 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 068 DE 2020

"POR EL CUAL SE MODIFICA EL ACUERDO 386 DE 2009, POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA DE INTERÉS SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO LA CICLOVÍA DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Doctor
Neil Javier Vanegas Palacio
Subsecretario de Despacho
Comisión Primera Permanente del Plan y Ordenamiento Territorial
Concejo de Bogotá D.C.
Ciudad

Ref. Ponencia para primer debate al Proyecto de Acuerdo 068 de 2020 "Por el cual se modifica el Acuerdo 386 de 2009, Por medio del cual se declara de interés social, recreativo y deportivo la ciclovia de Bogotá y se dictan otras disposiciones".

Respetado Doctor:

Por designación efectuada mediante sorteo público por el Presidente de la Corporación y encontrándome dentro del término reglamentario establecido, me permito rendir ponencia positiva para primer debate al proyecto de la referencia, previas las siguientes consideraciones de orden legal y fáctico:


OBJETO

El proyecto de acuerdo presentado, tiene por objeto realizar una modificación parcial del título y del artículo 6 del Acuerdo 386 de 2009 "Por medio del cual se declara de interés social, recreativo y deportivo la ciclovia de Bogotá y se dictan otras disposiciones".

Las modificaciones están orientadas a incorporar dentro del título del Acuerdo el sentido cultural de la ciclovia, así como institucionalizar como componente de esta actividad las actividades conocidas como servicios complementarios de la misma.

ANTECEDENTES

El presente proyecto de acuerdo se ha presentado en doce (12) oportunidades a consideración de la Corporación, recibiendo en siete (7) ocasiones ponencia positiva y una (1) negativa, las demás veces no se sorteó.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

JUSTIFICACIÓN


Este espacio tuvo su inicio el 15 de diciembre de 1974 con un recorrido que comprendía las carreras 7 y 13 desde el centro de la ciudad hasta la calle 72. En ese momento los ciudadanos tuvieron la oportunidad de apropiarse del espacio que era exclusivo de los automotores durante 3 horas, desde las 9:00 Am hasta las 12:00m. El evento fue promovido por una organización independiente sin ánimo de lucro denominada “Pro-Cicla” y el Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte, como una manifestación pacífica en contra del aumento de los automóviles, la contaminación ambiental y la falta de oferta recreativa de la ciudad, al que asistieron más de 5.000 bogotanos.

Fue hasta el 7 de junio de 1976 que, por medio de los Decretos 566 y 567, se crearon “Las Ciclovías”, las cuales a su vez se dividían en dos posibilidades: la primera, llamada Ciclovía Dominical y Festiva, para el uso exclusivo de bicicletas por un tiempo específico y transitorio y la segunda, llamada Ciclo-Pistas, para uso permanente de los biciusuarios, que es lo que hoy en día se conoce como “Ciclo-Ruta”. El 20 de junio de 1976 entró en pleno funcionamiento.

Durante casi dos décadas, este espacio estuvo a cargo de la Secretaría de Tránsito y Transportes y se convirtió casi que, en un estorbo, por lo que fue perdiendo importancia y kilómetros alrededor de la ciudad, dejando su recorrido solo por los estratos socioeconómicos medio-alto y alto.

En 1995, durante la Administración de Antanas Mockus y bajo la dirección de Guillermo Peñalosa, el programa pasó de la Secretaría al Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD), con el objetivo de “crear el parque temporal más grande del mundo”, el cual, ayudaría a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos por medio de la recreación gratuita, contribuyendo al medio ambiente sano y generando un cambio mental que diera lugar a entender que las calles eran (y son) un espacio público, a las cuales se les puede dar diferentes usos según la hora y el día de la semana. Además, este espacio generaría un lugar que permitiera la integración social de los ciudadanos de todas las edades y condiciones socioeconómicas, en donde se encuentran como iguales y sin importar si la bicicleta es de lujo o muy económica, todos tienen los mismos beneficios y se divierten igual.

