



CONCEJO DE BOGOTÁ 27-08-2020 12:15:01
Al Contestar Cite Este Nr.:2020IE10939 O 1 Fol:1 Anex:0
603 OFICINA 603/RAMIREZ VAHOS OSCAR
COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y
ORDENAMIENT
PONENCIA P-A- 201 DE 2020

MEMORANDO

PARA: NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO
Subsecretario Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y
Ordenamiento Territorial

DE: H.C. OSCAR RAMIREZ VAHOS
Concejal de Bogotá

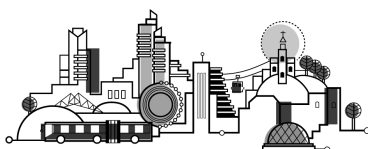
ASUNTO: Ponencia Proyecto de Acuerdo No 201 de 2020

Respetado Secretario:

Atendiendo la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá, y encontrándonos dentro del término reglamentario, conforme a lo dispuesto en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019, se presenta ponencia para debate al Proyecto de Acuerdo No 201 de 2020 *“Por medio del cual se establecen lineamientos generales para el alquiler, arriendo o leasing de vehículos motorizados por parte del distrito, sus dependencias y se dictan otras disposiciones”*.

Cordialmente,


OSCAR RAMÍREZ VAHOS
Concejal de Bogotá



Calle 36 No. 28 A 41 PBX 2088210
www.concejobogota.gov.co



GDO-PT-001/V.03

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**PONENCIA PRIMER DEBATE
PROYECTO DE ACUERDO No. 201 DE 2020
“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS GENERALES PARA EL
ALQUILER, ARRIENDO O LEASING DE VEHÍCULOS MOTORIZADOS POR PARTE
DEL DISTRITO, SUS DEPENDENCIAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.**

En cumplimiento de la designación efectuada por la Presidencia de la Corporación y con fundamento en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019, nos permitimos rendir ponencia para al Proyecto de Acuerdo No. 201 de 2020 **“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS GENERALES PARA EL ALQUILER, ARRIENDO O LEASING DE VEHÍCULOS MOTORIZADOS POR PARTE DEL DISTRITO, SUS DEPENDENCIAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.**

I. OBJETO DEL PROYECTO.

El presente proyecto tiene por objeto establecer los lineamientos para que el distrito y sus dependencias empiecen a alquilar, arrendar o hacer leasing de vehículos livianos con tecnología diferente al diésel y de esta forma aportar a la mejora de la calidad del aire de la ciudad. Por medio del buen ejemplo se busca que otras instancias públicas y privadas tomen el ejemplo del distrito para aportar en la misma materia. El proyecto es también un complemento al Acuerdo 732 de 2018 que busca incentivar la movilidad eléctrica y las tecnologías de cero emisiones de material particulado.

II. ANTECEDENTES DEL PROYECTO.


Esta es la primera vez que se presenta el presente Proyecto de Acuerdo en el Concejo de Bogotá D.C.

III. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El Concejo de Bogotá tiene como competencia dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del Proyecto de Acuerdo objeto de estudio, según las disposiciones legales vigentes, en especial por las atribuciones conferidas en el Decreto Ley 1421 de 1993:

Constitución Política

Artículo 313. Corresponde a los Concejos.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. (...)

El Decreto Ley 1421

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)
25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

IV. CONSIDERACIONES A LA INICIATIVA

Leasing

El leasing es una figura que consiste en que una entidad financiera, adquiere un bien a nombre propio, para arrendarlo a mediano o largo plazo al cliente solicitante. Al finalizar el tiempo del contrato de arriendo, el usuario decide si compra el bien, si renueva el contrato o por el contrario se lo devuelve a la entidad financiera.

Los tipos de leasing más importantes son:

- Leasing Financiero: Es un arriendo con opción de adquisición a un plazo determinado.
- Leasing Operativo: Es un arriendo sin opción de adquisición.


Ventajas del leasing

- Se puede financiar el 100% del valor de los activos.
- Se pueden obtener importantes ventajas fiscales.
- Rapidez en la renovación tecnológica de los activos.
- Se evitan inversiones en activos que se pueden devaluar rápidamente y son de difícil venta, por ejemplo, computadores.
- No requiere el pago de cuota inicial.

Consideraciones

-

- Durante el tiempo del contrato la entidad que presta el servicio de leasing (arrendador) es la dueña del bien, pero no el responsable de algún tipo de daño, deterioro o pérdida de este.
- Se pueden exigir inspecciones sobre el bien.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- En la cuota acordada a pagar se incluyen intereses y comisiones.
- El mantenimiento del bien arrendado corre por cuenta del arrendatario.

