distrital de espacio público, al tiempo que se pretende que el proyecto responda a problemáticas como las ventas informales en el espacio público, es preciso recordar la vigencia de la Ley 1988 de 2019³, cuyo contenido debe ser considerado por el proyecto a fin de armonizar los efectos que pretende en la relación entre el espacio público y las ventas informales.

ANÁLISIS TÉCNICO

La Política Distrital de Espacio Público fue adoptada a través de CONPES Distrital No. 06 y su objetivo es aumentar la oferta cuantitativa y cualitativa de espacio público de Bogotá, garantizando su uso, goce y disfrute con acceso universal y la igualdad de oportunidades para toda la ciudadanía, reforzando su carácter estructurante como configurador del territorio y su valoración ciudadana, con la implementación de acciones en las líneas de acción de Generación, Recuperación y Sostenibilidad.

La Política Distrital de Espacio Público hace énfasis en la ~~necesidad~~ de la participación ciudadana para cada una de las líneas estratégicas y de los procesos centrales del espacio público: generación, recuperación y sostenibilidad.

De esta forma los procesos de participación deben ejecutarse en las etapas de generación, recuperación física del espacio público y sostenibilidad, como ejercicio de democracia social, y teniendo en cuenta los enfoques de género, poblacional y diferencial.

Los lineamientos de participación deben orientarse hacia escenarios de propuestas y construcción conjunta que se deriven en acciones de co-responsabilidad efectivas, en donde se evidencie la incidencia positiva de la acción conjunta frente a las problemáticas locales y barriales, por lo que el proyecto de acuerdo debe definir

³ “Por la cual se establecen los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de una política pública de los vendedores informales y se dictan otras disposiciones”



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Secretaría de Gobierno

claramente el alcance de la participación ciudadana, en coordinación con el Dadep como la entidad responsable de la administración, mantenimiento y aprovechamiento del espacio público.

Finalmente, se aporta como sustento técnico al proyecto de acuerdo, en cuanto a los indicadores de Espacio Público, estos fueron desarrollados por el Observatorio y publicados en el Reporte Técnico de Indicadores del año 2019, en el indicador de espacio público efectivo Bogotá cuenta con 4,57 m² /habitante y en espacio público verde la ciudad cuenta con 11,4 m²/habitante, cifras que sirven como referente para orientar las decisiones pertinentes y relevantes en materia de generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

En virtud de lo expuesto anteriormente, se concluye que el proyecto de acuerdo en los términos planteados objeto del presente análisis, no muestra que responda a una necesidad, toda vez que el DADEP como autoridad competente en la materia y en el marco del desarrollo de sus funciones tiene la idoneidad para seguir realizando procesos que faciliten la sostenibilidad y apropiación social del espacio público, promoviendo la participación de la comunidad en procesos encaminados a su mantenimiento, recuperación y para la formulación de políticas, planes y programas para el Distrito en temas de espacio público.

Frente al Observatorio de Espacio Público, al ya existir un documento que lo adopta dentro del Sector Gobierno y otro documento que lo formaliza dentro de la entidad, se observa que se estaría dando una innecesaria duplicidad normativa.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

No

VALORACIÓN DEL GASTO. No genera erogación presupuestal respecto de las competencias y funciones asignadas al Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público -DADEP, Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector.

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable

No Viable ☒

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del proyecto de Acuerdo: Una vez revisado



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

el Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 *"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones"* no se considera necesario dado que la política distrital de espacio público fortalece los procedimientos, estrategias y espacios que permitirán la participación ciudadana en la generación, recuperación y sostenibilidad del espacio público.

Atentamente,

BLANCA STELLA BOHÓRQUEZ MONTENEGRO
DIRECTORA
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA DEFENSORÍA DEL ESPACIO PÚBLICO

Proyectó: Claudia Bayona SAI,
Lina Quenguan SRI
Revisó: Marcela Matos Lozano - SAI
Oscar Gómez, OAJ
Jenny Soriano, SAI
Luz Karem Moreno, Asesora Dirección
Carlos Alfonso Quintero - Jefe Oficina Asesora Jurídica
Aprobó: Leandro Cortés Rodríguez - Subdirector SAI
Waldo Yecid Ortiz Subdirector SRI

Bogotá, D.C., 31 de agosto de 2020

Doctor

JAIME ANDRES FLOREZ MURCIA

Director de Relaciones Políticas

SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Correo electrónico: jaime.florez@gobiernobogota.gov.co

Calle 11 # 8 – 17. Edificio Liévano


Bogotá D.C.

Asunto: Solicitud de comentarios para primer debate del Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 – Radicado SDG 20201700318891

Respetado doctor Flórez

En atención al oficio enviado por su despacho, solicitando comentarios para el primer debate del Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 "Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del Espacio Público y se dictan otras disposiciones", adjunto al presente remito la respuesta correspondiente.

Atentamente,



ALEXANDER REINA OTERO
Director General

Anexo: Concepto primer debate sobre Proyecto de Acuerdo 166 de 2020

Elaboró: Daniel Felipe Noriega Vera

Revisó y aprobó: Marcela Pérez Cárdenas



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACIÓN Y LA ACCIÓN COMUNAL, IDPAC.

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 166 **AÑO:** 2020

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del Espacio Público y se dictan otras disposiciones"

AUTOR (ES)

Honorables Concejales: Celio Nieves Herrera, Carlos Alberto Carrillo Arenas, Manuel José Sarmiento, Álvaro José Argote Muñoz.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

"Promover la efectiva participación de la comunidad buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público." (Proyecto de Acuerdo 166 de 2020)

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANALISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

La Constitución Política Colombiana establece en el artículo 313, una serie de actividades que corresponde adelantar a los concejos, indicando dentro del numeral primero la siguiente: *"1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio."*¹.

Al respecto, es del caso precisar que la potestad reglamentaria es una consecuencia del principio de la separación de las ramas del poder público, debido a que el legislador es quien crea las leyes conforme a la competencia constitucional consagrada en el artículo 114 y al ejecutivo corresponde su aplicación y reglamentación según el numeral 11 del artículo 189 constitucional, ya

¹ Constitución Política. (1991). Artículo 313. Numeral 1.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

que la finalidad de la potestad reglamentaria es la de expedir normas complementarias para la ejecución de las leyes.

Es así como históricamente, se ha instituido que la regulación es la creación del derecho mediante la expedición de normas de carácter general, impersonal y abstracto, las cuales para su ejecución requieren de una reglamentación específica cuya finalidad es la materialización y cumplida ejecución de este derecho creado.²

Continuando con el análisis sobre la competencia del Concejo para estudiar y aprobar el presente Proyecto de Acuerdo, la Ley 136 de 1994 en su artículo 32, modificado por el numeral 11 del artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, señala dentro de las atribuciones de los concejos, lo siguiente:

"Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes.

(...)

11. Garantizar el fortalecimiento de la democracia participativa y de los organismos de acción comunal".

Ahora bien, teniendo en cuenta que el presente proyecto se presentará ante el Concejo Distrital de Bogotá D.C., es necesario traer a colación el artículo 6 del Decreto Ley 1421 de 1993 "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá" que indica:

"ARTICULO 6o. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA Y VEEDURÍA CIUDADANA. Las autoridades distritales³ promoverán la organización de los habitantes y comunidades del Distrito y estimularán la creación de las asociaciones profesionales, culturales, cívicas, populares, comunitarias y juveniles que sirvan de mecanismo de representación en las distintas instancias de participación, concertación y vigilancia de la gestión distrital y local.

De conformidad con lo que disponga la ley, el Concejo dictará las normas

² IBAÑEZ, JORGE ENRIQUE. Estudios de Derecho Constitucional y Administrativo. Bogotá, Justicia y Desarrollo Sostenible, Legis, Universidad Sergio Arboleda, 2007, página 649

³ El Decreto Ley 1421 de 1993, señala que son autoridades del Distrito, las siguientes: "(...) 1. El Concejo Distrital; 2. El Alcalde Mayor; 3. Las Juntas Administradoras Locales; 4. Los alcaldes y demás autoridades locales; 5. Las entidades que el Concejo, a iniciativa del alcalde mayor, cree y organice. (...) "



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

necesarias para asegurar la vigencia de las instituciones y mecanismos de participación ciudadana y comunitaria y estimular y fortalecer los procedimientos que garanticen la veeduría ciudadana frente a la gestión y la contratación administrativas.” (Énfasis propio)

Aunado a lo anterior, resulta pertinente resaltar lo establecido en el Decreto-Ley 1421 de 1993:

“ARTÍCULO 12. ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.(...)

7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.(...)

10. Dictar las normas que garanticen la descentralización, la desconcentración y la participación y veedurías ciudadanas (...) 13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.”

Así las cosas, se concluye que en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, el Concejo Distrital **SI** es competente para presentar el proyecto de acuerdo materia de estudio.

ANÁLISIS JURÍDICO

Las normas constitucionales y legales que soportan o fundamentan la presente iniciativa, son las siguientes:

***Artículo 38 de la Constitución Política de Colombia,** Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad.

***Artículo 63 de la Constitución Política de Colombia.** Los bienes de uso público, los parques naturales, las tierras comunales de grupos étnicos, las tierras de resguardo, el patrimonio arqueológico de la Nación y los demás bienes que determine la ley, son inalienables, imprescriptibles e inembargables.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

*** Artículo 82 de la Constitución Política de Colombia.** Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular.

***Artículo 88 de la Constitución Política de Colombia.** La ley regulará las acciones populares para la protección de los derechos e intereses colectivos, relacionados con el patrimonio, el espacio, la seguridad y la salubridad pública, la moral administrativa, el ambiente, la libre competencia económica y otros de similar naturaleza que se definen en ella.

***Ley 850 de 2003.** Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas

***El título V de la Ley Estatutaria 1757 de 2015,** por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática. Adicionalmente, se establece el alcance, las modalidades y los objetivos del Control Social en cumplimiento de la promoción, protección y garantía de las modalidades del derecho a participar en la vida política, administrativa, económica, social y cultural y a controlar el poder político.

