



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO	CONCEJO DE BOGOTÁ 13-08-2020 08:26:40 Al Contestar Cite Este Nr.:2020I10447 O 1 Fol:1 Anex:0	
	PRESEN	ORIGEN: 203 OFICINA 203/BAENA MERLANO JUAN JAVIER DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT ASUNTO: PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO NO. 188 DE 2020 OBS: ---	
			FECHA: 14-Nov-2019

## PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 188 DE 2020

### MEMORANDO

**PARA:** **H.C. ANDREA PADILLA VILLARRAGA**  
Presidenta de la Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo  
y Ordenamiento Territorial

**DE:** **H.C JUAN JAVIER BAENA MERLANO**  
**H.C MANUEL SARMIENTO ARGUELLO**

**ASUNTO:** Ponencia para primer debate Proyecto de Acuerdo 188 de 2020: **“Por medio del cual se establecen los lineamientos de la estrategia de respeto, protección y garantía de los Derechos de la Naturaleza en el Distrito Capital”**

Atendiendo la designación efectuada por la Secretaria General y encontrándonos dentro del término reglamentario, conforme a los dispuesto en los artículos 69 y 72 del Acuerdo 348 de 2008, nos permitimos presentar ponencia conjunta para primer debate al Proyecto de Acuerdo 188 de 2020: **“Por medio del cual se establecen los lineamientos de la estrategia de respeto, protección y garantía de los Derechos de la Naturaleza en el Distrito Capital”**.

**JUAN JAVIER BAENA MERLANO**  
Concejal de Bogotá

**MANUEL SARMIENTO ARGUELLO**  
Concejal de Bogotá



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 188 de 2020

### **“Por medio del cual se establecen los lineamientos de la estrategia de respeto, protección y garantía de los Derechos de la Naturaleza en el Distrito Capital”**

En cumplimiento de la designación efectuada por la Secretaria General y encontrándonos dentro del término reglamentario, conforme a lo dispuesto en los artículos 69 y 72 del Acuerdo 348 de 2008, me permito presentar ponencia para primer debate al Proyecto de Acuerdo 188 de 2020: **“Por medio del cual se establecen los lineamientos de la estrategia de respeto, protección y garantía de los Derechos de la Naturaleza en el Distrito Capital”**

#### **I. OBJETIVO**

El proyecto de acuerdo 188 de 2020 propone crear instrumentos, estrategias y acciones integrales para promover desde la institucionalidad, en corresponsabilidad con todos los sectores de la ciudadanía una cultura alrededor del cuidado de la naturaleza, su reconocimiento como titular de derechos y sujeto de especial protección, garantizando su conservación y restauración integral de la estructura ecológica principal de la ciudad, así como las relaciones armoniosas y equilibradas de habitantes y ecosistemas de Bogotá-Región.

#### **II. PROFUNDIZACIÓN DEL OBJETIVO**

En Bogotá, las políticas de protección y conservación ecológica siguen siendo insuficientes para asegurar y garantizar la pervivencia de los ecosistemas de agua, de los sitios sagrados y la conectividad ecológica que asegure a las futuras generaciones y las demás especies de vida un medio ambiente sano y equilibrado, por lo que la adopción de los Derechos de la Naturaleza como estrategia integral será una apuesta positiva para el medio ambiente, la salud pública, la seguridad y soberanía alimentaria de los ciudadanos, la adaptación y mitigación de los efectos



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

del cambio climático así como un ejemplo inspirador de una visión de ciudad-región ecológicamente sostenible de cara a los grandes desafíos actuales.

Este proyecto de acuerdo presenta como objetivos específicos los siguientes: Son objetivos específicos de la Estrategia de Respeto, Protección, Garantía y Promoción de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá:

1. Construir, concertar e implementar la Estrategia de Respeto, Garantía y Protección de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá, dentro de espacios de gobernanza ambiental distrital y local a través de procesos de participación ciudadana incluyente y con incidencia, con enfoque multidisciplinar e intercultural.
2. Crear la Agenda Distrital de los Derechos de la Naturaleza a través de escenarios de gobernanza distritales y locales, la cual será incluida en el Plan de Acción Cuatrienal Ambiental - PACA, los Planes Ambientales Locales - PAL y los Planes Institucionales de Gestión Ambiental - PIGA., articulando las políticas de la ciudad con las necesidades, diagnósticos y saberes en las 20 localidades para la Conservación, Protección y Restauración integral de la estructura ecológica principal de Bogotá.
3. Crear el Comité Distrital de Derechos de la Naturaleza y sus Comités por localidad, que serán los encargados de diseñar, ejecutar y monitorear la Agenda Distrital de los Derechos de la Naturaleza y sus respectivas agendas locales.
4. Declarar la estructura ecológica principal del Distrito Capital, ecosistemas de páramos, bosques andinos y subxerofítico, especialmente el Río Bogotá y sus afluentes, humedales y malla ecológica como sujeto de derechos a la recuperación integral, preservación y conservación en armonía con los derechos de los ciudadanos.
5. Facilitar y fomentar espacios de educación local y diálogos de saberes en torno a la Conservación, Protección y Restauración de los sitios Sagrados y de interés biocultural en Bogotá.
6. Crear mecanismos para concertar la Estrategia de Respeto y Garantía de los Derechos de la Naturaleza que garanticen la corresponsabilidad y solidaridad por



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

parte de los actores institucionales, ciudadanos y comunitarios para su óptima implementación, seguimiento y evaluación.

7. Crear acuerdos biorregionales entre los actores presentes en los ecosistemas de la ciudad y sus municipios vecinos, que busquen consensos, acciones de protección y prioridades concretas de restauración de la naturaleza en la región.

### III. JUSTIFICACIÓN

Los autores del proyecto justifican su necesidad de aprobación argumentando que enfrentamos una crisis civilizatoria global, las sociedades humanas están llamadas a repensar sus sistemas de organización social, económica, política y cultural. La transición a una nueva etapa en la relación con la Naturaleza está enmarcada en una terrible crisis ecológica global. La intensificación de incendios forestales, inundaciones, temporadas de sequía, disminución de la biodiversidad faunística y deterioro de los cuerpos de agua, ha apenas tomado respiro con la emergencia sanitaria global. Demostrando que no solo es posible sino necesario, contaminar menos, producir solo lo verdaderamente necesario, vivir con menos y cuidar más.

Actualmente debemos considerar la denominada crisis sanitaria global por la pandemia del SARS-Cov-2 como síntoma de esta crisis generalizada que demanda repensar la forma en que habitamos La Tierra. Ante estas circunstancias surgen nuevos tipos de respuestas que apuntan a un nivel más profundo en las formas de reconocer y asignar valores a la Naturaleza, así como de entender los Derechos. La pluralidad jurídica en nuestro país y en la región nos permite promover una ecología de saberes que articule lo mejor estudiado y más apropiado para el territorio que habitamos.

En Bogotá existen múltiples problemas de tipo ambiental que es necesario abordar desde diversas ópticas para aunar esfuerzos que nos permitan superarlos en el corto, mediano y largo plazo. En el diagnóstico contemplado en el Decreto 456 de 2008 como marco técnico del Plan de Gestión Ambiental queda claro que: [...]los Ecosistemas estratégicos como los humedales, presentan en común problemas como el desarrollo de actividades no permitidas dentro de su área, invasión ilegal



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de predios, vulnerabilidad por obras de infraestructura, alteración de su régimen hidráulico, contaminación por aguas residuales y/o industriales y compactación del suelo por presencia de semovientes. El río Bogotá, como principal elemento del sistema hídrico del Distrito Capital, desde su nacimiento en el municipio de Villapinzón, es contaminado por vertimientos provenientes de grandes empresas privadas y oficios artesanales. A su paso por la Sabana de Bogotá se utiliza para riego de pastos, cultivos y para actividades pecuarias en general. En este tramo recibe tres de sus principales afluentes, los cuales, a su vez, transportan las aguas residuales provenientes del Distrito Capital: los ríos Juan Amarillo, Fucha y Tunjuelo.

Las medidas adoptadas por las administraciones distritales para la recuperación y conservación de la estructura ecológica principal, es decir, los cerros, bosques, páramos, quebradas, humedales y malla ecológica urbana, así como para la descontaminación del Río Bogotá y sus afluentes, el mejoramiento de la calidad del aire, el manejo de residuos sólidos, gobernanza del agua y reacción al calentamiento global no han sido efectivas, ni suficientes.

El tema que sin duda representa un reto complejo para la sociedad ha sido abordado por múltiples disciplinas a través de procesos de investigación entre los que cabe destacar los adelantados por el Observatorio de Derechos de la Naturaleza instalado en Bogotá por Centro Latino Americano de Ecología Social (CLAES) en alianza con la Universidad Santo Tomás, la Pontificia Universidad Javeriana, la Universidad Nacional Abierta y a Distancia, la Universidad Nacional de Colombia y la Universidad de los Andes

Las palabras del Secretario Ejecutivo de CLAES Eduardo Gudynas son caracterizan aspectos importantes sobre los Derechos de la Naturaleza:

“La perspectiva de los derechos de la Naturaleza (...) permite y además requiere una apertura a la diversidad de las valoraciones humanas mientras que al mismo tiempo reconoce los valores intrínsecos independientes. Esto promueve un debate más democrático en el reconocimiento y entendimiento de los distintas valoraciones y sensibilidades en juego en las interacciones con la Naturaleza.

El reconocimiento de los derechos de la Naturaleza no excluye ni compite con los derechos humanos de tercera generación relacionados con la calidad del ambiente



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

o de la vida. Este tipo de derechos opera en paralelo y permite coordinaciones y complementaciones con los derechos de la Naturaleza.

