



CONCEJO DE BOGOTÁ 13-08-2020 09:14:05

Al Contestar Cite Este Nr.:2020IE10452 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: 603 OFICINA 603/RAMIREZ VAHOS OSCAR

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO NO 239 DE 2020

OBS: \*\*\*

## MEMORANDO

**PARA: NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO**  
Subsecretario Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y  
Ordenamiento Territorial

**DE: H.C. OSCAR RAMIREZ VAHOS**  
Concejal de Bogotá

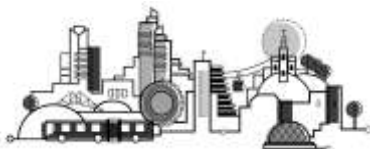
**ASUNTO:** Ponencia Proyecto de Acuerdo No 239 de 2020

Respetado Secretario:

Atendiendo la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá, y encontrándonos dentro del término reglamentario, conforme a lo dispuesto en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019, se presenta ponencia para debate al Proyecto de Acuerdo No.239 de 2020 “***Por el cual se establecen acciones para la regulación de la venta de productos de empresas que ocupan y explotan el espacio público en Bogotá D.C y se dictan otras disposiciones***”

Cordialmente,


OSCAR RAMÍREZ VAHOS  
Concejal de Bogotá



Calle 36 No. 28 A 41 PBX 2088210  
[www.concejobogota.gov.co](http://www.concejobogota.gov.co)



GDO-PT-001/V.03

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## PONENCIA PRIMER DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 239 DE 2020

### I. OBJETO DEL PROYECTO.

El proyecto de acuerdo 239, tiene como objeto establecer acciones que conduzcan a la regulación del uso del espacio público en lo referente a la venta y comercialización de productos y empresas a través de vendedores informales, en el marco de una política que permita el eficaz aprovechamiento del mismo, en óptimas condiciones laborales.

De acuerdo con lo expuesto por los autores, con este Acuerdo distrital además del objeto antes expuesto, se espera contribuir a la organización del espacio público y al trabajo digno, garantizando estrategias integrales que potencialicen los métodos de negocio alternativo en el distrito, en condiciones de optima operación y retribución.

#### Objetivos específicos:


- Delimitar el uso y aprovechamiento económico del espacio público con fines de comercialización de productos a través de vendedores informales.
- Establecer acciones que conduzcan mejorar las condiciones laborales de quienes se encuentran vinculados como socios y/o vendedores ambulantes.
- Contribuir con la organización de los puntos destinados a la comercialización de productos en el distrito capital

### II. ANTECEDENTES DEL PROYECTO.

Este proyecto de acuerdo ya había sido presentado en la vigencia 2019, bajo el número. 439, por la Bancada del Partido Verde.

Así mismo y tal como se expone en la exposición de motivos del proyecto de acuerdo, en el Cabildo Distrital, se han presentado algunas otras iniciativas asociadas a la regulación del uso del espacio público de la ciudad, las cuales se relacionan a continuación:

Proyecto de acuerdo	Título del Proyecto de Acuerdo
<b>003 de 2016</b>	"Por el cual se crea el Observatorio Distrital del Espacio Público y se dictan otras disposiciones"
<b>109 de 2016</b>	"Por medio del cual se obliga a Evaluaciones de Resultados por parte de los Programas Sociales y se crea el Consejo de Evaluación de la Política Social"

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Proyecto de acuerdo	Titulo del Proyecto de Acuerdo
<b>043 de 2019</b>	“Por el cual se promueve la efectiva la participación ciudadana en la generación, sostenibilidad, defensa y gestión del espacio público y se dictan otras disposiciones”

### III. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

Artículo 12, DECRETO LEY 1421 DE 1993: “Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la Ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del distrito.  
(...)


### CONSTITUCIÓN POLÍTICA

Artículo 82. Constitución Política. Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular. Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común.

A nivel jurisprudencial la Corte Constitucional, ha señalado que el concepto de espacio público tiene una protección constitucional expresa, frente a la cual el Estado a través de los entes administrativos, tiene la potestad de imponer cargas de afectación sobre los bienes de dominio público, destinadas a lograr el bienestar de la comunidad.

