



PF

PI

CONCEJO DE BOGOTA 11-08-2020 03:38:23

Al Contestar Cite Este Nr.:2020IE10260 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: 203 OFICINA 203/BAENA MERLANO JUAN JAVIER

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: PONENCIA CONJUNTA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO D

OBS: ---

MEMORANDO

PARA: **ANDREA PADILLA VILLARRAGA**
Presidenta de la Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y
Ordenamiento Territorial

DE: **H.C. JUAN JAVIER BAENA MERLANO**
H.C. EMEL ROJAS CASTILLO

ASUNTO: PONENCIA CONJUNTA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE
ACUERDO No. 238 DE 2020 *"POR EL CUAL SE CREA EL DÍA DE LOS
ANIMALES DE COMPAÑÍA EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS
DISTRITALES"*


Estimada presidenta,

Atendiendo la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá y encontrándonos dentro del término reglamentario, conforme a lo dispuesto en los Artículos 68, 71 y 72 del Acuerdo 741 de 2019, nos permitimos rendir ponencia positiva con modificaciones para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 238 de 2020 *"Por el cual se crea el día de los animales de compañía en las instituciones educativas distritales"*.

Cordialmente,

EMEL ROJAS CASTILLO
Ponente
Concejal de Bogotá D.C.

JUAN JAVIER BAENA
Coordinador Ponente
Concejal de Bogotá D.C.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 238 DE 2020

“POR EL CUAL SE CREA EL DÍA DE LOS ANIMALES DE COMPAÑÍA EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DISTRITALES”

1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Proyecto de Acuerdo busca incorporar las Instituciones de Educación del Distrito en la celebración del día mundial de los animales, que se lleva cabo el 4 de octubre de cada año desde 1929, por medio de diferentes actividades lideradas por la Administración Distrital. A continuación, se presenta el objetivo enunciado por el Proyecto de Acuerdo objeto de la presente ponencia:

Proyecto de Acuerdo No. 238 de 2020
<i>“La presente iniciativa tiene como objeto establecer en el Distrito Capital, el día de los animales de compañía en las instituciones educativas distritales, el 04 de octubre de cada año, de conformidad con la celebración mundial del día de los animales.”</i>

2. FUNDAMENTO LEGAL


2.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA

La Constitución Política de Colombia no menciona de manera explícita alguna normatividad relacionada con los animales. Sin embargo, el Artículo 79, expuesto a continuación, se manifiesta la importancia del cuidado de la diversidad y el ambiente, en el cual la fauna es un elemento importante.

“ARTÍCULO 79. *Todas las personas tienen derecho a gozar un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.*
Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.”

2.2. NORMATIVIDAD DEL ORDEN INTERNACIONAL

- Código Sanitario para los Animales Terrestres (1968), suscrito por la Organización Mundial de Sanidad Animal, define la normatividad correspondiente a la salud pública veterinaria y el bienestar animal.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora -CITES- (1973), busca regular el comercio internacional de especies de flora y fauna.
- Declaración Universal de los Derechos del Animal (1978), fue el primer documento que permitió reconocer a los animales como seres poseedores de derechos que merecen ser respetados. Está aprobada por La Liga Internacional de los Derechos del Animal, la Organización de Naciones Unidas -ONU- y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación y la Cultura -UNESCO-.
- Carta Mundial de la Naturaleza (1982), resultado de la Asamblea General de las Naciones Unidas, proclama principios de conservación que comprenden las acciones humanas.
- Convenio sobre la Biodiversidad Biológica (1992), cuyo fin es garantizar la protección y uso sostenible de los recursos biológicos del planeta incluyendo los tres tipos de diversidad: genética, de especies y de ecosistemas.
- Declaración Universal sobre el Bienestar Animal (2007), se trata de una propuesta que permitiría a los gobiernos llevar a cabo acciones encaminadas al mejoramiento de la calidad de vida de los animales.

2.3. NORMATIVIDAD DEL ORDEN NACIONAL

- **LEY 5 DE 1972.** “Por la cual se provee la fundación y funcionamiento de Juntas Defensoras de animales.”


