 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Doctor:

NEIL JAVIER VANEGAS PALACIOS

Subsecretario de la Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Ciudad

ASUNTO: Ponencia positiva Proyecto de Acuerdo No. 192 de 2020.


Respetado Doctor:


Atendiendo la designación que mediante sorteo nos fue efectuada para rendir ponencia al Proyecto de Acuerdo N°192 de 2020 **“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA REGULACIÓN DE CAMIONES DE COMIDA EN EL ESPACIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”** de autoría de los honorables concejales: María Fernanda Rojas Mantilla, María Clara Name Ramírez, Edward Aníbal Arias Rubio, Dora Lucía Bastidas Ubaté, Martín Rivera Alzate, Andrea Padilla Villarraga, Diego Andrés Cancino, Julián David Rodríguez, Diego Guillermo Laserna, Julián Espinosa Ortiz, Andrés Darío Onzaga y Luis Carlos Leal.

Atentamente **PRESENTAMOS PONENCIA UNIFICADA POSITIVA CON MODIFICACIONES**, dentro del término establecido para tal efecto.

Cordialmente,


HEIDY LORENA SANCHEZ BARRETO
 Concejala Ponente (Coordinadora)


DIANA DIAGO GUAQUETA
 Concejala Ponente

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 192 DE 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA REGULACIÓN DE CAMIONES DE COMIDA EN EL ESPACIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1. OBJETO

El objeto del proyecto de acuerdo planteado por la autora busca brindar lineamientos para la regulación por parte de la Administración Distrital por medio de las entidades correspondientes, definan la viabilidad de la operación de camiones de comida (Food Trucks) y establezcan zonas y horarios para el desarrollo de esta actividad.

2. ANTECEDENTES

El presente proyecto de acuerdo ha sido presentado en cuatro (4) oportunidades de la siguiente manera:


1. Proyecto Acuerdo 254 de 2018 *“Por medio del cual se establecen lineamientos para la creación de camiones de comida en el espacio público y se dictan otras disposiciones”*

En esa oportunidad los Honorables Concejales Luz Marina Gordillo Salinas y David Ballén Hernández (coordinador) rindieron ponencia positiva argumentando de la siguiente manera:

“Actualmente en Colombia no existe una legislación que permita a su vez prohíba la presentación de este tipo de comercio sobre de rueda, dejando un vacío o limbo en la regulación y control por parte de las entidades del gobierno. Se han suscitado una serie de inconvenientes con respecto a la operación de los camiones de comida “food trucks” en cuanto: al espacio público, normas de higiene y salubridad, aspectos legales de construcción empresarial, formalización del mercado informal y otra serie de eventos.”

Por lo anteriormente mencionado surgen varias dificultades:

- *No se tiene establecido por parte del gobierno que entidad es la que entra a CONTROLAR y REGULAR este tipo de servicio.*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


- *No existe una NORMA para los camiones de comida “food Trucks” que exija las condiciones destinadas para este servicio.*
- *Varios de los vehículos que prestan estos servicios no cuentan con los papeles para ser una EMPRESA LEGALMENTE CONSTITUIDA.*
- *La ciudad no cuenta con ZONAS ESTABLECIDAS para su funcionamiento y operación, presentando diferentes enfrentamientos con las autoridades.*
- *No hacen los respectivos APORTES LEGALES a través de los impuestos al Distrito y a la Nación.*
- *Es por esta razón que la salud se pone en peligro cuando se come alimentos en la vía pública, ya que, si el vendedor incumple los reglamentos sanitarios, no tiene la autorización correspondiente o si el camión de comida presenta malas condiciones de higiene. Fácilmente podemos enfrentarnos a grandes riesgos que hacen peligrar la salud por exponernos a alimentos contaminados, adulterados, falsificados y alterados.*

Este proyecto de acuerdo no registra comentarios de la administración.

2. Proyecto de Acuerdo 289 de 2018 *“Por medio del cual se establecen lineamientos para la operación de camiones de comida en el espacio público y se dictan otras disposiciones”*

El honorable concejal Roger Carrillo Campo rindió ponencia positiva con modificaciones así:

“Esta realidad de modalidad de comercio de ventas en comidas en espacio público de Bogotá, reclama con urgencia una regulación sobre ellas, de tal manera que el desorden que en la actualidad de se presenta de venta de comidas a lo largo ancho de la ciudad, de manera desordenada, en condiciones nada higiénicas, en las que la manipulación de alimentos de manera inadecuada, coloca en riesgo la salud y vida de los consumidores, además de impactar negativamente en el urbanismo y estética de la ciudad, con las conexiones eléctricas fraudulentas, con la falta de cultura para la recolección de desechos, etc.; se mitiguen y con el tiempo desaparezcan. Con dicha reglamentación, se logrará no solo la oportunidad de negocios que empujen la economía de la ciudad, pero de una manera ordenada y con el cumplimiento de requisitos que no solo una visión organizada de ciudad, con ventas en vía, determinadas en armonía con el POT y demás normas que regulan la materia”.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El honorable concejal German Augusto García emite ponencia negativa argumentando:

“El proyecto de acuerdo presentado por la bancada del Partido Alianza Verde no plantea ninguna manera de articulación entre las diversas entidades estatales que deben proceder para la formulación de la regulación, factor que supone un problema, ya que no hay una claridad en cuanto a la entidad encargada del seguimiento de los permisos puesto que solo se exponen la secretaría de movilidad y la de salud como encargadas de la expedición de los mismos. Es claro en la revisión del marco normativo que si bien la experiencia existe en otros países, se requiere de armonización normativa previa a la expedición de una norma de esta naturaleza para que sea ejecutable.


Ni el marco regulatorio del espacio público, ni mucho menos el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá contemplan las acciones de venta sobre vía en espacio público. De esta manera, la cartilla de mobiliario urbano debe adecuarse previamente en armonía con el nuevo POT para darle garantías a un camión de comidas. Desde esta lógica, son varias las entidades involucradas que deben hacer parte de la planeación y la estimación de lineamientos para que esta actividad sea real y efectivamente compatible con los usos del suelo y las normas sanitarias necesarias para el funcionamiento de establecimientos de comercio que expendan alimentos”.

Por su parte la administración conceptualizo de la siguiente manera:

Secretaría de movilidad: No viable, señalando:

“...de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 76 de la Ley 769 de 2002, está prohibido el parqueo de vehículos sobre los andenes. Por esta razón, no sería viable la ubicación de estos vehículos en esta parte de la vía (jurídicamente los andenes hacen parte de la vía). Ahora bien, frente al estacionamiento de estos en la parte de circulación vehicular, teniendo en cuenta lo señalado en el Acuerdo Distrital 695 de 2017, así como lo estructurado hasta el momento en materia del Sistema Inteligente de Estacionamiento que se desarrolla con más detalle en el análisis técnico, se tiene que la actividad de venta de alimentos en vehículos tampoco sería viable.

Por todo lo anterior y teniendo en cuenta la necesidad de armonía que debe existir entre las distintas normas del sistema jurídico, así como las razones

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de orden jurídico y técnico señaladas el proyecto de acuerdo tal y como se encuentra estructurado no se considera viable”.

Secretaria de salud: Se acoge a lo señalado por el sector coordinador

Secretaria Jurídica Distrital:

“El Concejo carece de competencia para presentar la iniciativa, toda vez que a pesar de que el objetivo es establecer lineamientos, caso para el cual si es competente, el articulado asigna funciones específicas a las Secretarías Distritales de Movilidad y Salud, así como a las Alcaldías Locales, para lo cual no tienen competencia.

Ahora bien, si lo que se pretende es, como se menciona en objeto del proyecto, que la administración distrital defina la viabilidad de la operación de camiones de comida y establezca zonas y horarios para el desarrollo de la misma, con la expedición del Decreto Distrital 456 de 2013 se estableció el Marco Regulatorio de Aprovechamiento Económico de Espacio Público (MRAEEP), el cual define las reglas para el ejercicio de actividades económicas en el espacio público de la ciudad de Bogotá D. C, en concordancia con las disposiciones que la autoridad ambiental disponga frente al espacio público natural de su competencia.


