 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

PROYECTO DE ACUERDO No. 294 DE 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CREACIÓN DE LA MESA DE TRABAJO PARA EL CONTROL DE EMISIONES DE FUENTES MÓVILES Y MEJORAR LA CALIDAD DEL AIRE DE BOGOTÁ”


MOTIVACIONES:

1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO.

Promover la creación de la “Mesa de trabajo para el control de emisiones de fuentes móviles” como un espacio a través del cual se posibilite la discusión de forma presencial de programas, proyectos, metas y planes de acción, de manera que se generen lineamientos, coordinen esfuerzos y definan tareas que contribuyan a contralar la emisión de las fuentes móviles y a mejorar la calidad del aire de la ciudad, a través de la articulación del trabajo de personas, instituciones y sectores relacionados con las fuentes móviles de la ciudad tales como la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaría Distrital de Movilidad, los propietarios de los Centros de Diagnóstico Automotor (CDA) agremiados a través de Fenalco Y ASOCDA Bogotá-Cundinamarca, entidades de educación superior privadas y públicas del Distrito Capital, ONG's, Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Transporte, Veeduría Distrital, Personería de Bogotá, y cualquier otra entidad relacionada con el tema y que sea invitada a participar activamente del desarrollo del objeto de esta mesa. Lo anterior en el marco de lo establecido en el Decreto Distrital 081 de 2014.

1.1 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.

- Generar un espacio de discusión técnico para generar lineamientos y coordinar esfuerzos que contribuyan a reducir las emisiones de material particulado por fuentes móviles en Bogotá.
- Propender por el mejoramiento de la articulación entre las entidades del distrito y los sectores privados que ayudan a controlar las emisiones de las fuentes móviles, específicamente los Centros de Diagnóstico Automotor.
- Incentivar mediante campañas de sensibilización ante la ciudadanía lo importante y relevante de tener vigente el certificado de técnico mecánica, en caracteres Ambientales y el aporte que genera en la reducción del Índice de accidentabilidad en Bogotá.
- Promover la integración y participación de los diferentes sectores relacionados con

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

la emisión de material particulado proveniente de las fuentes móviles y que desmejoran la calidad del aire de la ciudad.

2. ASPECTOS GENERALES.


El concepto de salud, según la definición que la Organización Mundial de la Salud (OMS) hace del término, es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades (OMS, 1946). El concepto se hizo oficial en 1948 y aún se mantiene vigente.

Así mismo, la OMS señala que la salud ambiental está relacionada con todos los factores físicos, químicos y biológicos externos de una persona. Es decir, que engloba factores ambientales que podrían incidir en la salud y se basa en la prevención de las enfermedades y en la creación de ambientes propicios para la salud. El Departamento de Salud Pública, Medio Ambiente y Determinantes Sociales de la Salud de la OMS calcula que un 24% de la carga mundial de morbilidad y un 23% de la mortalidad son atribuibles a factores medioambientales.

SALUD Y CALIDAD DEL AIRE

Contar con aire limpio es un requisito básico para la salud, la subsistencia y el bienestar humano. Su calidad es considerada como un factor de importancia en la determinación del índice de calidad de vida de los centros urbanos, volviéndolos atractivos para vivir e invertir (Rojas, 2007).

De acuerdo con la Agencia Internacional de Energía IEA (2016), la contaminación del aire es el efecto causado por las concentraciones de sólidos, líquidos o gases en el aire que tienen un impacto negativo en el entorno y las personas. Este impacto, es conocido como contaminación atmosférica, el cual se ha convertido en una problemática prioritaria en la agenda pública de varios países alrededor del mundo. Ejemplo de ello es el pacto firmado el 25 de septiembre de 2015, donde 193 países, entre ellos Colombia, adoptaron un conjunto de compromisos globales conocidos como Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS. Entre estos se incluyó la meta de reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo a 2030 (DNP, 2016). En particular, el Objetivo 3 de Desarrollo Sostenible “Salud y Bienestar”, especifica que 7 millones de personas mueren cada año a causa de la exposición a finas partículas en el aire contaminado (PNUD, 2015).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Esta contaminación se debe principalmente a la combustión de combustibles fósiles, utilizados en los diferentes procesos del sector transporte e industria, los cuales emiten sustancias gaseosas como Ozono (O₃), Monóxido y Dióxido de Carbono (CO y CO₂), Óxidos de Nitrógeno y Azufre (NO_x y SO_x), Compuestos Orgánicos Volátiles (COV), y material particulado (PM) como PM₁₀, PM_{2,5}, Black Carbon y partículas ultra finas.

Esta emisión de sustancias aumenta la concentración de estos contaminantes en la atmósfera, haciendo que sean perjudiciales para los seres vivos y alterando los ciclos biogeoquímicos. De allí el concepto de calidad del aire, el cual es un indicador que refleja las concentraciones de sustancias presentes en el aire: entre mayores concentraciones de estas sustancias, mayor contaminación atmosférica y más baja la calidad del aire. De acuerdo con lo anterior, el mayor reto en términos de calidad del aire es disminuir las concentraciones de PM, pues se ha convertido en el tipo de contaminante usado como criterio de comparación a nivel mundial y nacional (Veeduría Distrital, 2018).

