



**MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL**  
**POLICÍA NACIONAL**  
**METROPOLITANA DE BOGOTÁ**

**056785**

**No. S-2020-\_\_\_\_\_ / MEBOG-ASJUR-1.10**

**17 FEB 2020**

Doctor

**FREDDY ANANÍAS URREGO GARZÓN**

Subsecretario de Despacho

Comisión Segunda Permanente de Gobierno Concejo de Bogotá

Correo: [COMISIONDEGOBIERNO@concejobogota.gov.co](mailto:COMISIONDEGOBIERNO@concejobogota.gov.co)

Calle 36 No. 28 A-41

Bogotá

CONCEJO DE BOGOTÁ 17-02-2020 06:00:54

2020ER4983 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: POLICIA METROPOLITANA DE BOGOTÁ/HERNAN ALFONSO MENE

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/URREGO GARZON FREDDY A

ASUNTO: RESPUESTA A LA PP. 216 DE 2020. POLICIA METROPOL

OBS: JCSD.

Asunto: respuesta para proposición No. 216 de 31/01/2020 "PROTESTA SOCIAL".

Radicado Concejo de Bogotá, D. C. No. 2020EE1925

Radicados MEBOG: E-2020-014829-MEBOG

Honorables Concejales: NELSON ENRIQUE CUBIDES SALAZAR y GLORIA ELSY DÍAZ MARTÍNEZ.

En forma respetuosa se emite respuesta a las preguntas 1,2,3,4,5 y 12 del cuestionario para la proposición citada en el asunto, las cuáles fueron remitidas a esta Metropolitana por el señor Secretario de Seguridad, Convivencia y Justicia Doctor HUGO ACERO VELÁSQUEZ y en consecuencia se procede a dar las respuestas que en derecho corresponde, así:

Pregunta No. 1

*¿Con cuántos efectivos de la Fuerza Disponible cuenta la Ciudad?*

R/.

El Grupo de la Fuerza Disponible de la Policía Metropolitana de Bogotá, tiene un total de **1.125** funcionarios adscritos a esta unidad.

*¿Cuál es el soporte legal o reglamentario con el cual esta fuerza presta sus servicios en la ciudad?*

R/

La Fuerza Disponible de la Policía Metropolitana de Bogotá es un grupo de apoyo que como su nombre lo indica está siempre disponible para cuando las necesidades del servicio policial los requiera. Depende del Comando Operativo de Control y Reacción.

Es un grupo eminentemente disuasivo y persuasivo que hace presencia para controlar situaciones en las que hay concurrencia masiva de ciudadanos como manifestaciones,

marchas, espectáculos públicos y similares interviniendo mediante la disuasión y el uso reglamentario de la fuerza con personal capacitado y comprometido cuando es necesario restablecer el orden social. Sus integrantes cuentan con la formación inicial como administradores policiales o Técnico Profesional en Servicio de Policía y su actualización académica depende de las actividades que para el efecto demande la unidad a la cual pertenezca el grupo que en el caso de esta ciudad es la Policía Metropolitana de Bogotá.

La fuente constitucional en que se soporta la actuación de este grupo corresponde a la misión señalada para la Policía Nacional en el artículo 218 de la Constitución Política de Colombia según el cual *"La Policía Nacional es un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz. (...)"*.

Al ser parte de las autoridades de la República de Colombia, la Policía debe colaborar con las demás instituciones (artículo 2º Constitución Política) en el logro de los fines Estado de salvaguardar la vida, honra, bienes, y demás derechos de las personas y garantizar la seguridad, tranquilidad y convivencia pacífica de los colombianos y para el cumplimiento de esos objetivos, la Policía Nacional diversifica los servicios para que sean acordes con las exigencias comunitarias, el momento histórico que viva el país y por ende la ciudad y por lo tanto, para la planeación de los servicios, recurre a la división del trabajo en grupos con tareas concretamente asignadas que le permitan cubrir todos los espacios físicos de la ciudad, apoyar el trabajo de otros equipos humanos como los de los cuadrantes, o prestar seguridad en espectáculos públicos, puntos neurálgicos de los sitios comerciales o atender llamados de la comunidad que revistan urgencia y requieran soluciones prontas.