***El Decreto Distrital 448 de 2007,** establece que el Sistema Distrital de Participación Ciudadana es un mecanismo de articulación entre la Administración Distrital, las instancias de participación, las organizaciones sociales, comunitarias, redes, asociaciones, alianzas – temporales y permanentes, con el fin de garantizar el derecho a la participación en las políticas públicas del Distrito Capital, señalando en su artículo 10°:

"ARTÍCULO 10°. AUTORIDADES DE LA PARTICIPACIÓN. Son el conjunto de servidores y servidoras públicas, entidades, dependencias e instancias de gobierno y administración públicas distrital y local, que tienen la función de formular, adoptar, ejecutar, hacer seguimiento, evaluar, promover y financiar los procesos institucionales y sociales de participación de las comunidades y las organizaciones sociales en las decisiones públicas. Son autoridades en materia de participación en el Distrito Capital:

a. El Concejo de Bogotá.

b. El Alcalde(sa) Mayor.

c. El Consejo de Gobierno Distrital.

d. La Secretaría de Gobierno del Distrito Capital, quien desarrollará las orientaciones que en materia de participación imparta el Alcalde Mayor, dirigirá y coordinará técnicamente el sistema conjuntamente con los



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

consejos superiores de la Administración Distrital.

e. El Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal quien como entidad adscrita a la Secretaría de Gobierno, y en coordinación con la Comisión Intersectorial de Participación implementará el Sistema Distrital de Participación Ciudadana.

f. Las secretarías de despacho y demás entidades u organismos con responsabilidad en la materia en el Distrito Capital."

***Decreto 215 de 2005, Plan Maestro de Espacio Público – PMEP,** El Decreto señala el objeto general y los específicos del plan así:

"ARTÍCULO 5. OBJETIVOS. Este Plan Maestro tiene por objeto concretar las políticas, estrategias, programas, proyectos y metas relacionados con el espacio público del Distrito Capital, y establecer las normas generales que permitan alcanzar una regulación sistemática en cuanto a su generación, mantenimiento, recuperación y aprovechamiento económico, y apropiación social. Para el logro de estos fines, se establecen los siguientes objetivos específicos:

(...)

8. Definir un sistema de indicadores de gestión que permita el seguimiento y la evaluación objetiva de la ejecución del Plan, en lo relacionado con el cumplimiento de los objetivos y la consecución de las metas contenidas en el mismo.

9. Establecer normas y procedimientos que permitan adoptar mecanismos tendientes a promover la sostenibilidad y apropiación social del espacio público, así como la participación de la comunidad en los procesos encaminados a su mantenimiento y recuperación, a través del apoyo y fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, y la creación e institucionalización de redes sociales para la apropiación del espacio público.

10. Formular una política para la generación permanente de espacio público, con fundamento en el principio constitucional de la función social y ecológica de la propiedad privada. El Plan pretende solucionar, a más tardar en el año 2019, el déficit actual y las necesidades futuras en cuanto a disponibilidad de espacio público, hasta alcanzar el estándar de 10 m² por habitante adoptado por el Plan de Ordenamiento Territorial, de los cuales, 6 m² por habitante deberán estar representados en parques, plazas y plazoletas de todas las escalas, y los 4 m²/hab. restantes,



deberán corresponder al producto de la recuperación y adecuación de las áreas pertenecientes a la Estructura Ecológica Principal."

***Acuerdo 18 de 1999 del Concejo de Bogotá D.C.**, por el cual se crea la Defensoría del Espacio Público, como un Departamento Administrativo, cuya misión es contribuir al mejoramiento de la calidad de vida a través de una eficaz defensa del espacio público, una adecuada administración del patrimonio inmobiliario de la ciudad y de la construcción de una nueva cultura del espacio público, que garantice su uso y disfrute colectivo y estimule la participación comunitaria, señalando sus funciones en el artículo 4°.

***Artículo 49 del Acuerdo 257 de 2006 del Concejo de Bogotá D.C.**, *"El Sector Gobierno tiene la misión de velar por la gobernabilidad distrital y local, por la convivencia y seguridad ciudadana, por la generación de espacios y procesos sostenibles de participación de los ciudadanos y ciudadanas y las organizaciones sociales, por la relación de la administración distrital con las corporaciones públicas de elección popular en los niveles local, distrital, regional y nacional; vigilar y promover el cumplimiento de los derechos constitucionales, así como de las normas relativas al espacio público que rigen en el Distrito Capital"*

***Artículo 53 del Acuerdo 257 de 2006 del Concejo de Bogotá D.C.**, *"el objeto del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal es garantizar el derecho a la participación ciudadana y propiciar el fortalecimiento de las organizaciones sociales, atendiendo las políticas, planes y programas que se definan en estas materias"*. Para ello, el IDPAC dentro de sus funciones debe ejecutar, controlar, coordinar y evaluar planes, programas y proyectos para la promoción de la participación ciudadana, el interés asociativo y la organización comunitaria en el Distrito, en el marco del Sistema de Participación Distrital; y, diseñar y construir metodologías y tecnologías que permitan a las comunidades organizadas planear, ejecutar, controlar y sostener obras de interés comunitarias y transferirlas a las demás entidades del Distrito Capital y a las localidades.

***Acuerdo 4 de 2008 de la Junta Directiva del Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal**, por el cual se reforma el Acuerdo 002 del 2 de enero de 2007 de la Junta Directiva del Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal y el Manual de Funciones del Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal.

Respecto de la pertinencia de este Proyecto de Acuerdo, es importante tener en cuenta que presenta las siguientes propuestas: *"se propone la generación de*



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

lineamientos para hacer efectiva la participación ciudadana en la gestión del espacio público, que permita la vinculación de los habitantes capitalinos en la veeduría y el control social para obtener y estudiar información oportuna y veraz sobre estas problemática de la ciudad para la formulación y mejoramiento de políticas relacionadas con el espacio público en la ciudad de Bogotá, y fomentar, dentro de un trabajo interinstitucional y participativo hacia la comunidad, la apropiación, la generación, recopilación, análisis y difusión de información sobre el espacio público en el Distrito Capital”, así mismo, pretende institucionalizar el Observatorio Distrital del Espacio Público – ODEP, en el Distrito Capital, creado mediante Acuerdo 645 de 2016.

ANÁLISIS TÉCNICO

El Proyecto de Acuerdo 166 de 2020: “Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones”, establece en su artículo 2 denominado “Procedimientos”, lo siguiente:

“El Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal – IDPAC, en coordinación con el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP, establecerá los espacios y procedimientos que faciliten la participación de la comunidad para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público, con el fin de garantizar el control ciudadano”.

En tal sentido y de acuerdo a las funciones de DADEP establecidas en el artículo 4° del Acuerdo 18 de 1999, “Por el cual se crea la Defensoría del Espacio Público”, corresponde a dicha entidad, entre otras, las siguientes funciones:

- “(…)b. Formular las políticas, planes y programas distritales relacionados con la defensa, inspección, vigilancia, regulación y control del espacio público.(…)i. Promover en coordinación con otras entidades del Distrito, la creación de incentivos para quienes contribuyan de manera especial, a mantener, mejorar y ampliar el espacio público de la ciudad.”*

Es decir, que en ejercicio de las funciones referidas, corresponde al DADEP establecer los espacios y procedimientos que faciliten la participación de la comunidad para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

espacio público.

No obstante, es pertinente manifestar que en atención al enfoque participativo que incorpora el proyecto de acuerdo y con base en las funciones que le fueron otorgadas mediante Acuerdo 257 de 2006, al IDPAC le corresponde: *"b. Diseñar y gestionar estrategias e instrumentos que concreten las políticas en materia de participación y organización de la ciudadanía"*. En consecuencia, resulta pertinente la inclusión del Instituto en las actividades descritas, con las precisiones que se procederá a sugerir.

El Acuerdo 4 de 2008 expedido por la Junta Directiva de la entidad, le asigna a la Gerencia de Instancias y Mecanismos de Participación la siguiente función: *"Coordinar y ejecutar las acciones encaminadas a garantizar el derecho a la Participación a nivel local y Distrital, diseñar estrategias de asesoría y acompañamiento a las instancias de participación del nivel local y distrital y Acompañar los actores sociales presentes en el territorio para potenciar su nivel de incidencia en las decisiones de interés público y en presupuestos locales y distrital"*.

Así las cosas, respecto a lo establecido en el artículo 2 del Proyecto de Acuerdo en estudio, se sugiere especificar que el liderazgo de las actividades señaladas corresponde al DADEP de acuerdo al objeto y funciones mencionados, pero que en todo caso consiste en una labor que podrá ser acompañada y asesorada por el IDPAC en desarrollo de las funciones que realiza a través de la Gerencia de Instancias y Mecanismos de Participación. Lo anterior, teniendo en cuenta que el Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal – IDPAC, es la entidad del Distrito encargada de *"garantizar el derecho a la participación ciudadana y propiciar el fortalecimiento de las organizaciones sociales, atendiendo las políticas, planes y programas que se definan en estas materias"*.

Por otra parte, el Artículo 3 del Proyecto de Acuerdo establece: *"El Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal – IDPAC, en coordinación con el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP, implementará las estrategias de difusión para la conformación de las veedurías del espacio público"*. Al respecto, también es pertinente precisar que las actividades relacionadas con la promoción de la participación ciudadana, en cuanto a la implementación de estrategias de difusión para la conformación de las veedurías del espacio público, estarán a cargo de la entidad líder del proceso, es decir del DADEP, de acuerdo con las funciones y competencias de la referida entidad.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

Sin embargo, se reitera que dichas acciones contarán con el acompañamiento y asesoría de IDPAC para la difusión mediante diferentes estrategias, incluidos el apoyo de los equipos territoriales en las 20 Localidades del Distrito, de acuerdo a sus funciones.

En todo caso, es pertinente señalar que el artículo 5 del Acuerdo 142 de 2005, conformó la Red Institucional Distrital de Apoyo a las Veedurías Ciudadanas integrado por la Veeduría Distrital, la Personería de Bogotá D.C., la Contraloría de Bogotá, la Secretaría Distrital de Gobierno, el Instituto Distrital de Participación y acción Comunal – IDPAC, la Secretaría Distrital de Planeación y la Universidad Distrital.

