



SECRETARÍA DE
GOBIERNO

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20201700698251

Fecha: 28-08-2020

20201700698251

Página 1 de 1

Bogotá, D.C.

170

Doctor:

NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO

Subsecretario

Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Concejo de Bogotá, D.C.

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A-41

Ciudad.

CONCEJO DE BOGOTÁ 31-08-2020 07:26:49
2020ER14118 O 1 Fol:1 Anex:0
SECRETARIA DE GOBIERNO/LUIS ERNESTO GOMEZ
LONDOÑO
COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENT
COMENTARIOS DE LA ADMINISTRACION P.A. 259 DE 2020

ORIGEN:
DESTINO:
ASUNTO:

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital, para primer debate, al Proyecto de Acuerdo No.259 de 2020.

Respetado señor Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el Capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los Sectores Movilidad (Coordinador), Planeación y Gestión Jurídica, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios, para primer debate, en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 259 de 2020 *"Por el cual se establecen lineamientos para el cobro de estacionamiento de vehículos fuera de vía, y se deroga el Acuerdo 356 de 2008"*.

Por lo anterior, y con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades respectivas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada es Viable, en la medida en que se acojan las modificaciones del texto del Articulado del Proyecto de Acuerdo sugeridas en cada caso.

No obstante lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 3551 y 3511.

Cordialmente,



LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO
Secretario Distrital de Gobierno

Anexos: Lo anunciado (10 folios).

Copias: Concejales Rubén Darío Torrado Pacheco (Autor), Manuel José Sarmiento Arguello (Ponente), Álvaro Acevedo Leguizamón (Coordinador Ponente) - Concejo de Bogotá, D.C., Calle 36 No.28A - 41, Bogotá, D.C.

Proyectó: Ana Cristina Muñoz - Profesional DRP.

Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria código 219 grado 18 DRP. *Viviana Turriago Mejía*
Danilson Guevara Villabón-Asesor Despacho SDG. *SDG*

Aprobó: Jaime Andrés Flórez Murcia - Director de Relaciones Políticas. *J. Flórez*

Edificio Liévano
Calle 11 No. 8 -17
Código Postal: 111711
Tel. 3387000 - 3820660
Información Línea 195
www.gobiernobogota.gov.co

GDI - GPD - F032
Versión: 04
Vigencia:
02 de enero 2020



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SDM- 125531- 2020

Bogotá, D.C., 26 de agosto de 2020

Doctor

JAIME ANDRÉS FLOREZ MURCIA

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

Calle 11 No 8-17 Edificio Liévano

Ciudad

Asunto: Comentarios Primer Debate Proyecto de Acuerdo 259 de 2020 – Radicado de salida SDM 124577 de 2020. Su radicado: 202042111700574401 de 2020

Respetado doctor Flórez:

Atentamente y atendiendo su solicitud de comentarios para primer debate respecto del Proyecto de Acuerdo 259 *"POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL COBRO DE ESTACIONAMIENTO DE VEHÍCULOS FUERA DE VÍA, Y SE DEROGA EL ACUERDO 356 DE 2008"*, me permito manifestarle que por parte de la Secretaría Distrital de Movilidad se ratifica el concepto dado con anterioridad respecto del PA 205 de 2020, el cual se anexa al presente; lo anterior en virtud de que revisado en integridad el proyecto de acuerdo 259, su espíritu y texto del articulado no presentan cambio alguno.

Atentamente,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Nicolás Estupiñán".

NICOLÁS FRANCISCO ESTUPIÑÁN ALVARADO
Secretario Distrital de Movilidad

Compiló: Ana Victoria Criales M-Despacho
Revisó: Jenny Abril Forero-Asesora

Secretaría Distrital de Movilidad

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

www.movilidadbogota.gov.co

Información: Línea 195



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO
DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

SECTOR QUE CONCEPTÚA: MOVILIDAD

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital de Movilidad

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 205 **AÑO:** 2020

1er debate X, **2do debate** _____

TÍTULO DEL PROYECTO

"POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL COBRO DE ESTACIONAMIENTO DE VEHÍCULOS FUERA DE VÍA, Y SE DEROGA EL ACUERDO 356 DE 2008"

AUTOR (ES)

RUBÉN DARÍO TORRADO PACHECO

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

"adoptar medidas conducentes a garantizar la gratuidad en el servicio de estacionamiento para bicicletas en la ciudad de Bogotá D.C y promover otras disposiciones que compensen al sector privado y desestimen el uso del vehículo particular."