En concreto, las funciones del cargo que corresponden al policial perteneciente a la Fuerza Disponible son:

- Realizar planes de seguridad haciendo presencia para generar seguridad en sectores viales de la jurisdicción según lo ordenado y los protocolos vigentes.
- Apoyar el servicio de policía dispuesto para espectáculos públicos o masivos, teniendo en cuenta los protocolos establecidos.
- Restablecer y mantener el orden y la tranquilidad ciudadana durante el desarrollo de los eventos masivos, evitando la comisión de delitos y contravenciones, según los protocolos vigentes.

Pregunta No. 2

*¿Con cuántos efectivos del Escuadrón Móvil Antidisturbios- ESMAD cuenta la ciudad?*

R/.

EL ESMAD- Seccional Bogotá, cuenta con 528 unidades entre oficiales, mandos del nivel ejecutivo y patrulleros de los cuales 37 son mujeres, 10 son madres con hijos menores de edad y 2 de ellas son madres cabeza de hogar.

### Pregunta No. 3

*¿Existe un estándar internacional o ideal del número de efectivos del Escuadrón Móvil Antidisturbios- ESMAD para prestar servicios en una ciudad como Bogotá?*

R/.

En cuanto al número de efectivos que integren el Escuadrón Móvil Antidisturbios no existe referente internacional en cuanto al número de integrantes por cuanto la problemática de orden público en cada país es diferente, dependiendo de múltiples variables como el momento histórico, las condiciones sociales, económicas, políticas, culturales, raciales, religiosas que se vivan en cada uno, por lo que el cuerpo de policía de cada país o ciudad debe acomodarse a las propias necesidades.

A nivel internacional, se encuentran referentes para la existencia de grupos de control a multitudes o antidisturbios en los cuerpos de policía. Es así como de 194 países en el mundo, **105 países (54%)** cuentan con grupos de control a multitudes o antidisturbios en los cuerpos de policía distribuidos de la siguiente forma:

Continente/Región	Número de países	Grupos de control
Europa	50	34
Asia	46	24
Norte América	3	2
América del sur	12	10
Centro América	7	7

Hecho para destacar es que países con altos índices de educación y cultura como Rusia, Ciudad de Vaticano, Reino Unido y Finlandia, cuentan con Cuerpos Especiales de Policía Antimotines<sup>1</sup>.

Igualmente señalar cómo algunos países del mundo promueven el respeto a su Fuerza Pública:

Reino Unido: quien se resista u obstruya intencionalmente a cualquier oficial en la debida ejecución de su deber, será **encarcelado por un período que no exceda los 2 años**, con o sin trabajos forzados.

Francia: violencia física sobre los agentes de seguridad se impone **3 años de prisión y multa de 45.000 euros**.

---

<sup>1</sup> Países más Cultos según la OCDE 19/10/2013

Estados Unidos: ante acto violento con lesión aplica penas máximas de hasta **10 años o 10.000 dólares de multa**.

Perú: violencia y resistencia a la autoridad **castigo de 8 a 12 años de cárcel**.

Pregunta No. 4

*¿Cuál es el soporte legal o reglamentario con el cual el Escuadrón Móvil Antidisturbios-ESMAD presta sus servicios a la ciudad?*

R/.

Es necesario precisar que el ESMAD como componente de la Policía Nacional está comprometido con el respeto al derecho Constitucional a la Protesta Pacífica.

El ESMAD despliega sus acciones fundamentado en la siguiente normatividad internacional adoptada por el Estado Colombiano de acuerdo al contenido del artículo 93 de la Constitución Política.

#### **Bloque de Constitucionalidad**

I. **Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos:** Compromiso como Estado ante el Mundo por el respeto a la Vida, Libertad y no someter a torturas.

II. **Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales:** El Estado se compromete a garantizar el derecho a fundar sindicatos y a la huelga.

Este derecho no se sobrepone a las Leyes necesarias en una sociedad democrática frente a la seguridad nacional, orden público y la protección de derechos y libertades ajenos.

III. **Convención Americana de Derechos Humanos:** Adoptar Disposiciones de Derecho Interno, respeto a la Vida e Integridad Personal física, psíquica y moral.

IV. **Código de Conducta para Funcionarios encargados de hacer cumplir la Ley.** (Adoptado por la Asamblea General de ONU en 1979).

- Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley podrán usar la fuerza sólo cuando sea estrictamente necesario y en la medida que lo requiera el desempeño de sus tareas.

- El uso de la fuerza debe ser excepcional (como cuando se perturba el normal desarrollo de una manifestación).

V. Principios básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por funcionarios de hacer cumplir la Ley, adoptado por el Octavo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en Cuba en 1990.

#### USO DE LA FUERZA

Se considera incluso el despliegue de fuerza letal en el principio 14 *"Al dispersar reuniones violentas, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley podrán utilizar armas de fuego cuando no se puedan utilizar medios menos peligrosos y únicamente en la mínima medida necesaria."*

Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley se abstendrán de emplear las armas de fuego en esos casos, salvo en las circunstancias previstas en el **principio 9**.

*Principio 9. Los funcionarios no emplearán armas de fuego contra las personas salvo en defensa propia o de otras personas... o con el propósito de evitar la comisión de un delito particularmente grave que entrañe una seria amenaza para la vida, ... En cualquier caso, sólo se podrá hacer uso intencional de armas letales cuando sea estrictamente inevitable para proteger una vida.*

#### **Normatividad Nacional: MARCO CONSTITUCIONAL**

**Artículo 20.** Libertad de expresión.

**Artículo 37.** Derecho de reunión y a manifestarse pública y pacíficamente.

**Artículo 95.** De los deberes y obligaciones

#### **Deberes del ciudadano:**

1. Respetar los derechos ajenos y no abusar de los propios;
2. Respetar y apoyar a las autoridades democráticas legítimamente constituidas.
3. Obrar conforme al principio de solidaridad social.

#### **Actividad de la Policía Nacional en el escenario de la protesta social:**

Garantizar el ejercicio de los derechos y libertades, con el acompañamiento a quienes asisten a la manifestación pública y pacífica, así como garantizar los derechos de aquellas personas que no participan en la manifestación.

## **Ley 1801 de 2016. Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.**

Corresponde a la Policía Nacional el uso de la fuerza en materia de convivencia (Artículo 22).

Define el “**USO DE LA FUERZA**” como un medio material, necesario, proporcional y racional, empleado por el personal uniformado de la Policía Nacional (art 166).

### **Resolución 1190 de 2018 del Ministerio del Interior:**

Establece el protocolo e instancias de coordinación para el respeto y garantía de la protesta pacífica como un ejercicio legítimo de los derechos de reunión, manifestación pública y pacífica, libertad de asociación, libre de circulación, a la libre expresión, libertad de conciencia, a la oposición y a la participación, inclusive de quienes no participan en la protesta pacífica.

### **Marco Reglamentario Institucional del ESMAD**

**ESCUADRÓN MÓVIL ANTIDISTURBIOS ESMAD:** Es una unidad de la Policía Nacional, dedicada a atender disturbios y multitudes, para el restablecimiento del ejercicio de derechos y libertades, en el marco del mandato constitucional, establecido en el artículo 218, en pro de garantizar lo dispuesto por el constituyente en artículo 37 superior, consistente en manifestarse en forma pública y pacífica, pero cuando quienes hacen uso del mismo, se exceden y se presentan perturbaciones a derechos fundamentales de terceros, procede el Escuadrón Móvil Antidisturbios, a restablecer los mismos.

El ESMAD fue **creado en 1.999** al interior de la Dirección Operativa, mediante Resolución 01363 (14 /04/99).