*“El constituyente de 1991 consideró necesario brindar al espacio público una protección expresa de rango constitucional. Esta decisión resulta claramente compatible con los principios que orientan la Carta Política y con el señalamiento del tipo de Estado en el que aspiran vivir los colombianos. Sin duda, una de las manifestaciones del principio constitucional que identifica a Colombia como un Estado Social de Derecho guarda relación con la garantía de una serie de derechos sociales y colectivos como la recreación (artículo 52 C.P.), el aprovechamiento del tiempo libre (Ibíd.), y el goce de un medio ambiente sano (artículo 79 C.P.) que dependen de la existencia de un espacio físico a disposición de todos los habitantes.*

*De otra parte, la calidad de vida de las personas que habitan un determinado lugar está íntimamente ligada a la posibilidad de contar con espacios de encuentro y circulación que hagan posible la construcción de un tejido social en el que cada individuo se*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*reconoce como miembro de una comunidad y se relaciona con otros para la satisfacción de sus intereses y necesidades. De esta manera, la defensa del espacio público contribuye a garantizar la existencia de un escenario de convivencia libre que acerca a todos los habitantes de una ciudad en condiciones de igualdad.*

*En tercer lugar, algunas de las formas en las que se materializa la democracia participativa que sustenta la estructura del Estado colombiano van de la mano de la existencia de espacios abiertos de discusión en los que las personas puedan reunirse y expresarse libremente. El espacio público es, entonces, el ágora más accesible en la que se encuentran y manifiestan los ciudadanos<sup>1</sup>*

#### **IV. CONSIDERACIONES A LA INICIATIVA**

La iniciativa presentada por los concejales del Partido Alianza Verde, “*Por el cual se establecen acciones para la regulación de la venta de productos de empresas que ocupan y explotan el espacio público en Bogotá D.C y se dictan otras disposiciones*”, tiene como objeto establecer acciones que conduzcan a la regulación del uso del espacio público en lo referente a la comercialización de productos de empresas que lo ocupan y explotan, en el marco de una política que permita el eficaz aprovechamiento del uso del espacio público, en óptimas condiciones laborales para ejercer la labor y la retribución por el uso del mismo.

En cumplimiento del objeto propuesto, se presenta un articulado que pretende contribuir a la consolidación de la organización del espacio público y el trabajo digno, garantizando estrategias integrales que potencialicen los métodos de negocio alternativo en el distro, en condiciones de optima operación y retribución.


Lo anterior, atendiendo la obligación del estado y en este caso de la instancia rectora para la ciudad, es decir la administración distrital, de imponer cargas de afectación sobre los bienes de dominio público, destinados a lograr bienestar en la comunidad en general.

El espacio público debe ser entonces un garante en el que confluyan derechos sociales y colectivos; tales como la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre, el goce de un medio ambiente sano, un espacio de encuentro y circulación que hagan posible la construcción de un tejido social y también que permita el desarrollo económico de la ciudad.

El tratamiento del espacio público, a la fecha ha sido residual, sin parámetros claros y sin una dotación de equipamientos y mobiliarios que permitan una organización, una inversión y un desarrollo de calidad; que no solo contemple el goce efectivo, sino que permita condiciones adecuadas para el aprovechamiento económico del mismo.

En este sentido, la iniciativa presentada, es una gran apuesta para coadyuvar a la organización adecuada, bajo estrategias integrales que potencialicen los métodos de

<sup>1</sup> Corte Constitucional Sentencia T.607 de 2015. **Tomado de**  
<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=72135>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

negocio alternativo en el distrito, en condiciones de optima operación y retribución, bajo el principio de corresponsabilidad en el uso del espacio público, entre el estado y la empresa privada.

Actualmente, por la realidad que vive el mundo asociada a la declaratoria de la emergencia sanitaria; a causa de la pandemia por el Covid-19, la ciudad también ha sufrido un impacto economico relevante, que se ha evidenciado en el aumento de las cifras de desempleo. Tal y como se evidencio en el semáforo del mercado laboral, publicado por el Ministerio de Trabajo hace poco menos de un mes, en las 23 principales ciudades y áreas metropolitanas del país la tasa de desempleo se incrementó del 11,3% al 24,8% en los trimestres abril-junio 2019-2020, lo cual significa un incremento de 1,4 millones de personas desempleadas.


Así mismo, es notoria la afectación que ha generado la pandemia en las empresas y los nuevos emprendimientos de la ciudad, causando que las mipymes de la ciudad presenten disminución de sus ingresos, dificultando el funcionamiento y desarrollo de su actividad económica habitual. Por otro lado, según la Cámara de Comercio el 55 % del sistema productivo del país, son microempresas que se mueven en la informalidad

Todos estos factores, tienen una implicación que se refleja en el espacio público, pues la inactividad, el desempleo y la imposibilidad de reactivar la economía de manera permanente, trae consigo fenómenos asociados a la venta informal y a la ocupación del espacio público, frente a la cual , la ciudad debe desarrollar estrategias de articulación institucional que busquen reactivar la economía, mitigando los efectos del Covid-19, respetando las medidas de bioseguridad necesarias y que además generen beneficios en las cadenas de valor de los diferentes sectores económicos de Bogotá.

