 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

PROYECTO DE ACUERDO No. 010 de 2020“**POR EL CUAL SE PROMUEVE LA EFECTIVA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA GENERACIÓN, SOSTENIBILIDAD, DEFENSA Y GESTIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**”

En cumplimiento de la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá y con fundamento en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019 o Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, me permito presentar **ponencia positiva** para primer debate al siguiente proyecto de acuerdo:


1. OBJETO.

El presente proyecto de iniciativa de la Bancada del Partido Polo Democrático Alternativo tiene por objeto, como lo expresa en la exposición de motivos:

“Establecer mecanismos de participación comunitaria buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad gestión y defensa del espacio público comunal, parques y zonas verdes de la ciudad.


De la misma forma, se define la participación ciudadana en la gestión del espacio público, indicando que todos los ciudadanos en forma plural o a través de organizaciones civiles como: organizaciones comunitarias, profesionales, juveniles, sindicales, benéficas o de utilidad común, no gubernamentales, sin ánimo de lucro y constituidas con arreglo a la ley y a las normas distritales vigentes.

De esta manera, se fortalece la construcción de la relación entre los particulares y la administración, que viene a ser un factor fundamental en la vigilancia de la función pública”.


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO.

No. Proyecto	Título Del Proyecto	Autores	Trámite
PA. 503 de 2017	Por el cual se establecen lineamientos para hacer efectiva la participación ciudadana en la gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones	Celio Nieves Herrera, Álvaro José Argote Muñoz, Manuel José Sarmiento, Xinia Rocio Navarro Prada	Ponencia negativa del concejal Jorge Lozada Valderrama y ponencia positiva con modificaciones del Concejal Horacio José Serpa Moncada. La Administración Distrital no se pronunció sobre la iniciativa.
PA. 013 de 2018	Por el cual se establecen lineamientos para hacer efectiva la participación ciudadana en la gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones	Manuel Jose Sarmiento A, Xinia Rocio Navarro Prada.	No fue sorteado por parte de la mesa directiva para la designación de ponencias
PA.150 de 2018	“Por el cual se establecen lineamientos para hacer efectiva la participación ciudadana en la gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones	Celio Nieves Herrera, Alvaro José Argote Muñoz, Manuel José Sarmiento, Xinia Rocio Navarro Prada.	Concejales Edward Aníbal Arias Rubio y María Fernanda Rojas, quienes rindieron ponencia positiva y positiva con modificaciones, respectivamente.
PA. 295 de 2018	Por el cual se establecen lineamientos para hacer efectiva la participación ciudadana en la gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones	Celio Nieves Herrera, Álvaro José Argote	Fueron designados como ponentes los Honorables

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

	<p>tiva la participación ciudadana en la gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones</p>	<p>Muñoz, Manuel José Sarmiento, Xinia Rocio Navarro Prada.</p>	<p>Concejales Rolando Alberto González y Jairo Cardozo Salazar como Coordinador.</p> <p>El proyecto recibe comentarios de la administración así:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Secretaria de Gobierno: No viable. ● Departamento Administrativo de la defensoría del Espacio Público-DADEP: No viable. ● Instituto distrital de Participación y Acción Comunal-IDPAC: Sin concepto ● Secretaria General: No viable. ● Secretaria Distrital de planeación: No viable. ● Secretaria Jurídica: Viable condicionado.
PA.043 de 2019	<p>Por el cual se promueve la efectiva la participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones</p>	<p>Celio Nieves Herrera, Álvaro José Argote Muñoz, Manuel José Sarmiento, Xinia Rocio Navarro Prada.</p>	<p>Andrés Eduardo Forero Molina y Olga Victoria Rubio Cortés, quienes rindieron ponencia positiva con modificaciones</p>


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO.