Algunos ejemplos de bienes que se pueden financiar mediante el leasing:

- Inmuebles: Oficinas, locales, bodegas, plantas industriales, entre otros.
- Tecnología: Tablet, equipos de impresión, hardware y software.
- Vehículos: para transporte de carga y pasajeros, particulares.
- Equipos productivos: tales como maquinaria industrial o equipos especializados
- Habitacional: Permite adquirir vivienda nueva, usada o sobre planos.

El leasing o arrendamiento financiero es una de las tantas opciones que existen dentro del mercado, evalúe y escoja la que mejor se acomode a las necesidades de su familia o empresa.¹

Estado del combustible en Colombia


En cuanto a lo que respecta al uso del combustible en el país, un estudio publicado por la revista de ingeniería de la universidad de los Andes señala, que para conocer las necesidades en el marco de los biocombustibles, el Ingeniero Jorge Humberto Arango, gerente de refinados de Ecopetrol, presenta un resumen de la calidad de la gasolina, diesel, biodiesel, y el gas natural, tomando en cuenta aspectos tales como el contenido de azufre, la presencia de aromáticos y la emisión de material particulado. En resumen, se muestra el interesante e importante trabajo de Ecopetrol desde los años 90, relacionado con el cumplimiento de los estándares nacionales e internacionales. Por ejemplo, para el caso de diesel, Colombia muestra uno de los contenidos más bajos en azufre con respecto a Latinoamérica, llegando a niveles de 500 ppm para la ciudad de Bogotá. Para el caso de aromáticos en gasolina, Colombia presenta una de las mejores en el mundo en términos de aromáticos, con contenidos de gasolina regular en 20% y en gasolina Premium en 22 %. Por otro lado, la emisión de compuestos azufrados y material particulado no se está reduciendo en la misma proporción que la calidad de los combustibles colombianos, que están siendo mejorados especialmente en parque automotor de transporte pesado antiguo (mayor de 25 años).²

El combustible de calidad mejora la calidad del aire en Colombia

Es necesario destacar un reciente estudio de la Universidad de los Andes, en cuanto a la calidad del aire y los usuarios del sistema del transporte público en la ciudad, el estudio, resalta que los usuarios de Transmilenio están respirando un mejor aire. La investigación,

¹ Ver: <https://www.sabermassermas.com/que-es-leasing/>

² Ver: <https://ojsrevistaing.uniandes.edu.co/ojs/index.php/revista/article/view/251>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

que se desarrolló gracias a una alianza entre Ecopetrol, Transmilenio y las secretarías distritales de Movilidad y de Ambiente, reveló que al interior de los buses el material particulado conocido como PM 2.5 y el hollín se redujo cerca de un 50%, en comparación con los resultados obtenidos en las mediciones de 2015 y 2017, lo anterior demostrando un gran avance en cuanto a la reducción de contaminación en el aire de la ciudad.


Los investigadores desarrollaron 60 procesos de monitoreo en 260 buses, 12 troncales, 48 estaciones y 9 portales del Sistema. Cada medición se realizó durante tres horas, con equipos debidamente certificados en dos fases; la primera se realizó entre el 11 de junio y el 27 de agosto, y la segunda entre el 16 de septiembre y el 14 de noviembre de este año. El reporte oficial recogido por Energía Limpia XXI destaca que este estudio, que midió el impacto de la renovación de la flota de Transmilenio en la calidad del aire del sistema de transporte masivo, atribuye los resultados a tres factores:

1. Los mejores estándares de emisión de los buses nuevos respecto de los buses viejos, pues se retiraron del servicio vehículos con tecnología Euro II y Euro III y se reemplazaron por vehículos con estándar de emisión Euro V y Euro VI.
2. El filtro de partículas exigido para los buses de motor a diésel con estándar de emisión Euro V.
3. La mejora en la calidad del diésel y el uso de gas natural, ambos combustibles entregados por Ecopetrol, para los buses del sistema.³

OBSERVACIONES AL ARTÍCULADO

En cuanto a lo que respecta al articulado del proyecto de acuerdo, se consideró eliminar el artículo segundo, considerando que en el Concejo de Bogotá D.C. está en trámite de segundo debate, el Proyecto de Acuerdo 256 de 2020 *“Por medio del cual se declara la Emergencia Climática en Bogotá D.C., se establecen determinaciones para la adaptación, mitigación y resiliencia frente al cambio climático y se adoptan otras determinaciones”*; el cual tiene como uno de sus propósitos que “(...) a partir del 1 de enero de 2022, el Distrito Capital no podrá adelantar procesos de adquisición de la flota de transporte público cuya base de movilidad esté soportada en el uso de combustibles fósiles. Lo anterior aplica para todos los componentes de la flota zonal o troncal del transporte público”.