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

El Concejo Distrital es competente para expedir la presente norma, de acuerdo a lo establecido en los numerales 1 y 19 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

ES COMPETENTE

Si X No _____

ANÁLISIS JURÍDICO

Desde el aspecto jurídico se ponen a consideración las siguientes observaciones:



**ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría de Gobierno

Una vez analizado el proyecto de Acuerdo el Concejo de Bogotá D.C, de conformidad con lo establecido en el artículo 8 de la Ley 1421 de 1993, en concordancia con lo señalado en el artículo 313 de la Carta Política, puede dictar normas de carácter general relacionadas con el cobro de estacionamiento de vehículos fuera de vía, así como tiene la facultad de derogar sus propios Acuerdos.

Es de resaltar que la iniciativa de proyecto de Acuerdo incentiva el uso de la bicicleta, como medio alternativo de transporte, propiciando que los parqueaderos destinen más espacios adecuados para este tipo de vehículos.

Por su parte, se propone frente a la fijación de tarifas remitirse a lo establecido en los artículos 1 y 2 del texto sujeto a revisión, según los cuales, el Gobierno Distrital definirá y actualizará las tarifas que podrán ser cobradas por estos establecimientos.

Ahora bien, en lo que corresponde al párrafo del artículo 3 del proyecto de Acuerdo, si bien es cierto se propende por el uso de la bicicleta como medio alternativo de transporte, dicha política no puede ir más allá del servicio que se está prestando en desmedro de los usuarios de vehículos particulares, permitiendo a un parqueadero, independientemente del factor zonal y de los niveles de servicio, cobrar la tarifa máxima establecida por la Administración Distrital.

Teniendo en cuenta que la actividad económica de los parqueaderos fuera de vía es privada, se recomienda que el valor de la póliza de responsabilidad sea definido por la Superintendencia de Industria y Comercio, entidad que vigila este tipo de establecimientos. Con respecto a las coberturas de la póliza de responsabilidad, es necesario tener en cuenta que la misma deberá cubrir todos los vehículos, incluyendo las bicicletas.

Ahora bien, en lo relativo al párrafo segundo del artículo 4, dentro de las funciones atribuidas a la Secretaría Distrital de Movilidad por el Acuerdo 257 de 2006, no se encuentra la vigilancia y control del funcionamiento de este tipo de establecimientos. Esta función está asignada a la Secretaría Distrital de Gobierno y las Alcaldías Locales, de conformidad con el literal h) del artículo 5 del Decreto Distrital 411 de 2016.

De otra parte, es necesario señalar que los prestadores del servicio de parqueaderos tienen a su cargo la custodia de los vehículos incluyendo las bicicletas, como también de los objetos o elementos, en este orden de ideas, la prevención del riesgo debe ser asumida por las personas que prestan dicho servicio de estacionamiento fuera de vía.

Por las anteriores razones, el proyecto de acuerdo se considera parcialmente viable desde el punto de vista jurídico, teniendo en cuenta las consideraciones realizadas y las modificaciones al articulado planteadas.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

ANÁLISIS TÉCNICO

El proyecto de Acuerdo busca incentivar el uso de la bicicleta fomentando la gratuidad en el servicio de parqueadero para este vehículo, al tiempo, se propone que los estacionamientos que opten por dicha gratuidad para al menos 30 cupos para bicicletas publiquen cobrar la tarifa máxima permitida, como forma de compensación e incentivo económico. En este sentido, se deben tener en cuenta las siguientes consideraciones:

El Plan Distrital de Desarrollo (PDD) 2020 – 2024 'Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI' tiene dentro de sus metas estratégicas el aumentar en un 50% los viajes en bicicleta a través de la implementación de la política pública de la bicicleta, lo cual implica que, a 2024, Bogotá aspira tener más de 1,3 millones de viajes al día en este modo de transporte. Para incentivar y responder a esta demanda, la ciudad debe consolidar una infraestructura de soporte que brinde las mejores condiciones para los usuarios de la bicicleta, entre ellos los espacios de estacionamiento. Con esto en mente, el mismo PDD plantea la meta de implementar 5.000 cupos de cicloparqueaderos, para llegar en 2024 a más de 11.000.