La intervención integral frente al espacio público, mediante alianzas del sector público y privado; que permitan el desarrollo de programas, proyectos de aprovechamiento economico regulado; el mantenimiento del espacio público para el goce efectivo e integral; son una herramienta económica que debe ser potencializada en las nuevas condiciones que atravesamos, por parte de la administración distrital.

La Universidad Santo Tomas, publico un artículo respecto a **estrategias para la organización del espacio público y la organización de los vendedores ambulantes**, mediante el cual señalo que el comercio informal, es aquella actividad mercantil desempeñada en espacio público, materializada de forma irregular, pero como práctica económica y social relevante.

*(...) En Colombia, solo hasta los años 70 se empezó a hablar de este fenómeno. Sin embargo, los diagnósticos realizados por el DANE, han sido contundentes al presentar como el comercio informal ha ido tomando auge y además, señalando las circunstancias que lo justifican, tales como el conflicto armado, los costos de mantenimiento de la formalidad, la competencia laboral, entre otros. Al respecto, la Corte Constitucional Colombiana ha reconocido reiteradamente el deber garantista del estado en favor de las poblaciones dedicadas a estas actividades informales, entre otras razones, destaca que se trata de comunidades marginadas que dependen del comercio informal para el sustento familia y que además, el estado no debe*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

*propender por el empobrecimiento nacional. En razón a ello y demás observaciones, se deben atender los derechos fundamentales de los vendedores informales para así garantizar, el estado social de derecho y la prevalencia del interés común sobre el particular. Por lo anterior, las autoridades territoriales deben adoptar estrategias organizacionales óptimas que regulen la actividad comercial informal y la recuperación del espacio público, de modo que, no solo se garanticen los derechos fundamentales que le asisten a estas poblaciones, sino que, además, se le otorguen alternativas económicas que atiendan la igualdad real de condiciones y contribuyan a la lucha contra la pobreza<sup>2</sup>.*

De acuerdo con lo expuesto, la administración distrital, en virtud de lo propuesto en el Proyecto de Acuerdo 239 de 2020, será la encargada de desarrollar y ejercer acciones que conduzcan a la regulación del espacio público, pero de manera integral, que regulen la actividad económica informal, que garanticen alternativas económicas que propendan por la igualdad y por la garantía de los derechos laborales de quienes ejercen la actividad económica en estos espacios.

La Corte Constitucional en diferentes jurisprudencias, ha reiterado la importancia sobre la protección del espacio público y el derecho al trabajo de los vendedores informales, mediante el diseño de políticas públicas, programas y acciones afirmativas que permitan:

1. Que los programas se ejecuten sin afectar de manera desproporcionada el goce efectivo del derecho al trabajo y el mínimo vital de quienes se dedican a la economía informal por su situación de vulnerabilidad.
2. Se debe garantizar el derecho al trabajo de los vendedores ambulantes a través del principio de confianza legítima.
3. Se deben adoptar e implementar políticas públicas de recuperación del espacio público y reintegración social, y económica de personas en situación en estado de vulnerabilidad potencialmente afectadas por dichos proyectos, a partir de estudios sociales de reinserción.<sup>3</sup>


Por otro lado, se considera que tal y como se encuentra planteado el proyecto de acuerdo, el mismo coadyuvará a la problemática que siempre se han identificado en la aplicación de mecanismo y políticas públicas asociadas a la regulación del espacio público, entendiendo que la regulación del mismo, debe generar una apropiación colectiva, pero conciliando los interés públicos y privados de manera equitativa y congruente.

La dinámica económica, demuestra que la informalidad ha venido creciendo durante los últimos años por la incapacidad del sector formal de emplear a toda la población, o por ser

<sup>2</sup> Universidad Santo Tomas. Estrategias para la organización del espacio público y la organización de la actividad de los vendedores ambulantes. Tomado de <https://repository.usta.edu.co/handle/11634/10747>. Bogotá D.C. 2020.

<sup>3</sup> Corte Constitucional. Sentencia T-607 DE 2015. Tomado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=72135>



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

esta una herramienta de desarrollo económica sin la garantía de los derechos laborales adecuados.

Adicionalmente, al aumentar el desempleo, por la incapacidad del sector formal de ocupar a toda la población, se produce un incremento del sector informal, pues la informalidad en espacio público se convierte en una herramienta que genera ingresos a 0 costo de inversión.