Dicha instancia interinstitucional viene funcionando desde el año 2006 con el propósito de articular acciones para apoyar a las veedurías ciudadanas en el ejercicio del control social en el Distrito Capital.

En consonancia con lo anterior, el Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal – IDPAC, a través de la Subdirección de Promoción del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal – IDPAC, mediante la Red Institucional Distrital de apoyo a las Veedurías Ciudadanas, brinda a las distintas veedurías capacitaciones, asesoría legal para garantizar la eficacia del control social, suministro de información y diseño de metodologías para la evaluación de la gestión pública y rendición de cuentas en cumplimiento de la Ley Estatutaria 1757 de 2015.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

En concordancia con lo argumentado en el análisis técnico del presente documento, el Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal – IDPAC, sugiere los siguientes cambios en la redacción del articulado:

Artículo 2º.- Procedimientos: *El Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP con acompañamiento del Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal - IDPAC, establecerá los espacios y procedimientos que faciliten la participación de la comunidad para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público, con el fin de garantizar el control ciudadano.*



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

Por su parte, se sugiere que el artículo 3 del PA estudiado, sea ajustado en los siguientes términos:

Artículo 3º.- Promoción de la participación ciudadana: Todos los ciudadanos en forma plural o a través de organizaciones civiles como: organizaciones comunitarias, profesionales, juveniles, sindicales, benéficas o de utilidad común, no gubernamentales, sin ánimo de lucro y constituidas con arreglo a la ley podrán constituir veedurías ciudadanas para la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público; para tal efecto la Administración Distrital, de conformidad con la Ley 850 de 2003, o la norma que la sustituya o modifique, promoverá la creación de veedurías ciudadanas del espacio público.

El Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP, implementará las estrategias de difusión para la conformación de las veedurías del espacio público. El Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal – IDPAC realizará acompañamiento en la promoción de la participación desde las funciones que desempeña como integrante de la Red de Apoyo Institucional a las Veedurías Ciudadanas, de la cual hace parte.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si _____ No X _____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos Indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SI X con los ajustes remitidos, no obstante al tratarse de un tema liderado por Secretaría Distrital de Gobierno, quedamos atentos a lo que considere dicha



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

Secretaría. El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal se acoge al concepto que emita el Sector Administrativo coordinador.

NO _____

Atentamente,

ALEXANDER REINA OTERO

Director General

**INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACIÓN Y LA ACCIÓN COMUNAL-
IDPAC.**

Elaboró: Alejandro Venegas – Subdirección de Promoción de la Participación - IDPAC.
Revisó: Donka Atanassova – Subdirectora de Promoción de la Participación – IDPAC.
Paula Lorena Castañeda Vasquez – Jefe de la Oficina Asesora Jurídica - IDPAC

Bogotá, D. C., 15 de julio de 2020

Doctor

JAIME ANDRÉS FLÓREZ MURCIA

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

proyectos.normativos.dsae@gmail.com

Ciudad

Radicado: SDP. Oficio 1-2020-26310 - SDG Radicado No. 20201700318901

Asunto: Comentarios Proyecto de Acuerdo No. 166 de 2020

Respetado doctor Flórez:

La Secretaría Distrital de Planeación recibió para estudio y comentarios el Proyecto de Acuerdo No. 166 de 2020 del Concejo de Bogotá D.C. *"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones"*, presentado por la bancada del Partido Polo Democrático Alternativo integrada por los H. Concejales de Bogotá: Celio Nieves Herrera, Carlos Alberto Carrillo Arenas, Manuel José Sarmiento y Álvaro José Argote Muñoz.

Una vez revisado el proyecto de acuerdo en comento se tiene que esta iniciativa se ha presentado en varias oportunidades a consideración, teniendo como antecedentes los Proyectos de Acuerdo 010 de 2020, 261 de 2019, 166 de 2019, 043 de 2019, 295 de 2018, 150 de 2018, 013 de 2018 y 503 de 2017.

Así las cosas, esta entidad emitió comentarios al Proyecto de Acuerdo 503 de 2017 mediante oficio radicado con el n.º 2-2017-54813 del 05 de octubre de 2017 y al Proyecto de Acuerdo 010 de 2020 mediante oficio radicado con el n.º 2-2020-04186 del 31 de enero de 2020 dirigidas a la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno, las cuales determinan que el proyecto es no viable para Bogotá, Distrito Capital.

Analizado el Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 se evidenció que guarda la misma unidad de materia, objeto y contenido respecto al Proyecto de Acuerdo 010 de 2020; por lo cual se reitera el análisis tanto técnico como jurídico inicial concluyendo su no viabilidad y no se realizan sugerencias para modificación del articulado; no obstante lo anterior, se efectúa un alcance a la respuesta respecto a la actualización normativa, el plan de desarrollo distrital de la actual administración y comentarios de las áreas técnicas de esta entidad (Dirección del Taller del Espacio Público y Dirección de Políticas Sectoriales).

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 20

Anexos: No

No. Radicación: 2-2020-30309 No. Radicado Inicial: 1-2020-26310

No. Proceso: 1598501 Fecha: 2020-07-15 13:25

Tercero: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Dep. Radicadora: Secretaría Distrital de Planeación

Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec:

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Planeación

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital de Planeación

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 166 AÑO: 2020

1er debate X 2do debate

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones"

AUTOR (ES)

Bancada del Partido Polo Democrático Alternativo integrada por los H. Concejales: Celio Nieves Herrera, Carlos Alberto Carrillo Arenas, Manuel José Sarmiento y Álvaro José Argote Muñoz.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En la exposición de motivos: "El presente proyecto de acuerdo tiene por objeto establecer mecanismos de participación comunitaria buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad gestión y defensa del espacio público comunal: parques y zonas verdes de la ciudad.

De la misma forma, se define la participación ciudadana en la gestión del espacio público, indicando que todos los ciudadanos en forma plural o a través de organizaciones civiles como: organizaciones comunitarias, profesionales, juveniles, sindicales, benéficas o de utilidad común, no gubernamentales, sin ánimo de lucro y constituidas con arreglo a la ley y a las normas distritales vigentes.

De esta manera, se fortalece la construcción de la relación entre los particulares y la administración, que viene a ser un factor fundamental en la vigilancia de la función pública".

En el articulado: "Promover la efectiva participación de la comunidad buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público".

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90:
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

**COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL
PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA**

Análisis de Competencia Legal: El Concejo de Bogotá cita como fundamento legal para la expedición del Proyecto de Acuerdo los numerales 1 y 10 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá", el cual dispone:

"ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

10. Dictar las normas que garanticen la descentralización, la desconcentración y la participación y veeduría ciudadanas.

(...)"

Respecto de los numerales citados por el Concejo de Bogotá (1 y 10 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993), se debe indicar que se relaciona con el objeto de la iniciativa presentada y otorgan competencia al Cabildo Distrital para presentar la iniciativa, sin embargo, debe atenderse las observaciones que respecto de la iniciativa presente el sector coordinador.

ES COMPETENTE

Si ☒ X No ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

Frente a la propuesta de Acuerdo esta Secretaría encuentra que la temática planteada refiere a dos temas, siendo estos: I. Participación ciudadana y II. Observatorio de Espacio Público; en primer término, se considera importante referir la definición que se tienen sobre cada materia, seguido del respectivo marco normativo.

De conformidad con la parte considerativa del Decreto Distrital 503 de 2011, "Por el cual se adopta la Política Pública de Participación Incidente para el Distrito Capital", la participación ciudadana se define como "(...) el derecho al ejercicio pleno del poder de las personas que en

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

condición de sujetos sociales y políticos, y de manera individual o colectiva transforman e inciden en la esfera pública en función del bien general y el cumplimiento de los derechos civiles. (Sic) políticos, sociales, económicos, ambientales y culturales, mediante procesos de diálogo, deliberación y concertación entre actores sociales e institucionales, para materializar las políticas públicas, bajo los principios de dignidad humana, equidad, diversidad, incidencia. La participación se realizará sin discriminación por situación de discapacidad, ciclo vital, sexual, política. (Sic) económica, étnica, cultural, o de cualquier otra índole".

De otra parte, el Decreto Distrital 548 de 2016 señala en la parte considerativa que los observatorios constituyen *"una herramienta del Sistema de Coordinación de la Administración Distrital, que permiten construir información para la creación y seguimiento de políticas públicas en la ciudad y la divulgación de su contenido, fortaleciendo el principio de transparencia que rige el derecho a la información y facilitar la participación de la comunidad en las decisiones de la ciudad, ayudando a consolidar una sociedad más democrática e incluyente"*.

En materia de participación ciudadana.

Se tiene que mediante el Decreto Distrital 448 de 2007 se creó y estructuró el Sistema Distrital de Participación Ciudadana, el cual corresponde a un mecanismo de articulación entre la administración distrital, las instancias de participación, las organizaciones sociales y comunitarias y redes, asociaciones, alianzas – temporales y permanentes, con el fin de garantizar el derecho de participación en las políticas públicas del Distrito Capital de Bogotá.

En aras de garantizar el derecho de participación ciudadana en las actuaciones de la administración distrital, se expidió el Decreto Distrital 503 del 16 noviembre de 2011 *"Por el cual se adopta la Política Pública de Participación Incidente para el Distrito Capital"*, que tiene como objetivo general promover, concertar y fortalecer los procesos de construcción democrática de lo público, creando las condiciones que permitan reconocer y garantizar el derecho a la participación incidente de la ciudadanía y sus organizaciones en los procesos de formulación, decisión, ejecución, seguimiento, evaluación y control social de las políticas públicas, Plan Distrital de Desarrollo, Planes Locales de Desarrollo y Plan de Ordenamiento Territorial.

En cuanto a la coordinación interinstitucional en materia de participación ciudadana, se tiene que mediante el Decreto Distrital 546 de 2007 *"Por el Cual se reglamentan las Comisiones Intersectoriales del Distrito Capital"* se creó la Comisión Intersectorial de la Participación en el Distrito Capital, la cual de conformidad con el artículo 12 del referido Decreto tiene por objeto y funciones *"(...) coordinar y articular la acción de la Administración Distrital en materia de Participación"*.

