

**SDM -15924-2020**

Bogotá, D.C., 27 de enero de 2020

Señora

**RUTH YANED VARGAS RICO**

Subsecretaria de la Comisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Concejo de Bogotá

Calle 36 No. 28 A - 41

Ciudad

Asunto

Respuesta a la Proposición 040 -2020 SDM 13927

Su Radicado

2020EE795 del 22 enero de 2020

Respetada Señora Vargas

De acuerdo a la solicitud realizada en la Proposición 040 sobre las medidas de la Administración Distrital frente a la mejora de la calidad del aire, se da respuesta a las preguntas 6, 7, 11, 22 y 23 de acuerdo a las competencias de la Secretaría Distrital de Movilidad:

**6. Sírvasse de informar ¿cuáles fueron las medidas adoptadas por la administración en el último cuatrienio con el propósito de mejorar la calidad del aire en la ciudad?**

Durante el cuatrienio, la Secretaría Distrital de Movilidad trabajó diferentes estrategias para reducir las emisiones generadas por el sector transporte, promoviendo los viajes en modos sostenibles y menos contaminantes. Entre estas estrategias se encuentran las siguientes:

#### Transporte de carga

- Por medio del contrato de consultoría No. 2018-1654, cuyo objeto fue "Realizar la evaluación y proponer una regulación de circulación de vehículos de transporte de carga en Bogotá D.C.", se evaluaron aspectos técnicos en cuanto a las velocidades y volúmenes del tráfico, seguridad vial, efectos económicos, aspectos ambientales y jurídicos, así como experiencias

**Secretaría Distrital de Movilidad**

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

[www.movilidadbogota.gov.co](http://www.movilidadbogota.gov.co)

Información: Línea 195

**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

nacionales e internacionales de circulación en zonas urbanas para vehículos de carga, mostrando así mismo la necesidad de incorporar un criterio adicional a la regulación de circulación de vehículos de carga, relativo a las especificaciones vehiculares de emisiones ambientales. De esta manera se logró estructurar el Decreto Distrital 840 de 2019 por medio del cual se espera reducir aproximadamente en un 19% las emisiones de PM10 producto del transporte de carga.

- Con el apoyo técnico de la Red de Gobiernos Locales por la Sostenibilidad- (ICLEI), se inició el proceso de formulación la Política de Logística Urbana Baja en Carbono, con el objetivo de aumentar su eficiencia y reducir emisiones de contaminantes locales y de Gases Efecto Invernadero.

#### Promoción del uso de la bicicleta

- Para promover el uso de la bicicleta, se ha amplió la red de ciclorrutas que hoy cuenta con 560 kilómetros de infraestructura dedicada para ciclistas. Actualmente en Bogotá se realizan 880.367 viajes en bicicleta que evitan al año la emisión aproximadamente de 443.056 toneladas de CO<sub>2</sub>. Estos viajes representan el 6,6% de los viajes de la ciudad, mostrando o un aumento frente a los viajes realizados en 2015 que, según la Encuesta de Movilidad, correspondían al 4,8% del total de viajes realizados en la ciudad.
- Con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo-(BID), se contrataron los estudios de prefactibilidad y factibilidad para construir la “Ciclo-alameda Quinto Centenario”. Con este proyecto se estima que, el potencial de mitigación para 2030 sería de aproximadamente 47,54 ktCO<sub>2</sub> y de 134,43 ktCO<sub>2</sub>, para el 2050.

#### Articulación con organizaciones

En el cuatrienio 2016-2019 se crearon y consolidaron tres redes de trabajo con empresas privadas, públicas y universidades en las que se trabajan diferentes temas de movilidad:

- Red de Movilidad Sostenible “*Muévete Mejor*”: 280 organizaciones miembro (96 entidades públicas, 161 empresas privadas y 22 instituciones académicas).