Respecto a la operación de camiones de comida, el artículo 7 del mencionado Decreto Distrital relaciona las actividades objeto de aprovechamiento económico que se pueden realizar en el espacio público de Bogotá D. C, entre las que se encuentra la venta de alimentos en vía, descrita como la "Actividad que se realiza en vehículos automotores, expendiendo alimentos en la vía".

Con relación a las zonas y horarios, el citado Decreto Distrital también estableció las entidades administradoras del Distrito y los elementos del espacio público a su cargo, así como la responsabilidad en cabeza de cada una de determinar la ubicación, horario de actividades económicas y el procedimiento para la creación de áreas susceptibles de aprovechamiento.”

3. Proyecto de Acuerdo 465 de 2018 “Por medio del cual se establecen lineamientos para la operación de camiones de comida en el espacio público y se dictan otras disposiciones”

En esta oportunidad la HC Angela Sofia Garzón rindió ponencia positiva con modificaciones:

“Los food trucks han venido en claro aumento durante los últimos años en el país. Esta moda importada de los Estados Unidos presenta gran comodidad para sus propietarios por su portabilidad y el hecho de poder acercar más sus productos a las zonas de mayor afluencia de personas.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Aunque este fenómeno exige una reglamentación rápida y eficaz, la presente iniciativa contiene ciertas disposiciones que invitan a hacer unas consideraciones acerca de su viabilidad jurídica”.

El HC Rolando González también rindió ponencia positiva con modificaciones y en sus consideraciones afirma:

“Aunque los food trucks han tenido otras alternativas como ubicarse en antejardines de casas o al interior de los conjuntos, o deben rentar parqueaderos para implementar su negocio, esto no exime al Distrito para generar un marco jurídico regulatorio que permita su formalización.”

4. Proyecto de Acuerdo 025 de 2020 “Por medio del cual se establecen lineamientos para la operación de camiones de comida en el espacio público y se dictan otras disposiciones”

En este proyecto la HC Carolina Arbeláez emite ponencia positiva con modificaciones debido a la necesidad de la regulación por parte del distrito de esta actividad.


El HC Manuel José Sarmiento Arguello rindió ponencia negativa argumentando que “el Proyecto de Acuerdo no cuenta con la viabilidad jurídica ni la pertinencia, por cuanto el Concejo de Bogotá no tiene dentro de sus funciones la reglamentación de actividades económicas en el Distrito. Esta es una responsabilidad de carácter administrativo que junto a los ajustes técnicos en el proceso de implementación de la reglamentación requerida para el funcionamiento de los food trucks, se encuentra a cargo de varias entidades del distrito en cabeza del Departamento Administrativo para la Defensoría del Espacio Público –DADEP-”.

3. JUSTIFICACIÓN.

La autora del proyecto de acuerdo justifica la pertinencia del mismo de la siguiente manera:

III. CONTEXTO Y JUSTIFICACIÓN

En Bogotá los Carros de Comida o Food Trucks han venido expandiéndose en los últimos años, especialmente en zonas de alto flujo de personas como universidades y en cercanías a centros comerciales. Tal es el caso que en algunas zonas de la ciudad se han creado Food Trucks Parks, que son espacios cerrados (usualmente en parqueaderos) donde los vehículos se ubican para comercializar sus productos,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

debido a la ambigua normativa que existe para el desarrollo de actividades económicas de este tipo.

Con la expedición del Decreto Distrital 456 de 2013, “Por el cual se adopta el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá” se buscó que se organizaran las actividades comerciales en el espacio público y se cobrará la explotación comercial en los casos de eventos publicitarios, ferias, mercados, actividades recreativas y deportivas, filmaciones de obras audiovisuales, estacionamientos, recreación, ecoturismo, entre otros.


De acuerdo con la respuesta emitida por el IDU, dentro de las actividades permitidas en el decreto se incluyó la “venta de alimentos en vía”, actividad que se realiza en vehículos automotores, expendiendo alimentos en vía, cuya reglamentación y cobro se delegó al Instituto de Desarrollo Urbano. Este último adelantó estudios técnicos y de mercadeo durante los años 2014 y 2015, que fueron coordinados por la Secretaría de Movilidad y el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público-DADEP, analizando más de 1.800 espacios en la ciudad para el parqueo de camiones¹. De este estudio se concluyó que sólo 200 espacios (zonas de parqueo en vía) eran viables para la venta de alimentos en vía pública; sin embargo, el estudio económico no mostró que permitir esta actividad genere grandes retornos a la ciudad por vía de impuestos.

Desde hace 7 años las ventas de comidas callejeras han ido cambiando con la llegada de los Food Trucks, negocio que en Colombia ha crecido 120% desde el 2014, según las investigaciones que ha realizado Luis Alfredo Galvis, un emprendedor de food trucks. Sin embargo, estos negocios están perdiendo su principal característica, la movilidad, pues la falta de regulación los ha obligado a parquearse en diferentes lotes arrendados, para poder ejercer su actividad.

Las cifras recolectadas por parte de las asociaciones de Food Trucks, en 2017, indican que en el país hay 300 camiones de comida que venden aproximadamente 1.200 millones de pesos mensuales (no todos se consideran Food Trucks). Es decir, cada camión genera en promedio cerca de \$4 millones, pero existen algunos casos que venden más de \$20 millones, como los que se ubican en el Food Truck Park, cerca del centro comercial Atlantis Plaza en Bogotá.

Según Galvis, además de los tradicionales camiones de comida, “también hay motos y bicicletas adaptadas para vender productos en las calles”. En este sentido, la rentabilidad puede variar dependiendo del tipo de vehículo, “ya que un food

¹ Tomado de la respuesta enviada por el IDU

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

truck puede costar entre \$70 millones y \$120 millones; las motos, entre \$20 millones y \$35 millones, y las bicicletas, alrededor de \$15 millones”².

Muchos dueños de camiones de comida han expresado su deseo de formalizar su negocio y de pagar a la ciudad un porcentaje por la explotación económica del espacio público. Sin embargo, la administración no ha adelantado ninguna labor para permitir esta actividad, argumentando entre otras razones, que primero debe aprobarse el proyecto de cobro por parqueo en vía y definirse las zonas que serán habilitadas para tal fin. De lo contrario ambos proyectos entrarían en conflicto.

Tipos de comida

En los diferentes puntos de venta de comida móvil en la ciudad se consiguen productos como hamburguesas, perros calientes, pizzas, papas fritas, helados, jugos de fruta, bocadillos, crepes, mazorcada, picadas, productos de panadería y pastelería.

Por ejemplo en el Food Truck Park de la calle 81 con 13, la multinacional PepsiCo ubicó un food truck con la marca De Todocentros, el cual vendía frituras empacadas (De toditos).

Frank Food Truck, ubicado en la misma zona, es un negocio dedicado a la venta de comida rápida, perros calientes, nachos, galletas y otros.

I love choripán, es un restaurante reconocido que tiene puntos fijos en locales comerciales de la ciudad. Además de los tradicionales choripanes venden carne al grill y picadas argentinas.


Gorila Fusión: Sus platos principales son los burritos, los tacos y las quesadillas que fusionan sabores mexicanos y asiáticos.

Bacon Street: Se dedica a la venta de comida rápida, pero de tipo gourmet.

EXPERIENCIAS INTERNACIONALES

Estados Unidos: Cada Estado o ciudad tiene requerimientos específicos que deben reunirse dependiendo del modo de operación. Por ejemplo, si una persona vende alimentos preempacados, no es considerado responsable de los alimentos y tiene requisitos menos estrictos que alguien que prepara alimentos o incluso sirve helado.