A estos esfuerzos de la administración se deben sumar otro tipo de medidas complementarias que contribuyan a incrementar de forma masiva y acelerada la cantidad de estacionamientos para bicicleta, por lo cual se ve útil y viable la propuesta que el proyecto de acuerdo plantea en este sentido. Sin embargo, y con miras a que la medida cuente con el mejor impacto posible, es importante tener en cuenta lo siguiente

- Los estacionamientos fuera de vía hoy en día deben respetar un mínimo de cupos destinados para bicicletas y un mínimo de cupos para vehículos conducidos por personas con movilidad reducida. Según el **Decreto Distrital 036 de 2004** en su Artículo 3 *Diseño y normas de las fachadas de los estacionamientos en superficie*, la cantidad de cupos para bicicletas corresponde al 10% de la cantidad total de los cupos que tiene por capacidad el parqueadero. En caso de tener menos de (120) cupos, deberá disponer mínimo (12) para bicicletas.
- El Decreto Distrital 126 de 2020, en relación con las medidas transitorias para el manejo del riesgo derivado de la pandemia por Coronavirus COVID-19, en el Artículo 6 Cicloparqueaderos, estableció que los estacionamientos públicos y privados deberán, durante el estado de calamidad decretado en el Distrito Capital, aumentar sus cupos para el estacionamiento de bicicletas como mínimo en un veinte por ciento (20%), brindando las condiciones necesarias para garantizar la seguridad de las bicicletas.

Para establecer entonces una cantidad fija de cupos de bicicleta que sean gratuitos (30 según el proyecto de acuerdo), es necesario realizar un análisis detallado para identificar la mejor forma de definir este criterio, ya sea manteniendo una cantidad fija o como un porcentaje de los espacios disponibles, según convenga más, y aclarando si estos cupos son adicionales a los ya existentes o si pueden destinarse estos últimos de forma gratuita, para cumplir con lo exigido, ya que como está

RES-F004

Versión: 02

Vigencia: 12 de julio de 2018

Página 3 de 6



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

establecido el proyecto de Acuerdo, podría poner en desventaja a los parqueaderos más pequeños frente a los más grandes, que contarían con más espacio y recursos para realizar las adecuaciones. Es necesario que el criterio de disposición de cupos gratuitos esté técnicamente sustentado dentro de la exposición de motivos del proyecto.

Por otro lado, una de las preocupaciones frente a una tarifa totalmente gratuita sería que los parqueaderos que busquen el beneficio de la tarifa máxima estarían habilitando los 30 cupos sin ningún tipo de control o parámetros de calidad sobre la prestación de dicho servicio para los ciclistas. Igualmente, las altas tasas de robo de bicicletas en la ciudad exigen que se implementen acciones correctivas que contrarresten esta problemática, por lo cual los establecimientos de parqueo, en el marco de una corresponsabilidad de todos los actores sociales en Bogotá, podrían aportar mayor seguridad a los usuarios, proveyendo candados propios para asegurar las bicicletas, dentro del servicio prestado.

Dadas las razones previamente expuestas, efectivamente el proyecto de Acuerdo brinda una posibilidad para generar un mayor incentivo a los usuarios de modos no motorizados, y se considera viable, siempre y cuando se adopte la metodología bajo la cual la Secretaría Distrital de Movilidad definirá el criterio más idóneo para establecer los cupos gratuitos que voluntariamente el establecimiento pueda ofertar, para así acceder a la tarifa máxima, además de que las condiciones técnicas que dichos cupos de cicloparqueaderos deben cumplir, sean definidas y avaladas por la Secretaría Distrital de Movilidad, cumpliendo con los estándares de calidad definidos para el Sello Oro, en el marco de la estrategia de Sellos de Calidad de la Secretaría Distrital de Movilidad. Dicha estrategia, creada para promover la oferta de cupos, la seguridad y el confort en los cicloparqueaderos de la ciudad, con corte al 31 de diciembre de 2019, ha reconocido alrededor de 100 establecimientos con más de 3.000 cupos para bicicletas, cumpliendo altos estándares de calidad que favorecen una mejor experiencia de viaje de los ciclistas.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Inicialmente, se propone ajustar el articulado para que incorpore el criterio final que se adopte para determinar la cantidad de cupos o porcentaje de ellos que se deberán ofrecer gratuitamente.

