

CÓNCEJO DE BOGOTÁ 29-01-2020 03:00:23

Al Contestar Cite Este Nr 2020EE1530 O 1 Fol 1 Anex 0

ORIGEN: Origen: Sd:104 - COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/URREGO GARZ

DESTINO: SECRETARIA DE SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA/HUG

ASUNTO: RESPUESTA A PROPOSICION 129 DE 2020 SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

OBS: MCOP

Radicado No. 20202000026552

Fecha: 2020/01/28 11:13:41 PM

Anexos: 0 Folios:2

Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA

Asociado:



Bogotá, D.C. 28 de Enero de 2020

Doctor

FREDDY ANANÍAS URREGO GARZÓN

Subsecretario de Despacho

Comisión Segunda Permanente de Gobierno

CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.

Calle 36 No. 28 A – 41

Teléfono 2088210

Ciudad

Asunto: Respuesta Proposición No. 129 de 2020 “Nuevo Plan de Manejo de las Movilizaciones Sociales en Bogotá.”

Referencia: Radicado Concejo de Bogotá D.C. No. 2020EE990.

Respetado Doctor Urrego,

Reciba un cordial saludo, de manera respetuosa le informamos que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016¹, en coordinación con las entidades competentes ha venido implementando programas y estrategias de prevención y control del delito encaminadas a mitigar los factores de riesgo asociados a los principales delitos y contravenciones que afectan la seguridad y convivencia de los Bogotanos. En este sentido, se procede a dar respuesta a los interrogantes relacionados directamente con la naturaleza y funciones establecidas para este Despacho:

“1. Sírvase informar en detalle, cada uno de los procesos y procedimientos que quedaron definidos en el Plan de Manejo de las manifestaciones sociales anunciado por la Alcaldesa Mayor, Dra. Claudia López, el 16 de enero de 2020.

Anexe, si es el caso, los documentos técnicos, jurídicos y administrativos que sustentan esta decisión.”

“2. Sírvase realizar un cuadro comparativo que detalle cuáles eran los procedimientos de los antiguos protocolos de actuación en manifestaciones sociales en contraste con los cambios adoptados para el control de las movilizaciones definidos en el nuevo Plan de Manejo.”

Respuesta 1 y 2: Con el fin de dar respuesta a estos numerales y en referencia a los procedimientos antiguos de actuación, en primer lugar es oportuno indicar que mediante Resolución No. 001 de 2017 se adoptó el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia, en adelante PISCJ, como marco para la implementación de la política de seguridad de Bogotá D.C. Este Plan integra una línea de prevención, basada en la intervención oportuna de factores de riesgo asociados con los delitos priorizados; y una línea de control enfocada a la ejecución de acciones que tienen como objetivo mitigar el impacto de los delitos contra la vida y los delitos contra el patrimonio.

¹ “Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones” y el Decreto 413 de 2016 “Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”



Estas líneas desarrollan programas y estrategias que se ajustan de acuerdo con las dinámicas sociales y de seguridad de cada territorio, de tal forma que las acciones implementadas se adapten a las necesidades de la ciudadanía. De igual manera, comprende transversalmente un enfoque diferencial y de género, permitiendo reconocer las particularidades de los grupos poblacionales especialmente vulnerables. Lo anterior, con el propósito de diseñar acciones que reduzcan su riesgo de victimización y/o vinculación en actividades delictivas.

En el marco de los lineamientos establecidos en el PISCJ, esta Secretaría lleva a cabo acciones de articulación con las entidades de seguridad y justicia, para lograr avances en el control del delito e investigaciones criminales; estas acciones, consisten en apoyar de manera permanente a la Fiscalía General de la Nación, Seccional Bogotá y a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG en sus diferentes especialidades, con el fin de que dichas entidades realicen las acciones pertinentes desde el ámbito de sus competencias.