Su marco reglamentario está establecido por:

- Resolución 03595 de 2014 y Resolución 02006 de 2017, Estructura orgánica de la Dirección de Seguridad Ciudadana, del 05 septiembre de 2014, *“Por la cual se define la estructura orgánica interna, se determinan las funciones del Comando de Unidades Operativas Especiales (CUOPE) y se dictan otras disposiciones”*, el ESMAD es una unidad adscrita a la Dirección de Seguridad Ciudadana, correspondiéndole las siguientes funciones:

*“(...) ARTÍCULO 12. UNIDAD DE ESCUADRONES MÓVILES ANTIDISTURBIOS. Es la dependencia del Comando de Unidades Operativas Especiales, encargada del control de disturbios, multitudes, y acompañamiento a desalojos de espacios públicos y privados, que se presenten en zona urbana o rural del territorio nacional, para el restablecimiento del ejercicio de los derechos y libertades públicas (...)”*

Así mismo, la precitada disposición en los artículos 12 y subsiguientes establece las unidades de mando y funciones como: Comando, el Subcomando, de la Unidad de Escuadrones Móviles Antidisturbios, la Regional de Antidisturbios y Escuadrones Móviles Antidisturbios; ahora bien: la intervención de la Policía Nacional se da en aquellas circunstancias en las cuales se producen graves e inminentes afectaciones a la convivencia y seguridad ciudadana.

Jurídicamente, la normatividad constitucional impone a la Policía Nacional la obligación de garantizar el goce y disfrute de los derechos y libertades de las personas residentes en Colombia; así mismo, el deber de intervenir ante situaciones que afecten el orden público y la convivencia de los habitantes en el territorio nacional, pues de no hacerlo se incurriría en una omisión ante la no actuación oportuna que propenda por el respeto, garantía y protección de los derechos de las personas.

En ese orden de ideas, el artículo 2 de la Carta Política establece en los fines esenciales del Estado el deber de las autoridades de la República de proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, para asegurar este cumplimiento el artículo 218 de la norma *ibídem* impone a la Policía Nacional, el deber de mantener la garantía del ejercicio de derechos y libertades públicas.

Es así que la Policía Nacional, alinea sus procedimientos con los estándares internacionales en derechos humanos, uso proporcionado y diferenciado de la fuerza<sup>2</sup>, para la atención integral de los motivos<sup>3</sup> de policía, dentro de esta atención integral se enmarca la intervención del Escuadrón Móvil Antidisturbios, cuando han sido rebasadas las capacidades humanas y logísticas de las unidades policiales.

2.- Respecto del cumplimiento de los fines para los que fue creado el ESMAD, la Policía Nacional actuando en concordancia con la normatividad internacional y nacional, sobre el respeto a los DDHH y el empleo de la Fuerza, así como el uso diferenciado y proporcionado de la misma acogió lo dispuesto sobre el uso de la fuerza a que se refiere la Resolución 02903 de 2017 *"Reglamento para el uso de la fuerza y el empleo de armas, municiones, elemento y dispositivos menos letales, por la Policía Nacional"* que como se visualiza en el gráfico, el empleo de las armas menos letales está autorizado legalmente como última alternativa en las movilizaciones de acuerdo al escalonamiento de las mismas de pacíficas a disturbios, vandalismo, amenazas o perturbaciones graves para la seguridad de la vida y bienes de las personas, públicas o particulares.