- Red Empresarial de Seguridad Vial: 644 organizaciones miembro (26 entidades públicas, 557 empresas privadas y 61 instituciones académicas).
- Red de Logística Urbana: 130 organizaciones miembro (3 entidades públicas, 123 empresas privadas y 4 instituciones académicas).
- A través de la Red de Movilidad Sostenible “*Muévete Mejor*”, se busca que las organizaciones implementen Planes Integrales de Movilidad Sostenible (PIMS). Estos planes, promueven estrategias para incentivar el uso de modos más limpios como la bicicleta, la caminata, el transporte público y el carro compartido, así como implementación de programas de teletrabajo y horarios flexibles. En este marco, se publicó el Decreto 037 de 2019, por el cual las entidades deben implementar un PIMS, evaluarlo cada año y actualizarlo cada dos. Actualmente, el 89% de las entidades públicas del distrito cuentan con PIMS aprobado y Compensar, es la única empresa privada en tenerlo. De manera global se estima que aproximadamente 188,400 personas han sido impactadas positivamente en las organizaciones.

Igualmente, se implementaron los Días de la Movilidad Sostenible (primer jueves de cada mes) en las entidades del distrito, en los que se cierran los estacionamientos y se promueve el uso de modos sostenibles como la caminata, la bicicleta y el transporte público

- Con los viajes en bicicleta durante los Días de la Movilidad Sostenible se evitan entre 8% y 9% de emisiones de CO2 equivalente frente a un día habitual.
- Desde 2016, se ha logrado un incremento de 350% en los viajes en bicicleta durante los Días de la Movilidad Sostenible en las organizaciones vinculadas a la Red, logrando más de 176.000 viajes en el total de jornadas.

Asimismo, se promovió la implementación de los artículos 5° y 6° de la Ley 1811 de 2016, en los que se establece respectivamente que, “los funcionarios públicos recibirán medio día laboral libre remunerado por cada 30 veces que certifiquen haber llegado a trabajar en bicicleta” y, que las entidades públicas adecuarán parqueaderos para bicicletas. A la fecha, 840 funcionarios han reclamado medio día laboral libre remunerado y 44 entidades tienen cicloparqueadero.

- La Red de Logística Urbana busca promover buenas prácticas entre las empresas generadoras, receptoras y transportadoras de carga. A hoy el 46% realiza buenas prácticas de logística urbana. Dentro de estas prácticas se destaca el uso de flotas más limpias y el cambio de horarios de cargue y descargue para reducir los impactos en congestión y emisiones contaminantes en las horas pico.

En este sentido, se realizaron 20 pilotos de zonas de cargue y descargue en la ciudad, y se implementaron 3 con señalización definitiva. A demás la Secretaría Distrital de Movilidad, la Secretaría de Desarrollo Económico, ANDI, FENALCO y LOGYCA desarrollaron el Manual de Buenas Prácticas de Cargue y Descargue Nocturno.

#### Conducción más eficiente

- Durante el cuatrienio se estructuró y adjudicó el proceso de renovación de la Red Semafórica de la ciudad que permitirá hacer más eficientes los recorridos, generando velocidades constantes, menor combustión y reduciendo las emisiones contaminantes.
- En materia de eco-conducción, se tenía la meta de capacitar a 4.500 conductores durante todo el cuatrienio, la cual fue superada alcanzando un total de 6.810 conductores capacitados, principalmente de transporte público, buses escolares y flota distrital.

#### Investigación de impactos

- Se creó una alianza entre las Secretarías Distritales de Ambiente y de Movilidad, Transmilenio S.A. y Ecopetrol con el objetivo de realizar estudios sobre movilidad sostenible, mejoras en el transporte masivo de pasajeros de Bogotá y su impacto en la calidad del aire. Dentro de esta alianza, en 2019 se contrató a la Universidad de los Andes para cuantificar el impacto sobre la calidad del aire en el sistema troncal, asociado al proceso de renovación de la flota.

