

CONCEJO DE BOGOTÁ 27-01-2020 03:47:16

2020ER1728 O 1 Fol 4 Anex 0

ORIGEN: SECRETARIA DE SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA/HUGO A

DESTINO: COMISION 3ª PERMANENTE DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/SA

ASUNTO: RTA PROPUESTA DE 2020, SECRETARIA DE

OBS: RAD SEC SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202000022402

Fecha: 2020/01/27 09:05:50 AM

Anexos: 0 Folios:3

Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA

Asociado:



Bogotá, D.C. 27 de Enero de 2020

Doctor

RONALD SÁNCHEZ POSADA

Subsecretario de Despacho

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.

Calle 36 No. 28 A – 41

Teléfono 2088210

Ciudad

Asunto: Respuesta Proposición No. 081 de 2020 *“Prevención frente a la ocurrencia de crímenes cibernéticos que amenazan o vulneran los derechos de las niñas, niños, adolescentes y jóvenes del Distrito Capital.”*

Referencia: Radicado Concejo de Bogotá D.C. No. 2020EE625.

Respetado Doctor Sánchez,

Reciba un cordial saludo, de manera respetuosa le informamos que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016¹, en coordinación con las entidades competentes ha venido implementando programas y estrategias de prevención y control del delito encaminadas a mitigar los factores de riesgo asociados a los principales delitos y contravenciones que afectan la seguridad y convivencia de los Bogotanos.

Conforme al articulado del Acuerdo 702 de 2018, artículo 3. *“Articulación Institucional: La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia liderará la definición y lineamientos de acciones para prevenir la ocurrencia de crímenes cibernéticos. Por su parte, la Secretaría de Educación del Distrito adelantará las acciones pedagógicas en el marco de sus competencias. Estas secretarías podrán convocar a las demás entidades distritales según se considere pertinente para la implementación de las acciones.”*, la SDSCJ se permite aclarar que el documento que contiene los lineamientos anteriormente citados fue elaborado por esta Entidad y cuenta con la aprobación de la Secretaría de Educación del Distrito. En este momento, se encuentra en revisión jurídica para la formalización correspondiente. No obstante, es de mencionar que la competencia de la SDSCJ se enmarca en la construcción de los lineamientos para prevenir la ocurrencia de crímenes cibernéticos, más no su implementación o ejecución. Por su parte, la Secretaría de Educación del Distrito, es la encargada de materializar dichos lineamientos en el marco de sus competencias en los ambientes educativos.

¹ *“Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones” y el Decreto 413 de 2016 “Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”*



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202000022402
Fecha: 2020/01/27 09:05:50 AM
Anexos: 0 Folios:3
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA
Asociado:



Dado lo anterior, se procede a dar respuesta a los interrogantes relacionados directamente con la naturaleza y funciones establecidas para este Despacho:

“1. Indique qué presupuesto fue asignado y ejecutado para dar cumplimiento al acuerdo 702 de 2018 “Por el cual se adoptan lineamientos para la definición de estrategias de prevención frente a la ocurrencia de crímenes cibernéticos que amenazan o vulneran los derechos de la niñas, niños, adolescentes y jóvenes del distrito capital”, en las 20 localidades de Bogotá durante los años 2018, 2019 y lo programado para 2020.”

“2. Indique qué presupuesto fue asignado y ejecutado para dar cumplimiento al acuerdo 702 de 2018 “Por el cual se adoptan lineamientos para la definición de estrategias de prevención frente a la ocurrencia de crímenes cibernéticos que amenazan o vulneran los derechos de la niñas, niños, adolescentes y jóvenes del distrito capital” en los colegios públicos del distrito capital durante los años 2018, 2019 y lo programado para 2020.”

Respuesta 1 y 2: Con referencia a estos numerales, nos permitimos indicar que mediante Resolución No. 001 de 2017 se adoptó el PISCJ como marco para la implementación de la política de seguridad de Bogotá D.C. Este Plan integra una línea de prevención, basada en la intervención oportuna de factores de riesgo asociados con los delitos priorizados; y una línea de control enfocada a la ejecución de acciones que tienen como objetivo mitigar el impacto de los delitos contra la vida y los delitos contra el patrimonio.

Estas líneas desarrollan programas y estrategias que se ajustan de acuerdo con las dinámicas sociales y de seguridad de cada territorio, de tal forma que las acciones implementadas se adapten a las necesidades de la ciudadanía. De igual manera, comprende transversalmente un enfoque diferencial y de género, permitiendo reconocer las particularidades de los grupos poblacionales especialmente vulnerables. Lo anterior, con el propósito de diseñar acciones que reduzcan su riesgo de victimización y/o vinculación en actividades delictivas.