Los derechos de la Naturaleza no son un sinónimo de los derechos de los animales, los incluyen y los extienden a todas las formas de vida. No se excluye ni se condena el uso de los llamados recursos naturales, pero impone que las estrategias de desarrollo deben estar enmarcadas en objetivos de sustentabilidad y justiciabilidad ecológicas, en el sentido de asegurar la sobrevivencia de las especies.”

#### IV. FUNDAMENTO JURÍDICO

##### Internacional

- **Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo.** - La Declaración sobre el medio ambiente y el desarrollo fue aprobada por la Asamblea General durante la Cumbre de Río de Janeiro del 3 al 14 de junio de 1992. Esta Declaración se basa en la declaración anterior sobre el desarrollo sostenible celebrada en Estocolmo en 1972. La Declaración intenta impulsar una nueva forma de cooperación entre los Estados, los sectores y las personas.  
De la Cumbre surgieron 3 acuerdos: Un plan de acción mundial para promover el desarrollo sostenible, denominado Agenda 21; la Declaración de Río, donde se definían los derechos y obligaciones de los estados con respecto al medio ambiente; y una Declaración la ordenación sostenible de los bosques en el mundo.
- **Opinión consultiva 2017 solicitada por la República de Colombia frente al Medio Ambiente y Derechos Humanos.** El 15 Nov 2017 se exponen las obligaciones estatales en relación con el medio ambiente en el marco de la protección y garantía de los derechos a la vida y a la integridad personal - interpretación y alcance de los artículos 4.1 y 5.1, en relación con los artículos 1.1 y 2 de la convención americana sobre derechos humanos.

##### Nacional



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## **DESARROLLO DEL CONCEPTO DE DERECHOS DE LA NATURALEZA**

El ordenamiento jurídico colombiano ha reconocido que el derecho fundamental al medio ambiente sano tiene el carácter de interés superior y lo ha desarrollado de manera particular a través de la Constitución de 1991 y de la jurisprudencia de la Corte Constitucional. El desarrollo de este derecho ha girado en torno a dos dimensiones: i) proteger de forma integral el medio ambiente y ii) garantizar un modelo de desarrollo sostenible, a través del desarrollo de lo que se ha denominado la “Constitución Ecológica”.

En ese sentido los conceptos de medio ambiente y biodiversidad han adquirido gran relevancia no solamente en la visión cultural de la sociedad sino también en la normatividad colombiana por el desarrollo de su connotación socio-jurídica.

Ello ha cobrado aún mas relevancia en razón a que Colombia ha sido considerado como un país “mega biodiverso” al constituir fuente de riquezas naturales invaluable en el planeta, característica que ha generado la necesidad de que se adopten a nivel nacional una serie de medidas jurídicas y políticas para su protección, restauración y conservación.

El Instituto de Biología de la Universidad de Antioquia en su intervención ante la Corte Constitucional en medio de un proceso relacionado con la protección medioambiental se pronunció al respecto en los siguientes términos:

*“Colombia, en sus bosques, páramos, humedales, zonas secas y muchos otros ecosistemas, cuenta con miles de especies de plantas y animales - incluso con muchas más aún en proceso de descubrimiento e investigación-, además de una casi desconocida variedad de microorganismos. Muchas de estas especies y algunos ecosistemas presentes en Colombia son exclusivos, es decir, endémicos, por lo cual si ellos desaparecen de nuestro territorio desaparecerán de la faz de la tierra. Es por esto que el país tiene una gran*



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*responsabilidad de proteger estos ecosistemas únicos, además de ayudar en la conservación de toda la biodiversidad en general.*

*La conservación de la biodiversidad no se basa únicamente en la protección de especies y ecosistemas por su valor intrínseco: la supervivencia de las comunidades humanas está indudablemente ligada a la integridad de su medio ambiente. La mayoría de los bienes de aprovisionamiento que usamos (agua, alimentos, medicinas, combustibles, materiales de construcción, etc.) provienen directamente de o necesitan de ecosistemas en buen funcionamiento. Además, recibimos muchos otros beneficios indirectos de la biodiversidad, como regulación de ciclos hídricos, del carbono, del clima y servicios culturales”*

En razón a ello la Corte Constitucional ha establecido con toda claridad que la defensa del medio ambiente sano constituye un objetivo fundamental dentro de la estructura del actual Estado Social de Derecho y lo ha desarrollado como un bien jurídico constitucional que reviste una triple dimensión: i) Es un principio que irradia todo el orden jurídico correspondiendo al Estado proteger las riquezas naturales de la nación, ii) es un derecho constitucional fundamental y colectivo exigible por todas las personas a través de diversas acciones judiciales y iii) es una obligación en cabeza de las autoridades, la sociedad y los particulares, al implicar deberes calificados de protección.

En ese mismo sentido la sentencia T 080 de 2015 planteó que “*la jurisprudencia constitucional ha atendido los saberes ancestrales y las corrientes alternas de pensamiento, llegando a sostener que ‘la naturaleza no se concibe únicamente como el ambiente y entorno de los seres humanos, sino también como un sujeto con derechos propios, que, como tal, deben ser protegidos y garantizados.’*”

A través de dicha sentencia se desarrolló la premisa de que el Estado Colombiano tiene la obligación de salvaguardar y proteger de manera





CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

efectiva la naturaleza, las culturas y formas de vida asociadas a ella y la biodiversidad, no únicamente por la utilidad material que le genera a la especie humana para poder sobrevivir y desarrollarse, sino por tratarse de una entidad viviente compuesta por otras múltiples formas de vida y representaciones culturales.

*“La naturaleza y el medio ambiente son un elemento transversal al ordenamiento constitucional colombiano. Su importancia recae por supuesto en atención a los seres humanos que la habitan y la necesidad de contar con un ambiente sano para llevar una vida digna y en condiciones de bienestar, pero también en relación a los demás organismos vivos con quienes se comparte el planeta, entendidas como existencias merecedoras de protección en sí mismas. Se trata de ser conscientes de la interdependencia que nos conecta a todos los seres vivos de la tierra; esto es, reconocernos como partes integrantes del ecosistema global -biósfera-, antes que, a partir de categorías normativas de dominación, simple explotación o utilidad. Postura que cobra especial relevancia en el constitucionalismo colombiano, teniendo en cuenta el principio de pluralismo cultural y étnico que lo soporta, al igual que los saberes, usos y costumbres ancestrales legados por los pueblos indígenas y tribales<sup>[91]</sup>. Es así como en el siguiente acápite precisamente se explorará una visión alternativa de los derechos colectivos de las comunidades étnicas en relación con su entorno natural y cultural, que se ha denominado, derechos bioculturales.”*

## **PROTECCIÓN ESPECIAL DE ECOSISTEMAS Y ESPECIES**

En razón a que nuestro ordenamiento prioriza la protección del medio ambiente y la biodiversidad la Corte Constitucional ha desarrollado el planteamiento que nuestro modelo de Estado Social de Derecho contiene dos elementos constitutivos del medio ambiente: i) el derecho fundamental



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

al agua (recursos hídricos) y ii) la protección de bosques y la seguridad alimentaria.

### **Derecho Fundamental al Agua**

Según lo establecido mediante sentencia T 622 del 2016 El agua reviste una especial importancia puesto que constituye el elemento central para la preservación de la vida de las comunidades desde dos dimensiones: i) como derecho fundamental, que se concreta a través de la protección de los ecosistemas hídricos, y ii) como servicio público, que se concreta a través de la garantía del suministro de agua potable a cargo del Estado Colombiano.

En ese sentido la Corte resalta la importancia del agua en el planeta Tierra planteando que sin su presencia no sería posible la vida como la conocemos. Prueba de ello es que todos los pueblos y culturas de la humanidad se han asentado a orillas de grandes fuentes de agua, principalmente ríos para asegurar la supervivencia de su población.

Así mismo la jurisprudencia constitucional ha reconocido que el agua es un recurso vital para el ejercicio de otros derechos fundamentales al ser humano y para la preservación del ambiente, estableciendo que: i) el agua en cualquiera de sus estados es un recurso natural insustituible para el mantenimiento de la salud y para asegurar la vida del ser humano, ii) el agua es patrimonio de la nación, un bien de uso público y un derecho fundamental, iii) se trata de un elemento esencial del ambiente y por ende su preservación, conservación, uso y manejo están vinculados con el derecho que tienen todas las personas a gozar de un ambiente sano, iv) el derecho al agua potable destinada al consumo humano es un derecho fundamental, en tanto su afectación lesiona gravemente las garantías fundamentales, entre otras, a la vida digna, la salud y el medio ambiente.

Mediante Sentencia C 035 de 2016 la Corte Constitucional estableció que del derecho al agua se derivan una serie de deberes correlativos a cargo



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

del Estado, dentro de los cuales se destacan i) garantizar la disponibilidad, accesibilidad y calidad del recurso, ii) expedir leyes dirigidas a la realización de los derechos fundamentales al agua y aun ambiente sano en todos los órdenes social, económico, político y cultural, no solamente en el contexto de controversias subjetivas que se sometan a la jurisdicción, iii) ejercer un control sumamente riguroso sobre las actividades económicas que se desarrollan en sitios que por expresión natural son fuentes originales de agua.

### **Protección de Bosques y Seguridad Alimentaria**

Frente a aspecto la Corte ha reiterado que el agua, los bosques y la soberanía alimentaria están íntimamente relacionados y que en ese sentido la preservación del ambiente, el resguardo de los ecosistemas marinos y terrestres, la protección de la flora la fauna, la defensa ambiental de las especies animales y vegetales y la garantía de una soberanía alimentaria son mandatos imperativos en cabeza de las autoridades y los habitantes de todo el territorio nacional.

En ese sentido, se ha venido desarrollando el concepto de desarrollo sostenible como un proceso a través del cual se pueden mejorar las condiciones económicas y sociales de una sociedad, manteniendo los recursos naturales y la diversidad y propendiendo por garantizar la sostenibilidad social, la cual, según palabras de la Corte, “pretende que el desarrollo eleve el control que la gente tiene sobre sus vidas y se mantenga la identidad de la comunidad; así como la sostenibilidad cultural, que “exige que el desarrollo sea compatible con la cultura y los valores de los pueblos afectados.