Serán funciones de la Comisión Intersectorial de la Participación, las siguientes:

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

1. Articular acciones y estrategias para la implementación de la política y del Sistema Distrital de Participación y velar por su funcionamiento.
2. Coordinar, articular, orientar y concertar las acciones de las entidades distritales en materia de promoción de la participación y fortalecimiento de la sociedad civil y sus organizaciones sociales.
3. Generar mecanismos para la ejecución concertada de la política de racionalización de la oferta pública de programas y ámbitos de promoción de la participación, de la sociedad civil y sus organizaciones sociales y de priorización de las intervenciones tanto sectoriales como territoriales.
4. Realizar el seguimiento de las acciones de articulación adoptadas en la Comisión, para la gestión de la política de participación del Distrito Capital.
5. Gestionar espacios de participación ciudadana en la orientación del gasto público distrital.
6. Coordinar las acciones para la participación de las organizaciones comunitarias no gubernamentales y en general del sector privado, en las fases de prevención, mitigación y atención de calamidades, desastres y emergencias".

En materia de espacio público.

Tal como se describe en la exposición de motivos del Proyecto de Acuerdo 503 de 2017, el espacio público ha sido reglamentado desde el marco constitucional, nacional y distrital.

Desde el ámbito nacional se cuenta con la Política de Espacio Público, la cual se encuentra contenida en el Documento Conpes No. 3718 del 31 de enero de 2012.

Desde el ámbito distrital, el artículo 13 del Decreto Distrital 190 de 2004 establece que la política sobre recuperación y manejo del espacio público se basa en la generación, construcción, recuperación y mantenimiento del espacio público tendientes a aumentar el índice de zonas verdes por habitante, el área de tránsito libre por habitante, su disfrute y su aprovechamiento económico.

Mediante el Decreto Distrital 215 de 2005 se adoptó el Plan Maestro de Espacio Público, el cual tiene por objeto concretar las políticas, estrategias, programas, proyectos y metas relacionados con el espacio público del Distrito Capital, y establece las normas generales que permiten alcanzar una regulación sistemática en cuanto a su generación, mantenimiento, recuperación y aprovechamiento económico, y apropiación social.

Se encuentra que la entidad competente en el Distrito Capital en materia de espacio público es el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP, el cual de conformidad con su norma de creación – Acuerdo 18 de 1999, tiene por misión "(...) contribuir al mejoramiento de la calidad de vida en Santa Fe de Bogotá por medio de una

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

eficaz defensa del Espacio Público, de una óptima administración del patrimonio inmobiliario de la ciudad y de la construcción de una nueva cultura del Espacio Público que garantice su uso y disfrute común y estimule la participación comunitaria." y se le atribuyen entre otras las siguientes funciones:

Artículo 4º.- Espacio Público. Corresponde a la Defensoría del Espacio Público ejercer entre otras las siguientes funciones:

- a. Administrar los bienes que hacen parte del espacio público distrital.
- b. Formular las políticas, planes y programas distritales relacionados con la defensa, inspección, vigilancia, regulación y control del espacio público.
- c. Asesorar a las autoridades locales en el ejercicio de funciones relacionadas con el espacio público, así como en la difusión y aplicación de las normas correspondientes.
- d. Actuar como centro de reflexión y acopio de experiencia sobre la protección, recuperación y administración del espacio público y preparar proyectos de Ley, Acuerdos o Decretos sobre la materia.

(...)"

En línea con la política de espacio público, mediante el Decreto Distrital 546 de 2007 se creó la Comisión Intersectorial de Espacio Público, se estableció su objeto y definieron sus funciones.

Específicamente, el artículo 37 del Decreto ibídem, modificado por el artículo 1º del Decreto Distrital 583 de 2012, dispone:

"Artículo 1º.- Modificar el artículo 37 del Decreto Distrital 546 de 2007, el cual quedará así:

"Artículo 37. Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital. La Comisión Intersectorial del Espacio Público, estará integrada por el (la) Secretario (a) Distrital de Gobierno, quien lo presidirá, el (la) Secretario (a) Distrital de Hacienda, el (la) Secretario (a) Distrital de Movilidad, el (la) Secretario (a) Distrital de Planeación, el (la) Secretario (a) Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, el (la) Secretario (a) Distrital de Ambiente, el (la) Secretario (a) Distrital de Desarrollo Económico, el (la) Secretario (a) Distrital del Hábitat y el (a) Director (a) del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público.

La Secretaría Técnica de la Comisión estará a cargo del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público". (...)" (Negrilla y Subrayado fuera de texto).

Por su parte el artículo 38 del Decreto Distrital 546 de 2007, establece:

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

"Artículo 38. Objeto y funciones de la Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital. La Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital tendrá por objeto la coordinación y articulación de la política de Espacio Público del Distrito Capital.

La Comisión Intersectorial del Espacio Público del Distrito Capital tendrá las siguientes funciones:

- 1. Coordinar la implementación de la política de espacio público definida para garantizar la efectividad de los derechos en el Distrito Capital.*
- 2. Concertar las acciones necesarias para garantizar la progresiva estructuración y puesta en marcha, de manera eficaz y eficiente, del Sistema Distrital de Gestión del Espacio Público, en armonía con las políticas, estrategias, programas y proyectos establecidos por el Plan Maestro de Espacio Público.*
- 3. Articular las acciones para garantizar una adecuada distribución y coordinación de funciones en lo relacionado con la financiación, la generación, el mantenimiento, la conservación, el manejo, y la gestión del espacio público.*
- 4. Coordinar la implementación de los instrumentos y procedimientos de la política distrital para la administración y aprovechamiento económico del espacio público vigentes. (...)"*

En el mismo sentido, el numeral 4.2.5.2. Estrategia, 4.2.5. Espacio Público, Derecho de Todos, 4.2. Segundo Pilar - Democracia Urbana del Plan Distrital de Desarrollo 2016 – 2020 Bogotá Mejor – del Acuerdo 645 de 2016 establecía *"Se deberá estructurar el observatorio distrital de espacio público, como herramienta de información institucional para la toma de decisiones en materia de espacio público"*.

En virtud de la norma antes referida, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP creó una plataforma denominada Observatorio del Espacio Público, siendo esta una herramienta que aporta en el análisis de datos y la recopilación y publicación de información existente.

En materia de observatorios distritales, mediante el artículo 118 del Acuerdo Distrital 645 de 2015, se le atribuyó al Alcalde Mayor de Bogotá la facultad extraordinaria para fusionarlos o reorganizarlos, en cumplimiento de ello expidió el Decreto 548 de 2016.

El artículo 7º del Decreto Distrital 548 de 2016 dispuso:

"Artículo 7º.- Reorganización del funcionamiento de los Observatorios Distritales. La Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y la Secretaría General, con la participación de los equipos técnicos de los Observatorios de cada sector, definirán los lineamientos generales para el funcionamiento, coordinación, producción e intercambio de información de los Observatorios Distritales.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7º de la Ley 527 de 1999.*

Los sectores de la administración distrital, sus entidades adscritas y vinculadas y las localidades, deberán acoger estos lineamientos con el fin de optimizar la generación, divulgación y publicación de la información. La entidad cabeza de sector será la encargada de la reglamentación y funcionamiento de los Observatorios de su sector de conformidad con los lineamientos que se expidan para el efecto."

En virtud de lo expuesto, esta Secretaría considera que no es necesaria la expedición del Proyecto de Acuerdo 503 de 2017, puesto que en el Distrito Capital de Bogotá ya se cuenta con normatividad vigente tanto en materia de participación como en materia de espacio público.

Adicionalmente, de conformidad con el Acuerdo 018 de 1999 el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP es la autoridad competente en materia de espacio público, por ende tiene la facultad de coordinar los procesos que propendan a la construcción de una nueva cultura del Espacio Público que garantice su uso, disfrute común y estimule la participación comunitaria, incluido el desarrollo, implementación y seguimiento del observatorio de espacio público.

No obstante lo anterior; se realiza un alcance a la respuesta respecto a la actualización normativa y el plan de desarrollo de la actual administración, en los siguientes términos:

a. El Decreto Distrital 552 de 2018, *"Por medio del cual se establece el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá y se dictan otras disposiciones"*, desarrolla los siguientes aspectos: concreta estrategias para el aprovechamiento económico del espacio público en el Distrito Capital de Bogotá; precisa los actores, actividades y competencias institucionales para aprovechamiento económico del espacio público; da alcance a las modalidades del aprovechamiento económico; define los instrumentos para la administración del aprovechamiento del espacio público; e incluye actividades de aprovechamiento económico permitidas y que fueron solicitadas por las entidades distritales.

b. Es importante mencionar que según el Concepto 20181100147461 de 2018, emitido por el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, el Distrito Capital de Bogotá desde hace 16 años consecutivos cuenta con un *"Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público"* contenido en las siguientes disposiciones, a saber: Decreto Distrital 343 de 2002, Decreto Distrital 463 de 2003, Decreto Distrital 456 de 2013 y Decreto Distrital 552 de 2018.

b. El artículo 8 del Decreto Distrital 375 de 2019 modifica el artículo 37 del Decreto Distrital 546 de 2007 (Modificado por el art. 1, Decreto Distrital 583 de 2012) respecto a la integración de la Comisión Intersectorial del Espacio Público, en el sentido que anexa las siguientes entidades: el Secretario Distrital de Salud o su delegado, el Secretario Distrital

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 20
Anexos: No
No. Radicación: 2-2020-30309 No. Radicado Inicial: 1-2020-26310
No. Proceso: 1598501 Fecha: 2020-07-15 13:25
Tercero: SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Secretaría Distrital de Planeación
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec:

de Integración Social o su delegado, el Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia o su delegado.

c. El Acuerdo 761 de 2020, "Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital 2020-2024 -Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI-", determina respecto a los dos temas objeto del presente proyecto de acuerdo, lo siguiente:

- Participación ciudadana: En su artículo 6 los enfoques que permiten comprender las realidades de quienes habitan el Distrito Capital y su región, entre ellas la participación ciudadana, la cual es concebida así: "Es un proceso que se entiende como un derecho, mediante el cual, se aproxima la ciudadanía a la construcción del Nuevo Contrato Social y Ambiental, así como la forma, en que el gobierno de manera transversal a su acción entiende su relación con ésta, a través, fundamentalmente, del modelo de gobierno abierto, con el objeto de construir colectivamente, generando confianza y empoderamiento ciudadano para la defensa y reconocimiento de sus intereses y los de la ciudad".