El estudio, midió la exposición de los usuarios a la contaminación proveniente de todos los actores que inciden en la calidad del aire de los corredores troncales, tales como vehículos particulares, motos, vehículos de carga y de

servicio especial, y vehículos de servicio público, entre otros. Realizando dos jornadas diferentes de medición, se concluyó que las concentraciones de material particulado y hollín en el sistema se redujeron cerca del 50%. Este resultado corresponde al efecto combinado de la renovación de la flota y la chatarrización realizada entre junio y noviembre de 2019 (778 buses del sistema troncal) de la flota con tecnologías Euro II y Euro III. Los resultados del estudio fueron presentados el viernes 13 de diciembre de 2019 y en el marco de estas alianzas, se espera continuar construyendo conocimiento útil para mejorar la calidad de vida de los bogotanos.

- De manera complementaria, la SDM ha participado en el estudio de “Exposición a contaminantes atmosféricos y su relación con la salud de los usuarios en microambientes de transporte motorizado y no motorizado en Bogotá”, liderado por el Instituto Nacional de Salud y desarrollado conjuntamente con la Universidad de los Andes y la Universidad Manuela Beltrán en colaboración con el Fondo Financiero Distrital de Salud. Con este estudio se espera evaluar la relación beneficio/costo, en términos de salud, de utilizar ciertos modos de transporte, evaluando la actividad física y la exposición a contaminantes atmosféricos.

### Transporte público más limpio

- Para mejorar el servicio y contar con una flota más limpia de transporte público se adjudicaron procesos de adquisición y operación de flota con tecnologías más limpias como vehículos eléctricos, a gas natural vehicular Euro VI y diésel Euro V con filtro. A manera de ejemplo se adjudicó la integración de 483 buses eléctricos al sistema zonal y la renovación de los 1.441 buses del sistema troncal los cuales implicarán una reducción del 95% en las emisiones de material particulado, respecto a la flota troncal antigua.
- En 2019 la Secretaría de Movilidad realizó el estudio DIM-T-008-2019 para evaluar el piloto de taxis eléctricos de Bogotá. Se encontró que por medio de este piloto se ha logrado evitar la emisión aproximadamente de 3.350 toneladas de CO<sub>2</sub> y de 40,2 kg de material particulado. Igualmente, se concluyó que es necesario ampliar la flota de taxis eléctricos de tal manera que se alcancen como mínimo 500 vehículos de cero emisiones.

### Control de emisiones a fuentes móviles

- Junto con la Secretaría Distrital de Ambiente y la Policía Metropolitana de Tránsito, se realizan operativos de control ambiental en vía en los cuales se verifica el estado de emisiones de los vehículos automotores frente a los lineamientos de las normas de emisiones atmosféricas vigentes.
- Por medio de los operativos de control ambiental se busca mejorar la calidad del aire y propender por el cumplimiento de la normatividad en relación con la movilidad en la ciudad. A continuación, se muestra el balance de los operativos de control ambiental realizados desde julio de 2016 hasta el 17 de enero de 2020:

	2016 (desde julio)	2017 (todo el año)	2018 (todo el año)	2019 (todo el año)	2020 (17 días de enero)	Total
<b>Revisiones realizadas</b>	19.642	25.780	25.094	56.605	976	<b>128.097</b>
<b>Vehículos Aprobados</b>	16.439	18.577	14.512	34.332	210	<b>84.070</b>
<b>Vehículos Rechazados</b>	3.203	7.203	10.582	22.273	766	<b>44.027</b>
<b>Comparendos realizados</b>	921	3.137	5.530	7.165	766	<b>17.519</b>
<b>Vehículos Inmovilizados</b>	700	2.112	2.400	2.873	271	<b>8.356</b>

Tabla 1. Resultados obtenidos en operativos de control ambiental en vía ejecutados en Bogotá a enero 2020.

**7. Sírvese de informar ¿cuáles serán las medidas adoptadas por su entidad con el propósito de mejorar la calidad del aire en la ciudad?**

Dentro de la visión de ciudad, se plantea una ciudad reverdecida, con un sistema de movilidad que contribuya a tener una mejor calidad del aire. En este sentido, se están formulando tres políticas públicas para articular en el mediano y largo plazo las estrategias que apunten a un sistema de movilidad más ecoeficiente.