En la justificación del proyecto los autores consideran que *“dentro de la ciudad se identifica una amplia gama de problemáticas relacionadas con el espacio público que motivan la creación de normas de participación ciudadana en la gestión del espacio público tal como lo contempla el Decreto 215 de 2005, Plan Maestro de Espacio Público – PMEP, al señalar como uno de sus objetivos específicos: 9.- establecer normas y procedimientos que permitan adoptar mecanismos tendientes a promover la sostenibilidad y apropiación social del espacio público, así como la participación de la comunidad en los procesos encaminados a su mantenimiento y recuperación, a través del apoyo y fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, y la creación e institucionalización de las redes sociales para la apropiación del espacio público”*.

En este sentido, el proyecto de acuerdo reconoce y enuncia varias de las problemáticas que afectan el goce y disfrute del espacio público, a saber:

- Elementos de la Estructura Ecológica Principal segmentados por el crecimiento y expansión urbana desmedida y no planificada, lo cual destruye nuestros sistemas bióticos y ecológicos.
- Elementos de la Estructura Ecológica Principal y otras zonas verdes afectados por desechos, basuras, escombros, afectando cuerpos de agua; canales y ríos, generando contaminación y poniendo a la ciudad en riesgo de inundaciones en temporadas de lluvia.
- Obras públicas y privadas que reducen la cantidad de espacio verde disponible, con la consecuente ocupación indebida del espacio público.
- La no cesión y entrega de áreas comunes por parte de privados a las comunidades y al DADEP.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019


- Explotación económica indebida del espacio público que afecta la movilidad y la seguridad de los ciudadanos, sesgando el derecho al disfrute y libre circulación, protegido por la Constitución del 91.
- El distrito no cuenta con un inventario detallado de los bienes de uso público o de zonas de cesión que presentan invasión u ocupaciones indebidas del espacio público.

Para dar solución a las problemáticas mencionadas anteriormente, los autores proponen:

a) establecer lineamientos para hacer efectiva la participación ciudadana en la gestión del espacio público, que permita la vinculación de los habitantes capitalinos en la veeduría y el control social para obtener y estudiar información oportuna y veraz sobre las problemáticas de la ciudad para la formulación y mejoramiento de políticas relacionadas con el mismo; b) fomentar, dentro de un trabajo interinstitucional y participativo hacia la comunidad, la apropiación, la generación, recopilación, análisis y difusión de información sobre el espacio público en el Distrito Capital.

En cuanto a la falta de inventario detallado de los bienes de uso público o de zonas de cesión que presentan invasión u ocupaciones indebidas del espacio público, los autores consideraron necesario a) identificar e inventariar áreas privadas con vocación del suelo para zonas verdes; apropiar en el presupuesto distrital mayores recursos para adquisición y mejoramiento de zonas verdes, incluyendo arborización; b) revisar la reglamentación de la compensación de áreas de cesión para parques y zonas verdes, y velar por que los recursos producto de las mismas, sean efectivamente aplicados a la provisión de zonas verdes dentro de la ciudad; y c) revisar y mejorar la comunicación entre las distintas entidades del sector: Alcaldías Locales, DADEP, IDRD, para optimizar la información y contribuir a alcanzar los índices ideales de cobertura verde en la ciudad, tal como lo establecen los estándares nacionales y mundiales al señalar las metas en materia de espacio público efectivo y área verde por habitante.

Se identificó también que la ocupación del espacio público por parte de los vendedores informales, ventas en vías, parqueaderos, parques, alamedas, andenes y hasta en las áreas

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019


residuales de las obras públicas de la ciudad (subutilizadas), es una forma de aprovechamiento socioeconómico de este atributo urbano que ha sido objeto de debate por mucho tiempo y que actualmente se discute sobre la permisibilidad de este “servicio” con un costo para quien lo explota y un beneficio para a la ciudad. Su aprovechamiento debe ser un beneficio en doble vía. No obstante, en cualquier caso, el aprovechamiento económico del espacio público no puede sesgar el derecho de la comunidad en general a su disfrute y a la libre circulación, derechos protegidos por la constitución nacional.

