 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 226 DE 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE EL ACOMPAÑAMIENTO Y UNA RUTA INTEGRAL DE ATENCIÓN PARA LA MUJER GESTANTE Y LACTANTE FORTALECIENDO EL PARTO DIGNO, TRANQUILO Y SALUDABLE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”


1. OBJETOS DEL PROYECTO

Este proyecto tiene como fin principal crear una ruta de atención integral medica en lactancia, se pretende atender las etapas antes, durante y después del parto para reducir los índices de mortalidad infantil.

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto dignificar y acompañar a la mujer durante el proceso de gestación, parto y posparto a través de un enfoque diferencial y una ruta integral atención médica en lactancia que tome en consideración su condición física, mental, familiar y económica.

La implementación del presente Proyecto de Acuerdo propiciará, en el corto plazo, lo siguiente:

- *Mejoras en cuanto a la atención en salud para todas las mujeres en estado de embarazo, así como durante el parto y postparto.*
- *Herramientas dirigidas a las familias (Padres o núcleo familiar) que fortalezcan (Por medio de un acompañamiento profesional interdisciplinario), la debida preparación de los roles y eventuales problemáticas o dificultades presentadas durante todo el periodo de gestación parto, postparto y cuidado del bebé.*
- *Incremento en la salud y bienestar de los bebés durante los procesos de gestación, así como durante las etapas de parto y postparto. Esto incidirá en la disminución de los índices de mortalidad incrementando la edad poblacional en la ciudad y fomentando la salud.*
- *Aumento en los estándares de calidad de vida de los bebés, lo cual se verá reflejado en una mejora en las tasas de crecimiento y desarrollo.*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- *Facilidades en el acceso a programas integrales de atención y tratamientos psicológicos para las mujeres gestantes y lactantes en las etapas de parto y post parto.*
- *Estrategias oportunas que propicien un adecuado acompañamiento mental y emocional a las madres primerizas.*
- *Acceso a información completa, certera, integral, adecuada y saludable a las madres en proceso de gestación, parto y posparto.*
- *Promoción de maternidad y paternidad responsables en las etapas de gestación, parto y posparto.*
- *Crecimiento saludable en la lactancia para bebés.*
- *Una sana etapa e incentivación de alimentación materna para las mujeres en Bogotá.*


En conclusión, se pretende mejorar la calidad de vida con atención especial a las madres y sus hijos y tener acceso a la información que reciban, relativas a la atención a bebés recién nacidos y al proceso de gestación, parto y postparto. De igual forma, se busca hacer de la presente propuesta una herramienta que contribuya a la mejora en la prestación de servicios de salud para esta población.

En última instancia, la idea es alcanzar un aumento en el número de nacimientos de bebés en la capital del país y combatir la tasa de mortalidad infantil, consecuencia del acompañamiento saludable e integral a las mujeres durante su proceso de gestación, parto y postparto.¹

2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO

El presente proyecto No ha sido presentado anteriormente en el Concejo de Bogotá.

¹ Proyecto de Acuerdo 226 de 2020

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3. FUNDAMENTO LEGAL

3.1 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA


ARTÍCULO 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, **fundada en el respeto de la dignidad humana**

ARTÍCULO 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para **proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida,** honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

ARTÍCULO 11 Derecho a la vida. El derecho a la vida es inviolable. No habrá pena de muerte.