- Frente a los aspectos relacionados con el espacio público, el mencionado Plan de Desarrollo Distrital "Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI", prevé:

Propósitos	Logros de ciudad
1. Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.	8. Aumentar el acceso a vivienda digna, espacio público y equipamientos de la población vulnerable en suelo urbano y rural.
2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.	16. Aumentar la oferta de espacio público y áreas verdes de Bogotá promoviendo su uso, goce y disfrute con acceso universal para la ciudadanía.
3. Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación.	24. Disminuir la ilegalidad y la conflictividad en el uso y ordenamiento del espacio público, privado y en el medio ambiente rural y urbano.

d. Respecto al Observatorio del Espacio Público de Bogotá se tiene que es un servicio abierto a la ciudadanía que desarrolla el análisis de datos interoperables para la generación de información relevante, confiable y actualizada que aporta a la construcción de conocimiento sobre características, procesos y dinámicas relacionadas con el espacio público en la ciudad, difundándose en el marco de la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública.

La misión del observatorio es contribuir a la generación y divulgación de información precisa, de calidad, interoperable y a la construcción de conocimiento sobre el espacio público de Bogotá, como sustento a la toma de decisiones, los procesos de participación

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

ciudadana y la investigación para optimizar la gestión integral del espacio público, en procura de su sostenibilidad socioeconómica y ambiental.

Los Objetivos del Observatorio del Espacio Público de Bogotá son:

Consolidar una plataforma digital en línea, implementando herramientas tecnológicas articuladoras como soporte para la operación del Observatorio.

Contribuir a la democratización de la información pública en aplicación de principios de calidad, transparencia y equidad.

Generar, intercambiar y divulgar conocimiento en torno al espacio público de Bogotá, a través de información interoperable accesible a la ciudadanía.

Construir alianzas con entidades públicas, privadas y/o mixtas, universidades, comunidades, asociaciones y gremios, a través de las Redes por el Espacio Público.

Desarrollar proyectos de investigación, gestión, desarrollo tecnológico e innovación cumpliendo con los estándares de minciencias, que permitan ser consultados por la ciudadanía a través de la página web del Observatorio.

Apoyar en la toma de decisiones de entidades públicas, en temas relacionados con el espacio público del Distrito Capital. (Fuente: <http://observatorio.dadep.gov.co/acerca-del-observatorio>)

e. Finalmente es importante mencionar que Bogotá D.C., cuenta con la Política Distrital de Espacio Público 2019-2038 adoptada a través de CONPES Distrital No. 06 el 16 de diciembre de 2019, la cual es concebida como *"El mecanismo del Distrito para la toma de decisiones y responder a las necesidades de la sociedad como forma para contrarrestar los conflictos que se manifiestan en el espacio público."*

La política Distrital de Espacio Público es el medio para modificar los comportamientos y las reglas de juego relacionadas con los ámbitos de soporte (correspondiente a los componentes físico-espaciales, ambientales y de resiliencia), uso (componentes social, cultural y económico) y gobernanza (componentes legal, institucional y de gestión), lo que permitirá desarrollar e implementar directrices para las líneas de acción de generación, recuperación y sostenibilidad del espacio público".

La mencionada política pública cuenta con un plan de acción contentivo de cinco (05) proyectos y cinco (05) programas, el cual se puede consultar en el link <http://observatorio.dadep.gov.co/sites/default/files/documentos/2018/politicaEP-DADEP.pdf>

ANALISIS TÉCNICO

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

Las siguientes consideraciones técnicas fueron atendidas por las Direcciones del Taller del Espacio Público de la Subsecretaría de Planeación Territorial y la Dirección de Políticas Sectoriales de la Subsecretaría de Planeación Socioeconómica, así:

Dirección del Taller del Espacio Público.

Con relación a la propuesta sobre el Proyecto de Acuerdo bajo estudio del Concejo de Bogotá D.C. presentado por la Bancada del Partido Polo Democrático Alternativo es necesario poner a consideración lo siguiente:

Teniendo en cuenta que el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP es la entidad distrital que actualmente lidera lo relacionado con la política pública de espacio público, es a quien corresponde armonizar y articular todo el tema relacionado con la sostenibilidad y apropiación del espacio público.

Así mismo, como reglamentación específica del tema de participación ciudadana se cuenta con el Decreto Distrital 448 de 2007 *"Por el cual se crea y estructura el Sistema Distrital de Participación Ciudadana"* y el Decreto Distrital 503 de 2011 *"Por el cual se adopta la Política Pública de Participación Incidente para el Distrito Capital."*, mediante los cuales se legitima "(...) el derecho de las personas que en condición de sujetos sociales y políticos, y de manera individual o colectiva transforman e inciden en la esfera pública en función del bien general y el cumplimiento de los derechos civiles, políticos, sociales, económicos, ambientales y culturales, mediante procesos de diálogo, deliberación y concertación entre actores sociales e institucionales, para materializar las políticas públicas, bajo los principios de dignidad humana, equidad, diversidad, incidencia".

Con respecto al Observatorio del Espacio Público, el mismo funciona en cabeza del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público.

No obstante, se deberá tener en cuenta lo establecido en el Decreto Distrital 548 de 2016 *"Por medio del cual se fusionan y reorganizan los Observatorios Distritales con fundamento en las facultades extraordinarias otorgadas al Alcalde Mayor de Bogotá por el artículo 118 del Acuerdo 645 de 2016, y se dictan otras disposiciones"*, artículos 5, 6, 7 y 8 tendientes a la reorganización de los observatorios y la conformación de una red de Observatorios del Distrito Capital atendiendo la producción, organización, intercambio de información y funcionamiento de estos.

De otra parte, en cuanto al tema de aprovechamiento económico del espacio público, el Decreto Distrital 552 de 2018 *"Por medio del cual se establece el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá y se dictan otras disposiciones"*, regula esta materia.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Por último, en cuanto al tema de participación ciudadana en la vigilancia del espacio público para desarrollarse a través de veedurías, la Ley 850 de 2003 *"Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas"*, establece las condiciones de constitución de las mismas, por consiguiente, esta Dirección encuentra que la materia que se pretende reglamentar en el Proyecto de Acuerdo 503 de 2017 ya cuenta con normas distritales que la regulan.

Así mismo, a nivel Distrital la Veeduría Distrital es el órgano de control preventivo de Bogotá, por consiguiente, a través de ella se contribuye en mejorar la gestión de las entidades y a fortalecer la participación de las comunidades en el tema de vigilancia y control del espacio público.

Dirección de Políticas Sectoriales.

Con relación a la propuesta sobre el Proyecto de Acuerdo del Concejo de Bogotá D.C. presentado por la Bancada del Partido Polo Democrático Alternativo, se resalta su intención para contribuir en el fortalecimiento y la gestión y defensa del espacio público comunal a través de la participación comunitaria buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano.

Revisado el documento técnicamente, en primer lugar, se encuentra que la propuesta se articula con la política de espacio público adelantada por el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público -DADEP- en cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo Distrital *"Bogotá Mejor para Todos 2016 - 2020"*, cuya agenda pública ya terminó.

Lo anterior, en razón a que revisada la propuesta de política de espacio público ésta prevé, en el lineamiento de generación democrática de espacio público, como uno de sus retos, entre otros el de: *"Fomentar la participación para la generación de espacio público a través del diseño participativo, integrar demandas culturales en procesos de generación de nuevos espacios y fomentar la generación de espacio público desde escenarios de participación incidente y efectiva"*.

¹ Así mismo, en el lineamiento de sostenibilidad señala como reto el de: *"Fortalecer la participación efectiva y el ejercicio de la ciudadanía responsable, con el cual se busca mediante estrategias específicas incrementar la intervención de la comunidad, incentivando la participación mixta, incluyendo la temática de espacio público en agendas e instancias de participación, trascendiendo la dimensión física e incluyendo actividades económicas, sociales y culturales. Para ello, se hace necesario divulgar masivamente compromisos y acciones orientadas a la sostenibilidad, como resultado concertado de los procesos de participación para promover la adopción colectiva de los mismos por parte de la sociedad en conjunto"*.²

¹ Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público -DADEP-. Radicado 1-2017-32136. Pág. 2.

² Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público -DADEP-. Radicado 1-2017-32146. Pág. 2.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Además se tiene, que en el marco de la modificación del Plan de Ordenamiento Territorial que cuenta con la asesoría de la Dirección del Taller del Espacio Público de esta Secretaría, se ha propuesto como objetivo específico, dentro del objetivo estratégico de sostenibilidad: *"Fomentar la apropiación social y defensa del espacio público, que tiene como estrategia promover la participación comunitaria en la planeación, construcción y mantenimiento del espacio público para fortalecer la cultura ciudadana"*.³

Por otra parte, desde el punto de vista de la participación se identifica que existe en el Distrito la Política Pública de Participación Incidente para el Distrito Capital, adoptada mediante el Decreto 503 de 2011.

De igual manera, es importante precisar que la propuesta del proyecto de Acuerdo está relacionada con el tema de cultura ciudadana, por lo tanto se articula con la política de participación ciudadana que se encuentra en fase de agenda pública por parte de la Dirección de Cultura Ciudadana de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte. Lo anterior, en consideración a que ésta política se articula con otras así como con acciones de gobierno existentes orientadas hacia la transformación cultural y, en esta medida, fortalece la apropiación social de la comunidad, y con ello, la gestión y la sostenibilidad de los asuntos de ciudad.

Por otra parte, frente a la propuesta descrita en el artículo 4 del proyecto de Acuerdo 503 de 2017 que hace referencia a la creación de un Observatorio Distrital del Espacio Público, se debe tener en cuenta lo siguiente:

Mediante Decreto Distrital 548 de 2016 el Alcalde Mayor de Bogotá, en ejercicio de las facultades extraordinarias que le fueron otorgadas por el artículo 118 del Acuerdo 645 de 2016, fusionó y reorganizó los Observatorio Distritales creados y/o reglamentados mediante Acuerdos expedidos por el Concejo de Bogotá, y dispuso en el inciso 1° del artículo 7° que la estructuración de los lineamientos generales para el funcionamiento, coordinación, producción e intercambio de información de los Observatorios Distritales estará a cargo de las Secretarías Distritales de Planeación, Desarrollo Económico y la Secretaría General, con la participación de los equipos técnicos de cada sector.

De acuerdo con lo anterior, actualmente se adelanta un proceso conjunto entre las Secretarías General, de Desarrollo Económico y de Planeación, tendiente a la reorganización de los observatorios y a la conformación de una red de observatorios en el Distrito Capital, atendiendo la producción, organización, intercambio de información y funcionamientos de éstos.

³Secretaría Distrital de Planeación, Dirección del Taller del Espacio Público. Documento revisión POT, objetivos y estrategias. 2017. Pág. 1

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Así mismo, debe considerarse que actualmente funciona el Observatorio de Espacio Público liderado por el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público -DADEP-, para lo cual se sugiere consultar los documentos que reglamenten dicha instancia, en particular lo relacionado con su integración y funciones.

No obstante lo anterior; se realiza un alcance a la respuesta emitida por la Dirección de Taller del Espacio Público y Dirección de Políticas Sectoriales, en los siguientes términos:

Dirección de Taller del Espacio Público:

A nivel Distrital, se cuenta actualmente con el siguiente marco normativo que tienen relación directa con las problemáticas mencionadas en el Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 y que son: Decreto Distrital 190 de 2004 (Plan de Ordenamiento Territorial), Decreto Distrital 215 de 2005 (Plan Maestro de Espacio Público), Plan Maestro de Movilidad (Decreto 319 de 2006), Política Pública de participación Incidente (Decreto 203 de 2011), Decreto 552 de 2018 (Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público), Documento Conpes Distrital 06 de 2019 (Política Pública Distrital de Espacio Público 2019-2038)

En virtud de los antecedentes expuestos en el proyecto de acuerdo, se observa que el mismo fue formulado con anterioridad a la expedición del Documento Conpes Distrital 06 de 2019 (Política Pública Distrital de Espacio Público 2019-2038) documento que caracteriza problemáticas asociadas con el espacio público del Distrito (coincidentes en su mayoría con las expuestas en el proyecto de acuerdo) adicionalmente esta política establece los principios que regirán la Política Pública Distrital de Espacio Público, identifica sus objetivo, define las líneas de acción y concluye en un plan de acción con su respectivo modelo de financiación.

Asociado con los contenidos del proyecto de acuerdo, el documento CONPES 06-2019 señala dentro de los principios orientadores el de "PARTICIPACIÓN" que indica: "Las autoridades responsables incentivarán, atenderán y garantizarán las iniciativas de los ciudadanos, organizaciones y comunidades encaminadas a intervenir en los procesos de deliberación, formulación, ejecución, control y evaluación de la Política de espacio público".

En consonancia con los contenidos del proyecto de acuerdo, el modelo de gestión propuesto en el documento CONPES 06-2019 indica lo siguiente en relación con los instrumentos de gestión social:

"La sostenibilidad del proyecto no solo está medida en la posibilidad de trazar proyectos físicos y de desarrollo a largo plazo, sino que además la PDEP debe buscar generar apropiación y aprobación de las intervenciones en la ciudadanía para que sea socialmente sostenible, bajo el principio de equidad e igualdad para todos los sectores y grupos poblacionales. Eso se logra por

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

medio de la generación de cambios de las formas de abordar el espacio público, enmarcados en objetivos sociales como:

- Mitigar los impactos generados por los proyectos en la población residente
- Propiciar mejores espacios de accesibilidad a la forma de generar cambios en el espacio público para la población residente y flotante.
- Generar los escenarios de soporte en el marco de la sostenibilidad de la PPDEP en donde se prioricen necesidades de acuerdo a los requerimientos sociales que exige el entorno."

Tabla 9. Instrumentos de Gestión Social

Mecanismo	Objetivos	Instrumentos
Disposición cívica	Promover la aceptación, comprensión y aplicación de la PDEP	<ul style="list-style-type: none"> Estrategia y medios de divulgación Programas educativos Programas de capacitación
	Propiciar esquemas de cooperación y gestión asociada con actores privados y comunitarios	<ul style="list-style-type: none"> Mesas de socialización
Gobernabilidad	Aumentar la legitimidad de la política	<ul style="list-style-type: none"> Sistema de información y control

Fuente. Elaboración propia. DADEP, 2018

Adicionalmente en concordancia con el proyecto de acuerdo, el documento CONPES 06-2019 plantea 3 líneas de acción con 3 objetivos específicos, los cuáles responden al objetivo general de aumentar la oferta cuantitativa y cualitativa de espacio público de Bogotá, garantizando su uso, goce y disfrute con acceso universal y la igualdad de oportunidades para toda la ciudadanía, reforzando su carácter estructurante como configurador del territorio y su valoración ciudadana

Específicamente la línea de acción n.º 3 Sostenibilidad del espacio público responde al objetivo de "Consolidar los lineamientos e instrumentos necesarios para la sostenibilidad del espacio público y la gestión e implementación del Sistema Distrital de Espacio Público"

A continuación se citan algunos componentes del plan de acción asociados con la línea de acción No 3 de sostenibilidad que se encuentran estrechamente relacionados con los contenidos del proyecto de acuerdo:

"3.1 Sistema de Gestión del espacio público y Modelo de Gestión y Administración de la Política Distrital de Espacio Público consolidados y puestos en marcha.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7º de la Ley 527 de 1999.

3.1.4 Capacitaciones para la apropiación e implementación del Modelo de Gestión del espacio público y del Modelo de Gestión y Administración de la PDEP con ajuste del rol de actores públicos, privados y comunitarios.

(...)

3.3 Espacio público total -EPT- intervenido con procesos para la construcción de ciudadanía para su uso, goce y disfrute.

3.3.1 Promoción del espacio público para mayor uso temporal y disfrute masivo para manifestaciones sociales, artísticas y culturales, deportivas y recreativas.

3.3.2 Espacio público total (Efectivo y No efectivo) con innovación tecnológica para su uso, goce y disfrute.

3.3.3 Pedagogía incluyente en y para el espacio público.

3.3.4 Espacios de participación y pedagogía permanentes en la construcción de ciudadanía para la generación, recuperación y sostenibilidad del espacio público.

3.3.5 Actos administrativos de lineamientos para el aprovechamiento económico en espacios públicos producto de cesiones y recuperados (zonas bajo puentes, publicidad exterior visual, mobiliario urbano).

3.3.6 Puesta en marcha y seguimiento de Red de espacios con potencial de aprovechamiento.

3.3.7 Implementación del Modelo de Aprovechamiento Económico en el Espacio Público del Distrito".

En conclusión, la Dirección de Taller de Espacio Público observa que la mayoría de los contenidos del proyecto de acuerdo, están contemplados en el documento Conpes 06 de 2019, razón por la cual no se considera necesaria la expedición del proyecto de acuerdo No 166 de 2020, dado que el Distrito Capital ya cuenta con las normas asociadas con el espacio público y los procesos de participación relacionados con este.

Finalmente, en cuanto al Observatorio de Espacio Público, es importante destacarlo como una herramienta valiosa para apoyar la información sobre este componente a nivel distrital. Y respecto a la Comisión Intersectorial de Espacio Público, es importante que sea el Departamento Administrativo de la Defensoría de Espacio Público emita concepto, por cuanto ejerce la Secretaría Técnica de esta Comisión. La Secretaría Distrital de Planeación al integrar esta, debe acogerse a lo reglamentado en la misma.

Dirección de Políticas Sectoriales:

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

Revisado el Proyecto de Acuerdo 166 de 2020, sus antecedentes y su articulado se observa lo siguiente:

En primera instancia, se observa que este Proyecto de Acuerdo en evaluación no presenta ningún cambio en relación al Proyecto de Acuerdo No. 010 de 2020 que lo antecedió y fue enviado en enero del presente año para concepto técnico.

En segundo lugar, es importante mencionar que en la exposición de motivos no se considera a la Política Pública Distrital de Espacio Público 2019-2038 adoptada a través de CONPES Distrital No. 06 el 16 de diciembre de 2019. El documento está disponible para consulta en la siguiente dirección: <http://www.sdp.gov.co/gestion-a-la-inversion/conpes-dc/documentos-conpes-dc/conpes-dc-aprobados>.

Esta política pública es importante para los fines previstos en el proyecto de acuerdo ya que en su objetivo general incorpora de manera comprehensiva el objeto del Proyecto de Acuerdo "Promoción efectiva de la participación de la comunidad para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público", al resaltar la búsqueda de la garantía en el uso, goce y disfrute con acceso universal y la igualdad de oportunidades para toda la ciudadanía del espacio público, reforzando su carácter estructurante como configurador del territorio y su valoración ciudadana.

Así mismo, esta política pública en el desarrollo de su plan de acción en el objetivo específico 3: "Consolidar los lineamientos e instrumentos necesarios para la sostenibilidad del espacio público y la gestión e implementación del Sistema Distrital de Espacio Público", tiene previsto el resultado 3.3 Espacio público total - EPT- intervenido con procesos para la construcción de ciudadanía para su uso, goce y disfrute. Este resultado se relaciona con lo establecido en los artículos 2 y 3 del proyecto de acuerdo en los que se menciona la necesidad de establecer espacios y procedimientos para la promoción de la participación y faciliten la participación de la comunidad para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público.

En el marco de este resultado se proponen los siguientes productos, los cuales responden a las necesidades expuestas en el proyecto de acuerdo:

"3.3.1. Promoción del espacio público para mayor uso temporal y disfrute masivo para manifestaciones sociales, artísticas y culturales, deportivas y recreativas.