A través de las sentencias T 348 de 2012 y T 606 de 2015 se amparó el concepto de soberanía alimentaria particularmente para comunidades vulnerables, “desde la perspectiva de las comunidades étnicas, indígenas y rurales que subsisten del cultivo, producción y distribución de alimentos obtenidos de la naturaleza. En particular, dicha jurisprudencia señala que



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

“la soberanía alimentaria comprende no solo la potestad de los Estados y los pueblos de determinar sus procesos de producción de alimentos, también implica que esos procesos de producción garanticen el respeto y la preservación de las comunidades de producción artesanales y de pequeña escala, acorde con sus propias culturas y la diversidad de los modos campesinos y pesqueros”:

Del anterior desarrollo jurisprudencial se puede concluir que la Corte Constitucional ha venido reconociendo a varios ecosistemas estratégicos y fundamentales para el desarrollo de la vida como sujetos de derechos. Ejemplo de ello fue la declaratoria como sujetos de derechos a ecosistemas como i) el Río Atrato, a través de sentencia T 622 de 2016, ii) El Páramo de Pisba, a través de Sentencia 00016 de 2018, El Río Cauca y sus afluentes, Los ríos Coello, Combeima y Cocora, entre otros.

Es importante anotar que dichas declaratorias son el fruto de análisis particulares sobre ecosistemas que cumplen con los requisitos facticos desarrollados por la Corte Constitucional y que se encuentren en especial condición de vulnerabilidad o deterioro.

Aun así, dichas declaratorias han tenido como objeto asegurar la protección, conservación y restauración de dichos ecosistemas a través de mecanismos más eficaces que aquellos planteados en las normas urbanísticas y ambientales locales o territoriales. A través de estas decisiones no solo se han declarado a dichos ecosistemas como sujetos de derechos, sino que se han establecido obligaciones concretas para el Estado, la Sociedad y los particulares que aseguren la protección efectiva de dichos derechos.

### **Constitución Política:**

- **Artículo 7º.** El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.
- **Artículo 8º.** Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- **Artículo 79.** Consagra el deber que tiene el Estado de prestar protección integral al medio ambiente, en el entendido que se trata del entorno natural que las personas comparten con otros seres (entre ellos la fauna), de tal forma que todos los animales cuentan con un ámbito jurídico de protección que proscribe los actos de suplicio, crueldad o maltrato contra ellos.
- **Artículo 95.** Numeral 8º: Determinó como deber de todos los ciudadanos y las personas “Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano”.

### Decretos

- **Decretos Ley 4633 y 4635 de 2011.** Reconocen los derechos étnico-territoriales de los pueblos indígenas y Las comunidades Negras, afrodescendientes, afrocolombianas y raizales, con ello se desarrolla una relación estrecha entre la dimensión humana y la naturaleza, ello dotado de elementos simbólicos, culturales, espirituales propios. Se reconoce el territorio como víctima y se crea una política en función de la reparación de los daños económicos, sociales, culturales, políticos y ambientales que se generen por las acciones u omisiones en el marco del conflicto armado.
- **Decreto 348 de 2019.** “Por medio del cual se promueven los derechos de la naturaleza, la protección de los ecosistemas estratégicos del Departamento y se dictan otras disposiciones. Con ello, el departamento de Nariño se convirtió en el primero en el país en reconocer este tipo de derechos.

### Jurisprudencia

- **Sentencia C-401 de 1997.** El fomento a la educación ambiental como una herramienta para la protección del medio ambiente, previsto en los artículos 67 y 79 Superiores, se enmarca en el deber de prevenir los daños ambientales y es aplicable a todos los componentes de este.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La educación ambiental es un instrumento indispensable para garantizar el elemento participativo en relación con la conservación de los recursos naturales, de la diversidad e integridad del ambiente

**Sentencia T-294 de 2014.** En Colombia se ordena asegurar la vigencia de un orden justo (artículo 2º CP), en el cual se consagra el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano (artículo 79 CP), disposiciones cuyo alcance debe ser leído en armonía con el principio y derecho fundamental a la igualdad (13 CP) y, por consiguiente, es dable entender que en Colombia se consagra un derecho fundamental de acceso equitativo a los bienes ambientales y existen límites a las cargas contaminantes, preceptos en desarrollo de los cuales no se puede descuidar el mandato de especial protección en favor de los grupos marginados o discrimina-dos históricamente.

La justicia ambiental puede ser entendida como el “tratamiento justo y la participación significativa de todas las personas independientemente de su raza, color, origen nacional, cultura, educación o ingreso con respecto al desarrollo y la aplicación de las leyes, reglamentos y políticas ambientales”.

El concepto de justicia ambiental fue integrado en procura de contrastar los efectos que en una comunidad generan medidas ambientales. Se encuentra conformado por cuatro elementos interrelacionados:

(i) Justicia distributiva: tiene fundamento en el mandato constitucional que exige procurar “la distribución equitativa de las oportunidades y de los beneficios del desarrollo y la preserva-ción de un ambiente sano” (art. 334 CP). Aboga por el reparto equitativo de las cargas y los beneficios ambientales entre los sujetos de la comunidad “dentro y entre generaciones” y exige eliminar los factores de discriminación.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

(ii) Justicia participativa: tiene fundamento en la participación general de la comunidad en las decisiones que la afecten (artículos 2º y 40 CP), en especial cuando implique el disfrute de un ambiente sano (artículo 79 CP) y, para el caso específico de los grupos étnicos, en el derecho fundamental a la consulta previa (artículo 330 CP). Exige que la participación ante las medidas sea significativa, especialmente, por parte de quienes resultan efectiva y potencialmente afectados. Ello involucra, por un lado, la evaluación del impacto y la definición de medidas para la prevención, mitigación y compensación correspondientes y, por otro, la búsqueda del equilibrio respecto al reparto de bienes y cargas ambientales, fruto de la formación de una ciudadanía activa e informada, capaz de aportar puntos de vista y visiones plurales del desarrollo.

(iii) Principio de sostenibilidad: se defiende la viabilidad ecológica en procura de que los sistemas económicos y sociales sean reproducibles sin que sean deteriorados los ecosistemas en los que se apoyan.

(iv) Principio de precaución: los agentes ambientales deben abstenerse de ejecutar una actividad que “causa una perturbación ambiental inaceptable”, lo cual se encuentra condicionado a que “exista una duda razonable de que el acto pueda causar un daño a la naturaleza”

- **Sentencia T-622 de 2016.** La Corte Constitucional de Colombia emitió una decisión sobre un caso relacionado con la minería ilegal, en el que reconoce al río Atrato como sujeto de derechos.
- **Sentencia C-077 de 2017.** El desarrollo sostenible es “El modelo de desarrollo que permite satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las suyas propias.”



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El desarrollo sostenible, busca corregir las condiciones de exclusión socioeconómica, proteger los recursos naturales y la diversidad cultural, en el marco de una repartición equitativa de cargas y beneficios entre los ciudadanos, estando acorde con los fines más altos que persigue nuestro ordenamiento jurídico.

La Corte Constitucional ha sostenido que el desarrollo sostenible tiene cuatro aristas: “(i) la sostenibilidad ecológica (ii) la sostenibilidad social, (iii) la sostenibilidad cultural, y (iv) la sostenibilidad económica.

- **Páramo de Pisba como sujeto de derechos (Sentencia 2018 00016 del Tribunal Administrativo de Boyacá).** Se declara al Páramo de Pisba como sujeto de derechos, siendo titular de especial protección prevaleciendo los servicios ecosistémicos que genera.
- **Sentencia T-071 de 2019.** El Juzgado Primero Penal del Circuito con funciones de conocimiento de la ciudad de Neiva, Mediante la Sentencia T-071 del 24 de octubre de 2019, tuteló en favor de las generaciones futuras, los derechos fundamentales al agua, salud, vida digna y al medio ambiente sano y reconoció “al Río Magdalena, su cuenca, sus afluentes son una entidad sujeta de derechos a la protección, la conservación, mantenimiento y restauración a cargo del Estado”.
- **Sentencia C-032 de 2019.** Establece que: “la protección del medio ambiente se enmarca en tres obligaciones concretas para el Estado. La primera, de carácter general, que establece el deber de proteger la diversidad e integridad del medio ambiente. La segunda y la tercera, a su turno, son de carácter específico, en tanto que establecen deberes de: (i) conservar las áreas de especial importancia ecológica; y (ii) fomentar la educación para el logro de los precitados fines”.
- **Sentencia número 38 del Tribunal Superior de Medellín.** El Tribunal reconoció al río Cauca, su cuenca y afluentes como sujeto de derechos. La sala cuarta civil del Tribunal a través de la





CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

sentencia número 38 de 2019 ordenó al gobierno nacional ejercer la tutoría y representación legal sobre los derechos del río, en conjunto con las comunidades que asistieron a la audiencia de vigilancia efectiva del proyecto Hidroeléctrico Ituango del 27 de febrero de 2019 en la Universidad de Antioquia.

- **Sentencia del 05 junio de 2019 proferida por el Tribunal Administrativo del Tolima (Radicación 73001230000020110061100).** Los Ríos Coello, Combeima y Cocora en el Departamento del Tolima, junto con sus cuencas, como sujetos de derechos y se ordenó detener la explotación minera ejercida sobre los mencionados ecosistemas y ordenó acciones para su protección, conservación, mantenimiento y restauración.
- **Sentencia 2019-00114 del Juzgado Único Civil Municipal de La Plata, Huila.** Ordena medidas de protección para el bienestar de la gente y el río. Se tutela los derechos fundamentales a la vida, salud y vivienda digna en conexidad con el derecho a un ambiente sano.
- **Sentencia STC4360-2018 de abril 5 de 2018 que** reconoce a la región amazónica colombiana como sujeto de derechos.