Las acciones concretas que se desarrollaron posteriormente, durante el periodo de tiempo comprendido desde 1995 hasta el 2000, bajo las Administraciones de Mockus y Peñalosa, permitieron el renacimiento de la Ciclovía. Tales acciones fueron: la ampliación del cubrimiento de 20 a 121 kilómetros, los cuales conectaban la mayoría del territorio capitalino; la multiplicación del presupuesto en más de 10 veces y la participación a más de 1 millón y medio cada domingo y festivo del año; el incremento del horario que ahora iría desde las 7:00 Am hasta las 2:00 Pm los domingos y festivos; la creación de un sistema administrativo conformado por guardianes de Ciclovía, voluntarios, Policía Nacional, entre otros; la implementación de Recreo-Vías (espacios a lo largo del trayecto en donde se

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

realizan diferentes actividades físicas); la organización del comercio informal por fuera de la vía para mejorar las condiciones de seguridad y la instalación de señalización adecuada a lo largo del recorrido con el fin de visibilizar los cierres viales, reducir la velocidad y promover campañas de buen comportamiento.

En diciembre de 1999 se realizó la primera Ciclovía Nocturna, que convocó a más de 3 millones de personas.

Actualmente el recorrido tiene 113 kilómetros y sigue contando con una asistencia importante, que oscila entre 1 millón y medio a 2 millones de personas, dependiendo de la época del año y las condiciones climáticas. Además, se modernizó el logo y se construyeron módulos para los vendedores a lo largo de la vía, además de espacios para las mascotas.


Algunos de los reconocimientos con los que cuenta el programa son:

- Programa más reconocido y exitoso, otorgado por el Departamento Administrativo de la Función Pública. Año 2003.
- Programa que contribuye a que la ciudad de Bogotá sea la más Activa y saludable de las Américas, otorgado por la OMS (Organización Mundial de la Salud) y la Red de Actividad Física de las Américas (RAFA/PANA). Año 2003.
- Sede de la Fundación de las Ciclovías Recreativas de las Américas, el 13 de noviembre del año 2005, en la Primera Conferencia Internacional sobre Ciclovías Recreativas organizada en Colombia, en una iniciativa conjunta con la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS), el Centro de Control y Prevención de Enfermedades (CDC) y la comunidad de promotores de la movilidad no motorizada y el desarrollo urbano sustentable, quienes firmaron dicha declaración.
- Patrimonio de interés social, recreativo y deportivo, por el Acuerdo 386 de 2009.
- Premio a la cultura sostenible, en el marco de la Cumbre internacional Río+20, llevada a cabo en Bogotá y concedido por el Foro Global de Asentamientos Urbanos y apoyado por la UNEP, Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Reconocimiento a la Trayectoria de la Ciclovía de Bogotá en sus 40 años por parte de la Dirección de fomento y desarrollo grupo interno de trabajo de actividad física, programa Nacional de hábitos y estilos de vida saludable, COLDEPORTES.

En cuanto a la adopción de las actividades complementarias la iniciativa está sustentada bajo conceptos básicos que actualmente están implementados, dentro de los cuales destacamos:

Estaciones de servicio:

En todas las rutas de Ciclovía se ubican estaciones de venta, donde los usuarios pueden encontrar diferentes servicios entre ellos venta de alimentos y repuestos para bicicletas.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Actualmente se tienen 47 estaciones distribuidas al largo de los 113.6 kilómetros que tiene la Ciclovía, ubicadas en zona norte con (19 estaciones), zonas centro con (21), y por último la zona sur con (7) estaciones.

Puntos de Atención al Usuario

Los módulos de atención al usuario, también han tenido una trayectoria en el programa de Ciclovía, la cual comenzó cerca del año 1998, estos módulos están diseñados para que los promotores ubicados en estos puntos, puedan ofrecer orientación y guía a los usuarios. Adecuados también para la realización de actividades preventivas y pedagógicas.