² Galvis, Luis Alfredo. En “Food trucks” buen negocio, pero falta la regulación. Reportaje del diario El Espectador, por Camilo Vega Barbosa, febrero 2017.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En Estados Unidos antes de que un Food Truck pueda salir a la vía pública, inspectores de salubridad inspeccionan el vehículo. En Washington, por ejemplo, los inspectores deben verificar:


- *Prueba de propiedad, identificación apropiada y licencia del vehículo.*
- *Prueba de la tarjeta de identificación del administrador de alimentos emitida por el Distrito.*
- *Registro de compra de alimentos y tenencia de registros.*
- *Depósito o instalación de soporte del servicio que cumpla con las necesidades de operación de la unidad de distribución.*
- *Copia de la licencia para el servicio de la instalación y/o reporte de inspección reciente.*

Los vehículos son revisados al menos una vez al año por un inspector del Departamento de Salud de manera aleatoria. El inspector revisa cómo la comida está almacenada para que este no se dañe y esté conservada a una temperatura adecuada. Los equipos de cocina, así como los lavaplatos y las fuentes de agua son revisadas. Las cocinas comerciales y los garajes en los que se guardan los food trucks, también son inspeccionados frecuentemente y pueden ser multados si no cumplen los códigos de salubridad y de incendios.

Nueva York: En Nueva York los Food Trucks se encuentran en muchos lugares de la ciudad, hay eventos que reúnen varios de ellos en parqueaderos vacíos cada semana, y en verano varios de estos también llevan sus productos a la playa.

La acogida de los food trucks ha generado varios problemas. En primer lugar, el Departamento de Sanidad de Nueva York sólo concede un número limitado de licencias cada año y la lista de espera para montar un foodtruck es tan larga que desde 2007 ya no se admiten solicitudes. Esto ha conllevado a que los interesados busquen las licencias en el mercado negro, por un precio de hasta unos 20.000 dólares.

Segundo, con el creciente número de camiones, cada vez es más difícil encontrar lugares adecuados para la venta de alimentos en vía, además de las tensiones que se han presentado con vecinos y otros establecimientos. Sin embargo, el éxito de los camiones de comida ha llevado a que muchos se establezcan en locales comerciales, lo que indica que, aunque el mercado pueda empezar a estar saturado, el negocio es tan rentable que le permite crecer a los empresarios.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

España: En el país no existe una normativa nacional para este tipo de negocios y el propietario debe empaparse de todas las normativas municipales para conocer qué licencias necesita antes de planificar su ruta.

Los vehículos sólo pueden vender comida en recintos privados en eventos, en los que se debe pagar en promedio 300 euros por fin de semana al organizador. También, se necesita un local independiente certificado por Sanidad y con todas las licencias al día para poder cocinar, ya que no está permitido hacerlo dentro de los mismos camiones.

Argentina: En el 2016 la ciudad de Buenos Aires aprobó la norma que habilita a los Food Trucks a trabajar en zonas con poca oferta gastronómica. Anteriormente, los camiones sólo podían trabajar en eventos especiales como ferias gastronómicas o festivales al aire libre, pero ante la alta aceptación que han tenido entre la gente (hay hasta tres ferias por fin de semana), la Legislatura porteña terminó habilitándolos a salir a la calle a sitios fijos.


El proyecto aprobado permite la operación de los camiones en el espacio público, por lo cual los responsables de la operación recibirán permisos de uso precario. No podrán estar a menos de 200 metros de distancia de un restaurante y pagarán un canon anual de 18.000 pesos (cerca de 3.300.000 pesos colombianos).

La iniciativa impulsada por la alcaldía primero lanzó una encuesta para preguntarles a los vecinos si les gustaría que haya camiones de comida o food trucks en los barrios sin oferta gastronómica. Participaron más de 110.000 personas y el 83% manifestó estar de acuerdo.

Los camiones deberán contar con un tanque de agua potable de al menos 50 litros, agua caliente, neveras y equipos de cocina eléctricos, recibirán una habilitación general por parte de la Agencia Gubernamental de Control. Tendrá un año de vigencia y será renovable. Para poder trabajar en la vía pública, necesitarán un permiso particular de uso precario que será otorgado por el Ministerio de Ambiente y Espacio Público de la Ciudad.

ASOCIACIONES

A pesar de que no existen asociaciones visibles de food trucks, las más conocidas en la escena gastronómica nacional es la Asociación Colombiana de Food Trucks, y en Bogotá, Aso Food Truck Bogotá-AFTB. En la primera asociación el presidente Humberto Medina, lidera una campaña para impulsar el negocio de venta de comida en el país y es propietario de Bogotá Wraps, un restaurante de comida saludable ubicado en el centro de Bogotá que además cuenta con un punto móvil.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Según Medina no todos los carros de comida pueden considerarse Food Trucks, y en Bogotá hay un promedio de 35 camiones que cumplen con las características necesarias para serlo, en Cali hay dos, en Medellín uno rodando y dos en proyecto, en Cartagena uno y en Barranquilla otro. “Bogotá ha sido la plaza más fácil de desarrollar porque hay mucha más gente con camiones y este negocio es definitivamente más cómodo y tranquilo cuando se unen tres o cinco camiones para salir a trabajar”.

No obstante, la cifra exacta de camiones de comida en el país que cumplen las características para considerarse Food Trucks es difícil de determinar, ya que hasta el momento no se ha registrado un food truck en ningún lado. De hecho, la Asociación, es algo que suena institucional, pero en realidad es una página en Facebook que facilita la compra de materiales para adecuar los camiones.

En el país existen, además, la Asociación de Food Trucks del Caribe (Barranquilla) y en Bucaramanga el Parque Iguazú Food Trucks.

En el caso de Bucaramanga, el gobierno local expidió la Resolución 255 de 2018 en la cual pretende realizar un plan piloto por 3 meses. En el acto administrativo autorizó a 6 vehículos tipo food truck se ubiquen en diferentes puntos de la ciudad a vender sus productos, sin cobrarles por el aprovechamiento del espacio público.


Estos vehículos estarán ubicados así:

- *Unidades Tecnológicas de Santander.*
- *Carrera 33 entre calles 52B y 54, en la paralela del costado occidental.*
- *Parque San Pío, en la calle 46 entre carreras 34 y 35.*
- *Calle 48 entre carreras 29 y 32.*
- *Parque Las Palmas, en la calle 44 entre carreras 29 y 30.*
- *Carrera 35 entre calles 49 y 51, costado occidental.*

Cabe señalar que 5 de estos Food Trucks venderán comidas y bebidas y uno venderá flores.

EMPRESAS QUE FABRICAN FOOD TRUCKS

En Bogotá existen algunas empresas encargadas de fabricar, adaptar y transformar vehículos para que funcionen como food trucks, éstas se suman a la cadena productiva del negocio de comidas y generan varios puestos de trabajo.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La empresa más conocida es Colombian Food Trucks, la cual se especializa en el diseño, adaptación, equipamiento y operación de Food Trucks y Food Trailers en Bogotá. También organizan fiestas empresariales, catering de eventos, matrimonios, cumpleaños, festivales y conciertos.

La construcción de un tráiler dependiendo de las características solicitadas por el cliente, puede costar entre 20 y 45 millones de pesos, mientras que un camión de comida es vendido entre 70 y 120 millones.

Food Trucks de Colombia es otra empresa establecida en 2013, como una de los primeros fabricantes de Food Trucks en Colombia. Tienen servicios de asesorías que van desde el diseño (desarrollo de la imagen, nombre y uso de la marca) hasta la compra y adecuación del Food Truck.

La empresa cuenta con dos centros de producción completamente equipados y funcionales, en los que el cliente puede alquilar el tiempo de producción en diferentes horarios y días de la semana o del mes.

Esta compañía tiene además 4 Food Trucks que manejan su marca propia, en 3 de estos funcionan los restaurantes Gorila Fusión (comida fusión), Yogi Juice (jugos de fruta) y la bestia (comidas a base de carne de cerdo).

ENTIDADES INVOLUCRADAS EN LA VIGILANCIA Y CONTROL


Para el caso de los Food Trucks debe existir una articulación institucional entre las diferentes entidades distritales. Sin embargo, en la normativa que se expida para regular el particular, debe señalarse explícitamente los requisitos que se deben cumplir para aprobar el funcionamiento en las condiciones requeridas.

