	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

CONCEJO DE BOGOTÁ 10-12-2020 04:28:20

Al Contestar Cite Este Nr.:2020IE14620 O 1 Fol:1 Anex:1

ORIGEN: 209 OFICINA 209/SANCHEZ BARRETO HEIDY LORENA

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: PONENCIA PROYECTO ACUERDO 401 DE 2020

OBS: --

Doctor:

**NEIL JAVIER VANEGAS PALACIOS**

Subsecretario de la Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y

Ordenamiento Territorial

Ciudad

**ASUNTO: Ponencia negativa Proyecto de Acuerdo No. 401 de 2020.**

Respetado Doctor:

Atendiendo la designación que mediante sorteo nos fue efectuada para rendir ponencia al Proyecto de Acuerdo No. 401 de 2020.


Atentamente **PRESENTAMOS PONENCIA NEGATIVA**, dentro del término establecido para tal efecto.

Cordialmente,



**HEIDY LORENA SANCHEZ BARRETO**

Concejala Ponente

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## PONENCIA PARA PRIMER DEBATE


### PROYECTO DE ACUERDO No. 401 DE 2020

En cumplimiento de la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá y con fundamento en los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019 o Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, nos permitimos presentar ***ponencia negativa*** para primer debate del siguiente proyecto de acuerdo:

- 401 de 2020 “Por El Cual Se Establecen Normas Para El Acceso A Información Básica En Tiempo Real Sobre El Cuerpo Arbóreo Del Distrito Capital”





#### 1 OBJETO DEL PROYECTO.

El proyecto de acuerdo que se presenta a consideración del Honorable Concejo tiene como objetivo permitir a la ciudadanía el acceso a información de interés sobre el arbolado de Bogotá, de tal forma que la comunidad pueda estar informada sobre el patrimonio ecológico de la Capital del país con el aprovechamiento de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Así mismo, se busca que los turistas y visitantes de la Capital puedan recibir información sobre las especies que encuentren durante el recorrido por la ciudad.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## 2 ANTECEDENTES DEL PROYECTO


Este proyecto de acuerdo se ha presentado anteriormente en el cabildo distrital en 4 ocasiones, 3 durante el año 2019 y una en el 2020, así:

-  Proyecto de Acuerdo 036 de 2019 el cual recibió ponencia negativa.
-  Proyecto de Acuerdo 240 de 2019 el cual recibió ponencia positiva.
-  Proyecto de Acuerdo 302 de 2019 el cual fue retirado antes que se presentara ponencia al respecto.
-  Proyecto de Acuerdo 056 de 2020 el cual recibió ponencia negativa.

## 3 JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

Este proyecto de acuerdo se justifica basado en la importancia que tiene la problemática ambiental para el planeta y la necesidad de generar medidas que permitan elevar la conciencia de la población en todos los niveles sociales, los gobernantes, las instituciones y la población en general deben asumir de manera diferenciada responsabilidades para enfrentar la crisis ambiental.

Es así, que el brindar herramientas para el conocimiento ambiental de lo que nos rodea se convierte en un instrumento para generar identidad en las urbes, las cuales se han convertido en los principales focos de contaminación ambiental. Las y los autores consideran que mediante la instalación de códigos QR en los árboles con por lo menos las siguientes características i) Nombre común y científico de la especie; ii) Estado fitosanitario. iii) Georreferenciación (coordenadas de ubicación).

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


iv)Periodicidad con la que se le ha hecho revisión. v)Edad. Para que la comunidad pueda desde sus teléfonos móviles tener acceso al conocimiento de las especies arbóreas de la ciudad. Esta propuesta se guía en ejercicios ya planteados en otras ciudades de Colombia, tal es el caso de Bucaramanga donde desde el año 2015 se “carnetizó” a los árboles.

Se plantea que Inicialmente, se podría utilizar como insumo la información básica existente en la actualidad en el Sistema de Información para la Gestión del Arbolado Urbano –SIGAU– y que esto fortalecerá el gobierno digital como estrategia de acercamiento a la comunidad. Actualmente, el sistema que contiene el Jardín Botánico de Bogotá cuentan con referencias generales de la especie dadas las características de localización de cada individuo en el espacio público de la capital, más adelante, se podría ampliar progresivamente la información sobre cada especie, en la medida en que se realicen nuevos estudios y se cuente con mayor cantidad de datos que puedan ser de utilidad para las personas interesadas en el arbolado de Bogotá.

#### 4 MARCO JURÍDICO

El artículo 79 de la Constitución Política establece que “(...) Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Artículo 79 de la Constitución Política de Colombia.


	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Así mismo, el artículo 80 de la Carta Magna señala que “El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución (...)”.

También, la Declaración de Río sobre el Medioambiente y el Desarrollo, cuyos principios fueron adoptados en la ley 99 de 1993 señala, en el principio 2, que *“los Estados tienen el derecho soberano de aprovechar sus propios recursos según sus propias políticas ambientales y de desarrollo, y la responsabilidad de velar por que las actividades realizadas dentro de su jurisdicción o bajo su control no causen daños al medio ambiente de otros Estados o de zonas que están fuera de los límites de la jurisdicción nacional”*.

En correspondencia con este enunciado, la Declaración de Estocolmo, ratificada por Colombia el 16 de junio de 1972, sobre el medioambiente humano indica, en el principio 4, que “el hombre tiene la responsabilidad especial de preservar y administrar juiciosamente el patrimonio de la flora y la fauna silvestres y su hábitat, que se encuentran actualmente en grave peligro por una combinación de factores adversos. En consecuencia, al planificar el desarrollo económico debe atribuirse importancia a la conservación de la naturaleza, incluidas la flora y la fauna silvestres”.