La Subsecretaría de Seguridad y Convivencia es la dependencia distrital que articula, con otras entidades distritales y nacionales, la ejecución de las políticas de seguridad y convivencia en los componentes de prevención y control del delito en Bogotá D.C. Entre las principales funciones de la Subsecretaría, de acuerdo con el Acuerdo Distrital 637 de 2016 y el Decreto Distrital 413 de 2016, se encuentra la implementación de la Línea de Control del Delito del PISCJ, dentro del cual se establece el **Programa de Promoción de la Convivencia en las Movilizaciones Sociales y Aglomeraciones**.

Este Programa tiene como finalidad generar canales de comunicación con la comunidad y demás actores locales, públicos y privados, que inciden directamente sobre las condiciones de seguridad y convivencia en el Distrito Capital. Para el cumplimiento de este objetivo, la SDSCJ cuenta con un equipo territorial, a cargo de la Dirección de Seguridad, que tiene como funciones: i) acompañar a la comunidad para velar por la convivencia y la seguridad, ii) articular acciones institucionales que garanticen el pleno ejercicio de los derechos por parte de la ciudadanía e iii) identificar e interpretar dinámicas locales para promover la sana convivencia y la seguridad de la población que asiste a los diferentes eventos y aglomeraciones que se desarrollan en la ciudad, con el objetivo de mitigar los factores de riesgo para la sana convivencia y la seguridad en Bogotá D.C. En el marco de este programa se implementa la estrategia de **Gestores de Convivencia**.

- **Estrategia: Gestores de Convivencia**

Con el objetivo de garantizar el ejercicio del derecho a la manifestación pública y pacífica de todos los ciudadanos del Distrito Capital, la SDSCJ a través de los Gestores de Convivencia identifica y analiza los factores de riesgo que afectan la convivencia y seguridad ciudadana en los territorios, con el fin de desarrollar e implementar acciones que mitiguen su impacto, tales como la mediación y generación de confianza, la articulación y facilitación de la comunicación entre la Administración Distrital, Regional y Nacional, generando espacios para el diálogo en los disturbios y alteraciones de orden que se desarrollen en la ciudad.

Por lo anterior, la estrategia de Gestores de Convivencia busca promover las condiciones de seguridad y convivencia en el marco de las movilizaciones sociales y escenarios de aglomeración de alta complejidad, buscando: **1) fortalecer los escenarios de diálogo con la ciudadanía en el**



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202000026552
Fecha: 2020/01/28 11:13:41 PM
Anexos: 0 Folios:2
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA
Asociado:



marco de las movilizaciones sociales, 2) promover las condiciones de seguridad y convivencia en escenarios de aglomeración de alta complejidad, con el fin de que estas se 3) desarrollen de forma pacífica, ejerciendo mediación entre las partes cuando se presentan situaciones de confrontación.

Adicionalmente, el accionar del Grupo de Gestores de Convivencia se enmarca en el Decreto Distrital 563 de 2015 *"Por medio del cual se adopta el Protocolo de Actuación para las Movilizaciones Sociales en Bogotá: Por el Derecho a la Movilización y la Protesta Pacífica"* y en la Resolución 1190 de 2018 del Ministerio del Interior *"Por medio del cual se adopta el Protocolo para la coordinación de las acciones de respeto y garantía a la protesta pacífica como un ejercicio legítimo de los derechos de reunión, manifestación pública y pacífica, libertad de asociación, libre circulación, a la libre expresión, libertad de conciencia, a la oposición y a la participación, inclusive de quienes no participan en la protesta pacífica"*. En este orden de ideas, a través de esta estrategia en el periodo 2016 – 2019 se acompañaron tres mil ciento cuatro (3.104) eventos, entre los que se encuentran movilizaciones, manifestaciones, plantones, conciertos, partidos y diferentes aglomeraciones.