Alcaldías locales

Son las encargadas de hacer operativos de control de parqueo en vía pública, a través de los gestores de movilidad de la Secretaría de Movilidad, en compañía de agentes de la policía de tránsito y transporte. También se encargan de adelantar operativos de recuperación de espacio público en compañía del comandante (o delegado) de la policía de la localidad.

Secretaría de Movilidad

Es la encargada de dirigir la política pública de gestión y administración de la vía pública en la ciudad, da lineamientos al IDU como en este caso, para expedir autorizaciones con las que se pueda ocupar la vía pública para la venta de alimentos. Han identificado espacios para el aprovechamiento económico, pero a la fecha no han definido nada.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

De igual forma como se señala en el Acuerdo Distrital 695 de 2017, artículo 1° Objeto. "...autorizar la tasa por el derecho de estacionamientos en vías públicas", y en su artículo 2° Definiciones, literal a) Estacionamiento en vía. "Servicio prestado en Zonas habilitadas por la Administración Distrital en las que se permite el estacionamiento en vías de propiedad del Distrito Capital a cambio del pago del valor autorizado por el artículo 28 de la Ley 105 de 1993 y adoptada en el presente Acuerdo".


Así mismo, en su artículo 3° en donde se creó el Sistema Inteligente de Estacionamientos "como el conjunto de reglas, principios, valores y medidas para gestionar la demanda de estacionamiento de vehículos y articular de forma coherente la prestación, control y recaudo de los valores asociados al servicio de estacionamientos de uso público, en vía, fuera de vía, incluyendo el servicio de valet parking".

*Teniendo en cuenta este Acuerdo, la Secretaría de Movilidad llevó a cabo el contrato de consultoría **SDM-2016-1167**, cuyo objeto fue: "Estructurar la estrategia de gestión de la demanda de estacionamientos de acceso público, en vía y fuera de vía, de la ciudad de Bogotá", donde se evidenció que el sistema de estacionamiento en vía formulado tiene en cuenta únicamente el cobro de la tasa por el derecho a estacionar sobre las vías públicas, mas no considera la posibilidad de permitir la venta de alimentos en vía.*

Secretaría de Salud

Tal y como lo expresaron en la respuesta emitida al Concejo de Bogotá, la Secretaría Distrital de Salud no realiza vigilancia en la venta de alimentos en vía pública o en unidades móviles que no estén enmarcadas dentro de la resolución 604 de 1993 y por tanto no realiza abordaje de este tipo de vehículos.

*Esta Resolución en el Artículo 2° - Definición, señala: "Para los efectos de la presente resolución adopten las siguientes definiciones: a) Alimento de venta callejera: **cualquier tipo de comida o bebida no alcohólica lista para el consumo humano, preparada y/o vendida en las vías públicas** o en zonas para tal fin autorizadas por las autoridades competentes dentro de sus planes de reubicación; b) Puesto de venta: toda estructura fija, estacionaria o **ambulante, así como los medios materiales utilizados por el vendedor para el expendio de alimentos de venta callejera**, que han recibido permiso de las autoridades municipales para su funcionamiento". Sin embargo, en el caso específico de los Food Trucks al no existir regulación en la materia, quienes ejercen esta actividad no pueden acudir a ninguna entidad a solicitar permisos para su funcionamiento, por lo que es catalogada como una actividad "informal". (Subrayado y negrilla fuera de texto)*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Cabe señalar que la mayoría de Food Trucks se dedican al expendio de comidas y bebidas preparadas al interior de este.

Instituto para la Economía Social - IPES

Esta entidad tiene dentro de sus funciones, entre otras "... Adelantar operaciones de ordenamiento y de relocalización de actividades informales que se desarrollen en el espacio público" y "Ejecutar programas y proyectos para el apoyo a microempresas, famiempresas, empresas asociativas, pequeña y mediana empresa e implementar el microcrédito".

Por consiguiente, se recomienda que sea la encargada de vigilar que estos Food Trucks cumplan con los requisitos de formalización, según se estipule en el Acuerdo, Decreto y Resoluciones reglamentarias que se expidan sobre la materia.

Secretaría de Planeación – SDP


La SDP tiene dentro de sus funciones, entre otras "...Formular, orientar y coordinar las políticas de planeación del desarrollo territorial, económico, social y cultural, garantizando el equilibrio ambiental del Distrito Capital" y "Adelantar las funciones de regulación del uso del suelo, de conformidad con la normativa que expida el Concejo Distrital y en concordancia con la normatividad nacional". Por tanto, es muy importante que se expida regulación en cuanto al uso del suelo para el desarrollo de esta actividad.

Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público– DADEP

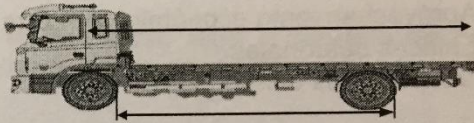
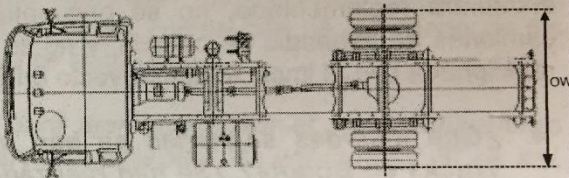
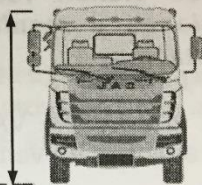
El DADEP tiene dentro de sus funciones, entre otras, "...Formular las políticas, planes y programas distritales relacionados con la defensa, inspección, vigilancia, regulación y control del espacio público" y "Identificación de los espacios en la ciudad que permitan la ubicación de vendedores en proceso de reubicación en zonas estratégicas que le permitan adelantar sus actividades". Por consiguiente, recomienda que sea esta entidad la encargada de vigilar que estos Food Trucks cumplan con la ubicación adecuada, respetando el espacio público asignado, según se estipule en el Acuerdo, Decreto y Resoluciones reglamentarias que se expidan sobre la materia.

¿Qué aspectos diferencian a los Food Trucks de otros vehículos motorizados de venta de alimentos?

El Decreto 456 de 2013, describe que la actividad de aprovechamiento económico "Venta de Alimentos en vía" sólo es permitida en vehículos automotores, para lo cual se definió la ficha técnica de los vehículos que cumplen con la normatividad para la venta y expendio de alimentos en la vía, señalados en el numeral II) camión, del

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

artículo 5 de la resolución 4100 de 2004, del Ministerio de Transporte, tal como se describen a continuación³:


Figura 1: Ficha Técnica propuesta de operación VAV DIMENSIONES VEHÍCULO TIPO NPR 5,00 a 7,00 metros X 2,00 metros	Longitud 5,00 a 7,00 metros	
	Ancho 2,00 metros	
	Alto	
TIPO DE VEHÍCULO	El vehículo debe ser autopropulsado (vehículo automotor)	

Fuente: Elaboración propia a partir de información suministrada por la SDM- Análisis Técnico de Estacionamiento para el Proyecto de Venta de Alimentos en Vía VAV-SDM

Según el Decreto del Ministerio de Transporte, los vehículos deben cumplir con las características descritas en la tabla anterior (5 a 7 metros de largo por 2 metros de ancho). Todos los vehículos que no cumplen con estas especificaciones técnicas, no se encuentran reglamentados dentro de la actividad de aprovechamiento económico Venta de Alimentos en Vía (VAV). Así mismo, es importante señalar que la venta de alimentos en vía se refiere a aquellos camiones en los cuales se prepara comida en el momento en que el cliente la ordena, y no a los vehículos estacionados en esquinas vendiendo alimentos tales como bocadillos, productos comestibles empacados, etc.⁴

³ Tomado de la respuesta emitida por el IDU

⁴ Tomado textual de la respuesta enviada por el IDU.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Buen negocio, pero falta de regulación

La falta de legislación obliga a los camiones de comida que existen en el país a encerrarse en plazoletas o parqueaderos⁵, lo cual eleva sus costos de operación, debido al pago de arrendamientos.

