

ORIGEN: SECRETARÍA DE SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA/HUGO A

DESTINO: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA

ASUNTO: RESPUESTA PP 183 DE 2020 SECRETARÍA DE SEGURIDAD

OBS: JCSD.

Radicado No. 20201000034202

Fecha: 2020/02/03 11:37:50 AM

Anexos: 2 Folios:3

Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Radicador: PAULA ALEJANDRA SUAREZ HERNANDEZ

Asociado:



Bogotá, D.C. 03 de Febrero de 2020

Doctor

FREDDY ANANÍAS URREGO GARZÓN

Subsecretario de Despacho

Comisión Segunda Permanente de Gobierno

CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.

Calle 36 No. 28 A – 41

Teléfono 2088210

Ciudad

Asunto: Respuesta proposición No. 183 de 2020 sobre: "Operación del ESMAD en Bogotá"

Referencia: Radicado Concejo de Bogotá D.C. No. 2020EE1331.

Reciba un cordial saludo, de manera respetuosa le informamos que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016, en coordinación con las entidades competentes ha venido implementando programas y estrategias de prevención y control del delito encaminadas a mitigar los factores de riesgo asociados a los principales delitos y contravenciones que afectan la seguridad y convivencia de los Bogotanos.

En este sentido, se procede a dar respuesta a los interrogantes relacionados directamente con la naturaleza y funciones establecidas para este Despacho:

11. ¿De qué manera garantiza la Administración que no se infiltren los denominados "vándalos" en las protestas pacíficas?

12. ¿De qué manera garantiza la Administración que estos "vándalos" no instrumentalicen a jóvenes y menores de edad?

13. ¿De qué manera garantiza la Administración que en las manifestaciones no se presente el uso de elementos como "papas bomba", ladrillos y material inflamable, por parte de los "vándalos"?

14. ¿Cuáles son las garantías que brinda la Administración a las personas que no participan en las manifestaciones, particularmente, pero no únicamente, en lo atinente a la libre locomoción y el libre ejercicio de actividades?

Respuesta 11, 12, 13 y 14: Es oportuno indicar que, mediante Resolución No. 001 de 2017 se adoptó el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia, en adelante PISCJ, como marco para la implementación de la política de seguridad de Bogotá D.C. Este Plan integra una línea de prevención, basada en la intervención oportuna de factores de riesgo asociados con los delitos priorizados; y una línea de control enfocada a la ejecución de acciones que tienen como objetivo mitigar el impacto de los delitos contra la vida y los delitos contra el patrimonio.



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000034202

Fecha: 2020/02/03 11:37:50 AM

Anexos: 2 Folios:3

Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Radicador: PAULA ALEJANDRA SUAREZ HERNANDEZ

Asociado:



Estas líneas desarrollan programas y estrategias que se ajustan de acuerdo con las dinámicas sociales y de seguridad de cada territorio, de tal forma que las acciones implementadas se adapten a las necesidades de la ciudadanía. De igual manera, comprende transversalmente un enfoque diferencial y de género, permitiendo reconocer las particularidades de los grupos poblacionales especialmente vulnerables. Lo anterior, con el propósito de diseñar acciones que reduzcan su riesgo de victimización y/o vinculación en actividades delictivas.

En el marco de los lineamientos establecidos en el PISCJ, esta Secretaría lleva a cabo acciones de articulación con las entidades de seguridad y justicia, para lograr avances en el control del delito e investigaciones criminales; estas acciones, consisten en apoyar de manera permanente a la Fiscalía General de la Nación, Seccional Bogotá y a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG en sus diferentes especialidades, con el fin de que dichas entidades realicen las acciones pertinentes desde el ámbito de sus competencias.