Conformación del equipo de Gestores de Convivencia:

Recurso humano compuesto para el año 2019 ciento cincuenta (150) contratistas vinculados a la SDSCJ, encargados de apoyar la organización de las actividades en el marco de los fenómenos sociales objeto de intervención. Así mismo, orientar en el terreno el acompañamiento a movilizaciones sociales, disturbios, eventos masivos de alta complejidad y operativos del alto impacto que se realicen en el Distrito Capital, propiciando la autorregulación, corresponsabilidad y respeto de los derechos humanos.

Los Gestores de Convivencia son bachilleres y técnicos con experiencia de mínimo diecinueve (19) meses en trabajo comunitario, resolución de conflictos, servicio al cliente entre otros y se encuentran subdivididos en tres (3) grupos según el entorno o actividad a realizar:

- a) Gestores de Convivencia Operativos para el acompañamiento a movilizaciones y aglomeraciones.
- b) Gestores de Convivencia para el acompañamiento e implementación de acciones en las estaciones priorizadas de Transmilenio, según lo establecido en el PISCJ.
- c) Gestores de Convivencia Territoriales distribuidos según las necesidades de cada localidad, encargados de implementar acciones de prevención y control según lo establecido en los capítulos locales del PISCJ.

No obstante, estos equipos pueden asignarse a distintas tareas según el nivel de complejidad de cada situación, como es el caso de las movilizaciones en el marco del Paro Nacional en el cual se dispuso la totalidad del equipo para atender los distintos puntos de concentración y movilización ciudadana.

El nivel de complejidad de una situación se determina a partir de la valoración que realiza la Dirección de Seguridad de esta Secretaría o quien desde ésta se delegue, analizándose las variables estipuladas en el artículo 60 de la Ley 1801 de 2016 – Código Nacional de Seguridad y



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202000026552
Fecha: 2020/01/28 11:13:41 PM
Anexos: 0 Folios:2
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Radicador: MARIA ANGELICA RAMOS ORTEGA
Asociado:



Convivencia Ciudadana así: *“Las actividades que involucran aglomeraciones de público complejas son aquellas que de acuerdo con variables tales como: aforo, tipo de evento, clasificación de edad para el ingreso, lugar donde se desarrolla, infraestructura a utilizar, entorno del lugar, características del público, frecuencia, características de la presentación, carácter de la reunión, den lugar a riesgos de afectación a la comunidad o a los bienes, generando una alta afectación de la dinámica normal del municipio, distrito o del área específica en que se realizan, y que por ello requieren condiciones especiales para su desarrollo, determinadas por el Gobierno Nacional de conformidad con el parágrafo del artículo 47 del presente Código (...)”.*

La Dirección de Seguridad o quien desde ésta se delegue, asigna el número de Gestores de Convivencia que se requiera con previa antelación o durante el desarrollo de la misma, si las circunstancias así lo demandan. Esta asignación se basa en los siguientes criterios:

Tabla No. 1. Asignación de grupo de Gestores de Convivencia.

Nivel	Número de Gestores
Alto	20 gestores o más
Medio	10 a 20 gestores
Bajo	Mínimo 2 Gestores

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información sujeta a verificación y modificación por parte de la fuente.

Sumado a lo anterior, nos permitimos informarle que la SDSCJ, puso a disposición todo el recurso disponible de Gestores de Convivencia, con el fin de garantizar los derechos de los ciudadanos y de los manifestantes en las diferentes movilizaciones que se presentaron entre los días 16 y 21 de enero de 2020 en el marco de las jornadas del Paro Nacional convocadas por la ciudadanía.

Finalmente, la actual Administración Distrital implementará el Nuevo Protocolo de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. para la Movilización y la Protesta Social anunciado por la Alcaldesa Mayor de Bogotá, Doctora Claudia López, el día 16 de enero del presente año (anexo a este documento).

Respecto de los numerales 2, 3, 4, 5 y 6 la Secretaría Distrital de Gobierno brindará la respuesta correspondiente.