Como ya se mencionó estos camiones de comida generan grandes utilidades que pueden ir desde los 4 a los 20 millones de pesos mensuales. Además, se estima que en ciudades intermedias como Santa Marta las ventas diarias son de \$500.000.

No obstante, la falta de regulación no es solo un problema para los propietarios sino para los mismos consumidores, ya que al no existir una norma que regule la venta de alimentos en la vía en camiones tipo Food Truck, impide que se hagan controles sanitarios que garanticen la inocuidad de los alimentos que se entregan a las personas. La Secretaría de Salud, por ejemplo, solo se limita a acompañar los operativos de control de espacio público que adelantan las alcaldías locales, pero no puede tomar acciones sobre las comidas que se venden.


Según el presidente de la Federación Nacional de Comerciantes (Fenalco), consultado por el diario el Espectador en 2017 “esta es una actividad que se debe regularizar, ya sea por el Gobierno Nacional o por las alcaldías de cada ciudad. El potencial de esta industria depende en gran medida de las normas que le apliquen, que aseguren que cumplan con todas los requisitos legales y fiscales.

Hasta la fecha no se ha convocado una nueva reunión de la Comisión Intersectorial del Espacio Público, en la cual se tomen medidas para reglamentar la venta de alimentos en vía. Al no ser una actividad que se encuentra reglamentada, la operación de Food Trucks no está autorizada y las autoridades no pueden tomar medidas para controlarla.

Importancia de la Regulación

Si bien hasta el momento no existe ninguna reglamentación en cuanto a la operación de los Food Trucks, lo cual impide que se adelanten actividades de control, es importante crear una norma que regule esta actividad por múltiples razones. En primer lugar, al no estar reglamentado la Secretaría de Salud no puede hacer nada al respecto frente a la comida que consumen las personas en vía pública, y sólo se limita a hacer acompañamiento a las alcaldías locales en los operativos de recuperación del espacio público.

⁵ Vega Barbosa, Camilo (2017). “Food trucks” buen negocio, pero falta la regulación. Reportaje diario El Espectador.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Al no existir control sanitario sobre los alimentos que se venden en vía pública, los consumidores se exponen a ingerir productos de mala calidad que pongan en riesgo su salud. Igualmente, la falta de control sobre los lugares de parqueo nocturno de los camiones de comida puede conllevar a que se propaguen plagas como ratas y cucarachas, que afectan la inocuidad de los alimentos.

Segundo, la Secretaría de movilidad se limita a realizar acciones de control y recuperación de la vía pública, y solamente puede retirar los vehículos que la invaden, por lo que no toma acciones en cuanto al tipo de vehículos que venden alimentos en vía pública.

El negocio de los food trucks está en auge y seguirá creciendo, por lo que la falta de regulación está creando un mercado de ilegalidad. Igualmente, los vendedores están siendo obligados a ocupar otros espacios importantes como lo son parqueaderos públicos, que ya hoy escasean en la ciudad.

La regulación de la venta de productos en vía puede evitar que sucedan problemas de apropiación y venta del espacio público, como viene sucediendo en algunos lugares de la ciudad.

4. ANÁLISIS DEL PROYECTO


4.1. Marco jurídico.

4.1.1 Constitución Política.

Artículo 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

Artículo 5. El Estado reconoce, sin discriminación alguna, la primacía de los derechos inalienables de la persona y ampara a la familia como institución básica de la sociedad.

Artículo 78. La ley regulará el control de calidad de bienes y servicios ofrecidos y prestados a la comunidad, así como la información que debe suministrarse al público en su comercialización. Serán responsables, de acuerdo con la ley, quienes en la producción y en la comercialización de bienes y servicios, atenten contra la salud, la seguridad y el adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios. El Estado garantizará la participación de las organizaciones de consumidores y usuarios en el estudio de las disposiciones que les conciernen. Para gozar de este derecho las organizaciones deben ser representativas y observar procedimientos democráticos internos.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 88. La ley regulará las acciones populares para la protección de los derechos e intereses colectivos, relacionados con el patrimonio, el espacio, la seguridad y la salubridad pública, la moral administrativa, el ambiente, la libre competencia económica y otros de similar naturaleza que se definen en ella.

Artículo 313. Corresponde a los Concejos:


1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio
9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.
10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.

4.1.2 Marco legal.

a) Leyes

- **Ley 9 de 1979** “Por la cual se dictan Medidas Sanitarias”: El título V establece los requisitos de funcionamiento de los establecimientos industriales y comerciales encargados de producir, transportar y comercializar alimentos o bebidas. El artículo 246 estipula que “solamente los establecimientos que tengan licencia sanitaria podrán elaborar, producir, transformar, fraccionar, manipular, almacenar, expender, importar o exportar alimentos o bebidas. En los demás se hacen exigencias sobre los equipos y utensilios de los establecimientos, las operaciones de elaboración proceso y expendio, los empaques, o envases y envolturas, publicidad y otros requisitos en cuanto al manejo de cárnicos”.
- **Resolución 604 de 1993:** “Por la cual se reglamenta parcialmente el título V de la Ley 9ª de 1979, en cuanto a las condiciones sanitarias de las ventas de alimentos en la vía pública”: En sus artículos 9, 13, 14, 39, 40 y 41 menciona los requisitos para la obtención del permiso sanitario de funcionamiento.
- **Resolución 4100 de 2014** (Ministerio de Transporte): “Por la cual se adoptan los límites de pesos y dimensiones en los vehículos de transporte terrestre automotor de carga por carretera, para su operación normal en la red vial a nivel nacional”.
- **Ley 769 de 2002** "Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones" el artículo 127 “Del retiro de vehículos mal estacionados” dicta lo siguiente:


“La autoridad de tránsito, podrá bloquear o retirar con grúa o cualquier otro medio idóneo los vehículos que se encuentren estacionados irregularmente en zonas prohibidas, o bloqueando alguna vía pública o abandonados en áreas destinadas al

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

espacio público, sin la presencia del conductor o responsable del vehículo; si este último se encuentra en el sitio, únicamente habrá lugar a la imposición del comparendo y a la orden de movilizar el vehículo. En el evento en que haya lugar al retiro del vehículo, éste será conducido a un parqueadero autorizado y los costos de la grúa y el parqueadero correrán a cargo del conductor o propietario del vehículo, incluyendo la sanción pertinente”.

- **Ley 1801 de 2016** “Por el cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia”: Título XI – “Salud Pública”: Capítulo 1 De la Salud Pública. Artículos. 109 “Alcance. El presente capítulo tiene por objeto la regulación de comportamientos que puedan poner en peligro la salud pública por el consumo de alimentos” y 110 “Comportamientos que atentan contra la salud pública en materia de consumo:

1. No acreditar la inscripción ante la Secretaría de Salud o quien haga sus veces, de la respectiva entidad territorial, para el almacenamiento o expendio de alimentos que lo requieran, así como de carne, productos y derivados cárnicos comestibles, de acuerdo con la normatividad sanitaria vigente.
2. Almacenar o comercializar carne, productos cárnicos comestibles que no provengan de plantas de beneficio animal (mataderos) autorizadas o que no cumplan con las disposiciones o normatividad sanitaria vigente.
3. Almacenar, transportar o vender derivados cárnicos que no cumplan con las disposiciones de inocuidad establecidas por el Ministerio de Salud y Protección Social y garantizar en todo momento la procedencia de los mismos.
4. Adquirir alimentos, carne, productos cárnicos comestibles y derivados cárnicos de proveedores que no se encuentren autorizados y registrados ante la autoridad sanitaria competente o que no hayan entregado el producto a la temperatura reglamentada o transportado en vehículos que no garanticen el mantenimiento de la misma.
5. No contar con un sistema de refrigeración que garantice el mantenimiento de la temperatura reglamentada para los productos.
6. No mantener en refrigeración a la temperatura reglamentada, la carne o los productos cárnicos o lácteos.
7. No acreditar la autorización sanitaria de transporte expedido por la Secretaría de Salud de la entidad territorial correspondiente o quien haga sus veces, para el transporte de carne, productos cárnicos comestibles y derivados cárnicos destinados para el consumo humano, de acuerdo con la normatividad sanitaria vigente.
8. No contar con soporte documental en el cual conste que los productos transportados provienen de un establecimiento registrado, aprobado e inspeccionado. Para la carne, productos cárnicos comestibles y derivados cárnicos,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

deberán contar con la guía de transporte de producto de acuerdo con lo establecido en la normatividad sanitaria.