Frente al **ARTÍCULO 3. Tarifas de Bicicletas**, se propone el siguiente ajuste al párrafo:

Parágrafo: Los estacionamientos que voluntariamente decidan cumplir con los cupos mínimos que la Secretaría Distrital de Movilidad determine para bicicletas de manera gratuita para el usuario, estarán



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

autorizados para cobrar la tarifa máxima establecida por el Gobierno Distrital a los automóviles, camperos, camionetas, vehículos pesados y motocicletas, independientemente del factor zonal, y de los niveles de servicio, **siempre que cumplan con los requisitos dispuestos por la Secretaría Distrital de Movilidad definidos en las condiciones para obtener la certificación de calidad para cicloparqueaderos, correspondiente al Sello de Oro.**

Para el **ARTÍCULO 4. Pólizas de responsabilidad.** Se solicita que este artículo deberá indicar que la póliza debe cubrir todos los vehículos, incluidas las bicicletas, independientemente de que sean cupos gratuitos o con una tarifa asociada.

Sobre el *parágrafo 2º*, donde se menciona que: *“La Secretaría Distrital de Movilidad promoverá acciones pedagógicas para advertir a los usuarios de los riesgos de dejar artículos de valor dentro de sus vehículos y las condiciones de custodia y aseguramiento en caso de hurto o pérdida”*, se considera que debe ser responsabilidad del propietario del establecimiento el promover desde el ingreso, la información respectiva que advierta a los usuarios de las condiciones en que opera el parqueadero. Se solicita que se elimine este parágrafo, haciendo la salvedad que dentro de las condiciones para certificar el establecimiento, la Secretaría Distrital de Movilidad requerirá que éstos realicen la debida promoción de la información.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No X

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si X No

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado X

No Viable _____

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del proyecto de Acuerdo: La viabilidad es condicionada a las modificaciones propuestas al articulado.

Atentamente,

NICOLÁS FRANCISCO ESTUPIÑÁN ALVARADO
Secretario Distrital de Movilidad

INGRID CAROLINA SILVA RODRIGUEZ
Subsecretaría de Gestión Jurídica

SERGIO EDUARDO MARTÍNEZ JAIMES
Subsecretario de Política de la Movilidad

Aprobó: Sebastián Velásquez Gallón - Director de Planeación para la Movilidad -drive 15/07/2020
Deyanira Ávila Moreno - Subdirectora de la Bicicleta y el Peatón -drive 15/07/2020
Claudia Montoya Campos-Directora de Normatividad y Conceptos drive 16 /07/2020

Revisó: Jenny Abril Forero-Asesora Despacho 16 /07/2020
Carmen Arenas- Subsecretaria de Política de Movilidad-ok revisado drive /07/2020

Proyectó: Juan Carlos Rivera Castro - Subdirección de la Bicicleta y el Peatón drive 15/07/2020
Maria Fernanda Aldana Rincón -DNC drive 16/07/2020

Compilo: Ana Victoria Ciales M-Despacho/15/07/2020

c.c. Doctor Juan Mauricio Ramírez
Secretario Distrital de Hacienda
Correo electrónico enlace SDH Concejo de Bogotá: mgilg@shd.gov.co

Bogotá D.C., 21 de agosto de 2020

Doctor

JAIME ANDRÉS FLÓREZ MURCIA

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

proyectos.normativos.dsae@gmail.com

Cdi.radicador8@gobiernobogota.gov.co

laura.galvez@gobiernobogota.gov.co

Ciudad

Radicado: SDP 1-2020-33141. Oficio - SDG Radicado No. 20201700574411

Asunto: Comentarios Proyecto de Acuerdo No. 259 de 2020 – Primer debate

Respetado doctor Flórez:

Proyecto de Acuerdo No. 259 de 2020 del Concejo de Bogotá D.C. *"POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL COBRO DE ESTACIONAMIENTO DE VEHÍCULOS FUERA DE VÍA, Y SE DEROGA EL ACUERDO 356 DE 2008"*, presentado por Rubén Darío Torrado Pacheco - Concejal de Bogotá – Partido Político de la U.