En el marco de los lineamientos establecidos en el PISCJ, esta Secretaría lleva a cabo acciones de articulación con las entidades de seguridad y justicia, para lograr avances en el control del delito e investigaciones criminales; estas acciones, consisten en apoyar de manera permanente a la Fiscalía General de la Nación, Seccional Bogotá y a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG en sus diferentes especialidades, con el fin de que dichas entidades realicen las acciones pertinentes desde el ámbito de sus competencias.

En este sentido y en el ámbito de la Línea de Prevención del Delito se implementa el **Programa Entornos Protectores** el cual tiene como propósito la consolidación de diferentes zonas de la ciudad tales como zonas rosas, entornos escolares, parques y estaciones de Transmilenio como entornos seguros y libres de violencias.

Este programa se desarrolla a través de diferentes estrategias en las cuales se implementan tres componentes transversales que permiten mejorar la seguridad y convivencia a partir de la prevención:



- **Mejoramiento Físico:** Se llevan a cabo acciones coordinadas con las entidades del nivel distrital y local para mejorar la iluminación, velar por la adecuada disposición de residuos sólidos, entre otras actividades, atendiendo a las necesidades específicas de cada entorno. Gestionar la mejora de los espacios físicos a nivel local y distrital, influye en la reducción de factores de riesgo y permite fortalecer la percepción de seguridad por parte de la comunidad.
- **Fortalecimiento de las Capacidades Comunitarias:** Tiene como objetivo la capacitación y vinculación de Instancias de Participación Ciudadana para el desarrollo de actividades que permitan la apropiación de los espacios públicos y a su vez, como herramienta de sostenibilidad a los procesos que se adelanten; esto, teniendo claro que es fundamental el papel que adelanta la Administración Distrital como actor que promueve las iniciativas. Asimismo, se brinda herramientas a la comunidad educativa y comunidad en general, para la prevención de delitos como el hurto a personas y lesiones personales, mediante la difusión de *tips* de autocuidado.
- **Corresponsabilidad Institucional y Ciudadana:** Producto de las capacitaciones y conocimiento adquirido en el componente de *"fortalecimiento de capacidades comunitarias"*, la ciudadanía, a través de las Instancias de Participación Ciudadana, formula un plan de acción en el que define las actividades a desarrollar tanto de control como de prevención en los espacios públicos. De esta forma, se fomenta la apropiación y se crean capacidades para gestionar y planear proyectos que benefician a la comunidad circundante y flotante. Asimismo, en este componente se desarrollan acciones de control en articulación con la MEBOG, entidades locales y distritales.

De igual manera dentro de este componente se coordinan las acciones de control con la MEBOG para la realización de registros a personas y vehículos en el entorno próximo de las Instituciones Educativas Distritales – IED y 'Planes Guitarra', en paraderos del Sistema Integrado de Transporte Público – SITP cercanos a los planteles educativos y parques. Estas acciones cuentan con el acompañamiento de los equipos territoriales de esta Secretaría, el Grupo de Infancia y Adolescencia - GINAD de la MEBOG y funcionarios de Ministerio Público, según el caso.

La selección de los entornos protectores obedeció a la confluencia cuatro (4) criterios: a) información cualitativa y cuantitativa suministrada por los Comandantes de las Estaciones de la MEBOG y sus diferentes especialidades, b) información estadística de la Oficina de Análisis de la Información y Estudios Estratégicos – OAIEE de esta Secretaría, c) información de carácter cualitativo recolectada por parte del equipo territorial de esta entidad y d) posterior análisis y concertación con la MEBOG. En este sentido, la selección de los IED no corresponde a una única variable de tráfico y consumo de estupefacientes.

En el marco del programa mencionado anteriormente, se desarrolla la **Estrategia Entornos Escolares**, que si bien, su objetivo no recae exclusivamente en prevenir la ocurrencia de crímenes cibernéticos que amenazan o vulneran los derechos de las niñas, niños, adolescentes y jóvenes del Distrito Capital, si se enfoca en mejorar las condiciones de seguridad y convivencia en el entorno próximo (200 metros) de las Instituciones Educativas Distrital - IED con esquema



de atención diferenciada. Durante el año 2017 se seleccionaron cuarenta (40) IED con mayores niveles de conflictividad; en el año 2018, se priorizaron cincuenta y seis (56) IED y en el año 2019 se seleccionaron sesenta y un (61). De este modo, para esta estrategia los componentes citados anteriormente de desarrollan de la siguiente manera:

- **Mejoramiento Físico:** El equipo territorial de la SDSCJ participa activamente en la Mesa de Entornos Escolares y el Concejo Local de Seguridad de cada localidad donde se articulan acciones, para dar respuesta a las problemáticas de los entornos escolares que no se encuentran bajo el esquema de atención diferenciada. En estos espacios participan las diferentes entidades que tienen relación con los entornos escolares y se coordinan acciones de prevención, seguimiento y control. De forma complementaria, esta Secretaría también asiste al Comité de Convivencia Escolar, espacio distrital donde se articulan las diferentes ofertas institucionales con el fin de mejorar la seguridad y convivencia en los entornos escolares del Distrito.
- **Fortalecimiento de las Capacidades Comunitarias:** Tiene como objetivo brindar herramientas a la comunidad educativa y comunidad en general, para la prevención de delitos como el hurto a personas y lesiones personales, lo anterior se realiza mediante la difusión de *típs* de autocuidado a la hora de entrada y salida de los estudiantes y en las aulas de clase.

Asimismo, dentro de este componente se realiza la capacitación y vinculación de Instancias de Participación Ciudadana para la realización de actividades que permitan la apropiación del espacio público en los entornos escolares.

- **Corresponsabilidad Institucional y Ciudadana:** Se coordinan las acciones de control con la MEBOG para el desarrollo de "*Planes Mochila*" en el entorno próximo de las IED, "*Planes Guitarra*" en los paraderos de SITP cercanos a los planteles educativos y la articulación interinstitucional para la ejecución de acciones de Inspección, Vigilancia y Control – IVC en establecimientos de alto impacto cercanos a los entornos.

Asimismo, a través del intercambio permanente de información con los organismos de seguridad y el diálogo con las Instancias de Participación Ciudadana la SDSCJ implementa actividades de prevención y control para garantizar la seguridad en el espacio público.

De igual manera, esta Secretaría coordina con la MEBOG y sus especialidades, las actividades de vigilancia en el espacio público, inteligencia y patrullaje con el fin de atender las necesidades a través de las alcaldías locales, las cuales lideran los espacios de concertación en cada uno de los territorios. De esta manera, el equipo territorial, específicamente los enlaces locales de seguridad de esta entidad asisten y hacen seguimiento en los Concejos Locales de Seguridad y otros espacios, con el fin de conocer las problemáticas y generar compromisos para atender y dar trámite a las mismas.

Dado este contexto, es importante mencionar que en el desarrollo de esta estrategia entre los años 2017 y 2019 se obtuvieron los siguientes resultados:



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202000022402
Fecha: 2020/01/27 09:05:50 AM
Anexos: 0 Folios:3
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA
Asociado:



Tabla No. 1. Resultados de las actividades desarrolladas en el marco de la Estrategia Entornos Escolares 2017 – 2019.

| ACTIVIDAD | 2017 | 2018 | 2019 |
|---------------------------------------|---------------------|---------|--------|
| IVC establecimientos de comercio | 12 | 155 | |
| Actividades de control | 183 | 511 | 690 |
| Mesa de Entornos Escolares | | 177 | 142 |
| Entrega de <i>tips</i> de autocuidado | | 139.835 | 83.300 |
| Actividades culturales | | 114 | 157 |
| Charlas en IED | 36.010 ² | 11.093 | 35.334 |
| Reuniones con rectores | | 494 | |

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2019. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

Ahora bien, se tiene lo siguiente en lo que respecta al Presupuesto de la Estrategia Entornos Escolares:

Tabla No. 2. Presupuesto asignado Estrategia Entornos Escolares.

| ESTRATEGIA / PRESUPUESTO ASIGNADO | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | PRESUPUESTO PROYECTADO 2020 |
|-----------------------------------|------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------------|
| Entornos Escolares | 16.000.000 | 215.399.999 | 142.588.500 | 260.989.518 | 271.000.000 |

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Subsecretaría de Seguridad y Convivencia.

Tabla No. 3. Presupuesto ejecutado Estrategia Entornos Escolares.

| ESTRATEGIA / PRESUPUESTO EJECUTADO | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------------------------------|------------|-------------|-------------|-------------|
| Entornos Escolares | 16.000.000 | 215.399.999 | 142.588.500 | 260.989.518 |

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Subsecretaría de Seguridad y Convivencia.

“3. Describa los programas, proyectos y metas mediante los cuales se ha dado seguimiento y cumplimiento al acuerdo 702 de 2018 para “(...) (prevenir) la ocurrencia de crímenes cibernéticos que amenazan o vulneran los derechos de la niñas, niños, adolescentes y jóvenes del distrito capital” durante los años 2018, 2019 y lo programado para 2020.”