*“**ARTÍCULO 3º:** Corresponde a las Juntas Defensoras de Animales promover campañas educativas y culturales tendientes a despertar el espíritu de amor hacia los animales útiles al hombre, y evitar actos de crueldad, los maltratamientos el abandono injustificado de tales animales.”*

- **DECRETO 947 DE 1973.** “Por el cual se reglamenta la ley 5 de 1972”

*“**ARTÍCULO 3º.-** Las entidades de que trata el presente decreto tendrán un carácter educativo que propenderá, a través de los miembros de las mismas, a crear sentimientos de protección hacia los animales en general y evitar los malos tratos a que puedan ser sometidos.”*

- **LEY 57 DE 1887.** Código Civil

*“**ARTICULO 687. ANIMALES BRAVIOS, DOMESTICOS Y DOMESTICADOS.** Se llaman animales bravíos o salvajes los que viven naturalmente libres e independientes del hombre, como las fieras y los peces; domésticos, los que*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

pertenecen a especies que viven ordinariamente bajo la dependencia del hombre, como las gallinas, las ovejas, y domesticados los que, sin embargo de ser bravíos por su naturaleza, se han acostumbrado a la domesticidad, y reconocen en cierto modo el imperio del hombre.

Estos últimos, mientras conservan la costumbre de volver al amparo o dependencia del hombre, siguen la regla de los animales domésticos, y perdiendo esta costumbre vuelven a la clase de los animales bravíos.”

“ARTICULO 698. DOMINIO DE LOS ANIMALES DOMESTICOS. *Los animales domésticos están sujetos a dominio.*

Conserva el dueño este dominio sobre los animales domésticos fugitivos, aun cuando hayan entrado en tierras ajenas; salvo en cuanto las leyes y disposiciones de policía rural o urbana establecieren lo contrario.”

“ARTICULO 2353. DAÑO CAUSADO POR ANIMAL DOMESTICO. *El dueño de un animal es responsable de los daños causados por el mismo animal, aún después que se haya soltado o extraviado, salvo que la soltura, extravío o daño no puede imputarse a culpa del dueño o del dependiente, encargado de la guarda o servicio del animal.*

Lo que se dice del dueño se aplica a toda persona que se sirva de un animal ajeno; salva su acción contra el dueño si el daño ha sobrevenido por una calidad o vicio del animal, que el dueño, con mediano cuidado o prudencia, debió conocer o prever, y de que no le dio conocimiento.”


- **LEY 84 DE 1989.** *“Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia.”*

“Artículo 1: *A partir de la promulgación de la presente Ley, los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre.*

Parágrafo: *La expresión "animal" utilizada genéricamente en este Estatuto, comprende los silvestres, bravíos o salvajes y los domésticos y domesticados, cualquiera sea el medio físico en que se encuentren o vivan, en libertad o en cautividad.”*

“Artículo 4: *Toda persona está obligada a respetar y abstenerse de causar daño o lesión a cualquier animal. Igualmente de denunciar todo acto de crueldad cometido por terceros del que tenga conocimiento.*

“Artículo 5: *Además de lo dispuesto en el artículo anterior, son también deberes del propietario, tenedor o poseedor de un animal, entre otros:*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- a. *Mantener el animal en condiciones locativas apropiadas en cuanto a movilidad, luminosidad, aireación, aseo e higiene;*
- b. *Suministrarle bebida, alimento en cantidad y calidad suficientes, así como medicinas y los cuidados necesarios para asegurar su salud, bienestar y para evitarle daño, enfermedad o muerte;*
- c. *Suministrarle abrigo apropiado contra la intemperie, cuando la especie de animal y las condiciones climáticas así lo requieran.*

Parágrafo: *Cuando se trata de animales domésticos o domesticados, en cautividad o confinamiento las condiciones descritas en el presente artículo deberán ser especialmente rigurosas, de manera tal que los riesgos de daño, lesión, enfermedad o muerte sean mínimos.”*

- **DECRETO 1840 DE 1994.** “Por el cual se reglamenta el Artículo 65 de la Ley 101 de 1993”.