³ Ver: <https://energialimpiaparatodos.com/2019/12/14/movilidad-sostenible-y-combustible-de-calidad-mejoran-calidad-de-aire-en-colombia/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Esta medida es mucho más amplia y guarda estrecha relación con lo planteado en la presente iniciativa. A su vez, se evita generar una doble normatividad sobre un asunto que ya está en proceso de aprobación y sanción.

V. FUNDAMENTO JURÍDICO

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

Artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.


ACUERDOS INTERNACIONALES

Acuerdo de París: La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que establece medidas para la reducción de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI)

Artículo 4.1. Para cumplir el objetivo a largo plazo referente a la temperatura que se establece en el artículo 2, las Partes se proponen lograr que las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero alcancen su punto máximo lo antes posible, teniendo presente que las Partes que son países en desarrollo tardarán más en lograrlo, y a partir de ese momento reducir rápidamente las emisiones de gases de efecto invernadero, de conformidad con la mejor información científica disponible, para alcanzar un equilibrio entre las emisiones antropógenas por las fuentes y la absorción antropógena por los sumideros en la segunda mitad del siglo, sobre la base de la equidad y en el contexto del desarrollo sostenible y de los esfuerzos por erradicar la pobreza.

Artículo 4.2. Cada Parte deberá preparar, comunicar y mantener las sucesivas contribuciones determinadas a nivel nacional que tenga previsto efectuar. Las Partes procurarán adoptar medidas de mitigación internas, con el fin de alcanzar los objetivos de esas contribuciones.

Artículo 6.4 Por el presente se establece un mecanismo para contribuir a la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero y apoyar el desarrollo sostenible, que funcionará bajo la autoridad y la orientación de la Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el presente Acuerdo y podrá ser utilizado por las Partes a título voluntario. El mecanismo será supervisado por un órgano que designará la Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el presente Acuerdo, y tendrá por objeto:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

- a) Promover la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero, fomentando al mismo tiempo el desarrollo sostenible;
- b) Incentivar y facilitar la participación, en la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero, de las entidades públicas y privadas que cuenten con la autorización de las Partes;
- c) Contribuir a la reducción de los niveles de emisión en las Partes de acogida, que se beneficiarán de actividades de mitigación por las que se generarán reducciones de las emisiones que podrá utilizar también otra Parte para cumplir con su contribución determinada a nivel nacional; y
- d) Producir una mitigación global de las emisiones mundiales.

LEYES

Ley 99 de 1993 “Por la cual se crea el MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental –SINA y se dictan otras disposiciones.”

ARTÍCULO I.- Principios Generales Ambientales. La política ambiental colombiana seguirá los siguientes principios generales:

(...)


6. La formulación de las políticas ambientales tendrán cuenta el resultado del proceso de investigación científica. No obstante, las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente.

(...)

10. La acción para la protección y recuperación ambientales del país es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado

DECRETOS NACIONALES

Decreto único reglamentario 1076 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ARTÍCULO 2.2.5.1.2.2. Actividades especialmente controladas. Sin perjuicio de sus facultades para ejercer controles sobre cualquier actividad contaminante, se considerarán como actividades, sujetas a prioritaria atención y control por parte de las autoridades ambientales, las siguientes:

(...)

b) La quema de combustibles fósiles utilizados por el parque automotor.

ARTICULO 2.2.5.1.4.4. Obsolescencia del parque automotor. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, previa consulta con el Ministerio de Transporte, o los municipios y distritos, podrán establecer restricciones a la circulación de automotores por razón de su antigüedad u obsolescencia, cuando sea necesario para disminuir los niveles de contaminación en zonas urbanas.