La Subsecretaría de Seguridad y Convivencia es la dependencia distrital que articula, con otras entidades distritales y nacionales, la ejecución de las políticas de seguridad y convivencia en los componentes de prevención y control del delito en Bogotá D.C. Entre las principales funciones de la Subsecretaría, de acuerdo con el Acuerdo Distrital 637 de 2016 y el Decreto Distrital 413 de 2016, se encuentra la implementación de la Línea de Control del Delito del PISCJ, dentro del cual se establece el **Programa de Promoción de la Convivencia en las Movilizaciones Sociales y Aglomeraciones**.

Este Programa tiene como finalidad generar canales de comunicación con la comunidad y demás actores locales, públicos y privados, que inciden directamente sobre las condiciones de seguridad y convivencia en el Distrito Capital. Para el cumplimiento de este objetivo, la SDSCJ cuenta con un equipo territorial, a cargo de la Dirección de Seguridad, que tiene como funciones: i) acompañar a la comunidad para velar por la convivencia y la seguridad, ii) articular acciones institucionales que garanticen el pleno ejercicio de los derechos por parte de la ciudadanía e iii) identificar e interpretar dinámicas locales para promover la sana convivencia y la seguridad de la población que asiste a los diferentes eventos y aglomeraciones que se desarrollan en la ciudad, con el objetivo de mitigar los factores de riesgo para la sana convivencia y la seguridad en Bogotá D.C. En el marco de este programa se implementa la estrategia de **Gestores de Convivencia**.

- **Estrategia: Gestores de Convivencia**

Con el objetivo de garantizar el ejercicio del derecho a la manifestación pública y pacífica de todos los ciudadanos del Distrito Capital, la SDSCJ a través de los Gestores de Convivencia identifica y analiza los factores de riesgo que afectan la convivencia y seguridad ciudadana en los territorios, con el fin de desarrollar e implementar acciones que mitiguen su impacto, tales como la mediación y generación de confianza, la articulación y facilitación de la comunicación entre la Administración Distrital, Regional y Nacional, generando espacios para el diálogo en los disturbios y alteraciones de orden que se desarrollen en la ciudad.

Por lo anterior, la estrategia de Gestores de Convivencia busca promover las condiciones de seguridad y convivencia en el marco de las movilizaciones sociales y escenarios de aglomeración



de alta complejidad, buscando: **1)** fortalecer los escenarios de diálogo con la ciudadanía en el marco de las movilizaciones sociales, **2)** promover las condiciones de seguridad y convivencia en escenarios de aglomeración de alta complejidad, con el fin de que estas se **3)** desarrollen de forma pacífica, ejerciendo mediación entre las partes cuando se presentan situaciones de confrontación.

Adicionalmente, el accionar del Grupo de Gestores de Convivencia se enmarca en el Decreto Distrital 563 de 2015 *"Por medio del cual se adopta el Protocolo de Actuación para las Movilizaciones Sociales en Bogotá: Por el Derecho a la Movilización y la Protesta Pacífica"* y en la Resolución 1190 de 2018 del Ministerio del Interior *"Por medio del cual se adopta el Protocolo para la coordinación de las acciones de respeto y garantía a la protesta pacífica como un ejercicio legítimo de los derechos de reunión, manifestación pública y pacífica, libertad de asociación, libre circulación, a la libre expresión, libertad de conciencia, a la oposición y a la participación, inclusive de quienes no participan en la protesta pacífica"*. En este orden de ideas, a través de esta estrategia en el periodo 2016 – 2019 se acompañaron tres mil ciento cuatro (3.104) eventos, entre los que se encuentran movilizaciones, manifestaciones, plantones, conciertos, partidos y diferentes aglomeraciones.

Conformación del equipo de Gestores de Convivencia:

Recurso humano compuesto para el año 2019 por ciento cincuenta (150) contratistas vinculados a la SDSCJ a través de contratos de prestación de servicios. Es de anotar que, además de las actividades mencionadas a lo largo de este documento, este equipo se encuentra encargado de apoyar la organización de las actividades en el marco de los fenómenos sociales objeto de intervención. Así mismo, orientar en el terreno el acompañamiento a movilizaciones sociales, disturbios, eventos masivos de alta complejidad y operativos del alto impacto que se realicen en el Distrito Capital, propiciando la autorregulación, corresponsabilidad y respeto de los derechos humanos.