“ARTICULO 1.- *El ámbito de aplicación del presente Decreto cubre todas las especies animales y vegetales y sus productos, el material genético animal y las semillas para siembra existentes en Colombia o que se encuentren en proceso de introducción al territorio nacional, como también los Insumos Agropecuarios.”*


“ARTICULO 2.- *El manejo de la sanidad animal, de la sanidad vegetal y el control técnico de los insumos agropecuarios, así como el del material genético animal y las semillas para siembra, comprenderán todas las acciones y disposiciones que sean necesarias para la prevención, el control, supervisión, la erradicación, o el manejo de enfermedades, plagas, malezas o cualquier otro organismo dañino, que afecten las plantas, los animales y sus productos, actuando en permanente armonía con la protección y preservación de los recursos naturales.”*

- **LEY 576 DE 2000.** “Por el cual se expide el Código de Ética para el ejercicio profesional de la medicina veterinaria y zootecnia”

“ARTÍCULO 1. *La medicina veterinaria, la medicina veterinaria y zootecnia y la zootecnia, son profesiones basadas en una formación científica, técnica y humanística que tienen como fin promover una mejor calidad de vida para el hombre, mediante la conservación de la salud animal, el incremento de las fuentes de alimento de origen animal, la protección de la salud pública, la protección del medio ambiente, la biodiversidad y el desarrollo de la industria pecuaria del país.”*

- **LEY 746 DE 2002.** “Por la cual se regula la tenencia y registro de perros potencialmente peligrosos.”

“Artículo 108-A. *La tenencia de ejemplares caninos en las viviendas urbanas y rurales requiere que las circunstancias de su alojamiento en el aspecto higiénico y sanitario, de alimentos y custodia, sean las adecuadas, y que no se produzca*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ninguna situación de peligro o incomodidad para los vecinos u otras personas en general, o para el propio animal.”

“Artículo 108-C. *En las vías públicas, en los lugares abiertos al público, y en el transporte público en que sea permitida su estancia, todos los ejemplares caninos deberán ser sujetos por su correspondiente trailla. En el caso de los ejemplares objeto de los artículos 108-E y 108-F de la presente ley, deberán portar además su correspondiente bozal y permiso.”*

- **RESOLUCIÓN 1172 DE 2004.** “Por la cual se establece el sistema nacional de identificación de los especímenes de fauna silvestre en condiciones *ex situ*”
- **LEY 1659 DE 2013.** “Por la cual se crea el Sistema Nacional de Identificación, Información y Trazabilidad Animal”

“ARTÍCULO 1. CREACIÓN DEL SISTEMA. *Créase el Sistema Nacional de Identificación, Información y Trazabilidad Animal, como un sistema integrado por un conjunto de instituciones, normas, procesos, datos e información, desarrollado para generar y mantener la trazabilidad en las especies de interés económico pertenecientes al eslabón de la producción primaria y a través del cual se dispondrá de información de las diferentes especies, para su posterior integración a los demás eslabones de las cadenas productivas hasta llegar al consumidor final.”*

- **LEY 1638 DE 2013.** “Por medio de la cual se prohíbe el uso de animales silvestres, ya sean nativos o exóticos, en circos fijos e itinerantes.”
- **LEY 1801 DE 2016.** “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.”

“TÍTULO XIII. DE LA RELACIÓN CON LOS ANIMALES.

CAPÍTULO I. DEL RESPETO Y CUIDADO DE LOS ANIMALES.

CAPÍTULO II. ANIMALES DOMÉSTICOS O MASCOTAS.


CAPÍTULO III. DE LA CONVIVENCIA DE LAS PERSONAS CON LOS ANIMALES.

CAPÍTULO IV. EJEMPLARES CANINOS POTENCIALMENTE PELIGROSOS.”

2.4. NORMATIVIDAD DEL ORDEN DISTRITAL

- **ACUERDO DISTRITAL 509 DE 2012.** “Por medio del cual se promueven acciones responsables para la comercialización de pequeños animales domésticos de compañía en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”

“ARTÍCULO 1.- *La Secretaría Distrital de Gobierno y la Secretaría Distrital de Salud promoverán un protocolo de acciones responsables para la comercialización de pequeñas especies de animales domésticos de compañía, en el Distrito Capital.*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PARÁGRAFO. *Se entenderán por pequeños animales domésticos de compañía los que en condiciones normales puedan convivir con el hombre tales como: caninos, felinos, aves ornamentales, roedores, peces siempre y cuando no sean especies silvestres.”*

- **DECRETO DISTRITAL 242 DE 2015.** “Por el cual se adopta la Política Pública Distrital de protección y Bienestar Animal 2014-2038 y se dictan otras disposiciones.”