Artículo 42. La familia es el núcleo fundamental de la sociedad. Se constituye por vínculos naturales o jurídicos, por la decisión libre de un hombre y una mujer de contraer matrimonio o por la voluntad responsable de conformarla. El Estado y la sociedad garantizan la **protección integral de la familia**. La ley podrá determinar el patrimonio familiar inalienable e inembargable. La honra, la dignidad y la intimidad de la familia son inviolables. Las relaciones familiares se basan en la igualdad de derechos y deberes de la pareja y en el respeto recíproco entre todos sus integrantes. Cualquier forma de violencia en la familia se considera destructiva de su armonía y unidad, y será sancionada conforme a la ley. Los hijos habidos en el matrimonio o fuera de él, adoptados o procreados naturalmente o con asistencia científica, tienen iguales derechos y deberes. La ley reglamentará la progenitura responsable. La pareja tiene derecho a decidir libre y responsablemente el número de sus hijos, y deberá sostenerlos y educarlos mientras sean menores o impedidos. Las formas del matrimonio, la edad y capacidad para contraerlo, los deberes y derechos de los cónyuges, su separación y la disolución del vínculo, se rigen por la ley civil. Los matrimonios religiosos tendrán efectos civiles en los

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

términos que establezca la ley. Los efectos civiles de todo matrimonio cesarán por divorcio con arreglo a la ley civil. También tendrán efectos civiles las sentencias de nulidad de los matrimonios religiosos dictadas por las autoridades de la respectiva religión, en los términos que establezca la ley. La ley determinará lo relativo al estado civil de las personas y los consiguientes derechos y deberes.

Artículo 44. Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.


ARTÍCULO 49. Modificado por el Acto Legislativo No 02 de 2009. **La atención de la salud** y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

Corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares, y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley.

El servicio de salud se organizará en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.

La ley señalará los términos en los cuales la atención básica para todos los habitantes será gratuita y obligatoria.

Toda persona tiene el deber de procurar el cuidado integral de su salud y la de su comunidad.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3.2. LEYES Y DECRETOS

LEY ESTATUTARIA No. 1751/2015. *“Por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones.”*


ARTÍCULO 2. Naturaleza y contenido del derecho fundamental a la salud. *El derecho fundamental a la salud es autónomo e irrenunciable en lo individual y en lo colectivo.*

Comprende el acceso a los servicios de salud de manera oportuna, eficaz y con calidad para la preservación, el mejoramiento y la promoción de la salud. El Estado adoptará políticas para asegurar la igualdad de trato y oportunidades en el acceso a las actividades de promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación para todas las personas. De conformidad con el artículo 49 de la Constitución Política, su prestación como servicio público esencial obligatorio, se ejecuta bajo la indelegable dirección, supervisión, organización, regulación, coordinación y control del Estado.

Resolución 3202 de 2016. Ministerio de Salud y la protección social: *“Por la cual se adopta el Manual Metodológico para la elaboración e implementación de las rutas integrales de atención en salud – RIAS, se adopta un grupo de rutas integrales de atención en salud desarrolladas por el ministerio de salud y protección social dentro de la política de atención integral en salud-PAIS y se dictan otras disposiciones”.*

El Ministerio de Salud y Protección Social elaboró la Ruta Integral de Atención en Salud (RIAS) para el grupo de riesgo materno perinatal. Esta herramienta procura la gestión que da lugar a las atenciones e intervenciones en salud a partir de la promoción del bienestar y el desarrollo de las personas, familias y comunidades

LEY 1823 DE 2017 *“Por medio de la cual se adopta la estrategia Salas Amigas de la Familia Lactante del Entorno Laboral en entidades públicas territoriales y empresas privadas y se dictan otras disposiciones.”*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3.3 ACUERDOS DISTRITALES

ACUERDO 480 DE 2011: *“Por medio del cual se establecen políticas para la adopción de las salas amigas de la familia lactante en el ámbito laboral en las entidades distritales y se dictan otras disposiciones”*

3.3 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

OBJETIVO 3: Salud y Bienestar: Garantizar una vida sana y promover el bienestar en todas las edades es esencial para el desarrollo sostenible.

4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ.

Este Concejo es competente para expedir la presente iniciativa de conformidad con la siguiente normatividad.

DECRETO LEY 1421 DE 1993.