Igualmente, es preciso advertir que esta iniciativa fue presentada también en el proyecto 205 de 2020 con el mismo objeto y contenido del articulado y fue respondido con el oficio 2-2020-30184 del 14 de julio de 2020.

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO
DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

SECTOR QUE CONCEPTÚA: PLANEACIÓN

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 259 **AÑO:** 2020

1er debate ☒ **2do debate** ☐

TÍTULO DEL PROYECTO

"POR EL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA EL COBRO DE ESTACIONAMIENTO DE VEHÍCULOS FUERA DE VÍA, Y SE DEROGA EL ACUERDO 356 DE 2008"

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

AUTOR (ES)

Partido Político de la U.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

"El objeto del presente proyecto de acuerdo es adoptar medidas conducentes a garantizar la gratuidad en el servicio de estacionamiento para bicicletas en la ciudad de Bogotá D.C y promover otras disposiciones que compensen al sector privado y desestimen el uso del vehículo particular."

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

El Concejo de Bogotá cita como fundamento legal para la expedición del Proyecto de Acuerdo el numeral 1° del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

La norma citada por el Concejo de Bogotá D.C., señala:

Decreto Ley 1421 de 1993 "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá"

ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

Respecto del numeral citado por el Concejo de Bogotá se concluye que el Concejo de Bogotá D.C. es competente para presentar la iniciativa

ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8, 13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

ANÁLISIS JURÍDICO

El proyecto de Acuerdo 259 de 2020 busca adoptar medidas conducentes a garantizar la gratuidad en el servicio de estacionamiento para bicicletas en la ciudad de Bogotá D.C y promover otras disposiciones que compensen al sector privado y desestimen el uso del vehículo particular.

El epígrafe y objeto difieren entre sí, pues el epígrafe indica: *"Por el cual se establecen lineamientos para el cobro de estacionamiento de vehículos fuera de vía, y se deroga el Acuerdo 356 de 2008"*, mientras que el objeto indica que *"tiene como objeto adoptar medidas conducentes a garantizar la gratuidad en el servicio de estacionamiento para bicicletas en la ciudad de Bogotá D.C y promover otras disposiciones que compensen al sector privado y desestimen el uso del vehículo particular"*.

Esta Dirección considera que el objeto es demasiado ambicioso, pues la iniciativa planteada no garantiza en realidad la gratuidad del servicio de estacionamiento para bicicletas.

A su vez es posible que el proyecto de acuerdo bajo estudio desborde la unidad de materia que debe ser parte de este tipo de iniciativas, pues la inclusión del artículo 4 sobre pólizas de responsabilidad va más allá del objeto de la misma, y su inclusión debería ser objeto de otra iniciativa.

Esta Secretaría considera que la iniciativa es viable, sin embargo, se debe atender la posición y observaciones que presente el sector coordinador en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad

ANÁLISIS TÉCNICO

La Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos de esta Secretaría emitió observaciones en el siguiente sentido:

Se recomienda incluir una limitación a la tarifa plena diaria que se cobra a los Ciclousuarios; la cual, para incentivar el uso de la bicicleta, no debería ser más costosa que el uso del transporte público. Por lo anterior, la tarifa total diaria por uso de parqueadero no deberá exceder el costo de dos (2) viajes plenos en el Sistema Integrado de Transporte Público - SITP. (\$4.600 pesos para el 13 de julio de 2020).

Se recomienda que el número mínimo de cupos de estacionamiento gratuitos para bicicletas sea el resultante de un cupo por cada 10 de parqueos de vehículos en concordancia con el Decreto Distrital 036 de 2004, en todo caso ofreciendo un mínimo de treinta (30) cupos para bicicletas. Estos cupos para bicicletas deberán ofrecerse en las condiciones establecidas en el mismo Decreto 036 de 2004. No es claro en el proyecto de Acuerdo, si el estacionamiento ofrece un número de cupos superior al mínimo, si le será posible cobrar por el uso estos.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la Línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Las Pólizas de Responsabilidad son una temática diferente a la presentada en el Objeto del Proyecto de Acuerdo, por lo anterior debe ser objeto de otro análisis particular.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

La Dirección de Vías, Transporte y Servicios Públicos, propone las siguientes modificaciones al articulado:

ARTÍCULO 3. Tarifas para bicicletas. En este artículo se recomienda incluir una limitación a la tarifa plana diaria, la cual, para incentivar el uso de la bicicleta, no podrá exceder el costo de dos (2) viajes plenos en el Sistema Integrado de Transporte Público. (\$4.600 pesos para el 13 de julio de 2020).