“Artículo 2º. *Concepto. Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal 2014-2038 es el instrumento de planeación que orienta el desarrollo de las acciones a implementar en el Distrito Capital en procura de otorgar a los animales escenarios de vida óptimos de acuerdo a sus necesidades y requerimientos.*

Parágrafo. *Para efectos de esta Política Pública se acogerá el concepto "animal", utilizado genéricamente en la Ley 84 de 1989, el cual "comprende los silvestres, bravíos o salvajes y los domésticos o domesticados, cualquiera sea el medio físico en que se encuentren o vivan, en libertad o en cautividad".*”


- **DECRETO DISTRITAL 546 DE 2016.** “Por medio del cual se crea el Instituto de Protección y Bienestar Animal -IDPYBA-”

“Artículo 1. – Creación – *Créase el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal -IDPYBA- como un establecimiento público del orden distrital, con personería jurídica, autonomía administrativa, financiera y presupuestal, y patrimonio propio, adscrito al Sector Ambiente.*”

- **ACUERDO DISTRITAL 761 DE 2020.** “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020-2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI””

“Artículo 113. Coordinación para la protección animal. *La gestión para el cumplimiento de las metas en protección y bienestar animal se articulará entre las entidades del Distrito con competencias en la materia y las Localidades, con la finalidad de brindar una atención ágil y descentralizada, que incluya: (i) brigadas médicas y de urgencia veterinarias; (ii) esterilización de perros y gatos en condición de calle o que pertenezcan a habitantes de calle o población recicladora; (iii) un aumento de la capacidad de respuesta de las autoridades de policía en casos de maltrato animal; (iv) la consolidación y el trabajo articulado con las Redes Locales de Proteccionistas de Animales; y (v) acciones de inspección, vigilancia y control. Para ello, se utilizarán de forma complementaria a los recursos que se prioricen en la inversión local 2021-2024 definidas por el Confis.*”

“Artículo 117. Funciones del IDPYBA. *Adiciónese el numeral 14 al artículo 5 del Decreto 546 de 2016, el cual quedará así:*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

“14. Ejercer la inspección y vigilancia sobre los establecimiento y prestadores de servicios que desarrollen actividades con o para animales, con el fin de garantizar su bienestar, protección y adecuada tenencia, excepto para los animales silvestre.””

3. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

Este Concejo es competente para expedir la presente iniciativa de conformidad con lo establecido en la siguiente normatividad.

DECRETO LEY 1421 DE 1993. “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá.”

“ARTÍCULO 8. FUNCIONES GENERALES. *El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.”*

“ARTÍCULO 12. ATRIBUCIONES. *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

(...)

2. Adoptar el Plan General de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas.

(...)

7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente. (...)”


4. ANÁLISIS DEL IMPACTO FISCAL

El Artículo séptimo de la Ley 819 de 2003, establece:

“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias en trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.”

Teniendo en cuenta lo anterior, es posible afirmar que, tal como lo expresa el autor del Proyecto de Acuerdo objeto de la presente ponencia, esta iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el presupuesto del Distrito ni demandará la creación de una nueva fuente de financiación, puesto que hace parte de las funciones de la Administración promover acciones que propendan por el cuidado y bienestar animal.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

5. CONSIDERACIONES

A partir del año 1929 se inició a nivel mundial con la celebración del Día Mundial de los Animales, por iniciativa de la Organización Mundial de Protección Animal con el principal objetivo de recordar la importancia de la fauna en general para el medio ambiente y, por ende, para los seres humanos¹. A partir de entonces, se realizaron bastantes avances en la búsqueda de este objetivo como la consolidación de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza -UICN- en 1948, entidad encargada de publicar los conocidos libros rojos que contienen una lista de las especies de flora y fauna en algún grado de amenaza e incitan a promover acciones que eviten su desaparición.