## V. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

- Decreto 456 de 2008 PGA (Reforma PGA)
- Decreto 509 de 2009 (Instrumentos de planeación)
- Resolución 3514 de 19 abril 2010(Adopción PGA 2008 - 2038)

En el Plan de Gestión Ambiental de la Ciudad de Bogotá 2008 -2038 se contempla que [...] la gestión ambiental debe considerar al Distrito Capital desde un punto de vista integral y holístico, como un sistema abierto, no solamente contenido en unos límites político administrativos, sino percibido desde el concepto mismo de territorio, que no es sólo un espacio geográfico contenedor de elementos bióticos, abióticos o antrópicos, sino que se construye socialmente, y como tal, allí convergen estos elementos y también un



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

componente inmaterial e intangible, materializado en sus relaciones, sus problemáticas, sus soluciones y todo lo que compone el imaginario colectivo de sus habitantes.

Además, cabe resaltar que dentro de las atribuciones del Concejo Distrital de Bogotá D.C. que menciona el **Decreto número 1421 de 1993 en su artículo 12:**

Numeral primero se estipula que corresponde al Concejo Distrital: Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

Numeral séptimo indica que le corresponde al Concejo de Bogotá dictar las normas necesarias para la preservación y defensa ecológica del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.

## VI. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo establecido en el artículo 7 de la ley 819 de 2003, la presente iniciativa **no tendrá impactos fiscales para el Distrito Capital**, en tanto se enmarca, por un lado, en la ejecución de los recursos previstos para el desarrollo del Plan de Gestión Ambiental - PGA 2008-2038, y, por otro lado, recursos manejados por actores regionales competentes con el tema del presente Acuerdo, que en su momento serán convocados a la ejecución de este.

## VII. CONSIDERACIONES AL PROYECTO

El proyecto de acuerdo contiene un objetivo pertinente en la vía del reconcomiendo progresivo de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá, creando estrategias para asegurar su respeto, protección, garantía y promoción en el Distrito.

Resaltamos que, con la concreción del Comité Distrital de Derechos de la Naturaleza propuesto por la iniciativa normativa en cuestión, Bogotá tendría la oportunidad de habilitar espacios importantes de concertación con enfoque territorial, para Conservación, Restauración y Protección, de los ecosistemas presentes de las veinte localidades de la ciudad.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Finalmente, a pesar de que el proyecto de acuerdo señala que esta iniciativa no tendrá un impacto fiscal por armonizarse con el Plan de gestión Ambiental, se sugiere hacer un estudio juicioso del verdadero impacto fiscal que podría acarrear la creación y funcionamiento del Comité Distrital de Derechos de la Naturaleza.

### VIII. CONCLUSIONES

Según el análisis de la iniciativa y las consideraciones expuestas, **rendimos ponencia positiva con modificaciones** al articulado del Proyecto de Acuerdo No. 188 de 2020: “Por medio del cual se establecen los lineamientos de la estrategia de respeto, protección y garantía de los Derechos de la Naturaleza en el Distrito Capital”. A continuación, se presenta el pliego de modificaciones propuesto para la presente iniciativa normativa.

### IX. PLIEGO DE MODIFICACIONES

ARTICULADO RADICADO	ARTICULADO PROPUESTO
<b>ARTÍCULO 1. OBJETO.</b> Crear los lineamientos para la Estrategia de Respeto, Protección, Garantía y Promoción de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá, con el propósito de elevar el rango de protección de la estructura ecológica principal de la Ciudad Capital, velando por la integridad y la vida de los ecosistemas estratégicos, en armonía con todos sus componentes bióticos y abióticos.	<b>ARTÍCULO 1.- DECLARATORIA.</b> Crear los lineamientos <b>para la estructuración y ejecución</b> de la Estrategia de Respeto, Protección, Garantía y Promoción de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá, con el propósito de elevar el rango de protección de la estructura ecológica principal de la Ciudad Capital, velando por la integridad y la vida de los ecosistemas estratégicos, en armonía con todos sus componentes bióticos y abióticos.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<b>ARTÍCULO 2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.</b> Son objetivos específicos de la Estrategia de Respeto, Protección, Garantía y Promoción de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá:	
1. Construir, concertar e implementar la Estrategia de Respeto, Garantía y Protección de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá, dentro de espacios de gobernanza ambiental distrital y local a través de procesos de participación ciudadana incluyente y con incidencia, con enfoque multidisciplinar e intercultural.	
2. Crear la Agenda Distrital de los Derechos de la Naturaleza a través de escenarios de gobernanza distritales y locales, la cual será incluida en el Plan de Acción Cuatrienal Ambiental - PACA, los Planes Ambientales Locales - PAL y los Planes Institucionales de Gestión Ambiental - PIGA., articulando las políticas de la ciudad con las necesidades, diagnósticos y saberes en las 20 localidades para la Conservación, Protección y	



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Restauración integral de la estructura ecológica principal de Bogotá.	
3. Crear el Comité Distrital de Derechos de la Naturaleza y su Comités por localidad, que serán los encargados de diseñar, ejecutar y monitorear la Agenda Distrital de los Derechos de la Naturaleza y sus respectivas agendas locales.	
4. Declarar la estructura ecológica principal del Distrito Capital, ecosistemas de páramos, bosques andinos y subxerofítico, especialmente el Río Bogotá y sus afluentes, humedales y malla ecológica como sujeto de derechos a la recuperación integral, preservación y conservación	4. Reconocer el valor intrínseco de la estructura ecológica principal como actor fundamental del Distrito Capital y en el marco de la pluralidad jurídica y la diversidad cultural, avanzar en el reconocimiento de los ecosistemas de páramo, bosques andinos y subxerofítico, especialmente el Río Bogotá sus afluentes, humedales y



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

en armonía con los derechos de los ciudadanos.[U1]	mallla ecológica como sujeto de derecho a su recuperación integral, preservación y conservación, en armonía con los derechos de los ciudadanos".
5. Facilitar y fomentar espacios de educación local y diálogos de saberes en torno a la Conservación, Protección y Restauración de los sitios Sagrados y de interés biocultural en Bogotá.	
6. Crear mecanismos para concertar la Estrategia de Respeto y Garantía de los Derechos de la Naturaleza que garanticen la corresponsabilidad y solidaridad por parte de los actores institucionales, ciudadanos y comunitarios para su óptima implementación, seguimiento y evaluación.	



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

7. Crear acuerdos biorregionales entre los actores presentes en los ecosistemas de la ciudad y sus municipios vecinos, que busquen consensos, acciones de protección y prioridades concretas de restauración de la naturaleza en la región.	
<b>ARTÍCULO 3.</b> Enfoques interpretativos. La Estrategia de Respeto, Protección y Garantía de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá se deberá construir e interpretar según los siguientes enfoques:	
1. Enfoque Étnico: Pluralismo epistemológico, cultural y jurídico. Contempla las diversas cosmovisiones de las culturas originarias como la identidad entre La Naturaleza y la Madre Tierra.	



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

2. Enfoque Científico: Aproximación transdisciplinar con el que se caracteriza el conjunto de propiedades de los seres vivos, los ecosistemas y los modos de aproximarse al conocimiento de estos. Interpreta las lógicas del Biocentrismo, el Antropoceno y considera el marco del Calentamiento Global y el Desastre Climático.	
3. Enfoque Ético: el cuidado que todos debemos tener de nuestra casa común (Laudato si', 2015). La vida es individual y comunitaria, es de cada ser vivo y de todos en general. Interpreta ideas asociadas a Ciudadanías Ecológicas, Guardianes Ambientales y Derechos de Humanos y no humanos, así como el valor intrínseco de las demás especies y elementos de la Naturaleza.	
4. Enfoque Jurídico: Interpretación amplia e incluyente del derecho, basada en la Jurisprudencia de La Tierra, los Derechos ecológicos, Derechos Bioculturales y de la Naturaleza como víctima del conflicto armado.	





CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

5. Enfoque de Intergeneracional y de Género: Reconocimiento de la infancia, la juventud, los adultos mayores y la mujer como custodios del ambiente sano desde sus prácticas y saberes.	
<b>ARTÍCULO 4. DEFINICIONES.</b> Para los fines del presente Decreto, establézcase las siguientes definiciones:	
1. Antropocentrismo: doctrina que sitúa al ser humano como medida y centro de todas las cosas y en el de la ética defiende que los intereses de los seres humanos son aquellos que deben recibir atención moral por encima de cualquier otra cosa. Así la naturaleza humana, su condición y su bienestar – entendidos como distintos y peculiares en relación a otros seres vivos– serían los únicos principios de juicio según los que realmente deberían evaluarse los demás seres y en general la organización del mundo en su conjunto.	



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

2. Biocentrismo: Teoría moral que afirma que todo ser vivo merece respeto moral, se refiere a que el individuo humano no se entiende separado de la Naturaleza, ni de su entorno ambiental pues no tiene sentido fuera de él. El espacio físico no es un universo aparte del espacio social y cultural que construyen los pueblos y comunidades como colectivo humano, al contrario: ambas dimensiones (lo humano y lo natural) se construyen en la interacción mutua y conforman el territorio, como una unidad basada en un sistema de relaciones entre sujetos. El biocentrismo propone que todos los seres vivos tienen el mismo derecho a existir, a desarrollarse y a expresarse con autonomía, también propende porque la actividad humana ocasione el menor impacto posible sobre las demás especies y el planeta.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3. Ecocentrismo: (del griego: οἶκος oikos, "casa" y κέντρον kentron, "centro") es un sistema de valores centrado en la naturaleza, en oposición al centrado en el ser humano (es decir, antropocéntrico). Basado en una concepción ética, proveniente de la ecología profunda, que se refiere a la igualdad de valor intrínseco en toda la naturaleza humana y no humana, o "igualitarismo biosférico"

“Parte de una premisa básica según la cual la tierra no pertenece al hombre y, por el contrario, asume que el hombre es quien pertenece a la tierra, como cualquier otra especie. De acuerdo con esta interpretación, la especie humana es solo un evento más dentro de una larga cadena evolutiva que ha perdurado por miles de millones de años y por tanto de ninguna manera es la dueña de las demás especies, de la biodiversidad ni de los recursos naturales como tampoco del destino del planeta. En consecuencia, esta teoría concibe a la naturaleza como un auténtico sujeto de derechos que deben ser reconocidos por los Estados y ejercidos bajo la tutela de sus representantes legales, verbigracia, por las comunidades que la habitan o que



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

tienen una especial relación con ella.  
(Sentencia T-622 de 2016).