9. No garantizar el mantenimiento de la cadena de frío del producto y las condiciones de transporte requeridas por la normatividad sanitaria vigente, de manera que se evite la contaminación de los alimentos transportados.

10. No conservar en el lugar donde se expendan o suministren, sus accesos y alrededores limpios y libres de acumulación de basuras.

11. No mantener las superficies del lugar donde se preparan, almacenan, expenden o suministran alimentos debidamente protegidos de cualquier foco de insalubridad.

12. Vender alimentos para consumo directo sin cumplir con los requisitos establecidos por las normas sanitarias.

13. Exender cualquier clase de alimentos en sitios expuestos a focos de insalubridad, que representen riesgo de contaminación.

14. Utilizar agua no apta para el consumo humano en la preparación de alimentos.


15. Incumplir con los requisitos para el transporte de alimentos, carne y productos cárnicos, o lácteos, para el consumo humano, establecidos por las normas y disposiciones vigentes.

16. Sacrificar animales para el consumo humano, en sitios no permitidos por la legislación sanitaria correspondiente.”

- Título XIV “Del Urbanismo”: Capítulo II “Del cuidado e integridad del espacio público” Artículos. 139 “Definición del espacio público” y 140 “Comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público”.
- Artículo 140 “Comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público”: Los siguientes comportamientos son contrarios al cuidado e integridad del espacio público y por lo tanto no deben efectuarse:
 - 1. Omitir el cuidado y mejoramiento de las áreas públicas mediante el mantenimiento, aseo y enlucimiento de las fachadas, jardines y antejardines de las viviendas y edificaciones de uso privado.
 - 4. Ocupar el espacio público en violación de las normas vigentes.
 - 10. Drenar o verter aguas residuales al espacio público, en sectores que cuentan con el servicio de alcantarillado de aguas servidas y en caso de no contar con este, hacerlo incumpliendo la indicación de las autoridades.

b) Decretos Distritales.

- **Decreto 98 de 2004** "Por el cual se dictan disposiciones en relación con la preservación del espacio público y su armonización con los derechos de los vendedores informales que lo ocupan": Hace la definición de los tipos de vendedores ambulantes, las instancias de coordinación y concertación entre los vendedores y

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

las autoridades, las medidas de preservación y recuperación del espacio público y las zonas especiales reservadas y prohibidas para las ventas ambulantes.

- **Decreto 319 de 2006** “Por el cual se adopta el Plan Maestro de Movilidad para Bogotá Distrito Capital, que incluye el ordenamiento de estacionamientos, y se dictan otras disposiciones”:

Sobre el estacionamiento en vía los artículos 51 y 51 dictan lo siguiente:

Artículo 51. Medidas puntuales sobre estacionamiento en vía.

La Secretaría de Tránsito y Transporte, al implementar el estacionamiento en vía, seguirá las siguientes previsiones específicas:

- a. Definir la tarifa en función de la congestión de la zona, permanencia, estrato socioeconómico predominante, oferta de transporte público y tipo de vehículo.
- b. Implementar mecanismos tecnológicos de cobro que garanticen la permanente auditoría y control de los ingresos, por parte del Distrito, así como conocer el comportamiento de la demanda, la rotación en cada zona específica.


La Secretaría de Tránsito y Transporte, realizará los estudios para la ubicación de los cupos de estacionamiento en vía, e iniciará su operación en el corto plazo, haciendo uso de las facultades conferidas en el Acuerdo 34 de 1991 y sus normas reglamentarias, y en el Plan de Ordenamiento Territorial.

Cumplidas las condiciones de los literales precedentes, se iniciará la operación.

PARÁGRAFO PRIMERO. La Administración Distrital incentivará la participación de las personas habitualmente dedicadas a la explotación del estacionamiento en vía dentro de los procesos de selección de los operadores, que podrán en todo caso, contar con personal propio en las áreas administrativas y directivas, y realizar las labores de provisión de capital, equipos, recaudo, así como las demás contenidas en los respectivos pliegos de condiciones.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La implementación de zonas de estacionamiento en vía, que tendrá carácter progresivo de acuerdo con las condiciones de la demanda, procurará el otorgamiento a varios operadores diferenciados por zonas, quienes suministrarán a la Secretaría de Tránsito y Transporte, la información necesaria respecto de la demanda efectiva de servicios, como uno de los insumos para determinar las necesidades de la red de estacionamientos públicos fuera de vía.

Artículo 52. De las modalidades del estacionamiento en vía.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En las zonas donde se determine hacer uso del estacionamiento en vía a cargo del Distrito o de sus contratistas, será dable el cobro. Su implementación estará precedida de estudios específicos por cada zona, para que se realice por sectores homogéneos desde el punto de vista geográfico, socioeconómico y urbanístico, en vías donde no se afecte la movilidad; dotadas de un adecuado sistema de control, definidas las horas de restricción y las tarifas correspondientes. Cada zona contará con servicios para las siguientes categorías de vehículos o usuarios:


1. Zona de residentes: Lugares de estacionamiento en vía, en vías de la malla vial local intermedia donde se presente un uso de suelo residencial.
2. Zonas de comercio zonal y vecinal en temporadas específicas: Para atender periodos específicos de alto movimiento comercial, en vías de la red vial local e intermedia de la ciudad. Su tarifa variará en función del periodo de uso. A largo plazo se procurará ofrecer estacionamientos públicos cuando la demanda sea permanente.
3. Zonas de cargue y descargue: Este estacionamiento se dotará en vía para aquellos establecimientos cuyo uso sea industria o comercio zonal o vecinal; estará sujeto a restricciones de horario y de jerarquía vial de acuerdo con los periodos de menor volumen vehicular en la zona determinados en estudios específicos.
4. Zonas para las categorías restantes de usuarios: El número de éstas y su ubicación obedecerá a estudios específicos sobre cada zona.

Las zonas de estacionamiento en vía deberán contar con asignación de cupos para personas con movilidad reducida de acuerdo con lo que sobre el particular establezca el estudio.

PARÁGRAFO. Con las tarifas del estacionamiento en vía en las zonas congestionadas, se desestimulará la ocupación del espacio público e incentivará el uso del Sistema Integrado de Transporte Público y el intercambio modal.

- **Decreto Distrital 456 de 2013** “Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá”, fijó las actividades de aprovechamiento económico permitidas en el espacio público, entre las cuales se encuentra la venta de alimentos en vía en vehículos automotores.
- **Decreto 519 de 2018** “Por medio del cual se reglamenta el Acuerdo Distrital 695 de 2017 en lo relacionado con el estacionamiento en vía pública y se dictan otras disposiciones”, señala en su artículo 10 las prohibiciones en esta materia:

“Artículo 10. Prohibición de actividades de aprovechamiento económico: Prohíbase en los cajones habilitados y demarcados para el estacionamiento en vía pública, el

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

desarrollo de toda actividad con motivación económica que no haga parte del estacionamiento en vía pública. Cualquier actividad no autorizada será considerada como ocupación indebida en el espacio público, de conformidad con lo establecido en el decreto distrital 552 de 2018 y la ley 1801 de 2016 o la norma que los modifique, complemente o sustituya”.

- **Decreto 552 de 2018** “Por el cual se establece el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá y se dictan otras disposiciones”: Dicta disposiciones para definir las políticas y estrategias de gestión del aprovechamiento económico del espacio público. Precisar los actores, armonizar las competencias institucionales y establecer el modelo y los procedimientos de retribución por el Aprovechamiento Económico del Espacio Público.