Sin lugar a dudas, el mayor progreso en cuanto al reconocimiento de los animales se dio a nivel mundial en 1978, año en que fue proclamada y aprobada la Declaración Universal de los Derechos del Animal, la cual contiene catorce puntos clave para brindar una nueva perspectiva con respecto a estas especies que permite evidenciarlas como seres sintientes sujetos de derechos. La normatividad colombiana ha sufrido grandes cambios durante los cuales pasó de reconocer los animales como cosas, a reconocerlos como recursos naturales y, finalmente, como seres sintientes². Debido a esto, la propuesta de incluir al Distrito en la celebración del Día Mundial de los Animales se convierte en un importante paso para la ciudad para reconocer la importancia de estos seres y demostrar su compromiso para con ellos.


A menudo, la visión del concepto de fauna se encuentra ligada a un elemento lejano de lo que es conocido como animal de compañía que, según la RAE, es aquel *“animal que tienen en su poder las personas, siempre que su tenencia no tenga como destino su consumo o el aprovechamiento de sus producciones, o no se lleve a cabo, en general, con fines comerciales o lucrativos”*³. Sin embargo, es importante resaltar que, tanto los animales de compañía como la fauna silvestre, cumplen una función importante para la vida de las personas en las ciudades y para su entorno.

El Proyecto de Acuerdo 238 de 2020 tiene como objeto crear el “Día de los Animales de Compañía”, basando la propuesta en la celebración del día Mundial de los Animales. Como ponente, considero que se debería ampliar el sentido de esta propuesta con el propósito de no limitarla al mero reconocimiento de los animales de compañía, sino incluir la fauna silvestre. Esto, justificado en la importancia que tienen los animales de compañía para las personas, pero también en los beneficios que trae para la ciudad, y por ende para los

¹ National Geographic, “¿Por qué se celebra el Día Mundial de los Animales el 4 de octubre?” Recuperado de: <https://www.ngenespanol.com/traveler/por-que-se-celebra-el-dia-mundial-de-los-animales-el-4-de-octubre/>

² M. C. Jaramillo-Palacio, La revolución de los animales no-humanos: su lugar en el derecho Colección mejores trabajos de grado. Universidad de Antioquia. Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, 2013. Recuperado de: http://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/9737/1/JaramilloMonica_2013_RevolucionAnimalesnohumanosDerechos.pdf

³ Real Academia de la Lengua Española - RAE, “Definición de animal de compañía.” <https://dpej.rae.es/lema/animal-de-compania> (Fecha de consulta Ago. 02, 2020).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ciudadanos, la presencia de fauna silvestre como indicador de salud urbana, salud ambiental y prestadora de servicios ecosistémicos⁴.


Debido a esto, planteamos que se generalice la celebración propuesta, declarando cada 4 de octubre como “Día de los Animales en las Instituciones Educativas Distritales”, para que de esta manera, se puedan incluir actividades que lleven al acercamiento respetuoso por parte de los estudiantes a la diversidad faunística de la que es acreedora su ciudad y trabajar por cerrar esa brecha, en la que se concibe erróneamente a los animales de compañía como seres diferentes a la fauna silvestre, restando importancia a estos últimos y generando un problema a la hora de trabajar por la conservación. Esto además permitirá convertir este espacio en un aula que divulgue la importancia de todos los tipos de fauna y las acciones que se pueden emprender como ciudadanos para no afectarla.

Otra de las perspectivas que debe ser incluida en el Proyecto de Acuerdo es la adopción responsable. La actividad del Día de los Animales en las Instituciones Educativas Distritales debe ser aprovechada como un espacio en el que el Instituto de Bienestar y Protección Animal divulgue la preponderancia de la adopción sobre la compra de mascotas y capacite a los participantes del evento sobre los hábitos de tenencia responsable de estos animales para crear conciencia sobre la magnitud del deber que significa ser dueño de un animal de compañía y disminuir prácticas inadecuadas que puedan atentar contra la integridad de los animales, las personas o la convivencia. Esto, por medio de la participación de expertos y la promoción de todos los programas que adelanta el instituto para mejorar la vida de estos animales y de la fauna silvestre de la ciudad.