David Ochoa Valencia y Aura Ordoñez, de la Universidad Icesi, en una publicación denominada ***“Informalidad en Colombia. Causas, efectos y características de la economía del rebusque”*** señalan lo siguiente:


*(..) las razones por las que el sector informal ha venido creciendo durante los últimos años ha sido la incapacidad del sector formal de emplear a toda la población. Dicho impedimento se deriva de varios problemas que están afectando nuestra economía, como lo son: la disminución de la inversión en nuestro país, tanto nacional como internacional, y el problema de la inseguridad, que es bastante delicado y desmejora el estado económico y social. Esto ha provocado una disminución del PIB colombiano, lo que a su vez se ha visto reflejado en un exceso de mano de obra en el mercado laboral, el cual no ha visto otra salida más que ingresar en el sector informal. Es importante destacar tanto la falta de eficiencia existente en las condiciones de producción de este sector, como también la capacidad que tiene para acoger el excedente de mano de obra que se deriva del sector formal.*

*Dinámica de la economía. Al aumentar el desempleo, por la incapacidad del sector formal de ocupar a toda la población, se produce un incremento del sector informal. Esto se puede corroborar cuando observamos la dinámica anticíclica que presenta el sector. Pero el incremento del sector informal hace que el desempleo disminuya, ya que aquél es considerado como una opción para hallar empleo. Al disminuir el desempleo y aumentar el empleo, las personas que se encontraban desempleadas y con un salario cero ahora se hallarán laborando en el sector informal, con un salario que antes no poseían, pasando así de un salario cero a un salario mayor que el salario de indiferencia, pero menor que el salario mínimo. Al aumentar el empleo en el sector informal, aumenta el PIB (por el sector informal), pero este aumento no es comparable con el que podrían producir estos individuos en el sector formal, dada la ineficiencia productiva que muestra el sector, por lo que la economía se beneficia, pero en una cuantía inferior a la que podría obtenerse en la formalidad<sup>4</sup>.*

En virtud de lo anterior, también se puede concluir que si bien es deber del estado la regulación del espacio público y el desarrollo de programas y políticas integrales. el

---

<sup>4</sup> David Ochoa Valencia y Aura Ordoñez. Informalidad en Colombia. Causas, efectos y características de la economía del rebusque. Universidad Icesi. Fecha de recepción: 7-1-2004 Fecha de aceptación: 24-3-2004

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

aprovechamiento económico bajo el respeto de los derechos laborales de quienes ejercen la comercialización de productos o el aprovechamiento económico, es una cuestión de corresponsabilidad.

Por lo cual, las empresas que pretendan acceder al uso del espacio público para la comercialización deberán acreditar el cumplimiento de la normatividad laboral y seguridad social para las personas que se vinculen laboralmente para la comercialización económica de sus productos en el espacio público.

Por todo lo anterior, comparto y apoyo la propuesta presentada por el Partido Alianza Verde bajo el proyecto 239 de 2020, entendiendo la necesidad de regulación para el aprovechamiento del espacio público, como una estrategia integral, en la que confluyan no solo la administración distrital, si no el sector económico privado. En la cual, se garanticen los derechos sociales, pero se respeten también los individuales, tales como el derecho al trabajo y la seguridad social, de quienes desarrollan la venta o comercialización de productos en el espacio público de la ciudad.

Adicionalmente, considero que esta iniciativa, es de vital importancia para la ciudad, en marco de las actuales condiciones que vivimos por cuenta de la pandemia ocasionada por el Covid-19. Por lo tanto, la administración distrital debe pensar en una intervención integral frente al espacio público, mediante alianzas del sector público y privado; que permitan el desarrollo de programas y proyectos de aprovechamiento económico regulado; que coadyuven al mantenimiento del espacio público para el goce efectivo e integral de los derechos de los ciudadanos. Entendiendo además que de acuerdo a los estudios efectuados en espacios abiertos existe menos probabilidades de contagio, por lo tanto el aprovechamiento económico en espacio público coadyuvará al proceso de reactivación económica gradual de la ciudad.


## OBSERVACIONES AL ARTÍCULADO

Se sugiere, la siguiente redacción frente a los artículos señalados a continuación:

**ARTÍCULO 3: Instancia Rectora.** La administración distrital a través de la Defensoría del Espacio Público en coordinación con la Secretaría Distrital de Hacienda, la Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría Distrital de Gobierno y demás entidades distritales que coadyuven en el proceso, serán los organismos encargados de desarrollar y ejecutar acciones necesarias para el cumplimiento del artículo 1° del presente acuerdo

**ARTÍCULO 4: Organización.** La administración Distrital a través de la Defensoría del Espacio Público y demás entidades administradoras del espacio público, diseñarán y adoptarán acciones para la designación de zonas o puntos específicos de venta de productos de empresas que ocupan y explotan el espacio público dentro del marco regulatorio ya establecido para tal fin en el Decreto Distrital 552 o las demás normas que lo modifique o adicionen.