CALIDAD DEL AIRE EN BOGOTÁ

En Bogotá, se han reducido las concentraciones de PM₁₀ y PM_{2,5} entre 2012 y 2017, lo cual pudo ser causado por la confluencia de varias acciones, como: 1) la integración del transporte público, acompañado del mejoramiento de la tecnología del parque automotor y la eficiencia en las rutas; 2) el seguimiento y control a la industria por emisiones atmosféricas contaminantes; 3) el aumento de los días sin carro en la ciudad; y 4) el cambio de la tecnología en los vehículos propulsados con motor de ciclo de dos tiempos de acuerdo a lo establecido en el artículo 1 del Decreto 497 de 2011.

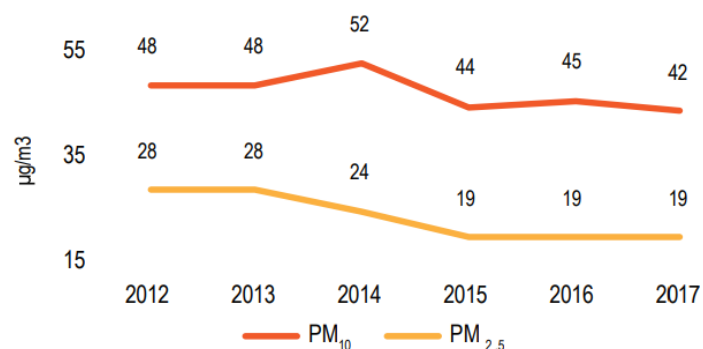



Figura 1. Comportamiento de las concentraciones anuales de PM₁₀ y PM_{2.5} en Bogotá (2012-2017). Fuente: Veeduría Distrital, con base en información reportada por la SDA (2017a y 2017b)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

El Departamento Nacional de Planeación en 2015, realizó un estudio en donde identificó que el 10,5% (3.219) del total de las muertes en Bogotá se atribuyen a la contaminación del aire, lo que generó costos de aproximadamente \$4,2 billones, lo que equivale al 2,5% del PIB de la ciudad, impactando la competitividad de la misma (DNP, 2017).

FUENTES MÓVILES EN LA CONTAMINACIÓN DEL AIRE

En el primer trimestre de los últimos años, se presentó un aumento considerable de los niveles de PM 2,5 en Bogotá, lo que llevo a la Administración a declarar alerta amarilla por contaminación atmosférica en la ciudad. Según la SDA, la emisión de este contaminante está directamente asociado a los procesos de combustión (especialmente diésel), siendo las fuentes móviles (transporte) las mayores aportantes de contaminación atmosférica en la ciudad, con cerca de 1.475 ton/año de PM10 y 1.224 ton/año de PM2,5 en el 2014 (SDA, 2017c).

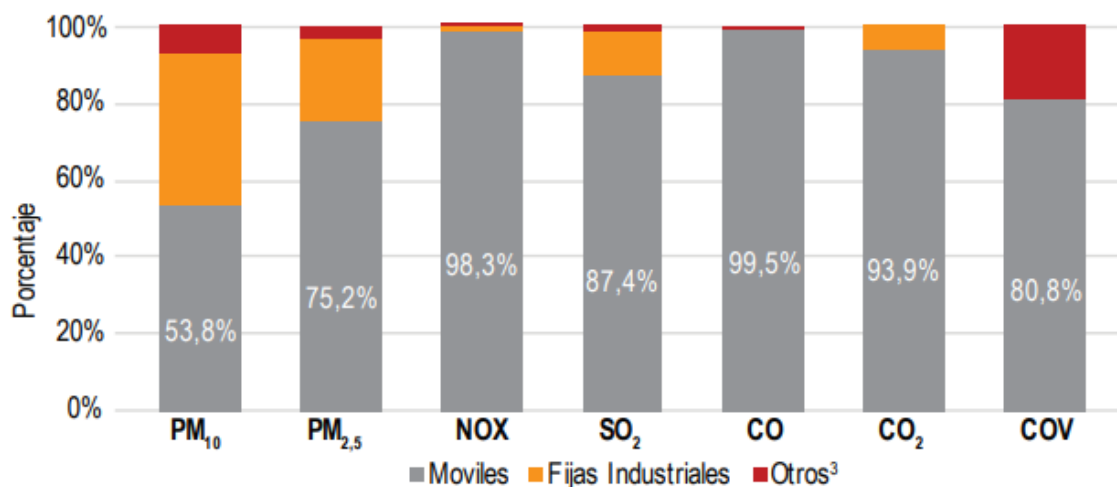



Figura 2. Contribución aproximada por fuente y contaminante. Fuente: SDA, 2017c.

El aporte de contaminantes de las fuentes móviles se debe principalmente a su distribución modal, composición y la tecnología utilizada. Según la Encuesta de Movilidad en el 2015, de los 17,2 millones viajes realizados en la zona de estudio, la mayor cantidad se realizaron en transporte público (SITP troncal y zonal) con un 37%.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