Por otro lado, este Proyecto de Acuerdo busca realizar dicha celebración y las actividades que esta implique en las Instituciones Educativas del Distrito, propuesta que es coherente teniendo en cuenta el carácter pedagógico que tendrán estas jornadas y la productividad que pueden llegar a tener al ser implementadas en menores en proceso de formación. No obstante, es importante evaluar ciertos aspectos logísticos que puedan representar contratiempos. El Artículo 1° del Proyecto de Acuerdo establece que los estudiantes podrán participar junto con sus familiares y sus propios animales de compañía. Para que esto sea posible, deben seguirse los lineamientos establecidos por la Ley 1801 de 2016 expuestos a continuación:

“Artículo 118. Caninos y felinos domésticos o mascotas en el espacio público.
En el espacio público, en las vías públicas, en los lugares abiertos al público, y en el transporte público en el que sea permitida su estancia, todos los ejemplares caninos deberán ser sujetos por su correspondiente trailla y con bozal debidamente ajustado en los casos señalados en la presente ley para los ejemplares caninos

⁴ M. A. Sierra-Vásquez, “Ciudad y fauna urbana. Un estudio de caso orientado al reconocimiento de la relación hombre, fauna y hábitat urbano en Medellín,” Universidad Nacional de Colombia, 2012. Recuperado de: http://www.bdigital.unal.edu.co/6825/1/CIUDAD_Y_FAUNA_URBANA._Un_estudio_de_caso_orientado_al_reconocimiento_de_la_relaci%C3%B3n_hombre_fauna_y_h%C3%A1bitat_urbano_en_Medell%C3%ADn..pdf

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

potencialmente peligrosos y los felinos en maletines o con collares especiales para su transporte.”

“Artículo 124. Comportamientos que ponen en riesgo la convivencia por la tenencia de animales. Los siguientes comportamientos ponen en riesgo la convivencia por la tenencia de animales y por lo tanto no deben efectuarse:

(...)

3. Omitir la recogida de los excrementos de los animales, por parte de sus tenedores o propietarios, o dejarlos abandonados después de recogidos, cuando ello ocurra en el espacio público o en áreas comunes.

4. Trasladar a un canino de raza potencialmente peligrosa en el espacio público, zonas comunes o en los lugares abiertos al público o en el transporte público en que sea permitida su estancia, sin bozal, trailla o demás implementos establecidos por las normas vigentes.”


“Artículo 134. Comportamientos en la tenencia de caninos potencialmente peligrosos que afectan la seguridad de las personas y la convivencia. Los siguientes comportamientos ponen en riesgo la seguridad de las personas y la convivencia por la tenencia de caninos potencialmente peligrosos y por lo tanto no deben efectuarse:

(...)

6. Permitir a niños, niñas y adolescentes la posesión, tenencia o transporte de ejemplares caninos potencialmente peligrosos.”

Debido a esto, debe hacerse explícito en el Acuerdo que los menores que deseen participar de la jornada con animales de compañía de su propiedad deberán estar acompañados permanentemente por un acudiente que se haga cargo del control de la mascota, cuando así se requiera, y contar con los elementos requeridos por la ley según el tipo de animal, para garantizar la sana convivencia entre animales y personas. Por esta misma razón y con el fin de reforzar los protocolos de seguridad, también se sugiere la expedición y socialización de un reglamento por parte de la Secretaría de Educación del Distrito, entidad encargada de la coordinación de la celebración, que establezca los parámetros específicos que deben cumplir todos los actores involucrados en la jornada (Instituciones Educativas Distritales, estudiantes, acudientes y todo el que fuere partícipe del evento). Todo esto con el fin de evitar imprevistos durante la realización del Día de los Animales en las Instituciones Educativas Distritales y educar a dichos actores sobre la importancia de la tenencia responsable de animales para el bienestar de la comunidad.

Finalmente, se tiene que el Proyecto de Acuerdo está en su mayor parte justificado en la influencia que tienen los animales de compañía en la formación de los menores bajo la perspectiva de que éstos desarrollan mejores habilidades éticas, morales y comunicativas, y el posible efecto de estas relaciones intra-especies sobre la salud mental de las personas. El principal proyecto de investigación en que el autor del Proyecto de Acuerdo basa sus argumentos es una aproximación documental titulada *“La influencia positiva de los animales*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

en los niños que tienen procesos de desarrollo afectivo, cognoscitivos y de comportamiento” en la cual se referencia a varios autores que sugieren la existencia de dicha influencia⁵. Sin embargo, en el estudio también se menciona en múltiples ocasiones que esta deducción está acompañada por estudios empíricos que se han realizado tanto en el campo de la salud como en el campo de la educación.