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

4. Justicia Ambiental: La justicia ambiental es el “tratamiento justo y la participación significativa de todas las personas independientemente de su raza, color, origen nacional, cultura, educación o ingreso con respecto al desarrollo y la aplicación de las leyes, reglamentos y políticas ambientales”. El concepto de justicia ambiental fue integrado en procura de contrastar los efectos que en una comunidad generan medidas ambientales. Se encuentra conformado por dos elementos interrelacionados:

I. Justicia distributiva: tiene fundamento en el mandato constitucional que exige procurar “la distribución equitativa de las oportunidades y de los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano” (art. 334 CP). Aboga por el reparto equitativo de las cargas y los beneficios ambientales entre los sujetos de la comunidad “dentro y entre generaciones” y exige eliminar los factores de discriminación.

II. Justicia participativa: tiene fundamento en la participación general de la comunidad en las decisiones que la afecten (artículos 2º y 40 CP), en especial cuando implique el disfrute de un ambiente sano (artículo 79 CP) y, para el caso



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

específico de los grupos étnicos, en el derecho fundamental a la consulta previa (artículo 330 CP). Exige que la participación ante las medidas sea significativa, especialmente, por parte de quienes resultan efectiva y potencialmente afectados.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

5. Justicia Ecológica: Por complemento a la justicia ambiental que trata de precautelar los derechos humanos frente a los daños ambientales que los afecten, la justicia ecológica se enfoca en asegurar la supervivencia de las especies y sus ecosistemas. Para la justicia ambiental los sujetos de derecho son las personas, mientras que la naturaleza sigue viéndose como objeto o instrumento para garantizar los derechos humanos. En contraste, la justicia ecológica se enfoca en garantizar los derechos de la naturaleza entendida como sujeto jurídico, su integridad y restauración cuando resulta afectada.

6. Socio ecosistema: Un sistema coherente de factores biofísicos y sociales que regularmente interactúan de una manera resiliente y sostenible, definido en las escalas espacial, temporal y organizativa, las cuales están permanente dinamismo complejo y en adaptación continua. Como concepto hace hincapié en la pertenencia de los seres humanos a la naturaleza y acentúa que la delimitación entre los sistemas sociales



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

y los sistemas ecológicos es artificial y arbitraria.





CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

7.Biocultural: La supervivencia de las comunidades humanas está indudablemente ligada a la integridad de su medio ambiente, en una relación de profunda unidad entre naturaleza y especie humana y de interdependencia entre la diversidad biológica y cultural. Esta relación se expresa en otros elementos complementarios como: (i) los múltiples modos de vida expresados como diversidad cultural están íntimamente vinculados con la diversidad de ecosistemas y territorios; (ii) la riqueza expresada en la diversidad de culturas, prácticas, creencias y lenguajes es el producto de la interacción coevolutiva de las comunidades humanas con sus ambientes y constituye una respuesta adaptativa a cambios ambientales; (iii) las relaciones de las diferentes culturas ancestrales con plantas, animales, microorganismos y el ambiente contribuyen activamente a la biodiversidad; (iv) los significados espirituales y culturales de los pueblos indígenas y de las comunidades locales sobre la naturaleza forman parte integral de la diversidad biocultural; y (v) la conservación de la diversidad cultural conduce a la conservación de la



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

diversidad biológica. (Sentencia T-622  
Corte Constitucional)



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

8. Conservación: Proceso que involucra la investigación, identificación y ejecución de acciones de cuidado, reconocimiento y responsabilidad para el mantenimiento de los territorios, en su sentido amplio, su integridad, interacciones, diversidad, salud y memorias; con el fin de prevenir la degradación socio ecosistémica incluyendo prácticas de preservación y restauración, así como esfuerzos in situ y ex situ.	
9. Protección: Garantías para resguardar los territorios de actividades que pongan en riesgo su integridad, la armonía de sus interacciones y dinámicas socio ecosistémicas, a través de la gestión del cuidado colectivo.	
10. Restauración Integral: Asistencia y monitoreo del proceso continuo y dinámico de recuperación de los territorios que han sido dañados, degradados o destruidos. Se deben incorporar conocimientos locales y tejidos sociecosistémicos para propender por la armonía, la memoria y	



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

la integralidad de los territorios y sus factores bioculturales.	
11. Estructura Ecológica Principal: Sistema de áreas con valores ambientales presentes en el espacio construido y no construido que interconectadas dan sustento a los procesos y las funciones ecológicas esenciales y a la oferta de servicios ambientales y socio ecosistémicos (actuales y futuros) para el soporte de la biodiversidad y del buen vivir de las poblaciones en el territorio. Esta estructura se configura a partir de la integración de las áreas de origen natural y antrópico, las cuales mantienen una oferta ambiental significativa para todas las especies habitantes de la ciudad y la región <sup>[U3]</sup> .	<p>11. La Estructura Ecológica Principal tiene la función básica de sostener y conducir la biodiversidad y los procesos ecológicos esenciales a través del territorio del Distrito Capital, en sus diferentes formas e intensidades de ocupación, y dotar al mismo de bienes y servicios ambientales para el desarrollo sostenible.</p> <p>Para efectos de su ordenamiento y regulación, los elementos que hacen parte de la Estructura Ecológica Principal se asocian a los siguientes cuatro componentes:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a. Sistema de Áreas Protegidas del Distrito Capital</li><li>b. Parques urbanos</li><li>c. Corredores Ecológicos</li></ul>



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

	d. Área de Manejo especial del Río Bogotá <sup>1</sup>
<b>ARTÍCULO 5. PRINCIPIOS.</b> El diseño, implementación, desarrollo y evaluación de la estrategia que busca garantizar los Derechos de la Naturaleza en Bogotá y la correcta ejecución de la misma, se tendrán en cuenta la aplicación de los principios constitucionales de Solidaridad, Dignidad, Igualdad, Moralidad, Eficacia, Economía, Celeridad, Imparcialidad, Publicidad, Coordinación, Concurrencia y Subsidiariedad. Además de los principios propios de los Derechos de la Naturaleza que se desarrollan a continuación:	

<sup>1</sup> Decreto 190 de 2004, artículo 17



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>1. Derecho al territorio: Garantizar la diversidad e integridad del espacio de relevancia social, cultural y/o religiosa, ámbito de vida de todos los ciudadanos, urbanos o rurales, de las comunidades étnicas y campesinas, en el que se presenta una relación de pertenencia mutua o un vínculo especial y colectivo que une a individuos y comunidades con sus territorios. Para pueblos indígenas el territorio es reconocido como víctima más del conflicto armado en Colombia (Decreto 4633 de 2011).</p>	



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

2. Biocéntrico: Centrado en la vida o en las relaciones, se refiere a que el individuo humano no se entiende separado de la Naturaleza, ni de su entorno ambiental pues no tiene sentido fuera de él. Las acciones de las instituciones y las comunidades deben centrar sus diagnósticos, análisis, planes y acciones en garantizar el equilibrio y valor moral de todas las especies naturales.	
3. Integridad e indivisibilidad de los derechos: la afectación a uno solo de los derechos de las colectividades tiene efectos y consecuencias en el conjunto de derechos como un todo que se interrelacionan permanentemente	
4. Justicia ambiental: Las normas, programas, planes y proyectos que desarrollen el presente acuerdo y en general las actuaciones de la administración deberá siempre garantizar la justicia ambiental con sus dos elementos - distributivo y participativo - poniendo como eje los	



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

beneficios a la naturaleza y al equilibrio simbiótico entre ella y el ser humano.

5. Justicia ecológica: Enfoque que amplía el objeto de la Justicia a las relaciones ecosistémicas, buscando avanzar en su desarrollo ético-jurídico para asegurar la supervivencia de las especies y sus ecosistemas. Todas las acciones de la administración deberán conducir a la materialización de la justicia ecológica, buscando armonía y balance entre los derechos de los seres vivos. Así, mediante derechos de garantía democrática se deberá dar la posibilidad a los individuos y grupos de defender el ecosistema desde la participación ciudadana y el acceso a la justicia.





CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>6. Solidaridad Intergeneracional: Sentido de interdependencia entre las personas que prioriza desarrollo social saludable basándose en la anticipación de las necesidades y metas de las futuras generaciones. Evaluación de proyecciones y prospectivas en las que se privilegien las vías para fortalecer los lazos económicos y sociales entre generaciones, la transmisión de valores de cuidado y armonía con la naturaleza a los jóvenes, niños, niñas y las futuras generaciones y la protección de los derechos ambientales de las poblaciones futuras</p>	
<p>7. Responsabilidad: En desarrollo de lo dispuesto en los artículos 26 y 161, numeral 12, y 172 de la Ley 1448 de 2011, todas las entidades estatales, tanto del nivel nacional como del territorial, tienen la responsabilidad de prevenir, asistir, atender y reparar integralmente a las víctimas en los términos de los artículos 3° y 9° de la Ley 1448 de 2011, conforme a sus competencias y responsabilidades. El principio de corresponsabilidad debe ejecutarse teniendo en cuenta el interés</p>	



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

general de la Nación y la autonomía territorial.	
8. Cooperación: Los ecosistemas y sistemas ecológicos compartidos serán protegidos y en los casos pertinentes aprovechados, siempre en forma equitativa y racional; el tratamiento y mitigación de las emergencias ambientales de efectos regionales serán desarrollados en forma conjunta y articulada.	