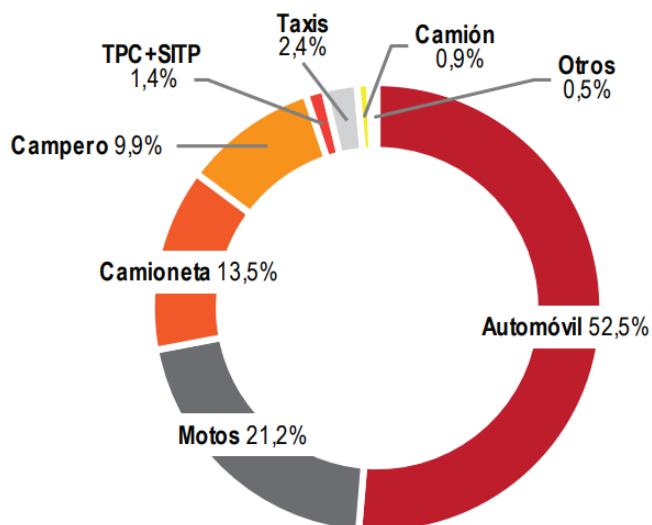



Figura 3. Composición de las fuentes móviles en la ciudad. Fuente: Veeduría distrital con base en información de la SDM (2015)

De lo anterior, es necesario resaltar que i) el SITP en su componente trocal y zonal, opera con una flota compuesta en su mayoría por buses de estándar de emisión EURO II (45%), III (8%), IV (14%), V (31%) e híbridos (2%) (SDA 2018b), y que dicha operación (buses articulados y biarticulados) aporta contaminantes atmosféricos por su combustión; y ii) que el transporte de carga es uno de los principales aportantes de emisiones que afectan la calidad del aire de la ciudad, y su operación se encuentra relacionada con la logística de despacho de materias primas e insumos en la ciudad y la tecnología con la que funcionan.

CENTROS DE DIAGNÓSTICO AUTOMOTRIZ

El artículo 2 de la Ley 769 de 2002 (Código Nacional de Tránsito) define a los Centros de Diagnóstico Automotor como un ente estatal o privado destinado al examen técnico-mecánico de vehículos automotores y a la revisión del control ecológico conforme a las normas ambientales. Esto, sumado a que las fuentes móviles aportan el 75% de la contaminación del aire de Bogotá, hace que los CDA jueguen un papel importante para la calidad del aire de la ciudad.

Si bien es cierto que el control sobre los CDA ha aumentado durante los últimos años, todavía existen en el país focos de contaminación dentro de los CDA (Caracol Radio, 2019), por lo que es importante mantener una comunicación constante con estos entes.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Otro comportamiento común es que muchos vehículos son sorprendidos por los operativos vehiculares de la Secretaría de Ambiente y Secretaría de Movilidad, y multados por no cumplir límites de emisión de gases, aun cuando tienen su certificado de revisión técnica y de gases vigente (Caracol Noticias, 2020). Lo anterior puede deberse a corrupción dentro de los CDA o a diferencias entre los softwares de medición de los CDA y el de la Secretaría de Ambiente. Al respecto, se conoce que actualmente en la ciudad de Bogotá, se manejan 17 software de los diferentes CDA'S:


Tabla 1. Softwares autorizados por la Secretaría de Ambiente. Fuente: SDA, 2020.

No.	NOMBRE SOFTWARE	No.	NOMBRE SOFTWARE
1	AIR QUALITY SYSTEM	10	ITVNET
2	ORION	11	THE BIRD
3	TECNI RTM	12	ENVIRONMENT
4	ANALIZADOR DE GASES	13	METRIGAS
5	GASTEK	14	SIVEC
6	RTM TEST	15	CARTEK STATION
7	INDUPACK	16	MULTIPUEBAS GASES
8	OMNIBUS	17	S ART
9	PRO RTM		

Los requisitos y parámetros que deben cumplir los softwares de CDAs que operan y han sido certificados en materia de revisión de gases por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente, se encuentran estipulados en la Resolución 910 de 2008, Decreto 1304 de 2012 y las normas técnicas colombianas NTC4983:2010, NTC5365:2012, NTC4231:2012 (Secretaría de Ambiente, 2020).

RESOLUCIÓN 910 DE 2008

La Resolución 910 de 2008 del MADS reglamenta los niveles permisibles de emisión de contaminantes que deberán cumplir las fuentes móviles terrestres. No obstante, los CDA han manifestado su inconformidad con puntos de la resolución (Concejo de Bogotá, 2020) y se han sustentado en los estudios realizados por el Área metropolitana del Valle de Aburrá (2020) quienes encontraron diversas falencias en dicha resolución, entre las que se encuentran:


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

1. Al realizarse la prueba de emisiones en condiciones estáticas, las emisiones gaseosas se subestiman respecto a las reales, en algunos casos por varios órdenes de magnitud, como lo evidenciaron los hidrocarburos totales (THC).
2. La resolución 910 de 2008, no exige medición de óxido de nitrógeno-NOx, contaminante clave para determinar el correcto estado de operación de los catalizadores de tres vías. Las emisiones de NOx en prueba estática son bajas, debido a que este contaminante se forma por altas temperaturas, las cuales no se alcanzan en la prueba estática propuesta en la norma.
3. La técnica de medición de los hidrocarburos totales (THC) es incorrecta, ya que posibilita la condensación de los gases calientes en la sonda y en los filtros, previo a su ingreso al equipo de detección, subestimando la verdadera emisión. Esta técnica es adecuada para medición de monóxido de carbono CO y dióxido de carbono CO₂ únicamente. La técnica correcta, e internacionalmente aceptada, para evaluar los THC, es la denominada ionización de llama.
4. Los vehículos nuevos con tecnología avanzadas como la inyección como la inyección directa de gasolina (y sus mezclas con otros combustibles), están lejos de verse afectados por la resolución 910 de 2008, puesto que sus emisiones son muy bajas, lo que sugiere establecer límites más realistas que permiten detectar el buen estado de inspección y mantenimiento de las nuevas tecnologías vehiculares.