Resolución 02903 de 2017

3.- Resolución 03002 de fecha 29 de junio de 2017, "Manual para el servicio en manifestaciones y control de disturbios para la Policía Nacional", faculta al ESMAD para

<sup>2</sup> Ley 1801 de 2016 y Ley 2000 de 2019. *Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana* Artículo 22 Titular del uso de la fuerza policial y Artículo 166. Es el medio material, necesario, proporcional y racional, empleado por el personal uniformado de la Policía Nacional, como último recurso físico, para proteger la vida e integridad física de las personas incluida la de ellos mismos, sin mandamiento previo y escrito, para prevenir, impedir o superar la amenaza o perturbación de la convivencia y la seguridad pública, de conformidad con la ley. (...), Código de Conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la Ley y "Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley"

<sup>3</sup> Sentencia Honorable Corte Constitucional C-110/00 (...) "se denomina motivo de policía, aquellos hechos o circunstancias que en cualquier forma atentan contra el orden público, bien sea en forma directa o como resultado del abuso en el ejercicio del correspondiente derecho o libertad. (...)"

atender procedimientos que confluyan en disturbios, restableciendo la seguridad y convivencia ciudadana cuando esta ha sido alterada, mediante la gestión del conflicto y uso diferenciado de la fuerza, disposiciones alineadas con los instrumentos internacionales entre estos: Código de Conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas mediante Resolución 34/169 del 17 de diciembre de 1979 y Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley Adoptados por el Octavo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en La Habana (Cuba) del 27 de agosto al 7 de septiembre de 1990.

Pregunta No. 5

*¿Qué riesgos asumen los efectivos de la Fuerza disponible cuando deben contener disturbios para los cuales no están capacitados, entrenados, ni tienen el equipo adecuado? ¿Quién asume la responsabilidad sobre la vida e integridad de ese personal?*

R/

La profesión de Policía está catalogada como una actividad altamente riesgosa.

La Dirección Nacional de Escuelas capacita a los policiales, no sólo en áreas del conocimiento sino también en el despliegue de habilidades para enfrentar los retos de la actividad de policía y a través de cursos de entrenamiento y reentrenamiento, los uniformados se preparan para cumplir sus funciones.

En este punto debe advertirse que los integrantes del Grupo Fuerza Disponible no sólo están llamados a intervenir en la contención de disturbios, pues como se dijo en respuesta anterior, sus unidades también prestan servicios realizando planes de seguridad para espectáculos públicos o masivos, en sectores viales, sectores bancarios y comerciales, entre otros.

Cuando de intervenir en la contención de disturbios se trata, su accionar es la tercera opción para disuadir a quienes alteran la tranquilidad y el orden público, labor en cuyo despliegue pueden sufrir afectaciones a su vida e integridad personal como se vio en las movilizaciones del mes de enero de 2020 en que policiales del ese grupo fueron agredidos con toda clase de elementos contundentes que hicieron suficiente mella en los elementos de protección que portaban con consecuencias lesivas para la integridad personal de los uniformados, que a pesar de la formación y capacitación recibida, fueron sobrepasados por la capacidad destructiva de los vándalos.

La Dirección de Sanidad de la Policía es la encargada de valorar las afectaciones en salud mental y física de los uniformados y las consecuencias o secuelas que dejen en ellos los actos violentos, los cuales son evaluados por Medicina Laboral de la Policía emitiendo los conceptos respectivos para efectos de indemnizaciones.

Pregunta No. 12

*¿Qué directriz se imparte a los funcionarios para que en el desarrollo de las marchas se hagan cumplir las normas del Código Nacional de Policía?*

R/.

Corresponde a la Policía garantizar el ejercicio de los derechos y libertades, con el acompañamiento a quienes asisten a la manifestación pública y pacífica, así como los de aquellas personas que no participan en la realización de esas formas de protesta ciudadana.

Los uniformados de la Policía han sido instruidos con suficiencia para hacer cumplir, dentro del marco de sus competencias, la normatividad contenida en la ley 1801 de 2016 "Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana" y por consiguiente en cualquier lugar y momento de la cotidianidad ciudadana o cuando se produzcan eventos o sucesos que involucren concurrencia masiva de personas en espacios públicos, como por ejemplo, marchas, manifestaciones, protestas, es su deber funcional garantizar la tranquilidad, seguridad y convivencia a través de la aplicación de las normas de convivencia contenidas en el catálogo que lleva ese mismo nombre.