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONECIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

9. Democracia ambiental: El principio de participación ciudadana se relaciona íntimamente con la democracia participativa, reconocida en instrumentos internacionales como derechos humanos políticos. En el marco de los Derechos de la Naturaleza debe darse lugar a la participación de los sujetos de derecho ecológico por vías de todos los ciudadanos como sus representantes.

10. Precaución: Cuando una duda razonable surja en relación con la peligrosidad de cualquier actividad con repercusiones ambientales, la misma será evitada.

11. Inversión de carga de la prueba<sup>[U4]</sup>: Cuando surjan consecuencias perjudiciales ciertas de las actividades que tengan impacto ambiental será quien ejerza el daño quien deberá demostrar que se realizaron todas las acciones pertinentes para su prevención, mitigación y corrección del daño

**SUPRIMIR ARTÍCULO**



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

12. Prevención: Las acciones de la Administración se deben dirigir de manera tal que permitan evitar o minimizar los daños ambientales, como un objetivo apreciable en sí mismo. Se deberán tomar acciones y medidas conducentes que permitan identificar desde una fase temprana posibles afectaciones, antes que el daño se produzca o se agrave. Se tiene el deber de prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un daño, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana. (ley 1333 de 2009).

13. Unidad: La protección del medio ambiente se deberá enmarcar en un espíritu de solidaridad mundial para conservar, proteger y restablecer la salud y la integridad del ecosistema de la Tierra.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

14. Interculturalidad: Las comunidades étnicas, indígenas, afrodescendientes, rurales o urbanas deben ser actores directos de la construcción colectiva y concertada de los procesos; la socialización del conocimiento científico; gozan del reconocimiento de los saberes locales y ancestrales; y serán sujetos en la movilización social, así como la distribución justa y equitativa de las responsabilidades y los beneficios de la conservación	
15. Eficiencia y transparencia. La igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, la transparencia, coordinación concurrencia y subsidiariedad serán los principios de la actuación pública en la gestión en materia de derechos de la madre naturales	



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

16. Progresividad: Se deben iniciar procesos que conlleven al goce efectivo de los Derechos Humanos, obligación que se suma al reconocimiento de unos contenidos mínimos o esenciales de satisfacción de esos derechos que el Estado debe garantizar a todas las personas y desarrollar de manera progresiva. Sentencia C- 438 de 2013.)	
17. Gradualidad. La administración diseñará herramientas operativas de alcance definido en tiempo, modo, lugar, espacio y recursos financieros que permitan la implementación progresiva de planes, programas, y proyectos de atención, asistencia y reparación ecológica	
18. Subsidiariedad <sup>[U5]</sup> . El estado Nacional, a través de las distintas distancias de la administración pública, tiene la obligación de colaborar y de ser necesario, participar en forma complementaria en el accionar de los particulares en la preservación y protección ambiental	18. Subsidiariedad <sup>[U5]</sup> . Propender por la colaboración armónica con el Estado Nacional, a través de las distintas instancias de la administración pública, para participar en forma complementaria en el accionar de los particulares en la preservación y protección ambiental.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 6. VISIÓN.** A 2030 la ciudad de Bogotá, D.C. será referente territorial en garantizar los derechos de la naturaleza, a través del diseño, concertación e implementación de instrumentos distritales y locales de gestión y planificación territorial, estrategias de educación, investigación y participación incidente y decisiva de la comunidad. Promoviendo la conservación, protección y restauración de la estructura ecológica principal de la ciudad.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONECIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

#### **ARTÍCULO 7. AGENDA DISTRITAL DE LOS DERECHOS DE LA NATURALEZA (ADDN).**

Reconociendo la importancia de las comunidades locales en el mantenimiento de la integridad ecológica de los ecosistemas bogotanos, la Estrategia de Respeto, Protección, Garantía y Promoción de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá deberá construirse de forma participativa con incidencia decisoria, incluyente y multidisciplinaria.

Para tal propósito se adoptará la Agenda Distrital de los Derechos de la Naturaleza (ADDN). Esta Agenda servirá como PLAN DE ACCIÓN para la construcción participativa de la Estrategia Distrital así como para su desarrollo, implementación y evaluación. La ADDN involucra actores, escenarios y tiempos de ejecución, implementación y evaluación, y estará articulada con Agendas Locales de Derechos de la Naturaleza en Cada localidad del distrito.





CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

#### **ARTÍCULO 8. COMITÉ DISTRITAL DE DERECHOS DE LA NATURALEZA (CDDN).**

El Comité Distrital de Guardianes de la Naturaleza, es la instancia principal promotora de los Derechos de la Naturaleza en la Ciudad y el escenario por medio del cual se fomentará la inclusión de los Derechos de la Naturaleza en los espacios de gobernanza local distrital. Velará por la integridad y la vida de los ecosistemas estratégicos de la ciudad-región. Su principal objetivo es la óptima construcción, implementación y monitoreo eficiente de la Estrategia de garantía, respeto y protección de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá.

El Comité Distrital de Guardianes de la Naturaleza constará de un comité central y 20 nodos locales, los cuales mantendrán comunicación estratégica con el fin de gestionar en conjunto las acciones concretas de Conservación, Restauración y Protección, según los ecosistemas presentes en cada localidad, las amenazas identificadas y las acciones que se relacionan en las siguientes tablas, a partir de cada eje de la estrategia.

Las estrategias de las localidades deberán estar en armonía con la Estrategia Distrital.

#### **“ARTÍCULO 8. COMITÉ DISTRITAL DE DERECHOS DE LA NATURALEZA (CDDN).**

El Comité Distrital de Derechos de la Naturaleza, es la instancia principal promotora de los Derechos de la Naturaleza en la Ciudad y el escenario por medio del cual se fomentará la inclusión de los Derechos de la Naturaleza en los espacios de gobernanza local distrital. Velará por la integridad y la vida de los ecosistemas estratégicos de la ciudad-región. Su principal objetivo es la óptima construcción, implementación y monitoreo eficiente de la Estrategia de garantía, respeto y protección de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá.

El Comité Distrital de Derechos de la Naturaleza constará de un comité central y 20 nodos locales, los cuales mantendrán comunicación estratégica con el fin de gestionar en conjunto las acciones concretas de Conservación, Restauración y Protección, según los ecosistemas presentes en cada localidad, las amenazas identificadas y las acciones que se relacionan en las siguientes tablas, a partir de cada eje de la estrategia.

Las estrategias de las localidades deberán estar en armonía con la Estrategia Distrital”.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 9. COMPOSICIÓN DEL COMITÉ DISTRITAL DE GUARDIANES DE LA NATURALEZA (CDDN):** El comité está integrado de la siguiente manera:

- El Secretario Distrital de Ambiente o su delegado.
- El Director de la Corporación Autónoma Regional Cundinamarca CAR o su Delegado.
- Un representante de comunidades indígenas de Bogotá.
- Un representante de las comunidades afro de Bogotá.
- Un representante de comunidades campesinas de Bogotá-Región.
- Un representante de programas ambientales de Universidades Públicas.
- Un representante de las ONG Nacionales afines a la defensa del ambiente y la naturaleza.
- Un representante de las ONG Distritales afines a la defensa del ambiente y la naturaleza.
- Un representante del Instituto de Investigaciones Ambientales IDEA de la

**ARTÍCULO 9. COMPOSICIÓN DEL COMITÉ DISTRITAL DE DERECHOS DE LA NATURALEZA (CDDN):** El comité está integrado de la siguiente manera: (...)



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Universidad Nacional o de entidades Distritales de Investigación Ecológica.

- Una representante de la Mesa Distrital de Mujeres
- Un representante de la Mesa Distrital LGBTI
- Un representante de la Alianza por los Derechos de la Naturaleza Colombia.
- Un representante de Policía Ambiental
- Un representante de las bancadas ambientales del Concejo de Bogotá
- Un representante por localidad de los Comités locales de Derechos de la Naturaleza (CLDN)

Parágrafo: Habrá una secretaría técnica compartida entre la Alcaldía mediante el delegado del Secretario Distrital de Ambiente y un delegado que escogen internamente los representantes de las organizaciones sociales y la academia. Las dos cabezas deben trabajar de manera armónica para llevar la agenda y memorias del Comité.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 10. FUNCIONES DEL COMITÉ DISTRITAL DE DERECHOS DE LA NATURALEZA (CDDN).** El Comité Distrital de Derechos de la Naturaleza funcionará de la siguiente manera:

10.1. Sesionará una vez por mes de manera regular y emitirá un acta correspondiente donde conste la participación, así como los compromisos institucionales y comunitarios que se asuman.

10.2. En su primera sesión de cada año el CDDN elegirá Presidente, vicepresidente y Secretario y establecerán el plan de trabajo o borrador de la Agenda Distrital de los Derechos de la Naturaleza (ADDN) donde se proyecten las acciones necesarias para desarrollar, implementar y evaluar la Estrategia de Garantía y Respeto de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá.

10.3. Enviará la propuesta de Agenda Distrital de los Derechos de la Naturaleza (ADDN) a las alcaldías locales con fines de publicidad y generará la articulación de los Comités Locales de Derechos de la Naturaleza (CLDN) y la creación de sus

**ARTÍCULO 10. FUNCIONES DEL COMITÉ DISTRITAL DE DERECHOS DE LA NATURALEZA (CDDN).** El Comité Distrital de Derechos de la Naturaleza funcionará de la siguiente manera:

10.1. Sesionará una vez por mes de manera regular y emitirá un acta correspondiente donde conste la participación, así como los compromisos institucionales y comunitarios que se asuman.