El estudio recomendó la necesidad de modificar la resolución 910 de 2008 y pasar a prueba con carga en bancos de rodillos, como lo exigen actualmente países como Chile y México, los cuales han probado su efectividad mediante el mejoramiento de sus indicadores de calidad del aire a lo largo de la última década (Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2020).

REVISIÓN TECNOMECÁNICA

El balance de 2019 del Registro Único Nacional de Tránsito muestra que en Colombia más del 56% del parque automotor no realizó la revisión tecno mecánica (RUNT, 2020). Según reportes de Fenalco, en Bogotá la evasión de la revisión tecno mecánica alcanza el 33% (Finanzas Personales, 2019).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

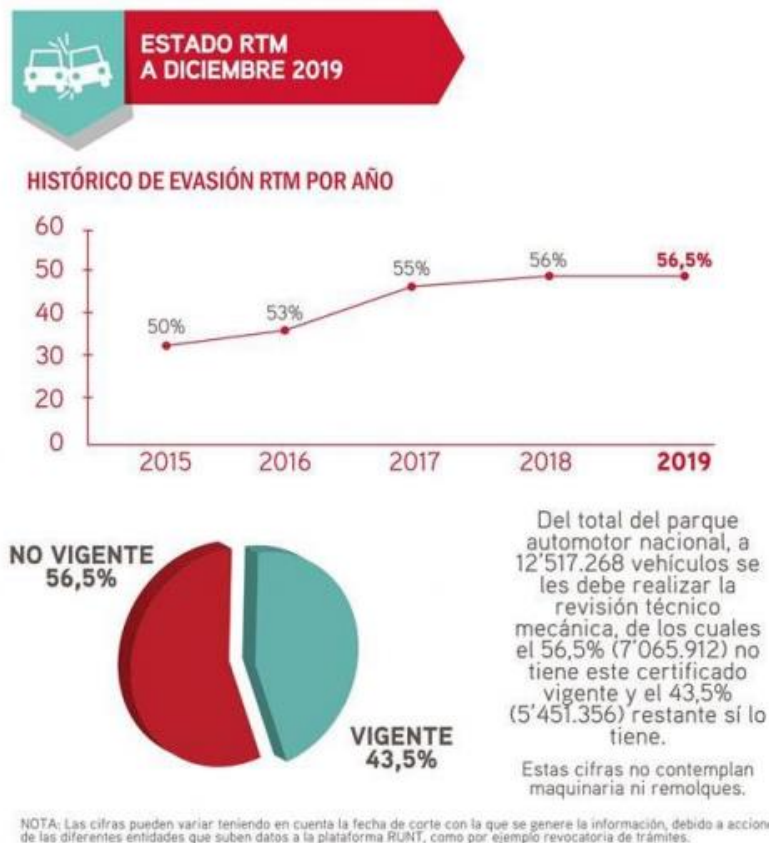



Figura 4. Estado RTM a diciembre 2019. Fuente: RUNT, 2020

MESAS DE TRABAJO

El Sistema de Información Ambiental de Colombia define a las mesas de trabajo como espacios de intercambio de experiencia sobre temáticas particulares para la construcción conjunta de propuestas y recomendaciones que contribuyan a fortalecer el trabajo colaborativo entre los interesados (SIAC, 2020).

Así mismo, la Secretaría Distrital de Planeación define a las mesas de trabajo intersectorial como aquella que posibilita la discusión de forma presencial de programas, proyectos, metas y plan de acción que articule el trabajo de personas, instituciones y sectores relacionados con un tema específico. Dentro de esta mesa se busca generar lineamientos, coordinar


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

esfuerzos y definir tareas que fortalezca el trabajo que realiza para la implementación y ejecución del respectivo Decreto de adopción (SDP, 2020).

El artículo 8 del Decreto 081 de 2014 define a las Mesas de Trabajo como los espacios de discusión, socialización y retroalimentación en la comunidad, organizaciones sociales, instancias locales y entidades distritales, acerca de las diferentes estrategias e intervenciones en materia ambiental y, de la implementación de políticas ambientales o instrumentos de planeación ambiental en el Distrito Capital.

En el seno de las mesas establecidas en el Decreto 081 de 2014, se creó el Consejo Consultivo de Ambiente siendo este conformado por:

1. El/a Secretario/a Distrital de Ambiente, o su delegado/a, quien lo presidirá.
2. El/a Secretario/a Distrital de Planeación, o su delegado/a.
3. El/a Secretario/a Distrital de Gobierno, o su delegado/a.
4. El/a Secretario/a Distrital de Educación, o su delegado/a.
5. El/a Secretario/a Distrital de Salud, o su delegado/a.
6. El/a Secretario/a Distrital del Hábitat, o su delegado/a.
7. El/la Gerente de (a Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, o su delegado/a.
8. El/la Directora del Jardín Botánico José Celestino Mutis, o su delegado/a.
9. El/la Director/a de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, o su delegado/a.
10. El/la Director/a del Fondo de Prevención y Atención de Emergencias, o su delegado/a.
11. Un representante del sector productivo de Bogotá.
12. Un representante del sector académico, delegado por una universidad.
13. Un representante de las organizaciones ambientales y/o procesos territoriales por cada una de las cuencas hidrográficas del Distrito Capital (Tunjuelo, Fucha, Salitre y Torca- Guaymaral).
14. Un representante de las organizaciones orientadas a la protección y bienestar animal.
15. Un representante de las organizaciones y procesos ambientales en los cerros del Distrito Capital.
16. Un representante de las organizaciones y procesos territoriales en torno a los humedales del Distrito Capital.
17. Un representante elegido de entre los miembros no institucionales de las 20 Comisiones Ambientales Locales CAL del Distrito Capital.
18. Un representante de las comunidades étnicas.
19. Un representante de las comunidades campesinas.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019