 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Las empresas que pretendan acceder al uso del espacio público para la comercialización deberán acreditar el cumplimiento de la normatividad laboral y seguridad social para las personas que se vinculen laboralmente para la comercialización económica de sus productos en el espacio público.


## V. FUNDAMENTO JURÍDICO

Se encuentra determinado de manera explícita en la exposición de motivos, del proyecto de acuerdo 239 de 2020, de la siguiente manera:


No. Orden	Año	No. de convenio	Contenido
01	1919	001	Por este convenio se limitan las horas de trabajo en las empresas industriales a ocho horas diarias y cuarenta y ocho semanales. Ratificado por la Ley: 129 de 1931. Registro de ratificación: 20.06.33
02	1919	002	Relativo al desempleo. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
03	1919	003	Relativo al empleo de las mujeres antes y después del parto. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
04	1919	004	Relativo al trabajo nocturno de la mujer. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 04.03.69
05	1919	005	Por el que se fija la edad mínima de admisión de los niños a los trabajos industriales. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
06	1919	006	Relativo al trabajo nocturno de los menores de edad. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 13.04.83
07	1920	007	Por el que se fija la edad mínima de admisión de los niños al trabajo marítimo. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
08	1920	008	Relativo a la indemnización del desempleo en caso de pérdida por naufragio. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
09	1920	009	Relativo a la colocación de la gente de mar. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
10	1921	010	Relativo a la edad de admisión de los niños al trabajo agrícola. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 13.04.83
11	1921	011	Relativo a los derechos de asociación y de coalición de los trabajadores agrícolas.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

No. Orden	Año	No. de convenio	Contenido
			Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
12	1921	012	Relativo a la indemnización por accidentes del trabajo en la agricultura. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
13	1921	013	Relativo al empleo de la cerusa (carbonato de plomo) en la pintura. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
14	1921	014	Relativo a la aplicación del descanso semanal en la empresa industrial. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
15	1921	015	Por el que se fija la edad mínima de admisión de los menores al trabajo en calidad de pañoleros o de fogoneros. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
16	1921	016	Relativo al examen médico obligatorio de los menores empleados a bordo de los buques. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 13.04.83
17	1925	017	Relativo a la indemnización por accidentes de trabajo.
18	1925	018	Relativo a la indemnización por enfermedades profesionales. Ratificado por la ley: 129 de 1931 Registro de Ratificación: 20.06.33
19	1925	019	Relativo a la igualdad de trato entre los trabajadores extranjeros y nacionales en materia de indemnización por accidentes de trabajo. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
20	1925	020	Relativo al trabajo nocturno en las naderías. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
21	1926	021	Relativo a la simplificación de la inspección de los emigrantes a bordo de los buques. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
22	1926	022	Relativo al contrato de enrolamiento de la gente de mar. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33
23	1926	023	Relativo a la repatriación a la gente de mar. Ratificado por la Ley: 129 de 1931 Registro de ratificación: 20.06.33

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


No. Orden	Año	No. de convenio	Contenido
24	1927	024	Relativo al seguro de enfermedad de los trabajadores de la industria, del comercio y del servicio doméstico.
25	1927	025	Relativo al seguro de enfermedad de los trabajadores agrícolas. Ratificado por la Ley: 129 de 1931
26	1928	026	Relativo al establecimiento de métodos para la fijación de salarios mínimos. Ratificado por la Ley: 129 de 1931
27	1930	029	Relativo al trabajo forzoso obligatorio. Ratificado por la Ley: 23 de 1967 Registro de ratificación:
28	1930	030	Relativo a la reglamentación de las horas de trabajo en el comercio y las oficinas. Ratificado por la Ley: 23 de 1967 Registro de ratificación:
29	1936	052	Relativo a las vacaciones anuales pagadas. Ratificado por la Ley: 54 de 1962 Registro de ratificación: 07.06.63
30	1937	062	Relativo a las prescripciones de seguridad (edificaciones). Ratificado por la Ley: 23 de 1967 Registro de ratificación:
31	1947	081	Relativo a la inspección del trabajo en la industria y comercio. Ratificado por la Ley: 23 de 1967 Registro de ratificación:
32	1948	87	Relativo a la libertad sindical y protección del derecho de sindicalización. Ratificado por la Ley: 26 de 1976 Registro de ratificación:
33	1948	88	Relativo a la organización del servicio del empleo Ratificado por la Ley: 37 de 1967 Registro de ratificación:
34	1949	95	Relativo a la protección de salarios. Ratificado por la Ley: 54 de 1962 Registro de ratificación: 07.06.63
35	1949	98	Relativo al derecho de sindicalización y de negociación colectiva. Ratificado por la Ley: 27 de 1967 Registro de ratificación:
36	1951	99	Relativo a los métodos para la fijación de salarios mínimos en agricultura Ratificado por la Ley: 18 de 1968