10.2. En su primera sesión de cada año el CDDN elegirá Presidente, vicepresidente y Secretario y establecerán el plan de trabajo o borrador de la Agenda Distrital de los Derechos de la Naturaleza (ADDN) donde se proyecten las acciones necesarias para desarrollar, implementar y evaluar la Estrategia de Garantía y Respeto de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá.

10.3. Enviará la propuesta de Agenda Distrital de los Derechos de la Naturaleza (ADDN) a las alcaldías locales con fines de publicidad y generará la articulación de los Comités Locales de Derechos de la Naturaleza (CLDN) y la creación de sus



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

respectivas Agendas locales de Derechos de la Naturaleza (ALDN).

10.4. Establecer, facilitar y dar seguimiento a los diálogos pertinentes con centros de investigación, entidades y organizaciones ambientales y comunidades que puedan aportar en la formulación de la ADDN.

10.5. En un plazo no superior a 6 meses a partir de la aprobación del presente acuerdo, el CDDN deberá presentar, de manera pública y abierta la propuesta consolidada de Agenda Distrital de Derechos de la Naturaleza (ADDN), incluyendo la articulación con las ALDN por localidad y los demás enfoques, elementos estructurantes y aspectos incluidos en el acuerdo, para ser complementada y enriquecida por parte de la ciudadanía.

10.6. Determinar acciones e indicadores para la construcción participativa de la Estrategia de Garantía y Respeto a los Derechos de la Naturaleza en Bogotá (EGRDN) en un plazo máximo de un año. Ésta estrategia, sus acciones e indicadores se constituirán como el principal objetivo del CDDN.

respectivas Agendas locales de Derechos de la Naturaleza (ALDN).

10.4. Establecer, facilitar y dar seguimiento a los diálogos pertinentes con centros de investigación, entidades y organizaciones ambientales y comunidades que puedan aportar en la formulación de la ADDN.

10.5. En un plazo no superior a 6 meses a partir de la aprobación del presente acuerdo, el CDDN deberá presentar, de manera pública y abierta la propuesta consolidada de Agenda Distrital de Derechos de la Naturaleza (ADDN), incluyendo la articulación con las ALDN por localidad y los demás enfoques, elementos estructurantes y aspectos incluidos en el acuerdo, para ser complementada y enriquecida por parte de la ciudadanía.

10.6. Determinar acciones e indicadores para la construcción participativa de la Estrategia de Garantía y Respeto a los Derechos de la Naturaleza en Bogotá (EGRDN) en un plazo máximo de un año. Ésta estrategia, sus acciones e indicadores se constituirán como el principal objetivo del CDDN.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

10.7. Realizar una evaluación periódica de la implementación de la EGRDN. Para ello entablar diálogo y seguimiento a las acciones de cada entidad responsable de su respectiva ejecución.

10.8. Dar un concepto de viabilidad de las estrategias incluidas en los PDD de manera que se pueda evaluar la armonía entre el PDD y la ADDN.[U6]

10.9. Participar, dinamizar y orientar el Plan de Acción de la EGRDN.

PARÁGRAFO: La secretaría de Ambiente y el Concejo de Bogotá velarán por el cumplimiento del proceso y vigilarán la formulación de la ADDN.

10.7. Realizar una evaluación periódica de la implementación de la EGRDN. Para ello entablar diálogo y seguimiento a las acciones de cada entidad responsable de su respectiva ejecución.

10.8. **Conceptuar las estrategias incluidas en los PDD de manera que se pueda evaluar la armonía entre el PDD y la ADDN.**[U7]

10.9. Participar, dinamizar y orientar el Plan de Acción de la EGRDN.

PARÁGRAFO: La secretaría de Ambiente y el Concejo de Bogotá velarán por el cumplimiento del proceso y vigilarán la formulación de la ADDN.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONECIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 11. GARANTÍAS:** La secretaría de Ambiente y el Concejo de Bogotá velarán por el cumplimiento del proceso y vigilarán la formulación de la ADDN. La Alcaldía de Bogotá a través de la Secretaría Distrital de Ambiente garantizaran el pleno funcionamiento del CDDN en términos logísticos, garantizando condiciones de dignidad e igualdad para todos los participantes.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 12. ELEMENTOS ESTRUCTURANTES.**

Los elementos estructurantes de la Estrategia de Respeto, Protección, Garantía y Promoción de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá, desarrollados a continuación, serán incluidos en la Agenda Distrital de Derechos de la Naturaleza:

12.1. Educación e investigación con enfoque Ecocéntrico: La estrategia de respeto y garantía de los DDN en el Distrito Capital fomentará los soportes investigativos y la proyección educativa para la comprensión y profundización de los valores de armonía con la Naturaleza

12.1.1. Generación de Capacidades y competencias para el respeto y garantía de los Derechos de la Naturaleza:

12.1.1.1. La Secretaría Distrital de Educación, la Secretaría de Medio Ambiente en articulación con instituciones de educación superior, capacitará y certificará a la planta docente del distrito en el enfoque biocultural y demás conceptos básicos de los Derechos de la Naturaleza. Para ello deberá articularse con centros de





CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

investigación y entidades de educación superior que trabajen el tema.

12.1.1.2. La Secretaría Distrital de Ambiente generará suficientes espacios de educación formal e informal como foros, seminarios o diplomados para capacitar a todos los trabajadores de entidades públicas cuya misionalidad esté relacionada con el cuidado de la Naturaleza desde la perspectiva ecocéntrica.

12.1.2. Educación y gestión del Conocimiento:

12.1.2.1. La secretaría Distrital de Educación, Secretaría Distrital de Ambiente gestionarán convenios para que se implemente la Cátedra sobre los Derechos de la Naturaleza en las Instituciones Educativas Oficiales y No Oficiales de la Ciudad Capital, a través de los comités Técnicos Interinstitucionales de Educación Ambiental (CIDEAS), con el fin de que queden incluidos en los Proyectos Educativos Ambientales Escolares (PRAES) y a los Procesos Comunitarios de Educación Ambiental PROCEDAS).



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

12.1.2.2. La Secretaría Distrital de Educación gestionará convenios para que se implemente el servicio social sobre respeto y garantía de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá para los estudiantes de grado 10 y 11.

12.1.2.3. El CDDN en articulación con la Secretaría de Educación, gestionará la creación de material pedagógico relacionado con temáticas DDN.

12.1.2.4. La Secretaría Distrital de Educación Gestionará con las Instituciones de Educación Superior la creación de la línea de especialización en Derechos de la Naturaleza y demás líneas de conocimiento que propendan por la armonía con la Naturaleza.

12.1.2.5. La Secretaría Distrital de educación promoverá la conformación de grupos interdisciplinarios, a través del apoyo de proyectos de investigación relacionados con los Derechos de la Naturaleza.

12.1.3. Empoderamiento intercultural y Sitios Sagrados:

12.1.3.1. La Secretaría de Integración Social en conjunto con las demás instancias que el CDDN considere pertinentes adelantará un proceso de investigación colaborativa y concertación con las organizaciones indígenas y



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

campesinas presentes en la ciudad para el reconocimiento, diagnóstico y protección de los Sitios Sagrados o de especial importancia biocultural, de acuerdo al mandato y visión propia de los Pueblos Indígenas y comunidades Campesinas.

12.1.3.2. El distrito capital, la Alcaldía Mayor y las alcaldías locales promoverán la celebración del 22 de abril como el Día de los Derechos de la Naturaleza, promoviendo encuentros y visibilización institucional de la temática.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

12.2. Ciudadanías Ecológicas y Comunicación Estratégica. El distrito divulgará ampliamente la estrategia de respeto y garantía de los DDN en el distrito, desarrollará una campaña de socialización amplia, así como de una estrategia de comunicación efectiva que promueva una cultura del cuidado, facilite las relaciones interinstitucionales y entre los diversos actores del proceso.

12.2.1. La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico establecer un sistema de Estímulos distritales a procesos, acciones ciudadanas y emprendimientos que contemplen los Derechos de la Naturaleza.

12.2.2. La Secretaría Distrital de Gobierno en articulación con la personería y la Defensoría del Pueblo apoyarán la conformación y el fortalecimiento de la Alianza Ciudadana por los Derechos de la Naturaleza, que deberá servir como veeduría ciudadana para velar por la implementación, el seguimiento y evaluación de la presente estrategia.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

12.2.3. La Secretaría Distrital de Cultura diseñará estrategias de comunicación y sensibilización ciudadana para cada uno de los componentes a los que hace referencia el presente acuerdo.

12.2.4. La Secretaría Distrital de Cultura facilitar la creación y fortalecimiento de programas audiovisuales dedicados a los DDN



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

12.3. Gobernanza, articulación y diseño institucional: Se garantizará la efectiva participación de los diferentes actores que hagan parte de los escenarios de gobernanza, la concurrencia para la articulación institucional en torno a la estrategia de garantía y respeto de los Derechos de la Naturaleza en el Distrito Capital. Se deberán diseñar mecanismos de articulación, que permitan consolidar de manera armónica el principio de cooperación desde las comunidades, hacia las diferentes entidades públicas y privadas que tengan competencias, atribuciones, responsabilidades y cuya misionalidad esté relacionada con los elementos del presente Acuerdo.

12.3.1. Las metas de la estrategia de garantía y respeto a los Derechos de la Naturaleza en Bogotá serán incluidas en el Plan de Acción Cuatrienal Ambiental - PACA, los Planes Ambientales Locales - PAL y los Planes Institucionales de Gestión Ambiental - PIGA. los Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial a nivel distrital y local.