² En el año 2017, en coordinación con la Secretaría de Educación del Distrito y la MEBOG, específicamente con la especialidad de Infancia y Adolescencia se llevaron a cabo charlas del Programa DARE en las cuarenta (40) IED con esquema de atención diferenciada. El número corresponde a los estudiantes sensibilizados a través de éstas.





SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202000022402
Fecha: 2020/01/27 09:05:50 AM
Anexos: 0 Folios:3
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA
Asociado:



Respuesta: Como se amplía en la respuesta a los numerales anteriores, esta Secretaría viene desarrollando el Programa Entornos Protectores en el marco del cual se implementa la Estrategia Entornos Escolares.

De igual manera y complementando las actividades antes descritas para dar cumplimiento al Acuerdo 702 de 2018, esta Entidad ha trabajado desde ese mismo año en conjunto con la Secretaría de Educación del Distrito, la corporación RED PaPaz y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en dos (2) aspectos: el primero, enfocado en la promoción de charlas en las IED de “En TIC Confío” la cual brinda información sobre el cuidado en la red, así como el uso de la aplicación “Te Protejo” (<https://teprotejo.org/>) la cual permite el reporte de situaciones peligrosas para niños, niñas, adolescentes y jóvenes en la red y el segundo aspecto, orientado a la construcción de un documento que permita la prevención de la ocurrencia de crímenes cibernéticos por parte de la población escolar.

Es importante aclarar que el programa y la estrategia mencionados anteriormente, así como las demás establecidas en el PISCJ y en el Plan Distrital de Desarrollo 2016 -2020 “Bogotá Mejor Para Todos” seguirán vigentes hasta el 30 de junio de 2020, término en el cual se evaluarán los resultados e impacto de su implementación, con el fin de adoptar las estrategias y/o cambios pertinentes.

No obstante, es importante tener en cuenta que de conformidad con el Programa de Gobierno “Claudia Alcaldesa 2020-2023” elegido por la Ciudadanía Bogotana, se trabajará en el marco de nuestra primera meta ¡Vivir sin miedo! a través de la formulación de un modelo de seguridad oportuno e inteligente mediante el uso de tecnología, de análisis de datos, coordinación de cámaras, de denuncias ciudadanas, Línea 123, botones de pánico, entre otros para identificar la zonas con mayor incidencia de delitos y preparar una intervención integral, oportuna y eficaz de los organismos de inteligencia, seguridad y justicia.

“4. Describa que elementos para “(...) (prevenir) la ocurrencia de crímenes cibernéticos que amenazan o vulneran los derechos de la niñas, niños, adolescentes y jóvenes del distrito capital” fueron adquiridos, rentados o contratados, durante los años 2018, 2019 y lo programado para 2020 en el distrito capital.”

“5. Determine qué criterio fue empleado para la ubicación de dichos elementos, por localidad y colegio y los resultados e impacto de los mismos para dar cumplimiento al acuerdo 702 de 2018 “Por el cual se adoptan lineamientos para la definición de estrategias de prevención frente a la ocurrencia de crímenes cibernéticos que amenazan o vulneran los derechos de la niñas, niños, adolescentes y jóvenes del distrito capital” durante los años 2018, 2019 y lo programado para el 2020.”





SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202000022402
Fecha: 2020/01/27 09:05:50 AM
Anexos: 0 Folios:3
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA
Asociado:



Respuesta 4 y 5: Respecto de estos interrogantes es importante reiterar (como se cita al inicio del presente documento) que, la SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016, en coordinación con las entidades competentes implementa programas y estrategias de prevención y control del delito encaminadas a mitigar los factores de riesgo asociados a los principales delitos y contravenciones que afectan la seguridad y convivencia de los Bogotanos. En este sentido y conforme a los compromisos adquiridos por esta Entidad en el Acuerdo 702 de 2018, no se hace necesaria la adquisición, renta, contratación y/o ubicación de elementos.

Cordialmente,

HUGO ACERO VELÁSQUEZ

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Proyectó: César Antonio Gil – Contratista.
* Consolidó: María Angélica Ramos Ortega – Contratista Subsecretaría de Seguridad y Convivencia.*
Revisó: Alejandra Tarazona Zambrano – Directora de Prevención y Cultura Ciudadana / Lina Mercedes Guzmán – Asesora Despacho.
Aprobó: Lorena del Pilar Caro Zambrano - Subsecretaria de Seguridad y Convivencia.