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


No. Orden	Año	No. de convenio	Contenido
			Registro de ratificación:
37			Relativo a la igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y la mano de obra femenina por un trabajo de igual valor. Ratificado por la Ley: 54 de 1962 Registro de ratificación: 07.06.63
38	1952	101	Relativo a las vacaciones pagadas en la agricultura. Ratificado por la Ley: 21 de 1967 Registro de ratificación: 07.06.63
39	1955	104	Relativo a la abolición de las sanciones penales por incumplimiento del contrato de trabajo por parte de los trabajadores

- **Leyes Nacionales del Sistema General de Riesgos Laborales (1915-2012)**

No. Orden	Año	No. Ley	Contenido
01	1915	57	Conocida como la "Ley Rafael Uribe Uribe" sobre Accidentalidad laboral y enfermedades profesionales... y que se convierte en la primera Ley relacionada con el tema de Salud Ocupacional en Colombia.
02	1918	46	Que dictaminan medidas de Higiene y Sanidad para empleados y empleadores.
03	1921	37	Establece un seguro de vida colectivo para empleados.
04	1934	10	Donde se reglamenta la enfermedad profesional, auxilio de cesantías, vacaciones y contratación laboral.
05	1938	96	Creación de la entidad hoy conocida como Ministerio del Trabajo.
06	1939	44	Creación del Seguro Obligatorio e indemnizaciones para accidentes de trabajo.
07	1945	6	Ley General del Trabajo: Por la cual se promulga disposiciones relativa a las convenciones de trabajo, asociaciones profesionales, conflictos colectivos y jurisdicción especial de los asuntos del trabajo.
08	1946	90	Por el cual se establece el seguro social obligatorio y se crea el Instituto Colombiano de Seguros Sociales: con el objeto de prestar servicios de salud y pensiones a los trabajadores colombianos.
09	1958	15	Relativo a los trabajadores mayores de cuarenta (40) años
10	1961	41	El Código Sustantivo del Trabajo, implementado por los Decretos 2663 y 3743 de 1950, fue adoptado como legislación permanente mediante la Ley 41 de 1961 y es aplicable en general a los particulares, para el sector público solo se aplica su parte colectiva (artículos 3, 4, 491 y 492 del CST).


 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

No. Orden	Año	No. Ley	Contenido
11	1979	9	Medidas Sanitarias: Es conocida como el Código Sanitario Nacional, por señalar medidas sanitarias sobre la protección del medio ambiente, el suministro de agua, el saneamiento de edificaciones, alimentos, drogas, cosméticos, vigilancia y el control epidemiológico, la prevención y los procedimientos en desastres, defunciones inhumación, exhumación, trasplante y control de especímenes. Título III. Salud Ocupacional. Objeto. Artículo 80: Para preservar, conservar y mejorar la salud de los individuos en sus ocupaciones la presente Ley establece normas tendientes a...
12	1884	11	Relacionada con los salarios, las dotaciones y ...
13	1988	82	Por medio de la cual se aprueba el "Convenio 159 de la OIT, sobre la readaptación profesional y el empleo de personas invalidas".
14	1990 1991	50 ***	Sobre el salario integral, la modalidad de contratos, la personería jurídica automática y la eliminación de la retroactividad en las cesantías. En Colombia, se cambia la Constitución Nacional de 1886...
15	1993	55	Por medio de la cual se aprueba "Convenio núm. 170 y la Recomendación núm. 177 sobre la Seguridad en la Utilización de los Productos Químicos en el Trabajo".
16	1993	100	Sistema General de Riesgos Profesionales Libro III: La Ley 100 de 1993 dedicó al Sistema de Riesgos Profesionales el libro tercero (artículos 249 a 256), pero esas normas no rigieron porque simultáneamente el Congreso facultó al Gobierno ( artículo139 -11) para expedir un estatuto regulador del sistema; el Gobierno cumplió el encargo a través del Decreto – Ley 1295 de 1994, por el cual determina la Organización y Administración del Sistema General de Riesgos Profesionales.
17	1997	361	Mecanismos de integración social de las personas con limitación y se dictan otras disposiciones.
18	1997	378	Por medio de la cual se aprueba el "Convenio núm.161, sobre los servicios de salud en el trabajo".
19	1998	436	Por medio de la cual se aprueba el "Convenio 162 sobre utilización del Asbesto en Condiciones de Seguridad".
20	2001	704	Por medio de la cual se aprueba el "Convenio 182 sobre la Prohibición de las peores forma de trabajo infantil y acción inmediata para su eliminación".
21	2001	717	Por la cual se establecen términos para el reconocimiento de las pensiones de sobrevivientes y se dictan otras disposiciones.
22	2002	776	Por la cual se dictan normas sobre la organización, administración y prestaciones del Sistema General de Riesgos Profesionales.
23	2002	789	Reforma el Código Sustantivo del Trabajo. Los aspecto más importantes que afectan al Sistema General de Riesgos Profesionales: 1.El artículo 3 de la Ley 789 de 2002 determina que el trabajador tendrá derecho al subsidio familiar en dinero durante el período de vacaciones y en los días de descanso o permiso remunerado de Ley,