Los Gestores de Convivencia son bachilleres y técnicos con experiencia de mínimo diecinueve (19) meses en trabajo comunitario, resolución de conflictos, servicio al cliente entre otros y se encuentran subdivididos en tres (3) grupos según el entorno o actividad a realizar:

- a) Gestores de Convivencia Operativos para el acompañamiento a movilizaciones y aglomeraciones.
- b) Gestores de Convivencia para el acompañamiento e implementación de acciones en las estaciones priorizadas de Transmilenio, según lo establecido en el PISCJ.
- c) Gestores de Convivencia Territoriales distribuidos según las necesidades de cada localidad, encargados de implementar acciones de prevención y control según lo establecido en los capítulos locales del PISCJ.

No obstante, estos equipos pueden asignarse a distintas tareas según el nivel de complejidad de cada situación, como es el caso de las movilizaciones en el marco del Paro Nacional en el cual se dispuso la totalidad del equipo para atender los distintos puntos de concentración y movilización ciudadana.



El nivel de complejidad de una situación se determina a partir de la valoración que realiza la Dirección de Seguridad de esta Secretaría o quien desde ésta se delegue, analizándose las variables estipuladas en el artículo 60 de la Ley 1801 de 2016 – Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana así: *“Las actividades que involucran aglomeraciones de público complejas son aquellas que de acuerdo con variables tales como: aforo, tipo de evento, clasificación de edad para el ingreso, lugar donde se desarrolla, infraestructura a utilizar, entorno del lugar, características del público, frecuencia, características de la presentación, carácter de la reunión, den lugar a riesgos de afectación a la comunidad o a los bienes, generando una alta afectación de la dinámica normal del municipio, distrito o del área específica en que se realizan, y que por ello requieren condiciones especiales para su desarrollo, determinadas por el Gobierno Nacional de conformidad con el parágrafo del artículo 47 del presente Código (...)”*.

La Dirección de Seguridad o quien desde ésta se delegue, asigna el número de Gestores de Convivencia que se requiera con previa antelación o durante el desarrollo de la misma, si las circunstancias así lo demandan. Esta asignación se basa en los siguientes criterios:

Tabla No. 1. Asignación de grupo de Gestores de Convivencia.

NIVEL	NÚMERO DE GESTORES
Alto	20 Gestores o más
Medio	10 a 20 Gestores
Bajo	Mínimo 2 Gestores

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información sujeta a verificación y modificación por parte de la fuente.

• **Acompañamiento al Centro de Operaciones Especiales Distrital – COE y el Puesto de Mando Unificado - PMU**

De conformidad con la Ley 1523 de 2012, la respuesta a las emergencias que se presentan en Bogotá D.C., consiste en la prestación de dieciséis (16) servicios básicos tales como: accesibilidad y transporte, salud, búsqueda y rescate, manejo de materiales y/o residuos peligrosos, manejo de cadáveres y seguridad y convivencia; entre otros.

En este contexto, el Marco de Actuación para la Respuesta de Emergencias¹, establece el procedimiento general para la respuesta y la estructura de coordinación, varios niveles entre los que se encuentran el Puesto de Mando Unificado – PMU en terreno y el Centro de Operaciones de Emergencia – COE. Dicho marco, establece que, en términos de seguridad y Convivencia ciudadana, ambos niveles deben propender por *“[...] Mantener la seguridad pública, la convivencia pacífica y el orden público; protegiendo la vida, honra y bienes de la población, mediando conflictos sociales y haciendo contención a comportamientos no adaptativos [...]”*.