Por esto, y con el fin de garantizar la formulación de una Política Distrital de Salud Mental eficaz, se sugiere que la incorporación de las actividades con animales de compañía en el tratamiento y prevención de enfermedades mentales o condiciones mentales especiales, en el marco de esta Política Pública que tanto impactará a la población de la ciudad, no debe hacerse de manera inmediata como lo sugiere el Artículo 5 del articulado propuesto por el autor, sino posterior a la realización y publicación de estudios fundamentados en evidencia científica por parte de la Secretaría Distrital de Salud y otras entidades que ratifiquen la influencia que pueden llegar a tener los animales de compañía en los comportamientos humanos.

6. CONCLUSIONES

Conforme al análisis y a las propuestas presentadas anteriormente, nos permitimos rendir de manera conjunta **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 238 de 2020 *“Por el cual se crea el Día de los Animales de Compañía en las Instituciones Educativas Distritales”*.


Cordialmente,



EMEL ROJAS CASTILLO
Ponente
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Colombia Justa Libres

JUAN JAVIER BAENA
Coordinador Ponente
Concejal de Bogotá D.C.
Bogotá para la Gente

⁵ F. Fernández-Flórez, “la influencia positiva de los animales en los niños, que tienen procesos de desarrollo afectivo, cognoscitivos y de comportamiento,” Universidad San Buenaventura, 2008. Recuperado de: <http://biblioteca.usbbog.edu.co:8080/Biblioteca/BDigital/42081.pdf>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PLIEGO MODIFICATORIO

“POR EL CUAL SE CREA EL DÍA DE LOS ANIMALES EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS DISTRITALES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confiere el Artículo 12 de la Ley 1421 de 1993; los Artículos 3, 34, 35 y 36 del Acuerdo Distrital 348 de 2008; y el Artículo 122 de la Ley 1801 de 2016.

ACUERDA


ARTÍCULO 1. OBJETO. Declarar el día 04 de octubre de cada año como “Día de los Animales en las Instituciones Educativas Distritales”, de conformidad con la celebración mundial del día de los animales, en el cual se incentiva y permite a los estudiantes y sus familiares participar con sus animales de compañía en las actividades realizadas por la Administración, y se promueve un espacio que fomenta el bienestar y cuidado animal en el Distrito Capital.

Parágrafo 1. El Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal -IDPYBA- y la Secretaría de Educación del Distrito -SED-, deberán coordinar de manera conjunta las actividades del “Día Distrital de los Animales en las Instituciones Educativas Distritales”.

Parágrafo 2. Los estudiantes que quieran hacer parte de estas actividades con sus animales de compañía deberán estar acompañados por su acudiente durante la jornada, cuando así sea necesario y cumplir con lo dispuesto en el Título XIII de la Ley 1801 de 2016 “Por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia”.

ARTÍCULO 2. FUNCIONES DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DISTRITO -SED-
. La Secretaría de Educación del Distrito, en el marco de la celebración del “Día de los Animales en las Instituciones Educativas Distritales”, será la encargada de las siguientes actividades:


- a) Coordinar con las Instituciones Educativas Distritales los espacios institucionales para realizar las actividades respectivas.
- b) Consolidar y divulgar una matriz de información respecto a los beneficios de las actividades con animales de compañía en las Instituciones Educativas Distritales, como herramienta para la innovación y el mejoramiento de métodos y currículos pedagógicos.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- c) Incentivar procesos de innovación e investigación en las Instituciones Educativas Distritales orientadas al mejoramiento de las condiciones de vida de los animales.
- d) Realizar campañas educativas que promuevan el reconocimiento, la importancia y el cuidado de la fauna silvestre y los animales de compañía de la ciudad.
- e) Expedir un reglamento con los términos y condiciones que permitan la realización de una jornada exitosa, propendiendo por el bienestar de los estudiantes, de los animales de compañía y de todos los que participaren de dicha celebración.