Ahora, el Departamento Administrativo para la Defensoría del Espacio Público – DADEP-, cuenta con la Comisión Intersectorial del Espacio Público, la cual tiene como función determinar y mantener actualizado, entre otras, el listado de actividades de aprovechamiento económico del espacio público establecido mediante Decreto Distrital 552 de 2018.

c) Acuerdos


- **Acuerdo 335 de 2008** “Por el cual se establece el inventario de los aparcaderos vinculados a un uso”: Sobre el uso de parqueaderos.

Artículo 1. Anualmente los alcaldes locales realizarán el inventario de los aparcaderos vinculados a un uso o abiertos al público de su respectiva localidad. Dicho inventario se remitirá dentro de los tres (3) primeros meses del año a las Secretarías Distritales de Gobierno, Hacienda, Planeación, Movilidad y al Departamento Administrativo Especial de la Defensoría del Espacio Público para lo de su competencia.

- **Acuerdo 695 de 2017** “Por medio del cual se autoriza a la Administración distrital el cobro de la tasa por el derecho de estacionamiento sobre las vías públicas y se dictan otras disposiciones”. Autoriza la tasa por el derecho de estacionamientos en vías públicas. Define el “Estacionamiento en vía” y se crea el “Sistema Inteligente de Estacionamientos”.

d) Resoluciones

-Resolución 604 de 1993: “Por la cual se reglamenta parcialmente el título V de la Ley 9ª de 1979, en cuanto a las condiciones sanitarias de las ventas de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

alimentos en la vía pública”: En sus artículos 39, 40 y 41 menciona los requisitos para la obtención del permiso sanitario de funcionamiento.

-Resolución 4100 de 2014 (Ministerio de Transporte): “Por la cual se adoptan los límites de pesos y dimensiones en los vehículos de transporte terrestre automotor de carga por carretera, para su operación normal en la red vial a nivel nacional”.

4.2 Contexto

4.2.1 Falta de reglamentación


Sin una reglamentación clara no se puede hacer control sobre la calidad y la seguridad de este tipo de negocios, pues no hacen parte del registro de vendedores ambulantes, pero tampoco están formalmente constituidos, como tampoco se ha podido determinar la cantidad exacta de estos negocios.

Como se ha podido evidenciar en los antecedentes del proyecto, el Distrito carece de Normatividad clara para el tema objeto del proyecto es por ello por lo que hemos decidido traer como ejemplo el manejo que le han dado ciudades como Buenos aires, donde se ha avanzado en el control de este tipo de negocios, para lo cual citamos el artículo del Espectador así:

*En **Buenos Aires**, por ejemplo, donde esta actividad está regulada, **los camiones pagan \$3 millones mensuales** por el uso de la vía pública, lo que le permite al gobierno tener un control en la salubridad de los alimentos que se expenden desde estos vehículos y formalizar a los trabajadores.*
(Espectador, 2018)

Mirando el tema en Europa podemos encontrar la siguiente información:

EL Reglamento Europeo 852/2004 deja especificado cuáles son los requisitos de carácter sanitario que deben cumplir todos aquellos vehículos que practican cualquier modalidad de venta ambulante. Cualquier Food Truck que se encuentre ubicado bajo esta modalidad, está regulado y legalizado para el desarrollo de sus actividades (FOURGOURMENT, 2019)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Por tanto, la normativa europea sobre seguridad e higiene alimentaria no es la causa de las trabas con las que se encuentra un Food Truck español, a la hora de llevar a cabo libremente su actividad por todo el país.

4.2.2. ¿Cuáles han sido los avances por parte del Distrito?

Para esto nos remitimos al Informe de Gestión y Resultados 2015 del Instituto de Desarrollo Urbano- IDU⁶.


En este informe en el numeral 13.4.1.4 el cual hace referencia a la venta de alimentos en la vía menciona que se ha venido estructurando la reglamentación respectiva haciendo énfasis al artículo 7 del decreto 456 de 2013, cabe resaltar que este citado artículo fue derogado por el art 22 de Decreto 522 del 2018 “Marco regulatorio de aprovechamiento económico de espacio público.

Se mencionan también las diferentes mesas de trabajo realizadas con diferentes entidades (Secretaría de Salud, Secretaría Distrital de Movilidad, y secretaria Distrital de Gobierno)

De conformidad con el inventario de bahías suministrado por la Secretaría Distrital de Movilidad, el IDU realizó un trabajo de campo, en la búsqueda de los puntos de mayor demanda para la realización de la actividad económica que nos ocupa, efectuando visitas técnicas a cada una de las bahías susceptibles de permitir el parqueo temporal de los camiones denominados “FOOD TRUCKS”, concluyendo que de las 1.897 bahías suministradas por la SDM, 220 fueron consideradas viables, adicionalmente se estudiaron 14 puntos de parqueo temporal sobre vías de la malla vial intermedia y local de la ciudad, cumpliendo con los criterios técnicos descritos en el oficio emitido por la SDM, como se muestra en el siguiente cuadro:

Luego del trabajo de campo se logró determinar que tan solo el 12% de los espacios mencionados por la SDM son aptos para el aprovechamiento económico por venta de alimentos en vía.

⁶<https://www.idu.gov.co/web/content/681/INFORME+DE+GESTION+Y+RESULTADOS+IDU+2015.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

CRITERIOS DE EVALUACIÓN PARA VIABILIDAD DE VAV POR LA SDM:

- El estacionamiento para los vehículos Food Trucks siempre debe ser paralelo al andén y cumplir con las dimensiones del cajón de estacionamiento.
- Se debe estacionar un vehículo Food Trucks por bahía.
- El horario de estacionamiento es mínimo 3 horas y máximo 4 horas.
- La señalización debe ser horizontal y vertical, la cual incluye el horario de estacionamiento.
- El estacionamiento en segmentos viales de un solo sentido sobre la calzada debe tener mínimo 12 mts.
- Deben contar con certificación técnica expedida por el DADEP

TIPOLOGÍA DE VEHÍCULO FOOD TRUCKS

- Vehículo Tipo C2 pequeño-comercial de reparto
- El vehículo debe ser autopropulsado (vehículo automotor)
- Dimensiones del vehículo automotor max 3 mts de ancho x 5 a 7 mts de largo.
- Dimensiones cajón de estacionamiento (espacio físico) 3,5 mts x 12 mts.

RESTRICCIONES DE ESTACIONAMIENTO POR PARTE DE LA SDM:

- Sobre la Malla vial arterial
- Cercanía a zonas deportivas y escolares
- En zonas amarillas
- En zonas de ascenso y descenso de pasajeros (paraderos)
- En cercanía a parques
- En aproximación a intersecciones semaforizadas
- Rutas de transporte SITP.


5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ.

De conformidad con el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993:

“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

Por su parte, el artículo 13 señala:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

“Artículo 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario”.

6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el presente proyecto de acuerdo no tiene impacto fiscal, ya que no se incrementará el presupuesto anual del Distrito, ni ocasionará la creación de nuevas fuentes de financiación. Las medidas a adoptar deberán ser financiadas con el presupuesto de las entidades pertinentes.


7. CONSIDERACIONES.

Rendimos ponencia positiva con modificaciones al PA 192 de 2020 *“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA REGULACIÓN DE CAMIONES DE COMIDA EN EL ESPACIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*, teniendo en cuenta:

El Proyecto de Acuerdo busca establecer los lineamientos para el desarrollo de esta actividad comercial en el Distrito, por lo cual se realizaron modificaciones al articulado propuesto por los autores, con el fin de poder suplir el vacío normativo existente en materia de aprovechamiento económico del espacio público, de constitución, de seguridad y de condiciones sanitarias que existe para desarrollar esta actividad comercial.

Resaltamos la importancia de regular esta actividad económica, pues, en la “nueva realidad”, y la exigencia de actividades a cielo abierto con el fin de evitar contagios por la pandemia (Covid-19), se requiere contar con seguridad jurídica para quien lo ejerza, y salubridad para quien lo consume; así como el beneficio económico por este aprovechamiento económico para el Distrito.