3.3.2. Espacio público total – EPT - (Efectivo y No efectivo) con innovación tecnológica para su uso, goce y disfrute.

3.3.3. Pedagogía incluyente en y para el espacio público.

3.3.4. Espacios de participación y pedagogía permanentes en la construcción de ciudadanía para la generación, recuperación y sostenibilidad del espacio público.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

3.3.5. Actos administrativos de lineamientos para el aprovechamiento económico en espacios públicos producto de cesiones y recuperados (zonas bajo puentes, publicidad exterior visual, mobiliario urbano).

3.3.6. Puesta en marcha y seguimiento de Red de espacios con potencial de aprovechamiento.

3.3.7. Implementación del Modelo de Aprovechamiento Económico en el Espacio Público del Distrito".

En este sentido, se puede evidenciar que el Distrito Capital a través de la Política Pública Distrital de Espacio Público con vigencia 2019-2038, integra las propuestas del Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 en materia de promoción de la participación para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público, de manera que, si se requieren acciones particulares, éstas pueden ser incorporadas dentro de este instrumento de planeación.

Finalmente, El objetivo mencionado en la exposición de motivos es: "El presente proyecto de acuerdo tiene por objeto establecer mecanismos de participación comunitaria buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad gestión y defensa del espacio público comunal: parques y zonas verdes de la ciudad. (...)" Mientras que el objeto expresado en el articulado es: "Promover la efectiva participación de la comunidad buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público".

Como se puede observar en el párrafo anterior, en el objetivo de la exposición de motivos se hace énfasis en la definición de mecanismos de participación comunitaria y, además, se resaltan unos espacios públicos comunales específicos a ser tenidos en cuenta en este proyecto de acuerdo (los parques y zonas verdes de la ciudad), mientras que el objeto del articulado es más general y no está dirigido a ningún espacio público específico, lo cual genera confusión, pues se inicia el documento en la exposición de motivos con una línea argumentativa relacionada al primer objetivo y termina con un objeto diferente.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Ninguno

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Sí ☐ No ☐ El análisis fiscal le corresponde al sector coordinador y a la Secretaría Distrital de Hacienda.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 20
Anexos: No
No. Radicación: 2-2020-30309 No. Radicado Inicial: 1-2020-26310
No. Proceso: 1598501 Fecha: 2020-07-15 13:25
Tercero: SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Secretaría Distrital de Planeación
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec:

Sí No

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado _____

No Viable X

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del proyecto de Acuerdo: A partir del análisis realizado, **no se da viabilidad** teniendo en cuenta que el Distrito tiene un instrumento de política pública que atiende los requerimientos y necesidades de la ciudadanía en materia de generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y a través del cual se puede implementar los artículos propuestos.

Cordial saludo,

Adriana Cordoba Alvarado
Secretaria Distrital de Planeación

Vo.Bo.	Marcela Rocío Márquez	Asesora de Despacho
Aprobó:	Ángela Rocío Díaz Pinzón	Subsecretaría Jurídica
	Liliana Ricardo Betancourt	Subsecretaría de Planeación Territorial
	Daniel Santiago Higuera Salazar	Subsecretario de Planeación Socioeconómica (E)
Revisó:	Yohana Andrea Ríos Montaña	Directora de Análisis y Conceptos jurídicos
	Martha Eugenia Bernal Pedraza	Directora del Taller del Espacio Público
	Diana Marcela Daza Rodríguez	Directora de Políticas Sectoriales
Proyectó:	Marisol Velasco Peña	P.E. Dirección de Análisis y Conceptos jurídicos
	Margarita Rosa Caicedo Velásquez	P. Dirección del Taller del Espacio Público
	María Ruth Muñoz Florián	P.E. Dirección de Políticas Sectoriales

Anexo: Antecedentes de revisión 2-2020-04186 del 31 de enero de 2020 al Proyecto de Acuerdo 010 de 2020 y oficio radicado con el n.º 2-2017-54813 del 05 de octubre de 2017 de la revisión del Proyecto de Acuerdo 503 de 2017, en catorce (14) folios.

Copia: cdi.radicador8@gobiernobogota.gov.co

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7º de la Ley 527 de 1999.



SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL



SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA
MAYOR DE BOGOTÁ

Rad. No.: 2-2020-8511
Fecha: 16/07/2020 16:18:10
Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE
GOBIERNO
Copia: 5
Anexos: 3 FOLIOS

2310460
Bogotá D.C.,

Doctor
JAIME ANDRÉS FLÓREZ MURCIA
Director de relaciones políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
Calle 11 N° 8-17
Ciudad

Secretaría de Gobierno Distrital

R No. 2020-421-125189-2

2020-07-16 09:03 - Folios: 1 Anexos: 3
Destino: DIRECCIÓN DE RELACIONES P
Ram/D: SECRETARÍA JURÍDICA



SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA
MAYOR DE BOGOTÁ



Asunto: Su oficio No. 20201700318911. Solicitud de comentarios al Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 *"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del Espacio Público y se dictan otras disposiciones"*. Radicado: 1-2020-7726.

Respetado director:

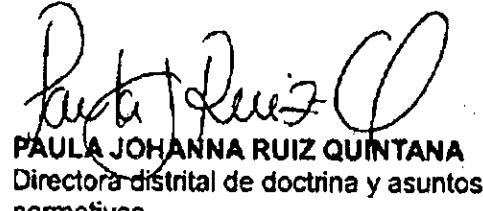
Esta subsecretaría recibió el oficio del asunto en el que solicita comentarios al proyecto de acuerdo No. 166 de 2020, cuyo objeto cuyo objeto consiste en promover la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público en el distrito capital, presentada por la bancada del partido político Polo Democrático Alternativo.

Este proyecto tiene como antecedente la iniciativa formulada en el proyecto de acuerdo 10 de 2020. En ese sentido, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Por último, es procedente manifestar que de conformidad con las disposiciones establecidas en el Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores designados como coordinadores deberán analizar de los proyectos de acuerdo los siguientes aspectos: i) que la materia a regular con el proyecto de acuerdo sea concordante con el marco legal y reglamentario, sin que sus disposiciones desborden el marco de competencias y funciones del Concejo de Bogotá, D.C.; ii) que el articulado sea fiel al principio de unidad de materia; iii) que el epígrafe guarde concordancia con el articulado del proyecto; iv) que la materia tratada en el proyecto de acuerdo se enmarque dentro de las atribuciones invocadas para su expedición; y v) la viabilidad técnico-jurídica del proyecto con relación al ordenamiento jurídico específico en la materia.

Atentamente,


IVÁN DAVID MÁRQUEZ CASTELBLANCO
Subsecretario jurídico distrital


PAULA JOHANNA RUIZ QUINTANA
Directora distrital de doctrina y asuntos
normativos

c.c. Dr. Juan Mauricio Ramírez Cortes- Secretario Distrital de Hacienda, Cra 30 No. 25-90 Bogotá D.C. Incluye anexo tres (3) folios.

Anexos: tres (3) folios

Proyectó: Raissa Guzmán Lázaro.
Revisó: Paula Johanna Ruiz Quintana
Aprobó: Iván David Márquez Castelblanco

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000



FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Gestión Jurídica**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 166 **AÑO:** 2020**TÍTULO DEL PROYECTO**

"Por el cual se promueve la efectiva la participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones".

AUTOR (ES)

Bancada del partido Político Polo Democrático Alternativo.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Establecer mecanismos de participación comunitaria buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la gestión y defensa del espacio público comunal: parques y zonas verdes de la ciudad.

De igual forma, busca definir la participación ciudadana en la gestión del espacio público, con el propósito de fortalecer la construcción de la relación entre los particulares y la administración, que viene a ser un factor fundamental en la vigilancia de la función pública.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA**ES COMPETENTE**

SI X NO **PARCIALMENTE.** El Concejo de Bogotá es competente para presentar y aprobar la iniciativa, no obstante se formulan algunas observaciones jurídicas frente a los artículos 2, 3 y 4 de la iniciativa, relativas a competencia y racionalización normativa.

ANÁLISIS JURÍDICO

La iniciativa normativa presentada por el Cabildo Distrital tiene por objeto promover la efectiva participación de la comunidad buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público. De igual forma, busca que el Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal –

IDPAC, en coordinación con el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP, establezcan espacios y procedimientos que faciliten la participación de la comunidad para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público, con el fin de garantizar el control ciudadano. Lo anterior basado en las competencias establecidas en los numerales 1 y 10 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

En relación al objeto planteado en el artículo 1 y lo relacionado con la potestad de la Comisión Intersectorial del Espacio Público de apoyar a las organizaciones ciudadanas en el desarrollo de autogestión que permitan la preservación del espacio público señalado en el artículo 5 de la iniciativa, efectivamente encuentra viabilidad al articulado toda vez que corresponde al Concejo de Bogotá D.C., el fomento y la adopción de lineamientos para hacer efectiva la participación ciudadana en la gestión del espacio público en el Distrito Capital, en conjunto con el apoyo que se pueda brindar y considere desde los aspectos técnicos y jurídicos, aquellas entidades que conforman la Comisión Intersectorial del Espacio Público a la luz del artículo 38 del decreto Distrital 546 de 2007, modificado por el artículo 9 del Decreto Distrital 375 de 2019, con el objeto de hacer las recomendaciones que desde su competencia, puedan llevar al desarrollo de la temática tratada.

Ahora bien, en relación con las iniciativas planteadas en los artículos 2, 3 y 4, es pertinente analizar la misionalidad de las instituciones involucradas así:

A través del Acuerdo Distrital 257 de 2006¹, se transformó el Departamento Administrativo de Acción Comunal en el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal -IDPAC, que se encarga de garantizar el derecho a la participación ciudadana y propiciar el fortalecimiento de las organizaciones sociales atendiendo las políticas, planes y programas que se definan en estas materias. Por lo anterior, sus funciones², están encaminadas a dirigir, promocionar, gestionar y garantizar estrategias e instrumentos que concreten las políticas en materia de participación y organización de la ciudadanía.