ARTÍCULO 3. FUNCIONES DEL INSTITUTO DISTRITAL DE PROTECCIÓN Y BIENESTAR ANIMAL -IDPYBA-. El Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal, en el marco de la celebración del “Día de los Animales en las Instituciones Educativas Distritales”, será el encargado de las siguientes actividades:

- a) Capacitar a la comunidad educativa y promover una sana convivencia entre los estudiantes y los animales de compañía.
- b) Verificar la aplicación de protocolos de seguridad, por parte del propietarios y acudientes consagrados en la Ley 1801 de 2016 “Por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia”, para la participación de perros catalogados como razas potencialmente peligrosas.
- c) Verificar la vigencia de registros de vacunación y desparasitación de los animales inscritos en la jornada.
- d) Fomentar la participación de los estudiantes en la protección animal.
- e) Coordinar el acompañamiento de los animales pertenecientes al programa “Adopción de Animales de Compañía” a los centros educativos, con el propósito de facilitar la participación de los estudiantes que no tienen animales de compañía.
- f) Incentivar la adopción de animales de compañía y capacitar a los participantes del evento sobre las prácticas responsables de tenencia de mascotas.
- g) Publicar los informes que den cuenta de los resultados de cada jornada y los avances de la implementación del presente Acuerdo.
- h) Realizar campañas de divulgación sobre los planes, programas y proyectos que adelanta el instituto con el fin de mejorar las condiciones de vida de la fauna silvestre y los animales de compañía en el Distrito Capital.
- i) Divulgar información sobre los beneficios mentales y sociales que trae consigo la realización de actividades con animales.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


ARTICULO 6. Las Instituciones Educativas Distritales contarán con un término no mayor a seis (6) meses luego de la aprobación de este Acuerdo, para presentar un diagnóstico sobre la factibilidad de realizar estas actividades en las instalaciones de las Instituciones Educativas en caso de considerar que no es viable la realización de la actividad por la infraestructura de las instituciones, solicitará al Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDRD- concepto sobre los parques y zonas aledañas donde se puede realizar esta actividad.

Parágrafo 1. El Instituto Distrital de Recreación y Deporte –IDRD- publicará un listado de las áreas en las cuales es viable desarrollar las actividades y proporcionará a las Instituciones Educativas Distritales los trámites correspondientes al préstamo y reglamentación de uso de los espacios.

Parágrafo 2. La Secretaría Distrital de Educación podrá desarrollar actividades virtuales en la jornada del “Día Distrital de los Animales en las Instituciones Educativas Distritales” bajo casos excepcionales o de fuerza mayor que impidan la ejecución bajo modalidad presencial.

ARTÍCULO 7. - VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

7. BIBLIOGRAFÍA

- F. Fernández-Flórez, “La influencia positiva de los animales en los niños, que tienen procesos de desarrollo afectivo, cognoscitivos y de comportamiento,” Universidad San Buenaventura, 2008. Recuperado de: <http://biblioteca.usbbog.edu.co:8080/Biblioteca/BDigital/42081.pdf>
- M. A. Sierra-Vásquez, “Ciudad y fauna urbana. Un estudio de caso orientado al reconocimiento de la relación hombre, fauna y hábitat urbano en Medellín,” Universidad Nacional de Colombia, 2012. Recuperado de: http://www.bdigital.unal.edu.co/6825/1/CIUDAD_Y_FAUNA_URBANA._Un_estudio_de_caso_orientado_al_reconocimiento_de_la_relaci%C3%B3n_hombre,_fauna_y_h%C3%A1bitat_urbano_en_Medell%C3%ADn..pdf
- M. C. Jaramillo-Palacio, La revolución de los animales no-humanos: su lugar en el derecho Colección mejores trabajos de grado. Universidad de Antioquia. Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, 2013. Recuperado de: http://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/9737/1/JaramilloMonica_2013_RevolucionAnimalesnohumanosDerechos.pdf
- National Geographic, “¿Por qué se celebra el Día Mundial de los Animales el 4 de octubre?” Recuperado de: <https://www.ngenespanol.com/traveler/por-que-se-celebra-el-dia-mundial-de-los-animales-el-4-de-octubre/>
- Real Academia de la Lengua Española - RAE, “Definición de animal de compañía.” Recuperado de: <https://dpej.rae.es/lema/animal-de-compañía>.