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

No. Orden	Año	No. Ley	Contenido
			convencionales o contractuales, en periodos de incapacidad por motivo de enfermedad no profesionales, por maternidad, accidentes de trabajo o enfermedades profesionales. 2....
24	2003	828	"Por la cual se expiden normas para el Control a la Evasión del Sistema de Seguridad Social".
25	2005	962	Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimiento administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.
26	2006	1009	Se crea con carácter permanente el Observatorio de Asuntos de Género: OAG, el cual estará a cargo de...
27	2006	1010	Por medio de la cual se adoptan medidas para prevenir, corregir y sancionar el acoso laboral y otros hostigamientos en el marco de las relaciones de trabajo.
28	2006	1098	Por del cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia.
29	2008	1252	Por la cual se dictan normas prohibitivas en materia ambiental, referentes a los residuos y desechos peligrosos y se dictan otras disposiciones.
30	2008	1257	Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres...
31	2011	1496	Por medio de la cual se garantiza la igualdad salarial y de retribución laboral entre mujeres y hombres, se establecen mecanismos erradicar cualquier forma de discriminación y se dictan otras disposiciones.
32	2012	1539	Por medio de la cual se implementa el certificado de aptitud psicofísica para el porte y tenencia de armas de fuego y se dictan otras disposiciones.
33	2012	1562	<p>Por la cual se modifica el Sistema General de Riesgos Laborales y se dictan otras disposiciones en materia de Salud Ocupacional.</p> <p>Artículo 1o. Definiciones Sistema General de Riesgos Laborales: Es el conjunto de entidades públicas y privadas, normas y procedimientos, destinados a prevenir, proteger y atender a los trabajadores de los efectos de las enfermedades y los accidentes que puedan ocurrirles con ocasión o como consecuencia del trabajo que desarrollan. Las disposiciones vigentes de salud ocupacional relacionadas con la prevención de los accidentes de trabajo y enfermedades laborales y el mejoramiento de las condiciones de trabajo, hacen parte integrante del Sistema General de Riesgos Laborales. Salud Ocupacional: se entenderá en adelante como Seguridad y Salud en el Trabajo, definida como aquella disciplina que trata de la prevención De las lesiones y enfermedades causadas por las condiciones de trabajo y de la protección y promoción de la salud de los trabajadores. Tiene por objeto mejorar las condiciones de trabajo, así como la salud en el trabajo, que conlleva la promoción y el mantenimiento del bienestar físico, mental y social de los trabajadores en todas las ocupaciones.</p> <p>Programa de Salud Ocupacional: en lo sucesivo se entenderá como el Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo SG – SST. Este sistema consiste en el desarrollo de un proceso lógico y por etapas, basado en la mejora continua y que incluye la política, la organización, la planificación, la aplicación, la evaluación, la auditoría y las acciones de mejora con el objetivo de anticipar, reconocer, evaluar y controlar los riesgos que puedan afectar la seguridad y la salud en el trabajo.</p>



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

No. Orden	Año	No. Ley	Contenido
			Parágrafo. El uso de las anteriores definiciones no obsta para que no se mantengan los derechos ya existentes con las definiciones anteriores.

- Decretos y acuerdos

Año	Número de decreto/acuerdo	Contenido
2018	522	"Por medio del cual se establece el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá y se dictan otras disposiciones"
2005	215	"Por el cual se adopta el Plan Maestro de Espacio Público para Bogotá Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones"
2004	098	"Por el cual se dictan disposiciones en relación con la preservación del espacio público y su armonización con los derechos de los vendedores informales que lo ocupan"
1998	1504	"Por el cual se reglamenta el manejo del espacio público en los planes de ordenamiento territorial"
1999	18	"Por el cual se crea la Defensoría del Espacio Público"


## VI. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el análisis del impacto fiscal en cualquier proyecto de acuerdo que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, así mismo, deberá estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

Según los autores de la iniciativa, "**este proyecto no genera costos fiscales**, dado que su implementación no implica incurrir en gastos adicionales diferentes a los que ya tienen la entidad en cumplimiento de su misionalidad y de los programas de su competencia en cumplimiento de las metas establecidas en el Plan de Desarrollo Distrital 2020- 2023".