Cordialmente,

HUGO ACERO VELÁSQUEZ

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Proyectó: Luz Stella Amaya – Contratista.
Consolidó: María Angélica Ramos Ortega – Contratista Subsecretaría de Seguridad y Convivencia.
Revisó: Nathalie Pabón Ayala – Directora de Seguridad / Lina Mercedes Guzmán – Asesora Despacho.
Aprobó: Lorena del Pilar Caro Zambrano - Subsecretaria de Seguridad y Convivencia.





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

NUEVO PROTOCOLO DE LA ALCALDÍA MAYOR PARA LA MOVILIZACIÓN Y LA PROTESTA SOCIAL.

Tendremos una cadena de mando real y transparente, con los más altos estándares de garantía de los Derechos Humanos, que funcionará así:

- Invito a los que marchan a conformar una **acción de sanción social** contra quienes usen la violencia o atenten contra nuestro patrimonio. Esta acción será acompañada de nuestras madres gestoras de paz, una iniciativa de ciudadanas que quieren proteger la vida. Se trata de madres de los jóvenes que marchan y madres de los jóvenes del ESMAD que lo único que quieren es que ver regresar a sus hijos sanos a casa. Ellas nos ayudarán, como gestoras de convivencia, a cuidar a nuestros hijos y a cuidarnos entre todos.
- En casos donde la sanción social no sea suficiente, intervendrá la Policía Nacional con los miembros de la fuerza disponible, que NO ES ESMAD, que estarán equipados únicamente con un escudo y un bastón.
- En todo momento tendremos un acompañamiento de los organismos de control como la Personería y la Veeduría Distrital, las comisiones de verificación y las organizaciones de defensores de derechos humanos.
- Sólo como último recurso intervendría el ESMAD.
- Apoyamos la solicitud de la Procuraduría de suspender el uso de escopetas calibre 12 por parte del ESMAD. Este tipo de armas claramente representan un peligro para la comunidad, como lo hemos visto de forma patente con la muerte de Dilan Cruz.
- Vamos a aplicar con todo el rigor el decreto 563 de 2015 sobre el manejo de la protesta social, que está vigente y que fue expedido durante el periodo de la Bogotá Humana. El decreto contiene pautas para prevenir el abuso de autoridad, el desorden público y la violencia.



ALCALDÍA MAYOR,
DE BOGOTÁ D.C.

LA INTERLOCUCIÓN CON LA MOVILIZACIÓN SOCIAL NO ESTARÁ EN CABEZA DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD SINO DE LA SECRETARÍA DE GOBIERNO.

- La Secretaría de Gobierno será quien coordine la respuesta del Distrito a los procesos de movilización social y la responsable del diálogo social.
- La Secretaría de Cultura de la promoción del arte y la cultura.
- La Secretaría de Seguridad será para garantizar los protocolos de Derechos Humanos establecidos para la fuerza pública.
- La Secretaría de la Mujer se encargará de proteger especialmente los derechos de las mujeres que marchan y de nuestras policías.

LA CULTURA SERÁ PROTAGONISTA

- Habrá escenarios para presentaciones artísticas.
- Escenarios móviles con sonido y telones blancos y materiales para expresiones artísticas.
- **La protesta no termina cuando los marchantes vuelven a su casa.**
- Queremos protesta, con propuesta.
- Por eso habrá una ESCUCHA ACTIVA DE las causas de quienes marchan.
- Éstas serán tenidas en cuenta en nuestro Plan distrital de Desarrollo .
- **No permitiremos ningún abuso de la autoridad.**
- Utilizaremos la Cartilla de Derechos de la Secre Mujer y rutas de atención y estará dispuesta la Línea Púrpura para recibir denuncias (018000112137)
- Y haremos seguimiento a todas las denuncias que lleguen.
- **La protesta no puede ir en contra de la seguridad, ni del derecho a trabajar y a movilizarse.**
- Vamos a proteger el TRANSMILENIO y el patrimonio público y privado.