Parágrafo: El número mínimo de cupos de estacionamiento gratuitos para bicicletas deberá ser el resultante de un cupo por cada 10 de parqueos de vehículos en concordancia con el Decreto 036 de 2004, en todo caso ofreciendo un mínimo de treinta (30) cupos para bicicletas. Estos cupos para bicicletas deberán ofrecerse en las condiciones establecidas en el mismo Decreto 036 de 2004.

En el articulado se debe aclarar si el estacionamiento puede cobrar por el uso de cupos de estacionamiento superiores al mínimo resultante.

ARTÍCULO 4. Se recomienda eliminar este artículo.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No X

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado X

No Viable _____

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8, 13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 5 Anexos: No
No. Radicación: 2-2020-36779 No. Radicado Inicial: 1-2020-33141
No. Proceso: 1611185 Fecha: 2020-08-21 19:38
Tercero: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Secretaria Distrital de Planeación
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Concepto Consec:

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del proyecto de Acuerdo:

Ninguno.

Cordialmente,

Adriana Cordoba Alvarado
Secretaria Distrital de Planeación

Vo.Bo. Marcela Rocío Márquez – Subsecretaria Corporativa
Aprobó Liliana Ricardo Betancourt - Subsecretaria de Planeación Territorial
Ángela Rocío Díaz Pinzón- Subsecretaria Jurídica
Revisó: Yohana Andrea Montaña Ríos - Directora de Análisis y Conceptos Jurídicos
Juan Carlos Abreo Beltrán – Director de Vías, Transporte y Servicios Públicos
Proyectó: Karime Amparo Escobar Forero - Profesional E. Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos.
Jorge Enrique Martínez Perdomo – Profesional E. Dirección de Vías, Transporte y Servicios

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL



SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA
MAYOR DE BOGOTÁ

Rad. No.: 2-2020-11690

Fecha: 28/08/2020 11:19:32

Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE
GOBIERNO

Copia: 6

Anexos: 3 FOLIOS

011 2011700574421 (011) 2011700574421

2310460
Bogotá D.C.,

Doctor
JAIME ANDRÉS FLÓREZ MURCIA
Director de relaciones políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
Calle 11 No. 8-17
Ciudad

Asunto: Su oficio 20201700574421. Solicitud de comentarios primer debate al proyecto de acuerdo 259 de 2020 *"Por el cual se establecen lineamientos para el cobro de estacionamiento de vehículos fuera de vía, y se deroga el acuerdo 356 de 2008"*. Radicado No. 1-2020-10203.

Estimado director:

Esta dirección recibió el oficio del asunto, en el que solicita pronunciamiento sobre el proyecto de acuerdo 259 de 2020 *"Por el cual se establecen lineamientos para el cobro de estacionamiento de vehículos fuera de vía, y se deroga el acuerdo 356 de 2008"*.

Al respecto, se adjunta el pronunciamiento respectivo en el formato establecido para tal fin por el Decreto Distrital 438 de 2019.

Cordialmente,

PAULA JOHANNA RUIZ QUINTANA
Directora distrital de doctrina y asuntos normativos

Anexos: Lo anunciado en tres (3) folios.

C.C. Dr. Juan Mauricio Ramírez Cortés, Secretario distrital de Hacienda. Carrera 30 N° 25-90. Anexos tres (3) folios.

Proyectó: Catalina Ballesteros Sánchez.
Revisó: Paula Johanna Ruiz Quintana.

Carrera 8 No. 10-65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



2311520-FT-019 Versión 01



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Gestión Jurídica**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 259 **AÑO:** 2020**TÍTULO DEL PROYECTO**

"Por el cual se establecen lineamientos para el cobro de estacionamiento de vehículos fuera de vía, y se deroga el acuerdo 356 de 2008."