Así mismo, el mentado Decreto 081 de 2014 se establecen como funciones del Consejo Consultivo de Ambiente entre otras:

1. Asesorar al Sector Ambiente en las consultas específicas que en materia ambiental le sean planteadas.
2. Proponer y recomendar al Sector Ambiente, estrategias para fortalecer la gestión y control ambiental en el Distrito Capital de conformidad con el análisis de las iniciativas provenientes de las mesas de trabajo.
3. Crear y validar las mesas de trabajo que se requieran, de acuerdo con temáticas ambientales o a ecosistemas del Distrito Capital.
4. Canalizar, a través de las mesas de trabajo, las iniciativas ambientales provenientes de la comunidad, organizaciones sociales y otras instancias, para su discusión en el marco del ámbito y las sesiones del Consejo Consultivo de Ambiente.
5. Darse su propio reglamento.

3. JUSTIFICACIÓN

En relación con Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 “Un nuevo contrato social y ambiental para Bogotá”, se requiere un trabajo conjunto del estado y la población, así como de un enfoque interdisciplinario desde los distintos ejes de la política y desde las perspectivas de los entornos familiares, comunitarios y regionales, la comunidad científica, la red de expertos, los diferentes grupos de investigación, la red de información y la red de observatorios locales, articulando los múltiples actores identificados e incluyendo al gremio de los Centros de Diagnóstico Automotor, a fin de conformar una propuesta a nivel Distrital, encabezada por la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría Distrital de Movilidad, y la Secretaría Distrital de Ambiente, para poner en marcha la conformación de una Mesa de Trabajo para discutir la calidad del aire con enfoque en fuentes móviles.

Por otro lado, la caracterización de las emisiones en Bogotá pone a las fuentes móviles como la responsable de tres cuartas partes de la contaminación del aire de la ciudad. Es en este sentido que resulta necesario crear y fomentar la cultura y la estrategia de trabajo intra e interdisciplinar a través de mesas de trabajo, para la optimización de los recursos tanto humanos como económicos y la coordinación de las acciones encaminadas a la generación de proyectos que busquen reducir la concentración de contaminantes en la ciudad, particularmente de P.M. 2.5, y la exposición de la ciudadanía a enfermedades respiratorias.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

4. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA

MARCO JURÍDICO

Constitución Política de Colombia

“Artículo 11. *El derecho a la vida es inviolable. No habrá pena de muerte.”*

“Artículo 49. *La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.*

”

“Artículo 79. *Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano... Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.”*


“Artículo 95. *Son deberes de la persona y el ciudadano: 8. Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.”*

“Artículo 313. *Corresponde a los concejos: 9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.*

Del orden nacional

La **LEY 9 DE 1979 CÓDIGO SANITARIO NACIONAL.** *“Por la cual se dictan Medidas Sanitarias”* para la protección del Medio Ambiente, en relación con las condiciones sanitarias que afectan la salud humana y para la regulación, legalización y control de las descargas de residuos y materiales que afectan o pueden afectar las condiciones sanitarias del Ambiente.

La **LEY 715 DE 2001.** *“Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud entre otros.”* Establece las competencias y recursos fundamentales de la nación y las entidades territoriales en el sector salud y de salud pública en general y relacionadas con la calidad del aire, en particular.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

La LEY 769 DE 2002. *“Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones”* En el capítulo 1 Artículo 2, Definiciones, define a los Centros de Diagnóstico Automotor. Así mismo, el capítulo VIII establece los lineamientos para la revisión tecno mecánica y de emisiones de gases, y faculta a los Centros de Diagnóstico Automotor para realizar las respectivas revisiones.

“Artículo 50. *Por razones de seguridad vial y de protección al ambiente, el propietario o tenedor del vehículo de placas nacionales o extranjeras, que transite por el territorio nacional, tendrá la obligación de mantenerlo en óptimas condiciones mecánicas, ambientales y de seguridad.”*

“Artículo 52. *Los vehículos nuevos de servicio particular diferentes de motocicletas y similares, se someterán a la primera revisión técnico-mecánica y de emisiones contaminantes a partir del sexto (6o) año contado a partir de la fecha de su matrícula. Los vehículos nuevos de servicio público, así como motocicletas y similares, se someterán a la primera revisión técnico-mecánica y de emisiones contaminantes al cumplir dos (2) años contados a partir de su fecha de matrícula.”*


“Artículo 53. *La revisión técnico-mecánica y de emisiones contaminantes se realizará en centros de diagnóstico automotor, legalmente constituidos y registrados ante el RUNT, que posean las condiciones mínimas que determinen los reglamentos emitidos por el Ministerio de Transporte y el Ministerio de Ambiente y de desarrollo sostenible, en el marco de sus competencias...”*