Préstamo de Bicicletas

Cada fin de semana en horario de 8:30 a.m a 1:30 p.m el programa Ciclovía tiene al servicio de los capitalinos 105 bicicletas no convencionales (tricyclos de un puesto, tricyclos de 3 puestos, cuatriciclos de un puesto y cuatriciclo de 4 puestos entre otras) las cuales son distribuidas en seis puntos sobre la Ciclovía para el disfrute en familia. 7

Escuela de Bicicletas

En estas escuelas ayudan a los usuarios a aprender a montar bicicleta, las clases se dan en el horario de 8:30 a.m a 12:30 P.m. El tiempo estimado de enseñanza con el instructor es de 30 minutos, posterior a este tiempo el usuario podrá practicar los pasos básicos indicados por alrededor de 30 minutos más para afianzar su aprendizaje.


Puntos Veterinarios

Con el fin generar conciencia en la tenencia responsable de mascotas y buen uso del espacio público, desde el mes de agosto la Ciclovía en alianza con la entidad privada dispuso 2 puntos veterinarios los cuales rotan cada fin de semana para beneficiar a toda la población que sale a disfrutar de la Ciclovía cada fin de semana con su mascota.

Puntos Recomendación De Actividad Física (Rafi)

Punto de recomendaciones de actividad Física, en el cual encontraran estaciones que permitan evaluar el nivel de actividad física, comportamiento, estratificación del riesgo, el índice de masa corporal, perímetro de cintura, la aptitud cardiovascular, fuerza resistencia y flexibilidad de los habitantes de Bogotá que asistan a los sitios mencionados. Finalmente les será entregando un informe sobre recomendaciones de actividad física y alimentación saludable a quienes participen. Cada fin de semana se habilita un punto para la atención de los ciclousuarios.

Concluyendo los autores que “es importante que todos los servicios complementarios con los que cuenta la ciclovía se institucionalicen con el fin de fortalecer su funcionamiento y

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

reconocer su existencia para así lograr que día tras día la ciclovía se nutra y crezca más como actividad cultural, deportiva, recreativa y social en la Capital”.

Como se puede observar la propuesta sustenta su adopción de actividades complementarias en las existentes, por lo tanto, no implicaría un gasto adicional.

FUNDAMENTO NORMATIVO

Las disposiciones constitucionales y legales que soportan el Proyecto de Acuerdo están referidas en los siguientes textos normativos:

En el marco constitucional, los artículos 2 y 52 relativos a los fines esenciales del Estado y el derecho al deporte y la recreación que nos asiste a los colombianos, destacando que son un gasto social y como tal merecen especial atención y priorización por parte de las autoridades de orden nacional y territorial.

En cuanto al fundamento legal se trae a colación la Ley 181 de 1995, modificada por las Leyes 494 de 1999 y 582 del 2000, que indican que le corresponde al Estado el fomento, la masificación, divulgación, planificación, coordinación, ejecución y el asesoramiento de la práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre y la promoción de la educación extraescolar de la niñez y la juventud en todos los niveles y estamentos sociales del país, entre otras.


Igualmente, la exposición de motivos resalta el artículo 3 de la Ley 181 de 1995, que en su numeral 14 establece que el Estado debe favorecer las manifestaciones del deporte y la recreación en las expresiones culturales, folclóricas o tradicionales y en las fiestas típicas, arraigadas en el territorio nacional y en todos aquellos actos que creen conciencia del deporte y reafirmen la identidad nacional.

Por otro lado, la Ley 136 de 1994, que regula las disposiciones para los entes territoriales, que en su artículo 3 determina que dentro de las funciones del municipio se encuentra la de solucionar las necesidades insatisfechas en donde se incluye el deporte, resaltando que se debe hacer especial énfasis en la niñez, la mujer, la tercera edad y los sectores discapacitados.

Finalmente, el fundamento normativo se soporta en la Ley 1098 de 2006, Código de Infancia y Adolescencia, que en el artículo 30 consagra el derecho a la recreación, participación en la vida cultural y en las artes de los niños, las niñas y los adolescentes, asimismo, que estos tienen derecho al descanso, esparcimiento, al juego y demás actividades recreativas propias de su ciclo vital y a participar en la vida cultural y las artes.