Artículo 8: FUNCIONES GENERALES. *El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumpla las autoridades distritales.*

Artículo 12: ATRIBUCIONES. *Corresponde al concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la Ley:*

Numeral 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

5. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 “En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Teniendo en cuenta lo anterior, hay que aclarar que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, ya que la administración está en la obligación de ofrecer más y mejores servicios a la ciudadanía dentro del ámbito de sus competencias.

6. CONSIDERACIONES

El presente proyecto de Acuerdo es una excelente iniciativa para el cumplimiento y mejoramiento en la calidad del servicio que se presta a las madres gestantes y lactantes en el distrito, como lo dice el proyecto es necesaria una atención integral que se vaya perfeccionando con el diseño de una Ruta que reúna las calidades necesarias, alineándonos a las Resoluciones emitidas por el ministerio de salud y de la protección social.


Según el DANE:

En el primer trimestre de 2020, los nacimientos en Colombia disminuyeron 2,6% frente al mismo periodo de 2019, mientras que las defunciones no fatales aumentaron 3,8%.

En el primer trimestre de 2020, se presentaron 145.619 nacimientos. Por grupos de edad de la madre, la mayor proporción de nacimientos en ese periodo se registró en madres entre 20 y 24 años (29,1%).

El 25,2% de las defunciones fatales ocurridas en el primer trimestre de 2020 se presentó en el grupo de edad de madres entre 20 y 24 años. El 71,3% de las defunciones fatales se registraron en edad gestacional de menos de 22 semanas.²

² <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Entre el 1 de enero y el 31 de marzo Bogotá tuvo 20.035 nacimientos.

Para este mismo primer trimestre en Bogotá, fallecieron 1197 niños que nacieron con menos de 300 gramos, una cifra alarmante si suponemos que desde la secretaria de salud se hace un seguimiento a las madres gestantes, más los programas de alimentación a madres gestantes que hacen las entidades del distrito.

Edad de la madre	< 300 gramos
Total	1.197
10 - 14 años	8
15 - 19 años	155
20 - 24 años	317
25 - 29 años	292
30 - 34 años	218
35 - 39 años	142
40 - 44 años	61
45 - 49 años	4
50 - 54 años	0

En total fallecieron en Bogotá 1.786 por bajo peso al nacer según cifras del DANE en el primer trimestre de este 2020.

Durante el desarrollo de esta ponencia no encontramos alguna Ruta integral para la atención a madres gestantes, es cierto que se protegen los derechos tanto de la madre y del recién nacido, pero hace falta un modelo directo y concreto que permita sentir a las mujeres que son y serán madres en la ciudad que pueden tener la seguridad de la atención en todas las áreas que son vitales para el desarrollo de su maternidad en las entidades prestadoras del servicio de salud del distrito, existen rutas de atención en las clínicas privadas que permiten a las mujeres sentirse seguras en sus planes de salud, como lo es en la Clínica Juan N. Corpas quienes brindan un acompañamiento como lo muestra su página web:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fortalecimiento de Acciones que Garanticen la Atención Segura, Digna y Adecuada de las Mujeres en el Territorio Nacional. Circular 0016 de 2017


"Nunca olvides que la Atención a las Mujeres en Estado de Embarazo es Preferencial - Un Reto de Vida."

La leche materna es el mejor y único alimento que una madre puede ofrecer a su hijo tan pronto nace, no solo por su contenido nutricional, sino también por su contribución emocional, ya que el vínculo afectivo que se establece entre la madre y su bebé constituye una experiencia especial, singular e intensa, que vincula al padre y a la familia.

Las mujeres durante el embarazo y después de él pueden llegar a sufrir diferentes riesgos o patologías que se pueden prevenir con una correcta atención en salud integral.

Se ha visto que durante las diferentes administraciones se han generado programas de atención a las madres gestantes y lactantes pero se requiere una ruta que permanezca sin importar los cambios de administración.