“Artículo 54. *Los Centros de diagnóstico automotor llevarán un registro computarizado de los resultados de las revisiones técnico-mecánicas y de emisiones contaminantes de cada vehículo, incluso de los que no la aprueben.”*

RESOLUCIÓN 2254 DE 2017. *“Por la cual se adopta la norma de calidad del aire ambiente y se dictan otras disposiciones”.*

DECRETO 3518 DE 2006. *“Por el cual se crea y reglamenta el Sistema de Vigilancia en Salud Pública y se dictan otras disposiciones”*

RESOLUCIÓN 910 DE 2008. *“Por la cual se reglamentan los niveles permisibles de emisión de contaminantes que deberán cumplir las fuentes móviles terrestres, se reglamenta el artículo 91 del Decreto 948 de 1995 y se adoptan otras disposiciones”*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

RESOLUCIÓN 518 DE 2015. *“Por la cual se dictan disposiciones en relación con la Gestión de la Salud Pública y se establecen directrices para la ejecución, seguimiento y evaluación del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas – PIC.”*

Del orden distrital

DECRETO 081 DE 2014: *“Por medio del cual se crea y conforma el Consejo Consultivo de Ambiente y se dictan otras disposiciones.”*

DECRETO 596 DE 2011. *“Por medio del cual se adopta la Política Distrital de Salud Ambiental para Bogotá 2011 – 2023.”*

DECRETO 595 DE 2015. *“Por el cual se adopta el Sistema de Alertas Tempranas Ambientales de Bogotá para su componente aire, SATAB-aire”.*

RESOLUCIÓN CONJUNTA 2410 DE 2015. *“Por medio de la cual se establece el Índice Bogotano de Calidad del Aire –IBOCA– para la definición de niveles de prevención, alerta o emergencia por contaminación atmosférica en Bogotá D.C. y se toman otras determinaciones”.*


PLAN DECENAL DE SALUD PÚBLICA 2012 – 2021. El cual busca la afectación positiva de los determinantes estructurales de la salud, generar un cambio en el enfoque de la gestión de la salud y mejorar las condiciones de vida y salud a través del fortalecimiento de la acción transectorial, la participación social, las alianzas público-privadas y el desarrollo de las capacidades humanas. La Dimensión - Salud Ambiental, esboza los lineamientos de política relacionados con la prevención de enfermedades de origen zoonótico y otros factores referentes a la Salud Ambiental.

PLAN DISTRITAL DE GESTIÓN DE RIESGOS Y CAMBIO CLIMÁTICO PARA BOGOTÁ D.C. 2015 – 2050.

PLAN DECENAL DE DESCONTAMINACIÓN DEL AIRE PARA BOGOTÁ 2010-2020.

PLAN TERRITORIAL DE SALUD PARA BOGOTÁ D.C. 2016 – 2020. Programa “Atención Integral y eficiente en Salud”, como parte del Pilar No. 1. Igualdad en Calidad de Vida.

AGENDA 2030 DE LA ONU PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE, la cual traza 17 Objetivos (ODS) con 169 metas de carácter integrado e indivisible que comprenden las esferas económicas, sociales y ambientales con el fin de que esta nueva estrategia rijan los programas de desarrollo mundiales durante los próximos 15 años.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Jurisprudencia

respecto del derecho al ambiente sano, relacionado con los derechos a la salud y a la vida la Corte Constitucional en **Sentencia T-154/13**, manifestó:

“(…) La conservación del ambiente no solo es considerada como un asunto de interés general, sino principalmente como un derecho internacional y local de rango constitucional, del cual son titulares todos los seres humanos, “en conexidad con el ineludible deber del Estado de garantizar la vida de las personas en condiciones dignas, precaviendo cualquier injerencia nociva que atente contra su salud”. Al efecto, la Constitución de 1991 impuso al Estado colombiano la obligación de asegurar las condiciones que permitan a las personas gozar de un ambiente sano, y dispuso el deber de todos de contribuir a tal fin, mediante la participación en la toma de decisiones ambientales y el ejercicio de acciones públicas y otras garantías individuales, entre otros (…).”

En ese orden de ideas, la sentencia C-032/19 indico:


“(…) La protección del medio ambiente, que se desprende principalmente de los artículos 8°, 79 y 95 de la Carta Superior, es un objetivo del Estado Social de Derecho que se inscribe en la llamada “Constitución Ecológica” y contempla la protección de los animales como un deber para todos los individuos, la sociedad y el Estado. Así pues, tal interés superior incluye la protección de la fauna ante el padecimiento, el maltrato y la crueldad con algunas excepciones, al igual que de su progresiva desaparición, lo cual refleja un contenido de moral política y conciencia de la responsabilidad que deben tener los seres humanos respecto de otros seres sintientes (…).”

COMPETENCIA

La competencia del Concejo de Bogotá, D.C. para aprobar esta iniciativa se sustenta jurídicamente en los artículos 313 y 322 de la Constitución Política de Colombia y en los numerales 1 y 25 del artículo 12 del Decreto 1421 de 1993, que establece:

❖ Constitución Política de Colombia

“Artículo 313. Corresponde a los concejos: 1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. 10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.”

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

“Artículo 322<Inciso 1o. modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo No. 1 de 2000. El nuevo texto es el siguiente:> Bogotá, Capital de la República y del departamento de Cundinamarca, se organiza como Distrito Capital. (...) A las autoridades distritales corresponderá garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito; a las locales, la gestión de los asuntos propios de su territorio.”

❖ **Decreto 1421 de 1993** *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*

“Artículo 12 - ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”

LEGALIDAD


La Corte Constitucional, en sentencia C-710/01 expresa:

“(…) El principio constitucional de la legalidad tiene una doble condición de un lado es el principio rector del ejercicio del poder y del otro, es el principio rector del derecho sancionador. Como principio rector del ejercicio del poder se entiende que no existe facultad, función o acto que puedan desarrollar los servidores públicos que no esté prescrito, definido o establecido en forma expresa, clara y precisa en la ley. Este principio exige que todos los funcionarios del Estado actúen siempre sujetándose al ordenamiento jurídico que establece la Constitución y lo desarrollan las demás reglas jurídicas (...).”

Así pues, bajo este precepto el proyecto de acuerdo es legal por tener una condición que remite a una situación que se encuadra dentro de los postulados de la ley.

5. IMPACTO FISCAL.

Esta iniciativa se enmarca en lo dispuesto por el Acuerdo 761 de 2020, **“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2020-2024 “UN NUEVO CONTRATO**

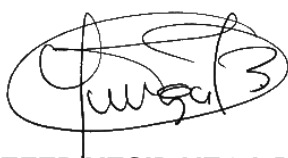
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI” que, en su objetivo general y objetivos específicos, directrices, estrategias, programas, proyectos prioritarios que encontramos especialmente consagrados en el Programa 35 a saber:

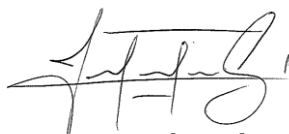
“Programa 35. Manejo y prevención de contaminación. Reducir la mortalidad por contaminación del aire por material particulado; realizar el manejo y prevención de la contaminación del aire, prevenir y controlar la propagación de incendios forestales, la contaminación visual y la auditiva del Distrito Capital, mediante el fortalecimiento y ampliación de la red de monitoreo de la calidad del aire, la realización de acciones de evaluación, control y seguimiento a las fuentes fijas, móviles y a centros de diagnóstico automotor; igual que a las fuentes de generación de ruido y a los elementos visuales de publicidad exterior. Implementar y actualizar los proyectos definidos en el Plan Decenal de Descontaminación del Aire de Bogotá, basado en un modelo de gobernanza para proponer un nuevo Plan de Gestión Integral de la calidad del aire con base en la articulación interinstitucional y regional, la planeación sostenible en la participación integral de la comunidad, a través de la aplicación de criterios de justicia ambiental y teniendo en cuenta la incidencia y el aporte regional.”

Por tanto, no puede afirmarse que esta iniciativa genera impacto fiscal, toda vez que las acciones que propone este proyecto implican desarrollar los mandatos del Acuerdo 761 de 2020, **“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2020-2024 “UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI”**

Cordialmente,



YEFER YESID VEGA BOBADILLA
Concejal de Bogotá
Partido Cambio Radical




PEDRO JULIÁN LÓPEZ SIERRA
Concejal de Bogotá
Partido Cambio Radical



ROLANDO GONZÁLEZ GARCÍA
Concejal de Bogotá
Partido Cambio Radical




ADRIANA CAROLINA ARBELÁEZ
Concejal de Bogotá
Partido Cambio Radical

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019


REFERENCIAS DEL PROYECTO DE ACUERDO

1. Preámbulo de la Constitución de la Asamblea Mundial de la Salud, adoptada por la Conferencia Sanitaria Internacional, Nueva York, 19-22 de junio de 1946; firmada el 22 de julio de 1946 por los representantes de 61 Estados (Actas oficiales de la Organización Mundial de la Salud, No. 2, p. 100) y que entró en vigor el 7 de abril de 1948. Definición de Salud. Disponible en: <https://www.who.int/es/about/who-we-are/frequently-asked-questions>.
2. OMS. Salud Ambiental. Disponible en: https://www.who.int/topics/environmental_health/es/.
3. Departamento de Salud Pública, Medio Ambiente y Determinantes Sociales en la Salud, OMS. Impacto del medio ambiente en la salud. Disponible en: https://www.who.int/phe/about_us/es/
4. Rojas, Néstor Y. (2007). Aire y problemas ambientales de Bogotá. Universidad Nacional de Colombia. Disponible en: https://bogota.gov.co/sites/default/files/inline-files/aire_y_problemas_ambientales_de_bogota.pdf
5. International Energy Agency (2016). Energy and air pollution. Disponible en: <http://pure.iiasa.ac.at/id/eprint/13467/1/WorldEnergyOutlookSpecialReport2016EnergyandAirPollution.pdf>
6. DNP (2016). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Disponible en: <https://sinergia.dnp.gov.co/Paginas/Internas/ODS/%C2%BFQu%C3%A9-es.aspx>
7. PNUD (2015). Objetivo 3: Salud y Bienestar. Disponible en: <https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-3-good-health-and-well-being.html>
8. Veeduría Distrital (2018). Notas técnicas. Contaminación atmosférica y calidad del aire en Bogotá D.C. Disponible en: https://www.veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/files/Veedur%C3%ADa%20Distrital_NotaTecnica_Calidad_del_Aire_en_Bogota.pdf
9. Secretaría de Ambiente (2017a). Red de Monitoreo de Calidad del Aire de Bogotá. Disponible en <http://201.245.192.252:81/home/map>.
10. Secretaría de Ambiente (2017b). Información remitida a la Veeduría Distrital sobre los datos diarios entre el 01 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2016 de calidad del aire. Disponible en https://www.veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/files/Veedur%C3%ADa%20Distrital_NotaTecnica_Calidad_del_Aire_en_Bogota.pdf.
11. Departamento Nacional de Planeación (2017). Los costos de salud asociados a la degradación ambiental en Colombia ascienden a \$20.7 billones. Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/Paginas/Los-costos-en-la-salud-asociados-a>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

la-degradaci%C3%B3n-ambiental-en-Colombia-ascienden-a-\$20,7-billones-
.aspx

12. Secretaría Distrital de Ambiente (2017c). Informe Técnico No. 00634. Documento Técnico de Soporte, modificación del Decreto 98 de 2011. Disponible en: http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/adminverblobawa?tabla=T_NORMA_ARCHIVO&p_NORMFIL_ID=8884&f_NORMFIL_FILE=X&inputleext=NORMFIL_FILENAME
13. Caracol Radio (2019). Algunos CDA entregan certificados de manera ilegal. Disponible en: https://caracol.com.co/emisora/2019/03/18/medellin/1552913533_818278.html
14. Caracol Noticias (2020). Si un carro tiene la revisión tecno mecánica al día ¿Por qué no pasa controles de autoridades?, Disponible en: <https://noticias.caracoltv.com/bogota/si-un-carro-tiene-la-revision-tecnico-mecanica-al-dia-por-que-no-pasa-controles-de-autoridades>
15. Secretaría de Ambiente (2020). Respuesta al radicado 2020ER57563.
16. Concejo de Bogotá (2020). Requerimiento atención al ciudadano. Radicado número 2020IE5285.
17. Área metropolitana del Valle de Aburrá (2020). Radicado 00-002818.
18. Registro Único Nacional de Tránsito (2020). Balance del sector tránsito y transporte 2019. Disponible en: <https://www.runt.com.co/sites/default/files/Balance%20de%20Cifras%202019.pdf>
19. Finanzas personales (2019). No portar la revisión técnico-mecánica puede salirle por más de \$1 millón. Disponible en: <https://www.finanzaspersonales.co/consumo-inteligente/articulo/multa-y-costos-de-no-realizar-la-revision-tecnico-mecanica/80195>.
20. Sistema de Información Ambiental de Colombia (2020). Mesas de trabajo. Disponible en: <http://www.siac.gov.co/mesas-de-trabajo>
21. Secretaría Distrital de Planeación. Mesas de trabajo intersectorial. Disponible en: <http://www.sdp.gov.co/transparencia/informacion-interes/glosario/mesas-de-trabajo-intersectorial>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

PROYECTO DE ACUERDO No. DE 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE LA CREACIÓN DE LA MESA DE TRABAJO PARA EL CONTROL DE EMISIONES DE FUENTES MÓVILES Y MEJORAR LA CALIDAD DEL AIRE DE BOGOTÁ”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.


En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las otorgadas en la Constitución Política y en el Artículo 12, numeral 1º del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA:

Artículo 1º.- Crear la Mesa de trabajo para el control de emisiones de fuentes móviles y mejorar la calidad del aire de Bogotá en el marco de lo contenido en el Decreto Distrital 081 de 2014.

Artículo 2º.- La Mesa de Control de Emisiones de Fuentes Móviles y Calidad del aire será invitada al comité de seguimiento del Consejo Consultivo de Ambiente establecida en el Decreto Distrital 081 de 2014, a la cual deberán concurrir:

- a) El Director de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, o su delegado.
- b) El Director del Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER o su delegado.
- c) Un representante del sector productivo de Bogotá.
- d) Un representante del sector académico, delegado por una universidad.
- e) Un representante de las organizaciones ambientales y/o procesos territoriales por cada una de las cuencas hidrográficas del Distrito Capital.
- f) Un representante no institucional de la Mesa de trabajo de Protección y Bienestar Animal perteneciente al Consejo Consultivo de Ambiente.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

- g) Un representante de las organizaciones y procesos ambientales en los cerros del Distrito Capital
- h) Un representante no institucional de la Mesa de trabajo de Humedales perteneciente al Consejo Consultivo de Ambiente
- i) Un representante no institucional de la Mesa de trabajo de Salud Ambiental perteneciente al Consejo Consultivo de Ambiente.
- j) Un representante no institucional de la Mesa de trabajo de Educación Ambiental perteneciente al Consejo Consultivo de Ambiente.
- k) Un representante no institucional de la Mesa de trabajo de control de emisiones de fuentes móviles y calidad del aire.
- l) Un representante de las comunidades étnicas.
- m) Un representante de las comunidades campesinas.


Artículo 3°. - Los entes no institucionales relacionados con la calidad del aire, tales como los representantes de los Centros de Diagnóstico Automotor (CDA), ONG's, representantes de los sectores industriales con emisiones, grupos de investigación de la calidad del aire, y representantes de organizaciones de la sociedad civil, podrán intervenir en el desarrollo del objeto de esta mesa proponiendo alternativas de solución para el mejoramiento de la calidad del aire en el Distrito Capital.

Artículo 4°.- Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

Dado en Bogotá, a los ____ días del mes de _____ de 2020

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Anexos: N/A
Copia: N/A

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Elaboró: Manuel Patarroyo -
Revisó: Javier Guarnizo YV 0305