Por último, un factor positivo es la revitalización urbana. Este modelo por tener un esquema tan “urbano”, les da la posibilidad a sus consumidores de crear una experiencia cultural con su entorno, esta interacción se da tanto en los consumidores locales cómo en los turistas; también su presencia permite la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

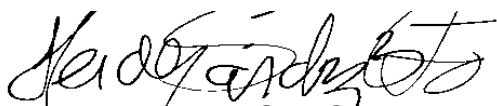
rehabilitación de sectores perdidos en las ciudades: El crear un punto de Food Truck vuelve más atractivas partes desoladas de una ciudad.

“Un ejemplo es en un parque público de Filadelfia que no era usado por los ciudadanos debido a su sensación de inseguridad. Un grupo de Food Trucks se situó allí gracias al espacio que este ofrecía, lo que generó el aumento del tránsito de las personas, y en consecuencia mejoró la sensación de inseguridad y las visitas al parque”. (Cardoso, R. D. C. V., Companion, M., & Marras, S. R. 2014 Pág. 140).

8. CONCLUSIÓN

*De acuerdo a los argumentos anteriores, presentamos **PONENCIA UNIFICADA POSITIVA CON MODIFICACIONES** en el articulado al Proyecto de Acuerdo N° 192 de 2020, “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA REGULACIÓN DE CAMIONES DE COMIDA EN EL ESPACIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*

Cordialmente;



HEIDY LORENA SANCHEZ BARRETO

Concejal de Bogotá

Ponente Coordinadora



DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETÁ

Concejal de Bogotá


Ponente

Anexos: N/A

Copia: N/A


Elaboró: Dilmer Obed Nuñez, Oscar Eduardo Dussan

Revisó: N/A


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PLIEGO MODIFICATORIO


Articulado propuesto por los autores	Articulado propuesto por los ponentes
“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA OPERACIÓN DE CAMIONES DE COMIDA EN EL ESPACIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA REGULACIÓN DE CAMIONES DE COMIDA EN EL ESPACIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”
	EL CONCEJO DE BOGOTÁ En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el Decreto Ley 1421 de 1993, artículo 13 y 12 numeral 1.
	ARTÍCULO 1: Objeto: El presente acuerdo tiene por objeto establecer lineamientos para que la Administración Distrital por medio de las entidades correspondientes, definan la viabilidad de la operación de camiones de comida (Food Trucks).
	ARTÍCULO 2. Regulación de la actividad. El Distrito Capital, en cabeza del Departamento Administrativo para la Defensoría del Espacio Público –DADEP-, a través de la Comisión Intersectorial del Espacio Público - CIEP-, en un plazo máximo de 1 mes y de conformidad al artículo 8 del Decreto Distrital 552 de 2018, determinará la inclusión y reglamentación de la actividad de aprovechamiento económico del espacio público de los food Truck en la ciudad de Bogotá.
ARTÍCULO 1. Formalización. La administración distrital definirá los procedimientos para la formalización de la	ARTÍCULO 3. Formalización. La administración distrital, en un plazo no mayor a seis (6) meses, definirá los

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Articulado propuesto por los autores	Articulado propuesto por los ponentes
operación de camiones de comida en el espacio público de la ciudad.	procedimientos para la formalización de personas naturales o jurídicas que desarrollan la actividad contemplada en el artículo 2 del presente acuerdo.
<p>ARTÍCULO 2. <i>Espacios de operación.</i> La Secretaría de Movilidad, como entidad competente, estará encargada de habilitar espacios públicos y bahías para el debido funcionamiento de los camiones de comida, conforme a los estudios de impacto económico adelantados hasta el momento por el Instituto de Desarrollo Urbano-IDU.</p> <p>Parágrafo 1. Sólo podrán operar vehículos automotores que permitan su movilización en caso de requerimiento por parte de las autoridades de tránsito</p>	Se suprime artículo
<p>ARTÍCULO 3. <i>Control sanitario.</i> La Secretaría de Salud como entidad competente, se encarga de realizar el control y vigilancia al estado y características de los camiones de comida, en cuanto al habitáculo de la cocina, así como a la inocuidad de los alimentos que estos comercialicen y dar cumplimiento a la normativa que sobre el particular aplique.</p>	Se suprime artículo
<p>ARTÍCULO 4. <i>Manipulación de alimentos.</i> Todas las personas que deseen trabajar con carros de comida deberán realizar un curso de manipulación de alimentos, y su certificado deberá ser emitido por una institución avalada por la Secretaría de Salud. Este certificado deberá ser presentado a la autoridad competente cuando ésta lo solicite, dando cumplimiento a lo señalado en el parágrafo 1 del Art. 36 de la Resolución 2674 de 2013. Así como se deberá dar cumplimiento al Art. 12 de la Resolución</p>	Se suprime artículo

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Articulado propuesto por los autores	Articulado propuesto por los ponentes
2674 de 2013 “Educación y Capacitación” y demás normas concordantes.	
ARTÍCULO 5. Control en el territorio. Una vez expedida la reglamentación sobre el particular, el Instituto para la Economía social - IPES realizará los controles sobre el territorio para la operación de ordenamiento y relocalización de esta actividad, cuando no cumplan con los requisitos de formalización.	Se suprime artículo
ARTÍCULO 6. Requisitos mínimos de camiones comida. Cada camión de comida que desee operar en la ciudad, deberá contar como mínimo con las siguientes características: <ul style="list-style-type: none"> a) Cubierta interior de acero inoxidable. b) Superficies de materiales impermeables, lisas y de fácil limpieza. c) Tanque con agua potable para la elaboración de alimentos. d) Trampas de aceites utilizados para la elaboración de los alimentos. e) Tanque de desagüe. f) Congelador para el almacenamiento y conservación de los alimentos y bebidas. g) Equipo de cocina; h) Pileta con desagüe para el lavado de alimentos y utensilios; i) Los demás exigidos por la autoridad sanitaria competente. Parágrafo 1. Los requerimientos adicionales para el correcto funcionamiento de la actividad comercial, serán definidos por las respectivas entidades distritales.	Se suprime artículo

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Articulado propuesto por los autores	Articulado propuesto por los ponentes
ARTÍCULO 7. Permisos de funcionamiento. Las Secretarías de Movilidad y Salud, así como la respectiva alcaldía local serán las entidades encargadas de emitir los permisos de funcionamiento y salubridad. Estos permisos deberán ser verificados cada seis meses y sin ellos ningún vehículo podrá prestar el servicio.	<p>Se suprime artículo</p>
ARTÍCULO 8. Vigencia: El presente proyecto de acuerdo rige a partir de su divulgación.	ARTÍCULO 4. Vigencia: El presente proyecto de acuerdo rige a partir de su divulgación.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROYECTO DE ACUERDO No. ____ DE 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA REGULACIÓN DE CAMIONES DE COMIDA EN EL ESPACIO PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, y, en especial, de las que les confiere el numeral 1 del artículo 12 del decreto ley 1421 de 1993

A C U E R D A:

ARTÍCULO 1: Objeto. El presente acuerdo tiene por objeto establecer lineamientos para que la Administración Distrital por medio de las entidades correspondientes, definan la viabilidad de la operación de camiones de comida (Food Trucks).

ARTÍCULO 2. Regulación de la actividad. El Distrito Capital, en cabeza del Departamento Administrativo para la Defensoría del Espacio Público –DADEP-, a través de la Comisión Intersectorial del Espacio Público - CIEP-, en un plazo máximo de 1 mes y de conformidad al artículo 8 del Decreto Distrital 552 de 2018, determinará la inclusión y reglamentación de la actividad de aprovechamiento económico del espacio público de los food Truck en la ciudad de Bogotá.

ARTÍCULO 3. Formalización. La administración distrital, en un plazo no mayor a seis (6) meses, definirá los procedimientos para la formalización de personas naturales o jurídicas que desarrollan la actividad contemplada en el artículo 2 del presente acuerdo.

ARTÍCULO 4. Vigencia. El presente proyecto de acuerdo rige a partir de su divulgación.

Publíquese y cúmplase

Dado en Bogotá, a los ____ días del mes de ____ de dos mil veinte (2020)