4. FUNDAMENTO JURÍDICO DEL PROYECTO DE ACUERDO.

Como fundamento jurídico, se citan las siguientes normas:

MARCO JURÍDICO

- ❖ **CONSTITUCIONAL:** artículos 63, 82, 88.
- ❖ **LEGAL:**
 - Ley 9 De 1989.
 - Ley 388 De 1997.
 - Ley 850 De 2003.
- ❖ **DISTRITAL:**
 - Acuerdo 18 de 1999, *“Por el cual se crea la Defensoría del Espacio Público”*.
 - Decreto 215 de 2005, *“Plan Maestro de Espacio Público – PMEP”*.
 - Decreto Distrital 456 de 2013, *“Por el cual se adopta el Marco Regulatorio del*
 - *Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá”*.
 - Acuerdo 645 de 2016, *“Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas para Bogotá, D.C., 2016-2020 “Bogotá Mejor para Todos”*.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ.

El Concejo de Bogotá, D.C., es competente para dictar el presente acuerdo, apoyado en las siguientes disposiciones:

Decreto-Ley 1421 de 1993:

“ARTÍCULO 12. ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:


1.Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

10. Dictar las normas que garanticen la descentralización, la desconcentración y la participación y veedurías ciudadanas.”

6. ANÁLISIS Y CONSIDERACIONES A LA INICIATIVA.

Este proyecto de acuerdo define varios aspectos relevantes frente a la problemática de espacio públicos, que se vienen presentando en la ciudad, aspectos como la fragmentación de la estructura ecológica, zonas verdes afectadas por basuras, obras públicas que reducen las zonas verdes disponibles y la explotación económica indebida del espacio público, estos aspectos necesitan una intervención por parte de la administración y contando con la participación activa de la comunidad. Por tal razón, la articulación facilitará la gestión frente a la problemática, pues es la misma ciudadanía quien tiene de primera mano la información que permite llegar a la raíz de los problemas y así mismo la administración puede establecer los espacios y procedimientos para la consecución de resultados.

La participación ciudadana en Bogotá es muy baja así lo demostró la encuesta de percepción de Ciudadana que realiza anualmente el programa ‘Bogotá cómo vamos’ la cual señala que el 64 % de los ciudadanos respondió que no participa en ninguna organización, movimiento o red comunitaria, cifra que corresponde al año 2016. Dejando de esta manera en evidencia la urgencia de tomar acciones que le permitan a la ciudadanía empoderarse de sus espacios públicos sujetos a afectación por parte de terceros.


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

El IDPAC tiene por misión garantizar el derecho a la participación ciudadana y propiciar el fortalecimiento de las organizaciones sociales, atendiendo las políticas, planes y programas que se definan en estas materias. Pero que su misionalidad y la falta de presupuesto han conllevado a que se creen fisuras en la relación de entidad-comunidad, por la poca aplicabilidad normativa, afectando de esta manera el avance en este tema.

Bogotá para el año 2018 contó con 1.774 Juntas de Acción Comunal, según datos publicados en la página Web del Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal -IDPAC-, Estas organizaciones civiles son entre otras las instancias que sirven como interlocución entre la administración y las comunidades, por ende, el fortalecer estos espacios y generar lineamientos facilitará la gestión y consecución de objetivos.

Igualmente, es necesario resaltar la definición de espacio público como enfoque holístico para la ciudad, la función y la conectividad de los espacios públicos. Las calles deben servir como redes multimodales de intercambio social y económico, formando el marco de interconexión del espacio público y la movilidad física. El caminar, la interacción social y la accesibilidad multimodal deben ser apoyados por una red detallada e ininterrumpida de manzanas y calles, bordeadas de edificios de usos, edades y tamaños mixtos. Además de la conectividad física, las ciudades y los asentamientos humanos deben proporcionar la infraestructura electrónica y digital adecuada para la comunicación oportuna y transmisión de la información (ONU Hábitat, 2018).

Este proyecto de acuerdo dará herramientas a las veedurías ciudadanas de espacio público facilitándoles el control al momento de realizar el cumplimiento de obligaciones y compromisos de las instituciones encargadas en esta materia, con el único fin de salvaguardar la defensa del espacio público.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

7. CONVENIENCIA.


El presente proyecto de acuerdo proporcionará herramientas para que la Administración Distrital y los ciudadanos se encuentren en espacios de coordinación apropiados que permitan materializar el control ciudadano sobre el espacio público y sus componentes.