AUTOR (ES)

H.C. Rubén Darío Torrado Pacheco. (Partido de la U)

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Según la exposición de motivos, el proyecto de acuerdo tiene por objeto: "(...) adoptar medidas conducentes a garantizar la gratuidad en el servicio de estacionamiento para bicicletas en la ciudad de Bogotá D.C y promover otras disposiciones que compensen al sector privado y desestimen el uso del vehículo particular (...)".

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA**ES COMPETENTE**

SI X NO El Concejo de Bogotá, D.C., **TIENE COMPETENCIA CONDICIONADA.** Existe competencia frente a los artículos 1, 2, 4 (salvo lo relacionado con el parágrafo segundo) y 5. Para el resto del articulado revisar los comentarios del acápite de análisis jurídico

ANÁLISIS JURÍDICO

Respeto al proyecto de acuerdo en estudio es necesario precisar que esta Secretaría se pronunció sobre los proyectos de acuerdo 039 y 205 2020, los cuales coinciden de manera integral con el presentado en esta oportunidad. Teniendo en cuenta que

el mismo no ha sido ajustado, se reiteran los comentarios emitidos en su oportunidad, así:

“La Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, en concepto con radicado 1889 del 5 de junio de 2008, determina que: “(...) Los artículos 313 y 315 constitucionales establecen las competencias de los concejos y los alcaldes respectivamente, y prevén que la misma Constitución y la ley pueden asignarles otras. Su lectura atenta muestra cómo las funciones de los concejos consisten fundamentalmente en establecer, mediante decisiones de carácter general, el marco normativo local, en tanto que las funciones del alcalde son, en su esencia, de ejecución porque su ejercicio requiere actuaciones y decisiones concretas”.

De ahí que, el cabildo distrital como suprema autoridad del Distrito Capital, conforme lo prescribe el artículo 8 del Decreto Ley 1421 de 1993, en materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo, por lo que le compete adoptar las regulaciones de carácter general, denominadas acuerdos. Frente a estos, el cabildo distrital en el marco de su autonomía y en armonía de las disposiciones constitucionales y legales tiene la potestad de modificarlos, aclararlos, sustituirlos o derogarlos.

El anterior aserto adquiere un mayor asidero, si se repara en lo concluido por la Sección Primera del Consejo de Estado en sentencia con radicado 90177 del 15 de septiembre de 2016, que frente a la materia objeto de pronunciamiento, señaló: «En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa.»

En este orden de ideas, es válido afirmar que el Concejo de Bogotá, D.C., como suprema autoridad administrativa en el Distrito Capital conforme lo dispone el artículo 8 del Decreto Ley 1421 de 1993 en concordancia con lo previsto en el artículo 313 constitucional y, en ejercicio de las atribuciones contenidas en el numeral 1 del artículo 12 del citado decreto ley, puede dictar las normas de contenido general dirigidas a establecer lineamientos para el cobro de estacionamiento de vehículos fuera de vía, así como derogar sus propios acuerdos; no obstante, dicha reglamentación general deberá estar enmarcada dentro del cumplimiento de sus funciones y en la eficiente prestación de los servicios a cargo del distrito, sin invadir,

en momento alguno, las competencias que sobre el particular, tengan las demás autoridades, como el caso de la alcaldesa mayor.

En efecto, corresponde al cabildo distrital, como lo hace acertadamente a través de los artículos 1, 2 y 4 del proyecto de acuerdo No. 039 de 2020, establecer los lineamientos para el cobro de estacionamiento de vehículos fuera de vía, y a la administración distrital, fijar los precios o tarifas máximas que se pueden cobrar por la prestación de este servicio.

No obstante lo anterior, respecto del artículo 3¹ de la iniciativa normativa, el cabildo distrital no tiene la competencia para fijar los precios o tarifas máximas que se pueden cobrar por la prestación del servicio de estacionamiento fuera de vía, pues conforme lo disponen el artículo 2 del Decreto Nacional 1855 de 1971², numeral 3 del artículo 118 del Acuerdo Distrital 79 de 2003³ modificado por el artículo 1 del Acuerdo Distrital 580 de 2015 y el artículo 76 del Acuerdo Distrital 645 de 2016⁴, esta es una atribución privativa del gobierno distrital.