En este caso, se sugiere que la Secretaría Distrital de Hacienda pueda pronunciarse previamente a la discusión de esta iniciativa con el fin de conocer el respectivo concepto de viabilidad que debe emitir como entidad asesora del Concejo de Bogotá, según el artículo 11º, literal f del Decreto Distrital 601 de 2014; haciendo énfasis en las fuentes y gastos en los que se incurriría para la implementación de este Proyecto de Acuerdo.

Sin embargo, es relevante mencionar, que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macro-económicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.


## VII. CONCLUSIÓN

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, me permito rendir, **PONENCIA POSITIVA** al Proyecto de Acuerdo No. 239 de 2020 **“Por el cual se establecen acciones para la regulación de la venta de productos de empresas que ocupan y explotan el espacio público en Bogotá D.C y se dictan otras disposiciones.”**

Cordialmente,



**OSCAR RAMIREZ VAHOS**  
Concejal de Bogotá

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## PROPUESTA MODIFICATORIA AL ARTICULADO

### PROYECTO DE ACUERDO 239 DE 2020

#### **“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN ACCIONES PARA LA REGULACIÓN DE LA VENTA DE PRODUCTOS DE EMPRESAS QUE OCUPAN Y EXPLOTAN EL ESPACIO PÚBLICO EN BOGOTÁ D.C Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

#### **EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en particular las conferidas por los Artículos 1 y 6 del artículo 12 del decreto ley 1421 de 1993.

#### **ACUERDA:**


**ARTÍCULO 1: Objeto.** Establecer acciones que conduzcan a la regulación del uso del espacio público en lo referente a la comercialización de productos de empresas que lo ocupan y explotan, en el marco de una política que permita el eficaz aprovechamiento del uso del espacio público, las óptimas condiciones laborales para ejercer la labor y la retribución por el uso del mismo.

**ARTÍCULO 2: Finalidad.** Contribuir a la consolidación de la organización del espacio público y el trabajo digno, garantizando estrategias integrales que potencialicen los métodos de negocio alternativo en el distrito, en condiciones de optima operación y retribución, bajo el principio de corresponsabilidad en el uso del espacio público entre el estado y la empresa privada.

**ARTÍCULO 3: Instancia Rectora.** La Administración Distrital, a través del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público y en coordinación con el Sector de Desarrollo Económico, la Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría Distrital de Gobierno y demás entidades distritales que considere pertinentes, serán los responsables de desarrollar y ejecutar las acciones necesarias para el cumplimiento del artículo 1° del presente acuerdo

**ARTÍCULO 4: Organización.** La Administración Distrital, a través del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público y demás entidades responsables de la gestión del espacio público que considere pertinentes, diseñarán y adoptarán acciones para la designación de zonas o puntos específicos de venta de productos de empresas que ocupan y explotan el espacio público dentro del marco regulatorio ya establecido para tal fin en el Decreto Distrital 552 o las demás normas que lo modifique o adicionen.

**Parágrafo:** Las empresas que pretendan acceder al uso del espacio público para la comercialización, deberán acreditar ante las entidades competentes, el cumplimiento de la normatividad laboral y seguridad social para las personas que se vinculen laboralmente para la comercialización económica de sus productos en el espacio público.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**ACTÍCULO 5: Contrato por el aprovechamiento del espacio público.** El Sector de Desarrollo Económico ejecutará acciones dirigidas al diseño del contrato para la retribución económica por el uso del espacio público para la comercialización de productos de empresas que lo ocupen y exploten.

**ARTÍCULO 6. Condiciones laborales.** Las personas que vinculen las empresas autorizadas para el uso y aprovechamiento del espacio público y desarrollen la actividad de comercialización de productos, deberán estar debidamente caracterizadas y registradas como vendedoras informales por el Instituto para la Economía Social –IPES, dentro de la plataforma de identificación de Registro Individual de Vendedores – RIVI.

**Parágrafo.** En el marco del principio constitucional de colaboración armónica entre entidades públicas, la Administración Distrital solicitará el acompañamiento del Ministerio de Trabajo para la verificación de las condiciones laborales y de seguridad social de los vendedores informales que comercialicen productos para las empresas que ocupan y explotan el espacio público.

**ARTÍCULO 7: Exclusiones.** Este Acuerdo no aplicará para quienes elaboren alimentos en el espacio público, utilizando cilindros de gas u otros elementos para la cocción de alimentos en el espacio público, de acuerdo con lo dispuesto en el decreto 552 de 2018.

**ARTÍCULO 8: Vigencia.** El presente acuerdo rige a partir de su fecha de expedición

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**