En este sentido, la aprobación del proyecto de acuerdo permitirá convocar a la comunidad como actor fundamental en la toma de decisiones sobre el espacio público, garantizando su defensa y adecuada gestión de acuerdo con las necesidades de cada comunidad.

8. IMPACTO FISCAL.

Los autores de la iniciativa manifiestan:

“Si bien la implementación del presente proyecto de acuerdo puede demandar recursos presupuestales, es de precisar que no implica que la Administración Distrital invierta mayores recursos económicos, como quiera que no se compromete al Distrito en asignar apropiaciones presupuestales diferentes a las establecidas para las entidades vinculadas. Así las cosas, en relación con lo dispuesto en la ley 819 de 2003, consideramos que el presente proyecto de acuerdo no genera impacto fiscal que afecte las finanzas del distrito en el mediano plazo, por lo que, como ya se dijo, no genera erogaciones presupuestales adicionales”.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

9. CONCLUSIÓN

Con fundamento en las consideraciones anteriormente expuestas, me permito presentar “PONENCIA POSITIVA”. Al proyecto de acuerdo No 010 de 2020 *“Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones”*


Cordialmente,

DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA

Concejal de Bogotá

Elaboró: Ana Ireth López, Profesional Universitario.


Revisó: Dilmer Obed Núñez

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

BIBLIOGRAFÍA.

Buen Gobierno. (s.f.). *Buen Gobierno en Red*. Obtenido de Buen Gobierno en Red:
<http://www.buengobiernoenred.co/node/15>

ONUHABITAT. (Octubre de 2018). *ONUHABITAT*. Obtenido de ONUHABITAD:
<https://onuhabitat.org.mx/index.php/claves-para-el-espacio-publico>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

PROYECTO DE ACUERDO No. 010 DE 2020

“Por el cual se promueve la efectiva participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones”


El Concejo de Bogotá D. C., en uso de las facultades constitucionales y legales en especial las conferidas en los numerales 1 y 10 del Artículo 12 del Decreto 1421 de 1993,

ACUERDA:

Artículo 1º.- Objeto: Promover la efectiva participación de la comunidad buscando articular la gestión institucional y el control ciudadano para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público.

Artículo 2º.- Procedimientos: El Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal – IDPAC, en coordinación con el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP, establecerá los espacios y procedimientos que faciliten la participación de la comunidad para fortalecer la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público, con el fin de garantizar el control ciudadano.

Artículo 3º.- Promoción de la participación ciudadana: Todos los ciudadanos que formen parte a través de organizaciones civiles como: organizaciones comunitarias, profesionales, juveniles, sindicales, benéficas o de utilidad común, no gubernamentales, sin ánimo de lucro y constituidas con arreglo a la ley, podrán constituir veedurías ciudadanas del espacio público para la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público; para tal efecto la Administración Distrital, de conformidad con la Ley 850 de 2003, o la norma que la sustituya o modifique, promoverá la creación de veedurías ciudadanas del espacio público.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

El Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal – IDPAC, en coordinación con el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP, implementará las estrategias de difusión para la conformación de las veedurías del espacio público.

Artículo 4º.- Observatorio del Espacio Público - ODEP: Institucionalícese el Observatorio Distrital del Espacio Público – ODEP en el Distrito capital, creado mediante Acuerdo 645 de 2016, el cual cumplirá las funciones allí previstas.

Artículo 5º. De la Comisión Intersectorial. Las Entidades que hacen parte de la Comisión Intersectorial del Espacio Público, como instancia de coordinación de la gestión distrital, podrán prestar el apoyo y hacer las recomendaciones en la materia para que las organizaciones comunitarias, profesionales, juveniles, sindicales, benéficas o de utilidad común, no gubernamentales, sin ánimo de lucro y constituidas con arreglo a la ley, desarrollen acciones de autogestión que permitan la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público.

Artículo 6º. Vigencia: El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

PUBLIQUESE Y CUMPLASE