12.3. Gobernanza, articulación y diseño institucional: Se garantizará la efectiva participación de los diferentes actores que hagan parte de los escenarios de gobernanza, la concurrencia para la articulación institucional en torno a la estrategia de garantía y respeto de los Derechos de la Naturaleza en el Distrito Capital. Se deberán diseñar mecanismos de articulación, que permitan consolidar de manera armónica el principio de cooperación desde las comunidades, hacia las diferentes entidades públicas y privadas que tengan competencias, atribuciones, responsabilidades y cuya misionalidad esté relacionada con los elementos del presente Acuerdo.

12.3.1. Las metas de la estrategia de garantía y respeto a los Derechos de la Naturaleza en Bogotá **deberán ser tenidas en cuenta para la estructuración y ejecución del** Plan de Acción Cuatrienal Ambiental - PACA, los Planes Ambientales Locales - PAL y los Planes Institucionales de Gestión Ambiental - PIGA. los Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial a nivel distrital y local.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

12.3.2. La secretaría de ambiente diseñará, gestionará, implementará y socializará un canal de atención a casos que vulneren los Derechos de la Naturaleza.

12.3.3. La secretaría de gobierno y la secretaría de integración social promoverán la colaboración entre la Policía Ambiental y las experiencias de guardia indígena, cimarrona y campesina para la protección de sitios sagrados en respeto y consideración del mandato propio de los pueblos indígenas en la ciudad.

12.3.4. El distrito gestionará la solicitud para que el distrito cuente con un fiscal, juez e investigadores especializados en delitos ambientales

12.3.2. La secretaría de ambiente diseñará, gestionará, implementará y socializará un canal de atención a casos que vulneren los Derechos de la Naturaleza.

12.3.3. La secretaría de gobierno y la secretaría de integración social promoverán la colaboración entre la Policía Ambiental y las experiencias de guardia indígena, cimarrona y campesina para la protección de sitios sagrados en respeto y consideración del mandato propio de los pueblos indígenas en la ciudad.

**12.3.4. El distrito gestionará la solicitud para aumentar considerablemente la capacidad de supervisión, vigilancia, control y sanción de las autoridades ambientales encargadas de la protección de los bio ecosistemas del Distrito Capital.**



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ARTÍCULO 13. ÁMBITO DE IMPLEMENTACIÓN. La Estrategia de Respeto, Protección y Garantía de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá, promoverá la conservación, protección y restauración integral de los ecosistemas y componentes de la estructura ecológica principal de la Ciudad, las áreas de especial protección ecológica, las zonas arqueológicas, sitios sagrados o de interés biocultural y de la naturaleza en su generalidad, adoptándonos como titulares de derechos y sujetos de protección.

La construcción de la Estrategia de garantía, respeto y protección de los Derechos de la Naturaleza deberá incluir el levantamiento de un inventario distrital de las localidades estratégicas de la estructura ecológica principal y de interés biocultural, para su protección, conservación y restauración integral que incluya al menos los siguientes ecosistemas o sitios de interés: Bosque Altoandino, Bosque Andino, Bosque subxerofítico Humedales y lagunas,

ARTÍCULO 13. ÁMBITO DE IMPLEMENTACIÓN. La Estrategia de Respeto, Protección y Garantía de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá, promoverá la conservación, protección y restauración integral de los ecosistemas y componentes de la estructura ecológica principal de la Ciudad, las áreas de especial protección ecológica, las zonas arqueológicas, sitios sagrados o de interés biocultural.

La construcción de la Estrategia de garantía, respeto y protección de los Derechos de la Naturaleza deberá incluir el levantamiento de un inventario distrital de las localidades estratégicas de la estructura ecológica principal y de interés biocultural, para su protección, conservación y restauración integral que incluya al menos los siguientes ecosistemas o sitios de interés: Bosque Altoandino, Bosque Andino, Bosque subxerofítico Humedales y lagunas, Cuencas priorizadas: Ríos y quebradas, Zonas arqueológicas y sitios sagrados, Ecosistema de Sabana y Malla Ecológica Urbana.





CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Cuencas prioritizadas: Ríos y quebradas, Zonas arqueológicas y sitios sagrados, Ecosistema de Sabana y Malla Ecológica Urbana.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 14. LINEAMIENTOS DE ARTICULACIÓN.** Con el fin de garantizar la óptima ejecución de los componentes establecidos en la Estrategia de Respeto, Protección y Garantía de los Derechos de la Naturaleza en la ciudad de Bogotá, se proponen las siguientes acciones para la coordinación de los diferentes actores que inciden en el proceso de implementación, conforme a las disposiciones señaladas en el artículo 13 Ley 1931 de 2018:

14.1. La coordinación del proceso estará en cabeza del Comité de Derechos de la Naturaleza de Bogotá en articulación con el Comité Sectorial de Ambiente del Distrito.

14.2. Las localidades y el distrito incorporarán los elementos constitutivos de la Estrategia de respeto, protección y garantía de los derechos de la Naturaleza en el departamento de Bogotá en sus procesos de planificación territorial: Plan de Acción Cuatrienal Ambiental - PACA, los Planes Ambientales Locales - PAL y los Planes Institucionales de Gestión Ambiental - PIGA., Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial y Planes Locales

**ARTÍCULO 14. LINEAMIENTOS DE ARTICULACIÓN.** Con el fin de garantizar la óptima ejecución de los componentes establecidos en la Estrategia de Respeto, Protección y Garantía de los Derechos de la Naturaleza en la ciudad de Bogotá, se proponen las siguientes acciones para la coordinación de los diferentes actores que inciden en el proceso de implementación, conforme a las disposiciones señaladas en el artículo 13 Ley 1931 de 2018:

14.1. La coordinación del proceso estará en cabeza del Comité de Derechos de la Naturaleza de Bogotá en articulación con el Comité Sectorial de Ambiente del Distrito.

14.2. Las localidades y el distrito **tendrán en cuenta** los elementos constitutivos de la Estrategia de respeto, protección y garantía de los derechos de la Naturaleza en el departamento de Bogotá **para la estructuración y ejecución de** sus procesos de planificación territorial: Plan de Acción Cuatrienal Ambiental - PACA, los Planes Ambientales Locales - PAL y los Planes Institucionales de Gestión Ambiental - PIGA., Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial y Planes Locales



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

14.3. Asegurar la articulación con los programas y protocolos de prevención de riesgos en clave biocéntrica, asegurando la protección, conservación y restauración integral de los ecosistemas afectados por desastres naturales o antrópicos.

14.4. Adoptar la declaración de emergencia climática en el distrito y establecer mecanismos para la mitigación y adaptación al cambio climático, como la implementación de sistemas de descontaminación ecológica para darle un mejor uso y manejo a los residuos orgánicos y sólidos.

14.5. Asegurar la actualización e implementación del Plan Decenal de Calidad del Aire incluyendo la perspectiva de los derechos de la Naturaleza para asegurar aire limpio en todos los sectores de la ciudad-región.

14.6. En razón del derecho propio de los pueblos y de la no patentabilidad de la vida, prohibir el uso, comercialización o circulación de Organismos Genéticamente Modificados en el distrito.

14.3. Asegurar la articulación con los programas y protocolos de prevención de riesgos en clave biocéntrica, asegurando la protección, conservación y restauración integral de los ecosistemas afectados por desastres naturales o antrópicos.

14.4. **Abordar la estructuración e implementación de la Estrategia de Respeto, Protección y Garantía de los Derechos de la Naturaleza en el marco de la crisis climática** en el distrito y establecer mecanismos para la mitigación y adaptación al cambio climático, como la implementación de sistemas de descontaminación ecológica para darle un mejor uso y manejo a los residuos orgánicos y sólidos.

14.5. **Propender por** la actualización e implementación del Plan Decenal de Calidad del Aire incluyendo la perspectiva de los derechos de la Naturaleza para asegurar aire limpio en todos los sectores de la ciudad-región.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

14.7. La presente estrategia deberá articularse en sus fases de diseño e implementación con el Plan Distrital del Agua.

14.7. La presente estrategia deberá articularse en sus fases de diseño e implementación con el Plan Distrital del Agua.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 15. FINANCIACIÓN.** El Gobierno Distrital, destinará la asignación correspondiente para el cumplimiento del Desarrollo de las diferentes acciones contemplada en el presente acuerdo

**ARTÍCULO 16. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.** Cada seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente acuerdo, se realizarán comités generales entre los representantes de los nodos locales y la mesa central de Guardianes de la Naturaleza con el fin de hacer seguimiento y evaluación de las actividades realizadas regionalmente en pro del respeto y la garantía de los Derechos de la Naturaleza. Serán acompañados por autoridades de control como la Procuraduría Ambiental del departamento, la Defensoría del Pueblo y la Unidad de Protección Nacional.

Parágrafo. El Concejo de Bogotá realizará seguimiento anual al proceso de implementación de la Estrategia de Respeto, Protección y Garantía de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá, para determinar los avances, dificultades y ajustes que se deban realizar al instrumento. La Alcaldía Distrital deberá entregar previamente un informe detallado



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de las acciones adelantadas, con el fin de que se lleve a cabo el seguimiento en mención.



CONCEJO DE  
BOGOTÁ, D.C.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 17. TIEMPO DE IMPLEMENTACIÓN.** El tiempo estimado para la implementación de la Estrategia de Respeto, Protección y Garantía de los Derechos de la Naturaleza en Bogotá es de 10 años. Las acciones planteadas podrán implementarse en el corto y mediano plazo, teniendo como referente el principio de gradualidad. De igual manera, en el marco de progresividad, las administraciones subsiguientes podrán darles continuidad a los procesos con el propósito de garantizar paulatinamente en tiempo la totalidad los derechos planteados en el presente acuerdo.

**ARTÍCULO 18. VIGENCIA.** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

Atentamente,

**JUAN JAVIER BAENA MERLANO**  
Concejal de Bogotá

**MANUEL SARMIENTO ARGUELLO**  
Concejal de Bogotá