El **Puesto de Mando Unificado – PMU**, es la unidad básica de coordinación entre las entidades públicas y privadas presentes en la respuesta in-situ en el Marco de Actuación para la Respuesta a Emergencias de Bogotá D.C. Su fin es articular en terreno, de manera conjunta, la ejecución efectiva de los servicios de respuesta. Tiene como funciones básicas:

¹ Marco de Actuación Estrategia distrital para la Respuesta a Emergencias. Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático. IDIGER. 2017. En: <http://www.idiger.gov.co/documents/124190/164443/Marco+de+actuaci%C3%B3n+-+Carlos+Asprilla.pdf/95e1f038-87eb-4949-a2bd-cc0ce544c406>.



- Velar porque los servicios de respuesta se ejecuten de manera oportuna y efectiva.
- Activar y desactivar servicios de respuesta de acuerdo con el evento, los daños y crisis social presentada.
- Proyectar la posible evolución de la emergencia e identificar necesidades críticas con antelación.
- Hacer seguimiento a los avances y novedades en la prestación de servicios de respuesta en curso.
- Recomendar medidas de seguridad pertinentes.
- Consolidar la versión oficial sobre datos y estadística de la emergencia.

Por su parte, el **Centro de operaciones de Emergencias - COE** es la instancia prevista para la coordinación de los recursos institucionales que se encuentren desplegados en el terreno. Tiene como funciones básicas:

- Mantener un panorama actualizado del impacto de los eventos, hacer seguimiento a su evolución e implementar estrategias para optimizar la prestación de los servicios de respuesta.
- Aplicar y utilizar las funciones de respuesta para facilitar y optimizar el desempeño del COE, los PMU's y las entidades ejecutoras.
- Velar porque los recursos priorizados por los PMU's, adicionales a los existentes en las entidades, se dispongan en los sitios de emergencia con la calidad y oportunidad requerida.
- Establecer enlace con la sala de crisis nacional de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD, en caso de que se encuentre activa.

Acompañamiento y monitoreo desde el Centro de Comando Control Computo y Comunicaciones - C4

La SDSCJ acompaña el monitoreo permanente de la ciudad a través del Sistema de Video Vigilancia interconectados al Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo de Bogotá - C4 en los puntos de concentración y/o donde puedan presentar movilizaciones.

Sumado a lo anterior, nos permitimos informarle que la SDSCJ, puso a disposición todo el recurso disponible de Gestores de Convivencia, con el fin de garantizar los derechos de los ciudadanos y de los manifestantes en las diferentes movilizaciones que se presentaron entre los días 16 y 21 de enero de 2020 en el marco de las jornadas del Paro Nacional convocadas por la ciudadanía.

De otra parte, es oportuno aclarar que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia en virtud de su naturaleza y funciones no consolida la información requerida en los interrogantes No.8 y 9 no obstante, es pertinente indicar que la misma está consolidada por evento en la información del Puesto de Mando Unificado PMU que maneja la Secretaría Distrital de Gobierno o en su defecto la Secretaría Distrital de Salud.

Finalmente, teniendo en cuenta que la Proposición 183 de 2020 se relaciona con actividades cuya naturaleza corresponde a la operatividad de la Fiscalía General de La Nación y a la Policía



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000034202
Fecha: 2020/02/03 11:37:50 AM
Anexos: 2 Folios:3
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Radicador: PAULA ALEJANDRA SUAREZ HERNANDEZ
Asociado:



Metropolitana de Bogotá, la SDSCJ de conformidad con lo establecido en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011 modificado por el artículo 1 de la ley 1755 de 2015 ha dado traslado de manera oficial a la Policía Metropolitana de Bogotá para que se sirva brindar respuesta a los interrogantes 1,2,3,4,5,7 y 10 y a la Fiscalía General de la Nación para que se pronuncie frente a los de los interrogantes 6 y 10.

Cordialmente,

HUGO ACERO VELÁSQUEZ

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Proyectó: Lina Mercedes Guzmán- Asesora de despacho.
Consolidó: Paula Alejandra Suárez Hernandez - Contadora Código Nacional de Seguridad, Convivencia y Justicia.