Es de aclarar que al tenor del artículo 1º del Código Nacional de Seguridad y convivencia ciudadana, las disposiciones en este instrumento legal *"son de carácter preventivo y buscan establecer las condiciones para la convivencia en el territorio nacional al propiciar el cumplimiento de los deberes y obligaciones de las personas naturales y jurídicas, así como determinar el ejercicio del poder, la función y la actividad de Policía, de conformidad con la Constitución Política y el ordenamiento jurídico vigente"*.

A los uniformados se les ha capacitado para que de acuerdo a sus competencias, recurran o hagan uso de los llamados "medios de Policía" establecidos en el artículo 149 de la ley 1801 de 2016 los cuales son:

*Artículo 149: Definición:*

*Los medios de Policía son los instrumentos jurídicos con que cuentan las autoridades competentes para el cumplimiento efectivo de la función y actividad de Policía, así como para la imposición de las medidas correctivas contempladas en este Código.*

*Los medios de Policía se clasifican en inmateriales y materiales.*

*Los medios inmateriales son aquellas manifestaciones verbales o escritas que transmiten decisiones de las autoridades de Policía.*

- 1. Orden de Policía*
- 2. Permiso excepcional.*
- 3. Reglamentos.*
- 4. Autorización.*
- 5. Mediación policial.*

*Los medios materiales son el conjunto de instrumentos utilizados para el desarrollo de la función y actividad de Policía.*

*Son medios materiales de Policía:*

- 1. Traslado por protección.*
- 2. Retiro del sitio.*
- 3. Traslado para procedimiento policivo.*
- 4. Registro.*
- 5. Registro a Persona.*
- 6. Registro a medios de transporte.*
- 7. Suspensión inmediata de actividad.*
- 8. Ingreso a inmueble con orden escrita.*
- 9. Ingreso a inmueble sin orden escrita.*

10. Incautación.
11. Incautación de armas de fuego, no convencionales, municiones y explosivos.
12. Uso de la fuerza.
13. Apreensión con fin judicial.
14. Apoyo urgente de los particulares.
15. Asistencia militar.

Igualmente se les han impartido directrices relacionadas con la aplicación de los parámetros del protocolo aprobado por la Resolución 1190 de 2018 del Ministerio del Interior que esencialmente señala instancias de coordinación con otras autoridades y representantes de colectivos ciudadanos para el respeto y garantía a la protesta pacífica como un ejercicio legítimo de los derechos de reunión, manifestación pública y pacífica, libertad de asociación, libre de circulación, a la libre expresión, libertad de conciencia, a la oposición y a la participación, inclusive de quienes no participan en la protesta pacífica.

De suerte que dentro de los lineamientos de la normatividad anteriormente señalados, los uniformados deben cumplir sus funciones examinando cada motivo de policía en concordancia con lo dispuesto en los artículos 150 a 170 a efectos de actuar según la competencia atribuida legalmente cuando deban emplear los medios establecidos en la ley 1801 de 2016 señalados anteriormente.

En los anteriores términos se deja contestado el cuestionario formulado y se envía copia del presente documento al Doctor HUGO ACERO VELÁSQUEZ, Secretario de Seguridad, Convivencia y Justicia recorriendo el traslado que hizo a la Policía Metropolitana de Bogotá.

Atentamente,



Coronel **HERNÁN ALONSO MENESES GELVES**  
Jefe Oficina Jurídica Policía Metropolitana de Bogotá

Anexos: copia respuesta a DR HUGO ACERO VELÁSQUEZ, Secretario Seguridad, Convivencia y Justicia.

Elaboró: abog, Flor Castelblanco I.  
Revisó por: CR. Hernán Meneses  
Fecha de elaboración: 15/02/2020  
Ubicación: escritorio/ documentos 2020

Avenida Caracas No. 6 – 05, 3º piso  
Teléfono: 2809923  
mebog.coman-asjur@correo.policia.gov.co  
[www.policia.gov.co](http://www.policia.gov.co)