IMPACTO FISCAL

Sustentan los autores el impacto fiscal de la iniciativa, en los siguientes términos:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

“De conformidad con el Artículo 7 de la Ley 819 de 2003, los gastos que genere la presente iniciativa están incluidos en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de la entidad coordinadora como es el IDRD. Es decir, el presente Proyecto de Acuerdo no requiere recursos adicionales y por tanto no genera impacto fiscal.

Es importante resaltar el presente párrafo el cual hace referencia el Concejal Edward Arias en la Ponencia Positiva que presento a esta iniciativa en el periodo normativo del mes de mayo de 2017:


“Dentro del Plan de Desarrollo, Bogotá mejor para todos, en el artículo 162 “Fortalecimiento del Arte y la Cultura en el Distrito Capital” se establece que “Dentro del primer pilar y el Programa Estratégico “Mejores Oportunidades para el Desarrollo a través de la Cultura, la Recreación y el Deporte”, aumentar a partir de 2017, \$1.500 millones, valor que se indexará a partir de 2018 y hasta 2020, con el IPC registrado el año anterior, con el fin de fortalecer las actividades y festivales artísticos y culturales, prioritariamente aquellos que han sido reconocidos y/o declarados de interés cultural”.

Igualmente, las actividades que se proponen institucionalizar con carácter de permanente, en la actualidad se están llevando a cabo por parte del Distrito a través de sus entidades, lo cual no generaría presupuesto adicional y por tanto impacto fiscal.

Es relevante mencionar, para el caso en concreto, que no obstante lo anterior, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7o de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

CONCLUSIÓN

Con fundamento en lo anterior, rindo ponencia positiva para primer debate al Proyecto de Acuerdo 068 de 2020, *"Por el cual se modifica el Acuerdo 386 de 2009, Por medio del cual se declara de interés social, recreativo y deportivo la ciclovía de Bogotá y se dictan otras disposiciones"*.

Cordialmente;




GLORIA DÍAZ MARTÍNEZ

Concejal de Bogotá

Ponente

Anexos: No.
Copia: N/A
Elaboró: Juan Sebastián Quijano Rodríguez
Revisó: N/A

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROYECTO DE ACUERDO No. 068 DE 2020

"POR EL CUAL SE MODIFICA EL ACUERDO 386 DE 2009, POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA DE INTERÉS SOCIAL, RECREATIVO Y DEPORTIVO LA CICLOVÍA DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

EL CONCEJO DE BOGOTÁ DISTRITO CAPITAL

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1. Objeto. Modifíquese el título del Acuerdo 386 de 2009 “, el cual quedará así: “Por medio del cual se declara de interés social, recreativo, deportivo y cultural la ciclovia de Bogotá y se dictan otras disposiciones”.

ARTÍCULO 2. Modifíquese el Artículo 1 del Acuerdo 386 de 2009, el cual quedará así: Declarar de interés social, recreativo, deportivo y cultural la ciclovia de Bogotá D.C.

ARTÍCULO 3. Modifíquese el artículo 6 del Acuerdo 386 de 2009, el cual quedará así:

Artículo 6. Adoptar con carácter permanente, como componente de la ciclovia, entre otras las siguientes actividades: Escuela de bicicletas, estaciones de servicio, puntos de atención al usuario, préstamo de bicicletas, puntos de orientación de actividad física, puntos recomendación de actividad física (RAFI) y puntos veterinarios, implementando de manera gradual los puntos de hidratación.

De igual manera se impulsarán actividades deportivas, culturales y recreativas integradas a la ciclovia y al uso de la bicicleta en todas las localidades.

PARÁGRAFO. Con el fin de adelantar las actividades de qué habla el presente artículo, el Instituto Distrital de Recreación y Deporte-IDRD podrá gestionar convenios con las entidades privadas que las apoyan.

ARTICULO 4. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNIQUESE Y CÚMPLASE