Con relación al párrafo 2 del artículo 4⁵ del proyecto de acuerdo 039 de 2020, se advierte que la función que se pretende asignar a la Secretaría Distrital de Movilidad indicándose que "(...) promoverá acciones pedagógicas para advertir a los usuarios de los riesgos de dejar artículos de valor dentro de sus vehículos y las condiciones de custodia y aseguramiento en caso de hurto o pérdida (sic) (...) " desborda el ámbito de las competencias de esta corporación, pues, en primer lugar, conforme lo prescribe el inciso segundo del párrafo 1 del artículo 118 del Acuerdo Distrital 79 de 2003⁶, es responsabilidad de los prestadores del servicio de aparcaderos asumir la custodia y conservación tanto de los vehículos, como de los elementos que se encuentren en su interior, sean o no inherentes a estos, en tal sentido, dicha labor de prevención del riesgo debe ser asumida por las personas naturales o jurídicas que prestan el servicio de estacionamiento fuera de vía.

¹ **"ARTÍCULO 3. Tarifas para bicicletas.** La tarifa máxima del servicio de parqueadero por minuto para bicicletas en cualquier estacionamiento, en cualquier zona y nivel de servicio será de diez pesos m/cte. (\$10).

Parágrafo: Los estacionamientos que voluntariamente decidan ofertar como mínimo 30 cupos para bicicletas de manera gratuita para el usuario, estarán autorizados para cobrar la tarifa máxima establecida por el Gobierno Distrital a los automóviles, camperos, camionetas, vehículos pesados y motocicletas, independientemente del factor zonal, y de los niveles de servicio."

² "Por el cual se dictan disposiciones sobre control de precios."

³ "Por la cual se expide el Código de Policía de Bogotá, D.C."

⁴ "Por el cual se adopta El Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá D.C. 2016 - 2020 "Bogotá Mejor Para Todos"

⁵ "Parágrafo 2": La Secretaría Distrital de Movilidad promoverá acciones pedagógicas para advertir a los usuarios de los riesgos de dejar artículos de valor dentro de sus vehículos y las condiciones de custodia y aseguramiento en caso de hurto o pérdida".

⁶ Modificado por el artículo 1 del Acuerdo Distrital 580 de 2015.

En segundo lugar, los proyectos de acuerdo que pretendan asignar funciones a las entidades y/o organismos distritales, conforme lo dispone el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, no pueden ser presentados ni tramitados por el Concejo de Bogotá, D.C., sin la iniciativa de la alcaldesa mayor, lo que conlleva a concluir que respecto de lo establecido en el parágrafo 2 del artículo 4 del proyecto de acuerdo 039 de 2020, el Concejo carece de competencia.

Por todo lo anterior, considera la Secretaría Jurídica Distrital que si bien el Concejo de Bogotá, D.C., tiene la competencia para modificar, aclarar, sustituir o derogar los acuerdos distritales que expida, en el caso particular, el cabildo tiene competencia para presentar el contenido de los artículos 1, 2, 4 (salvo el contenido del parágrafo segundo) y el artículo 5.

Se sugiere revisar la pertinencia de la presentación del proyecto toda vez que al no tener competencia para regular las tarifas para el cobro de estacionamiento de vehículos fuera de vía, se podría perder el objeto principal de la iniciativa, esto es, la definición expresa de una tarifa máxima para las bicicletas, razón por la cual la derogatoria del Acuerdo 356 de 2008 podría resultar innecesaria."

ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde a las entidades técnicamente responsables: sector movilidad (Sector Coordinador), planeación, gobierno y hacienda.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

No se efectúan comentarios frente al articulado.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí _____ No _____


VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Sí _____ No _____


VIABILIDAD DEL PROYECTO:

Sí ☐ No ☐ La viabilidad final será emitida por el sector coordinador de acuerdo a lo establecido por el Decreto Distrital 438 de 2019.

Cordialmente,



IVÁN DAVID MÁRQUEZ CASTELBLANCO
Subsecretario jurídico distrital



PAULA JOHANNA RUIZ QUINTANA
Directora distrital de doctrina y
asuntos normativos

Proyectó: Catalina Ballesteros Sánchez.
Revisó: Paula Johanna Ruiz Quintana.
Aprobó: Iván David Márquez Castelblanco.