ARTÍCULO 2.2.5.1.6.4. Funciones de los Municipios y Distritos. En desarrollo de lo dispuesto por el artículo 65 y concordantes de la Ley 99 de 1993, corresponde a los municipios y distritos en relación con la prevención y control de la contaminación del aire, a través de sus alcaldes o de los organismos del orden municipal o distrital a los que estos las deleguen, con sujeción a la ley, los reglamentos y las normas ambientales superiores:

a) Dictar normas para la protección del aire dentro de su jurisdicción;


(...)

c) Establecer, las reglas y criterios sobre protección del aire y dispersión de contaminantes que deban tenerse en cuenta en el ordenamiento ambiental del territorio del municipio o distrito, en la zonificación del uso del suelo urbano y rural y en los planes de desarrollo;

Parágrafo. Corresponde a los concejos municipales y distritales el ejercicio de las funciones establecidas en los literales a. y c. del presente artículo. Las demás serán ejercidas por los alcaldes o por los organismos a los que los reglamentos municipales o distritales, o los actos de delegación, atribuyan su ejercicio

NORMAS DISTRITALES

Decreto 623 de 2011 "Por medio del cual se clasifican las áreas-fuente de contaminación ambiental Clase I, II y III de Bogotá, D.C., y se dictan otras disposiciones."

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 7°.- Programas de Reducción de Emisiones. La Secretaría Distrital de Ambiente debe á desarrollar las medidas previstas en el Plan Decenal de Descontaminación del Aire para Bogotá, contenidas en el Decreto 098 de 2011, tendientes a la reducción de emisiones, priorizando su implementación en las áreas fuente de contaminación Clase I, II y III.

Decreto 98 de 2011 “Por el cual se adopta el Plan Decenal de Descontaminación del Aire para Bogotá”

Artículo 2°.- Adopción del Plan Decenal de Descontaminación del Aire para Bogotá. Adoptar el Plan Decenal de Descontaminación del Aire para Bogotá, con- tenido en el documento anexo que forma parte integral del presente decreto.

Parágrafo 1°.- El Plan Decenal de Descontaminación del Aire para Bogotá, tendrá un plazo de ejecución de diez (10) años y su evaluación deberá efectuarla la Secretaría Distrital de Ambiente cada dos (2) años.

(...)


Artículo 4°.- Meta. Para el año 2020 la ciudad reducirá en un 60% las emisiones de material particulado registradas en el inventario para el año 2008 y mantendrá el nivel de los demás contaminantes criterio (Dióxido de Azufre (SO₂), Dióxido de Nitrógeno (NO₂), Monóxido de Carbono (CO) y Ozono (O₃).

VI. IMPACTO FISCAL

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el análisis del impacto fiscal en cualquier proyecto de acuerdo que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, así mismo, deberá estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

Según los autores, este proyecto no representa impacto fiscal al Distrito porque los lineamientos planteados en el articulado, no involucran nuevos ni mayores gastos para la Administración Distrital.

En este caso, se sugiere que la Secretaría Distrital de Hacienda pueda pronunciarse previamente a la discusión de esta iniciativa con el fin de conocer el respectivo concepto de viabilidad que debe emitir como entidad asesora del Concejo de Bogotá, según el artículo 11°, literal f del Decreto Distrital 601 de 2014; haciendo énfasis en las fuentes y gastos en los que se incurriría para la implementación de este Proyecto de Acuerdo.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Sin embargo, es relevante mencionar, que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:


“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macro-económicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.


VII. CONCLUSIÓN

Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, me permito rendir, **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** al Proyecto de Acuerdo No 201 de 2020 **“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS GENERALES PARA EL ALQUILER, ARRIENDO O LEASING DE VEHÍCULOS MOTORIZADOS POR PARTE DEL DISTRITO, SUS DEPENDENCIAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**.

Cordialmente,



OSCAR RAMIREZ VAHOS
Concejal de Bogotá

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPUESTA MODIFICATORIA AL ARTICULADO

PROYECTO DE ACUERDO N° 201 DE 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS GENERALES PARA EL ALQUIER, ARRIENDO O LEASING DE VEHÍCULOS MOTORIZADOS POR PARTE DEL DISTRITO, SUS DEPENDENCIAS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

El Concejo de Bogotá En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial, de las que le confieren el numeral 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Acuerda:

Artículo 1. La Administración Distrital, sus dependencias y demás órganos asociados a esta se abstendrán de arrendar, alquilar o tomar en leasing, vehículos motorizados livianos que usen combustible diésel.

Parágrafo 1. Entiéndase vehículo liviano como aquel vehículo cuyo peso bruto, es decir el peso del vehículo mismo más la cantidad de peso que dicho automotor puede transportar sin causar daño a sí mismo o a la calle y convertirse en un peligro para la seguridad, no supera las 4 toneladas (4000 Kgr). El peso bruto es determinado y especificado por el fabricante del vehículo.

Artículo 2. El presente Acuerdo empieza a regir a partir de la vigencia 2021.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE