



Bogotá, D.C.

170

Doctor
DANILSON GUEVARA VILLABÓN
Secretario General de Organismo de Control
Secretar General
Concejo de Bogotá, D.C.
Calle 36 No. 28A – 41
Ciudad

Asunto: Respuesta Proposición No. 204 de 2020. Radicado No. 2020-421-018623-2

Respetado Secretario:

Acuso recibo de la Proposición No. 204 de 2020, suscrita por el Honorable Concejal Álvaro Argote Muñoz y demás integrantes de la Bancada del Partido Polo Democrático Alternativo, relacionada con el tema: *"Situación de las víctimas en la ciudad- Seguimiento a la Ley 1448 de 2011 y a los Acuerdos 491 de 2012 y 717 de 2018"*.

Sobre el particular, dentro del marco de las competencias que corresponden a esta Secretaría, anexo le remito la respuesta pertinente, suscrita por la Subsecretaría para la Gobernabilidad y la Garantía de Derechos, según comunicación con radicado No. 20203000059643 (Anexo).

Reciba un cordial saludo,



LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO
Secretario Distrital de Gobierno

Anexo: 4 Folios

Proyectó: María del Pilar Perilla Silva – Profesional Contratista DRP PP
Revisó: Claudia Marcela Suárez Jiménez – Profesional Universitaria DRP
Aprobó: Jaime Andrés Flórez Murcia - Director de Relaciones Políticas



**MEMORANDO**

PARA: **JAIME ANDRÉS FLOREZ MURCIA**
Director de Relaciones Políticas

DE: **JOSÉ DAVID RIVEROS NAMEN**
Subsecretario para la Gobernabilidad y la Garantía de Derechos

ASUNTO: Respuesta a Proposición No. 204 de 2020 / 20201700055653
Tema: Situación de las Víctimas en la ciudad

Respetado Jaime Andrés, cordial saludo.

En atención a la solicitud realizada a través del radicado del asunto, en la que se requiere información relacionada con la situación de las víctimas en Bogotá, es importante aclarar que la Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas, la Paz y la Reconciliación es la entidad encargada de ejercer funciones relacionadas con la asesoría, orientación, gestión y coordinación de las estrategias encaminadas a la reparación integral de la población víctima residente en Bogotá.

Ahora bien, la Secretaría Distrital de Gobierno, en el marco de sus competencias, hace parte del *Sistema Distrital de Atención, Asistencia y Reparación Integral a las Víctimas de graves violaciones a los Derechos Humanos, Delitos de Lesa Humanidad y Crímenes de Guerra - SDARIV-*. El SDARIV recoge acciones, programas o proyectos dirigidos a la atención y reparación a las víctimas del conflicto.

A partir de las acciones definidas por esta Secretaría, se brinda respuesta a la pregunta No. 2 en los siguientes términos:

- 2. Informe ¿Qué programas de atención integral ha venido desarrollando la Administración Distrital para las víctimas del conflicto en la vigencia correspondiente a los años 2012 hasta la fecha y cuál ha sido el presupuesto asignado? Indique detalladamente el desarrollo de los programas y los alcances de los mismos y su población objetivo.**

En el marco del proceso de articulación interinstitucional para la implementación de la Política Pública de víctimas del conflicto armado, la Secretaría Distrital de Gobierno lleva a cabo la consolidación de acciones y reporte de información de lo establecido en el Plan Distrital de Atención a Víctimas PAD para el Sector Gobierno.



Desde el año 2016 se establecieron metas plurianuales, las cuales se han implementado y han sido reportadas a través de los formatos de recolección de información establecidos por la Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas, la Paz y la Reconciliación ACDVPR. Para la Secretaría Distrital de Gobierno se establecieron las siguientes:

Metas Plan Distrital de Desarrollo – PDD (2016-2019)	Meta del Plan de Acción Distrital - PAD
15,000 personas certificadas en Derechos Humanos que incluyen tanto servidores públicos como ciudadanía en escenarios formales. 30,000 personas certificadas, promocionadas y sensibilizadas en derechos humanos para la paz y la reconciliación. 15,000 personas certificadas en D.H. que incluyen tanto servidores públicos como ciudadanía en escenarios informales	Formar víctimas del conflicto en Derechos Humanos para la paz y la reconciliación.
	Formar mujeres víctimas del conflicto en la ruta intersectorial para la prevención, asistencia y protección a víctimas del delito de trata de personas
	Diseñar y realizar jornadas de sensibilización en los Distritos Militares en las localidades donde se encuentren la población ROM.
Atender 150 personas de la población LGBTI a través del programa de protección integral en la casa refugio	Atender a personas víctimas del conflicto armado pertenecientes a la población LGTBI, en el marco de la Estrategia Casa Refugio
Adoptar en las 20 localidades el Plan Distrital de Prevención y Protección	Articular a la población víctima a través de documentos insumo de información para la formulación e implementación del Plan Distrital de Prevención y Protección de Derechos Humanos
	Acompañar técnicamente el ajuste en la formulación e Implementación de la Estrategia de Protección colectiva "el tambo" en su dimensión institucional y comunitaria
Implementar el Sistema Distrital de derechos Humanos	Articular el Sistema Distrital de Derechos Humanos, y el Sistema Distrital de Atención y Reparación Integral a las Víctimas en el marco de las instancias de coordinación
Implementar la Política Integral de Derechos Humanos del Distrito.	Fases de la formulación y puesta en marcha de la Política Integral de Derechos Humanos -PIDH- con insumos de información sobre población víctima.
Implementar 3 Planes de Acciones afirmativas de grupos étnicos	Formar personas víctimas del conflicto armado pertenecientes a grupos étnicos a través del Programa Distrital de Educación en Derechos Humanos para la Paz y la Reconciliación (módulo Étnico)



Metas Plan Distrital de Desarrollo – PDD (2016-2019)	Meta del Plan de Acción Distrital - PAD
Implementar diez (10) espacios de atención diferenciada para los grupos étnicos del D.C.	Atender a personas de comunidades étnicas a través de los servicios brindados en los espacios de atención diferenciada. Realizar foro relacionado con el esclarecimiento de la verdad con énfasis en la población indígena víctima de desplazamiento forzado en proceso de reubicación en Bogotá.

En el marco de los procesos de formación, a través del Programa Distrital de Educación en Derechos Humanos para la Paz y la Reconciliación se han formado a personas víctimas del conflicto de todas las edades, destacando estrategias como: (i) Procesos de sensibilización, formación en escenarios formales e informales (ii) Estrategia de profesionalización (iii) Formación a mujeres en la ruta intersectorial para la prevención, asistencia y protección a víctimas del delito de trata de personas, (iv) Sensibilización a fuerza pública en enfoque diferencial étnico en las localidades donde se encuentra la población RROM.

Las medidas de atención urgente han sido garantizadas a las víctimas del conflicto que han estado expuestas a posibles situaciones de riesgo o amenaza y quienes han ingresado a la Ruta de Atención y Protección a Defensoras y Defensores de Derechos Humanos, la Ruta de Atención a Personas Víctimas de Trata de Personas y la Estrategia de Atención a Víctimas de Violencia(s) en Razón a su Orientación Sexual e Identidad de Género Casa Refugio LGBTI. Para el caso de los defensores de derechos humanos también se ha brindado la atención a sus núcleos familiares.

En el proceso de articulación entre instancias de coordinación, se logró que las Secretarías Técnicas de los Sistemas Distrital de Derechos Humanos y de Atención a la Población Víctima conocieran los avances que se han adelantado en materia de las políticas públicas de las que hacen parte como plataformas, y se establecieron puntos de encuentro en relación con la articulación de los comités locales que ambos sistemas tienen formalizados. Lo anterior, con el fin de fortalecer la interacción institucional tanto a nivel local como distrital.

Se garantizó la participación de la población víctima en la elaboración del documento insumo para la formulación de la Política Pública de DDHH con énfasis en el eje de los Derechos Civiles y Políticos y en la fase de formulación del Plan Distrital de Prevención y Protección.

En relación con los Planes Integrales de Acciones Afirmativas, estos se concertaron entre los diferentes sectores administrativos y las comunidades, logrando 222 acciones afirmativas en cuatro planes, uno por cada grupo étnico, raizal, afrocolombiano, indígena y gitano o RROM. Adicionalmente, en 8 espacios de atención diferenciada, desde el 2016, la Secretaría Distrital de Gobierno ha brindado orientación sobre la oferta de servicios distritales y nacionales, acompañamiento a procesos comunitarios y organizacionales y talleres de sensibilización y formación.



En el marco de los procesos de retornos y reubicaciones y reparación colectiva, se tiene previsto llevar a cabo el foro relacionado con el esclarecimiento de la verdad con énfasis en la población indígena víctima de desplazamiento forzado en proceso de reubicación y el acompañamiento técnico desde el Componente de Prevención y Protección de la Dirección de Derechos Humanos (SDG) para el ajuste en la formulación e Implementación de la Estrategia de Protección colectiva "El Tambo" en su dimensión institucional y comunitaria.

Para la ejecución de las anteriores estrategias y metas se ha trabajado con la Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas, la Paz y Reconciliación en beneficio de las personas víctimas del conflicto armado y se programó para su ejecución un presupuesto por valor de \$890.000.000.

Durante el proceso de planeación, se elaboró el Libro Presupuestal para su inclusión en el Anteproyecto 2020, estableciendo las siguientes metas:

No.	Meta	Proyección a 31 de Diciembre de 2020	
		Proyección Magnitud	Proyección presupuestal
1.	Formar a víctimas del conflicto armado en derechos humanos para la paz y la reconciliación.	1000	48.050.500
2	Formar mujeres víctimas del conflicto armado en la ruta intersectorial para la prevención, asistencia y protección a víctimas del delito de trata de personas.	50	3.691.650
3.	Atender a personas víctimas del conflicto armado pertenecientes a la población LGTBI, en el marco de la Estrategia de Atención a Víctimas de Violencia(s) en Razón a su Orientación Sexual e Identidad de Género LGBTI.	5	36.741.435
4	Atender a personas víctimas del conflicto armado, defensoras o defensores de derechos humanos en posible situación de riesgo, a través de la ruta de atención y protección de defensoras y defensores de derechos humanos.	170	380.172.700
8.	Formar a personas víctimas del conflicto pertenecientes a grupos étnicos.	200	14.766.600
9.	Atender al 100% personas víctimas pertenecientes a grupos étnicos a través de los servicios brindados en los espacios de atención diferenciada.	400	88.000.000
Total presupuesto estimativo vigencia 2020¹		571.422.885	

¹ Las metas que no fueron incluidas en este cuadro corresponden a metas de gestión.



El cumplimiento de las metas relacionadas con el componente de prevención, protección y garantías de no repetición se materializa a través de los siguientes programas:

- **Ruta de Atención y Protección a Defensores y Defensoras de Derechos Humanos**

Tiene como objetivo atender a la población que se encuentre bajo una posible situación de riesgo o amenaza como consecuencia del ejercicio de su labor en la defensa de los Derechos Humanos, mediante el otorgamiento de medidas transitorias para salvaguardar los derechos a la vida, la libertad, la seguridad y la integridad personal. Es importante aclarar que, las y los líderes políticos y/o sociales, entre los que se encuentran los y las lideresas y/o representantes de víctimas, se entienden como Defensoras y Defensores de Derechos Humanos. La Ruta en mención cuenta con cinco etapas, que se entienden de la siguiente manera:

1. **Activación de la Ruta:** Las y los Defensores de Derechos Humanos pueden acercarse a la Dirección de Derechos Humanos, ubicada en la Calle 11 No. 8-17. Los casos pueden darse a conocer, además, mediante correo electrónico a la dirección: defensoresydefensoras@gobiernobogota.gov.co
2. **Medidas Iniciales:** Se realiza a través de atención personalizada, por parte de una dupla psicojurídica, en donde se realiza la recepción, contextualización y registro del caso particular. En la misma, se brinda orientación jurídica, acompañamiento psicosocial, asesoría administrativa y orientación en autoprotección. En este paso, se busca principalmente identificar cuál es la situación de riesgo que presenta la persona, verificar su calidad de Defensor o Defensora de Derechos Humanos, y observar si las circunstancias de riesgo se relacionan directamente con las actividades que desarrolla bajo esta calidad.
3. **Comité de Estudio de Casos:** Está conformado por los profesionales (abogado (a), psicólogo (a), Trabajador (a) Social, Referente para Defensores y Defensoras de Derechos Humanos, Apoyo a la Coordinación y Apoyo a la Supervisión) quienes realizan el análisis preliminar del riesgo, la valoración sumaria de la posible situación de riesgo, amenaza o vulnerabilidad, la calidad y actividades que desarrolla la persona y la definición de medidas transitorias a adoptar, emitiendo los respectivos conceptos jurídico y psicológico.
4. **Implementación Medidas Transitorias:** Las medidas transitorias que recomienda el Comité de Estudio de Casos, pueden ser:
 - ✓ Apoyo para arrendamiento. (Medida que le permite al o la beneficiaria, reubicarse en un lugar que mejore su percepción de seguridad y mitigue la situación de riesgo).
 - ✓ Apoyo para alimentación a través de paquetes alimentarios y no alimentarios (bono).
 - ✓ Atención Psicosocial (incluye medidas de tipo socio económico o de superación de vulnerabilidades).



- ✓ Servicio de apoyo transporte interno.
- ✓ Solicitud Medidas a Otras Entidades: Solicitud de medidas Policivas (Acompañamiento policial. Ronda o Revista Policial), remisión de los hechos a la Fiscalía General de la Nación para que se adelante la investigación respectiva y remisión a la Unidad Nacional de Protección para que se dé inicio al estudio de nivel de riesgo.

La temporalidad de las medidas se establece de acuerdo con el análisis específico de cada caso y podrá estar determinada por días, hasta máximo tres meses, a partir de los cuales el Comité debe sesionar y analizar la pertinencia de su prórroga.

5. Seguimiento de Medidas y Cierre de Casos: Las medidas transitorias implementadas, tienen seguimiento a través del Comité de Estudio de Casos.

En el período comprendido entre el año 2012 y lo corrido del 2020 se registraron un total de **414** atenciones a personas que manifestaron ejercer actividades como líderes de víctimas quienes, además, se encontraban enfrentando situaciones de riesgo entendidas como amenazas en contra de su vida, libertad, integridad y seguridad personal por causa de su liderazgo social. Debido a que las medidas de protección son otorgadas, en estos casos, por la Unidad Nacional de Protección, las situaciones de riesgo conocidas fueron puestas en conocimiento de la mencionada Entidad para así, dar inicio al estudio de nivel de riesgo correspondiente.

- Estrategia para la atención a Víctimas de Violencia(s) en Razón a su Orientación Sexual e Identidad de Género - Casa Refugio LGBTI.

Tiene como objetivo brindar refugio y atención especializada a personas con orientaciones sexuales e identidades de género no heteronormativas, que se encuentren en situación de riesgo y/o vulnerabilidad debido a violencias en razón a su orientación sexual e identidad de género, con el fin de contribuir al apoyo en el restablecimiento de los Derechos Humanos, a la interrupción del ciclo de la violencia y a facilitar sus procesos de construcción - reconstrucción de proyecto de vida.

La Estrategia Casa Refugio LGBTI cuenta con idénticas etapas a las señaladas. Ahora bien, las medidas transitorias que se otorgan son alojamiento, kit de aseo, acompañamiento psicosocial, acompañamiento nutricional, psicopedagogía, entre otras.

En el período comprendido entre el año 2012 y 2020 se registraron un total de **95** atenciones, realizadas a personas que manifestaron ser víctimas del conflicto armado y estar enfrentando situaciones de violencia por causa de su orientación sexual e/o identidad de género.

- Ruta para la Atención Interna de las Víctimas de Trata de Personas

Tiene como objetivo brindar a las personas víctimas del delito de trata de personas – VTP en Bogotá D.C., las medidas de orientación y acompañamiento psicosocial y jurídico, alojamiento digno y asistencia material de manera adecuada, fáctica, temporal y eficaz para cada caso concreto y con respeto de los principios rectores de buena fe, dignidad, participación, intimidad,



confidencialidad, interés superior de niños, niñas y adolescentes, igualdad y no discriminación e información consagrados en el Decreto Nacional 1066 de 2015.

La condición de víctima del delito de trata se presume en todo el proceso de la ruta, ya que conforme con la definición de víctima de trata del Decreto 1066 de 2015, artículo 2.2.2.2.2, la condición se adquiere independientemente de que se identifique, aprehenda, procese o condene al autor o perpetrador del delito de trata de personas y dicha conducta se ejecute individual o colectivamente. En este sentido, no corresponde a la Secretaría Distrital de Gobierno sujetar la atención inmediata o mediata al proceso de investigación y judicialización, pues el referido Decreto en su artículo 2.2.2.2.6, establece que la asistencia inmediata se prestará sin requisito previo de denuncia de la víctima, lo cual la Corte Constitucional en Sentencia C-470 de 2016, hace extensible a la asistencia mediata, al haber declarado inexecutable el párrafo que sujetaba la prestación de asistencia mediata a la denuncia.

Esta información del caso puede provenir de cualquier fuente (C.O.A.T- Centro Operativo Anti Trata- del Ministerio del Interior, familiar/es, ciudadanía, entidades públicas, instituciones, ONG, organismos de cooperación internacional, la víctima directamente, o cualquier otro medio). Debe contener los datos de contacto de la víctima de trata de personas – VTP, el contexto del caso y ser remitida al correo y/o línea distrital destinado para la recepción de los casos, cuya administración debe ser realizada por el mismo profesional de la Secretaría Distrital de Gobierno encargado de ser el enlace con el C.O.A.T

Desde el año 2012 a la fecha se han registrado un total de **21** atenciones, realizadas a personas que manifestaron ser víctimas del Delito de Trata de Personas y además víctimas del conflicto armado.

Atentamente,



JOSÉ DAVID RIVEROS NAMEN

Subsecretario para la Gobernabilidad y la Garantía de Derechos

Elaboró: María Fernanda Torres Arévalo – Dirección de Derechos Humanos.

Revisó: José Luis García Rojas – Subsecretaría para la Gobernabilidad y la Garantía de Derechos.

Aprobó: Ana María González Borrero – Directora de Derechos Humanos.