Así mismo, por su naturaleza y funciones, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público- DADEP, creado mediante Acuerdo 018 de 1999, como parte del sector Gobierno, está llamado a la defensa, inspección, vigilancia, regulación y control del espacio público del Distrito Capital, encontrándose dentro de sus funciones, entre otras, las siguientes: Organizar en coordinación con las autoridades competentes actividades tendientes a evitar que se ubiquen en el espacio público construcciones que afecten la seguridad, la salubridad de los transeúntes o impidan su disfrute; Coordinar y promover con las autoridades distritales y locales actividades que promuevan el buen uso del espacio público y prevengan su deterioro; Promover en coordinación con otras entidades del Distrito, la creación de incentivos para quienes contribuyan de manera especial, a mantener, mejorar y ampliar el espacio público de la ciudad; Organizar y adelantar campañas cívicas y educativas para defender, recuperar, proteger y controlar el espacio público.

¹ "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones"

² Artículo 53 del Acuerdo Distrital 257 de 2006.

En cuanto al componente de participación ciudadana establecido en el artículo 3° de la iniciativa, el Decreto Distrital 456 de 2013 *"Por el cual se adopta el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá"*, en su artículo 13 contempla que la ciudadanía en general puede y debe ejercer control social sobre la implementación de dicho marco regulatorio y del desarrollo y cumplimiento de las actividades que se desarrollen en el espacio público de la ciudad, tales como las culturales, deportivas, recreacionales y económicas con las normas que regulan el ordenamiento del territorio, la convivencia ciudadana, la inclusión social y el desarrollo económico.

Así también los artículos 3 y 8 de la Ley 850 de 2003 *"Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas"*, establecieron el principio de autonomía como pilar para la constitución de veedurías ciudadanas permitiéndosele su constitución a la ciudadanía en forma plural o a través de las organizaciones civiles tales como: organizaciones comunitarias, profesionales, juveniles, sindicales, benéficas o de utilidad común, no gubernamentales, sin ánimo de lucro, con la finalidad de ejercer la vigilancia sobre la gestión de los recursos públicos y con la observancia de los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad, y publicidad. En ese sentido, se considera que la motivación y competencia para el establecimiento de veedurías, reside sobre la ciudadanía, y no podría estar en cabeza de la administración distrital toda vez que sería el sujeto de control de la gestión de dichas organizaciones. El apoyo para su inscripción se encuentra en cabeza de la Personería y de la Cámara de Comercio, quienes son las encargadas de llevar el registro de las veedurías ciudadanas de su jurisdicción.

Teniendo en cuenta lo anterior, el contenido de los artículos 2 y 3 de la iniciativa, pretende reproducir funciones que ya se encuentran dentro de las asignadas al IDPAC y DADEP y que a la fecha ya propenden por el desarrollo de los mecanismos efectivos para promover la participación ciudadana en materia de gestión de espacio público. Esta situación nos lleva a que el Concejo de Bogotá D.C. no puede desconocer las atribuciones que le competen a la alcaldesa mayor, en cuanto a la iniciativa que para la administración prevé el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, en lo relacionado con los numerales 2, 3, 4, 5, 8, 9, 14, 16, 17 y 21 del artículo 12 ídem y a las atribuciones establecidas del artículo 38 ejusdem, razón por la cual, resulta inviable el contenido de los artículos propuestos.

Ahora bien, en cuanto al artículo 4 del proyecto de acuerdo que propone la institucionalización del Observatorio Distrital del Espacio Público- ODEP, es pertinente señalar que el proyecto de inversión No 1064³ del DADEP, buscó *"Estructurar e implementar (1) un Observatorio Distrital del Espacio Público"*.

Esta herramienta, la cual existe como una plataforma digital⁴, recopila toda la información que tienen las entidades gubernamentales, la academia, gremios y los demás actores interesados en el espacio público, permite el acceso de la ciudadanía en general a información clara, precisa y de calidad, actualizada sobre las dinámicas del espacio público en la ciudad de Bogotá; al mismo tiempo busca convertirse en el principal referente a nivel

³ www.dadep.gov.co/transparencia/planeacion/proyectos-inversion-y-programas/1064-estructurando-bogota-desde-espacio

⁴ <http://observatorio.dadep.gov.co/>

distrital y servir de modelo a nivel nacional en la implementación de herramientas tecnológicas articuladoras de información.

Como quiera que la herramienta actualmente se encuentra activa y administrada por el DADEP, la institucionalización de esta herramienta se hace innecesaria por parte del Cabildo Distrital, a quien se le sugiere reformar la iniciativa con miras a la adopción de lineamientos que promuevan distintos medios de difusión sobre la información que se desprende de las labores de este Observatorio, sin que con ello rebase sus facultades propias y verificando si con la entrada en vigencia del nuevo plan de desarrollo, se continuarán con las acciones promulgadas desde el proyecto de inversión que desarrolla el Observatorio Distrital del Espacio Público- ODEP.

En consecuencia, al Concejo Distrital, efectivamente le corresponde la adopción de lineamientos para hacer efectiva la participación ciudadana en la gestión del espacio público en el Distrito Capital. Sin embargo, de acuerdo con la forma impositiva en la cual se encuentran redactados los artículos 2 y 3 de la iniciativa, se estaría invadiendo las atribuciones de la alcaldesa mayor, conforme con lo dispuesto en los numerales 3,6 y 9 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, que señalan:

"ARTÍCULO 38. Atribuciones. Son atribuciones del Alcalde Mayor:

(...)

3. Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito.

(...)

6. Distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas.

(...)

9. Crear, suprimir o fusionar los empleos de la administración central, señalarles sus funciones especiales y determinar sus emolumentos con arreglo a los acuerdos correspondientes. Con base en esta facultad, no podrá crear obligaciones que excedan el monto global fijado para gastos de personal en el presupuesto inicialmente aprobado (...)"

Por lo expuesto, se concluye que el Concejo de Bogotá no estaría facultado para plantear la iniciativa expuesta en los artículos 2 y 3, relacionado con la reproducción de funciones al Instituto de Participación y Acción Comunal en coordinación con el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público que ya se encuentran asignadas a tales instituciones, por lo que se sugiere modular su contenido para llevarlo a los cauces competenciales del Concejo o suprimirlos del proyectos de acuerdo.

Finalmente, respecto del artículo 4 se considera que en la medida que el observatorio actualmente se encuentra activo, ha sido creado por acuerdo distrital y está siendo administrado por el DADEP, no resultaría necesario por principio de racionalización



SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL

normativa su institucionalización, por lo que solicita respetuosamente al Concejo de Bogotá evaluar la necesidad del mencionado artículo.

ANÁLISIS TÉCNICO

No se realizará análisis técnico toda vez que según el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, este corresponde a los sectores y en particular al sector denominado coordinador que se le asigna la atribución y/o su implementación.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

No se harán comentarios o sugerencias de cambios al articulado.


¿GENERA GASTOS ADICIONALES?


No se realizará análisis de los gastos que pueda demandar la implementación o ejecución de la iniciativa, por cuanto, según el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, corresponde a los sectores y en particular al sector coordinador: *"analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan"*.

VIABILIDAD DEL PROYECTO:

Sí ☐ No ☐ La viabilidad final corresponde al sector coordinador.

Cordialmente,


IVÁN DAVID MÁRQUEZ CASTELBLANCO
Subsecretario jurídico distrital


PAULA JOHANA RUIZ QUINTANA
Directora distrital de doctrina y
asuntos normativos

Proyectó: Raísa Guzmán Lázaro.
Revisó: Paula Johana Ruiz Quintana
Aprobó: Iván David Márquez Castelblanco



Bogotá, D.C,

Doctor
LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO
Secretario
Secretaría Distrital de Gobierno
Calle 11 No. 8-17 Piso 2
Nit. 899999061
Ciudad

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA 10-07-2020 12:01:21

Al Contestar Cite Este Nr.:2020EE100982 O 1 Fol:2 Anex:3

ORIGEN: Sd:869 - DESPACHO DEL SECRETARIO DISTRITAL DE HACIENDA
DESTINO: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO
ASUNTO: PROYECTO DE ACUERDO 166 DE 2020
OBS: ANA MARIA OLIVEROS

Asunto: Oficio 20201700318871. Primer debate Proyecto de Acuerdo 166 de 2020.
Radicado SDH 2020ER44976 del 2 de julio de 2020.

Apreciado doctor Gómez:

En respuesta al oficio del asunto, una vez analizado el texto del Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 *"Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones"*, le comunico lo siguiente:

- Esta Secretaría mediante radicado 2020EE7825 del 27 de enero de 2020 se pronunció frente al mismo tema en los comentarios al Proyecto de Acuerdo 010 de 2020 (antecedente inmediato), señalando que *"(...) para que este despacho se pronuncie sobre el impacto fiscal de la iniciativa, requiere el concepto técnico y jurídico que emitan los Sectores técnicamente responsables: Gobierno (Sector Coordinador), Planeación, Gestión Pública y Gestión Jurídica, que incluyan la proyección de los costos de implementación y recurrentes que podrían generarse, señalando si con los recursos apropiados en sus presupuestos pueden priorizar o no, las acciones requeridas para dar cumplimiento a este proyecto de Acuerdo"*.
- Analizados los textos de los Proyectos de Acuerdo 010 de 2020 y 166 de 2020 no se encuentran cambios en el epígrafe, exposición de motivos y articulado.
- En el Proyecto de Acuerdo 010 de 2020 se asignó el análisis de la propuesta a los sectores Gobierno (sector coordinador), Planeación, Gestión Pública y Gestión Jurídica. En el Proyecto de Acuerdo 166 de 2020 se excluyó del análisis al sector Gestión Pública y se desagregó el Sector Gobierno en DADEP e IDPAC.
- Las entidades responsables de analizar el Proyecto de Acuerdo 010 de 2020 antecedente inmediato, presentaron los siguientes comentarios:
 - ✓ Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal - IDPAC, del sector coordinador Gobierno, por medio del radicado 2020EE925 del 14 de febrero de 2020, no dio viabilidad al Proyecto de Acuerdo dado que *"(...) carece de una estructura normativa que solucione de manera efectiva la problemática señalada, en el entendido que existe normas que regulan dicha participación; de otro lado se modifican parcialmente decretos que no forman parte integral y que no fueron expuestos dentro del proyecto de acuerdo, tal como*