En el contexto local, el acuerdo 435 de 2010, del Concejo de Bogotá "Por medio del cual se dictan lineamientos para ampliar la cobertura arbórea en parques y zonas verdes de equipamientos urbanos públicos", enfatiza en la importancia de una planificación para la arborización urbana.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Además, es de suma importancia el decreto 531 de 2010, que en el artículo 7, define la “articulación SIA-SIGAU como el sistema oficial de información del arbolado urbano de Bogotá D. C. La administración y desarrollo del SIGAU será responsabilidad del Jardín Botánico José Celestino Mutis, el cual trabajará en asociación con el SIA. El Jardín Botánico José Celestino Mutis debe garantizar que cada árbol plantado este incorporado en el SIGAU”, base de datos que serviría de insumo para la ejecución del presente proyecto.

De igual forma, el artículo 4, de la Ley 1341 del 30 de julio de 2009, establece “Propender por la construcción, Operación y mantenimiento de infraestructuras de las tecnologías de La información y las comunicaciones por la protección del medio ambiente y la salud pública”.


## 5 COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTA

De conformidad con el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993:

*“ARTICULO 12. ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*
- 7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente”.*

Por su parte, el artículo 13, del mismo decreto, señala:

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


*“ARTICULO 13. INICIATIVA. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.*

Por lo tanto, el Concejo de Bogotá, D.C., cuenta con facultades y competencia para dictar las normas introducidas mediante el presente Proyecto de Acuerdo.

## 6 ANÁLISIS Y CONSIDERACIONES.

La Ciudad de Bogotá cuenta actualmente con 1.114.765 árboles y arbustos en espacio público de uso público. Presenta tan solo 0,34 árboles por habitante, lo que implica que a cada 6 personas le corresponde un árbol, a diferencia de ciudades como San Francisco y Filadelfia que alcanzan a superar un árbol por habitante, denotando el déficit de cobertura y espacios arborizados en la Ciudad, propinando la contaminación del aire sobre la salud, la baja captura de CO<sub>2</sub> y la productividad de las personas.

La Organización Mundial de la Salud (OMS) calcula que el 92% de la población mundial está expuesta a niveles peligrosos de contaminación del aire y plantea que

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

se necesita, al menos, un árbol por cada tres habitantes para respirar un mejor aire en las ciudades y un mínimo de entre 10 y 15 metros cuadrados de zona verde por habitante (OMS, 2018).


El déficit de la ciudad, de acuerdo con las recomendaciones de la OMS, es de alrededor de 900.000 árboles, que se agrava, en las localidades del sur de la ciudad como Bosa, Ciudad Bolívar y Kennedy.

En ese sentido, es importante una política pública distrital que permita la reducción del déficit, sumado a ello, valoramos que el proyecto de acuerdo contemple la concepción y comprensión de la ciencia ciudadana o demociencia donde vincule al ciudadano en articulación con las entidades para la construcción colaborativa del conocimiento y la apropiación ambiental de la ciudad.

Lo propuesto dentro del proyecto de acuerdo, incluye la implementación de una placa y guayas para la identificación del arbolado urbano, el cual, ha generado dificultades en la ciudad de Bucaramanga tales como daños mecánicos o estrangulamiento de las especies arbóreas, por lo cual, consideramos que no son medidas que permitan la concientización e identificación ciudadana.

Adicional, actualmente la ciudad ya cuenta con un instrumento que permite dar alcance a los argumentos expuestos en la justificación del presente proyecto de acuerdo, es por esto, que el decreto 531 de 2010, en su artículo 7 plantea que el Sistema de Información para la Gestión del Arbolado Urbano para Bogotá, D. C.




	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

SIA-SIGAU, será el **sistema oficial de información del arbolado urbano de Bogotá D. C**, el cual estará bajo responsabilidad del Jardín Botánico José Celestino Mutis, y se deberá garantizar que cada árbol plantado este incorporado en el SIGAU.

A través del Sistema de Información Ambiental SIA se efectuará la evaluación, control y seguimiento del manejo del arbolado urbano en toda la jurisdicción de la Secretaría Distrital de Ambiente, identificando los individuos arbóreos con el código SIGAU.

El SIGAU permite al usuario conocer las características y localización de todos y cada uno de los árboles, así como realizar consultas individuales y obtener indicadores de la base de datos. Además, el sistema permite a las entidades competentes en arborización (Jardín Botánico José Celestino Mutis, SDA, EAAB, IDU y Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos) ser usuarias del mismo, permitiendo el registro y actualización de todas las actividades operativas y de mantenimiento (plantación, tala, mantenimiento y manejo fitosanitario. Este sistema que es de carácter público y accesible a toda la población, la cual no está exenta de ser ajustado y vincular la ciencia ciudadana como mecanismo de aprendizaje y apropiación ciudadana, pero consideramos que la creación de una nueva medida es innecesaria en el distrito.

	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

## 7 IMPACTO FISCAL

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003

*"Artículo 7º. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

El presente proyecto de acuerdo NO genera impacto fiscal, ya que no compromete apropiaciones presupuestales para su implementación.

## 8 CONCLUSIÓN

Con fundamento en las consideraciones anteriormente expuestas, me permito presentar **"PONENCIA NEGATIVA"** al proyecto de acuerdo No. 401 de 2020.

Cordialmente,

  
**HEIDY LORENA SANCHEZ**

Concejal de Bogotá