Este proyecto traerá beneficios a las ciudadanas de Bogotá que quieren llevar la maternidad de una manera saludable y feliz, con un acompañamiento en especial para aquellas que serán madres por primera vez y se encuentran con tantas dudas ante esta experiencia, sin mencionar los múltiples beneficios que encontraremos al reducir la mortalidad infantil, la desnutrición y los altos índices de fallecimientos de mujeres durante el parto, la salud de una madre es vital para el desarrollo de una sociedad, claro está que seguiremos insistiendo en los proyectos que concienticen de la paternidad y maternidad responsable, en la prevención de embarazos en adolescentes y todos aquellos que permitan que las familias sean protegidas.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


Conforme a los anteriores análisis y propuestas me permito rendir **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** al Proyecto de Acuerdo No. 226 de 2020 “Por medio del cual se promueve el acompañamiento y una ruta integral de atención para la mujer gestante y lactante fortaleciendo el parto digno, tranquilo y saludable y se dictan otras disposiciones”



EMEL ROJAS CASTILLO


Ponente

Partido Colombia Justa Libres


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ARTICULADO PROPUESTO

Articulado PA.	Articulado Propuesto
<p>“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE EL ACOMPAÑAMIENTO Y UNA RUTA INTEGRAL DE ATENCIÓN PARA LA MUJER GESTANTE Y LACTANTE FORTALECIENDO EL PARTO DIGNO, TRANQUILO Y SALUDABLE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”</p> <p>EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.,</p> <p>En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993</p> <p style="text-align: center;">ACUERDA</p>	<p><u>“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE UNA RUTA DE ATENCIÓN INTEGRAL PARA LA MUJER GESTANTE Y LACTANTE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”</u></p> <p>EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.,</p> <p>En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993</p> <p style="text-align: center;">ACUERDA</p>
<p>ARTÍCULO PRIMERO: La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de la Mujer, garantizará la correcta atención psicológica a las mujeres durante el proceso de gestación, parto y posparto, con el fin de prevenir, detectar, diagnosticar y tratar a tiempo la depresión perinatal.</p> <p>PARÁGRAFO: Establecerá una ruta</p>	<p>ARTÍCULO PRIMERO: La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de la Mujer, <u>establecerá e implementará la Ruta de Atención Integral para la mujer gestante y lactante</u> donde garantizará la correcta atención <u>médica</u> y psicológica a las mujeres durante el proceso de gestación, parto y posparto, con el fin de prevenir, detectar, diagnosticar y tratar a tiempo</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de atención integral en salud y social por ciclo vital, diferencial a las mujeres Lactantes y sus recién nacidos.	la depresión perinatal.
ARTÍCULO SEGUNDO: La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de la Mujer, implementará acciones, talleres y acompañamiento psicosocial necesario dentro de los programas destinados a asegurar una atención integral a mujeres en situación de depresión perinatal, con el fin de asegurar la calidad de vida tanto de la madre como del recién nacido y su familia.	ARTÍCULO SEGUNDO: La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de la Mujer se encargará de la correcta y adecuada difusión de información a través de las diferentes EPS e IPS de la ciudad relativa a la Ruta de Atención Integral para la Mujer Gestante y Lactante.
ARTÍCULO TERCERO: La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de la Mujer se encargará de la correcta y adecuada difusión de información a través de las diferentes EPS e IPS de la ciudad relativa a la depresión perinatal con el fin de identificar factores de riesgo, hacer diagnósticos tempranos e impartir los tratamientos adecuados a las mujeres en proceso de gestación y lactancia materna en Bogotá.	ARTÍCULO TERCERO: El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación. PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>ARTÍCULO CUARTO: El Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría Distrital de la Mujer se encargará de la correcta y adecuada difusión de información mediante talleres y charlas en lo relativo a la paternidad responsable en el proceso de gestación, parto y posparto.</p>	
<p>ARTÍCULO QUINTO: El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.</p> <p>PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE</p>	