- La Política Pública de Movilidad de Cero y Bajas Emisiones trazará la hoja de ruta para un sistema de movilidad ecoeficiente en transporte público, de carga y privado. En 2019 se presentó a Secretaría Distrital de Planeación la fase preparatoria y durante esta administración se espera completar las fases de agenda pública, formulación e implementación.
- La Política Pública de la Bicicleta busca, de manera integral, generar las condiciones para aumentar y mejorar los viajes en bicicleta y los servicios en su entorno en un escenario a 18 años, con un enfoque de género. Durante el 2019, se presentaron las fases preparatorias y de agenda pública y para 2020 se espera completar la fase de formulación y comenzar la implementación.
- La Política Pública de Ecoconducción busca promover comportamientos de conducción ecoeficiente en los ciudadanos con el fin de ahorrar combustible, reducir emisiones, minimizar siniestros, entre otros aspectos. Durante el 2019 se presentó la fase preparatoria, y en esta administración se espera completar las fases de agenda pública, formulación e implementación.

En paralelo a la formulación de estas políticas, se están realizando acciones puntuales que contribuyen a mejorar la calidad del aire; como:

**Acciones en transporte público**

- Una vez el Ministerio de Transporte haya expedido la actualización al Decreto Único Reglamentario para el servicio de transporte público individual, se

espera poder expandir la flota de taxis eléctricos en 1% sobre la capacidad transportadora global, es decir aproximadamente 500 vehículos.

- Según los datos suministrados por Transmilenio S.A. correspondientes a la salida de operación de los vehículos transporte público de tipología Troncal y Zonal, se prevé que durante los años 2020 y 2021 saldrán de circulación 171 y 4.504 automotores respectivamente. En lo concerniente a la modalidad Transporte Público Colectivo, hoy SITP Provisional, se firmó un otrosí el pasado 29 de mayo de 2019, determinando como fecha límite a para la operación de dichos automotores el 31 de diciembre de 2021; en consecuencia, deberán salir de operación 4.377 vehículos que cuentan con tarjeta de operación vigente al 13 de enero de 2020 según el SIM.
- Con respecto a la renovación de la flota de transporte público masivo, en el siguiente cuatrienio entrarían en operación 483 buses eléctricos, 534 buses a gas Euro VI y 167 buses diésel Euro VI para el sistema zonal. En cuanto al sistema troncal, entrarían en operación 595 buses de los 1441 que se adjudicaron en 2018, de los cuales 700 fueron diésel Euro V con filtro y 741 a gas Euro VI.

#### Promoción del uso de la bicicleta

- Para 2020 se tienen financiados más de 100 kilómetros de ciclorrutas y se espera una expansión de 30% de la red en el próximo cuatrienio.

#### Transporte de carga

- Con el objetivo de reducir el impacto ambiental del transporte de carga, el 31 de enero de 2020 entra en vigencia el Decreto 840 de 2019. A través de las siguientes medidas se estima que se puedan reducir aproximadamente 19% las emisiones de PM10 del sector de transporte de carga:
  - Restricción de vehículos mayores a 20 años en toda la ciudad, de lunes a viernes en los horarios de 5:30 am - 8:00 am y entre 4:30 pm - 7:00 pm. Restricción adicional de 1 día a la semana entre 5:30 am y 9:00pm de acuerdo a la asignación de placas.
  - Restricción por peso bruto vehicular a vehículos mayores de 8.500kg y de máximo 2 ejes en los horarios de 5:30 am - 8:00 am y entre 4:30 pm - 7:00 pm en una zona determinada de la ciudad.



- Con el apoyo técnico de la Red de Gobiernos Locales por la Sostenibilidad- (ICLEI), se continuará con el proceso de formulación de la Política de Logística Urbana Baja en Carbono.

### Conducción más eficiente

- Después de la renovación del 100% de la red semafórica, el nuevo sistema de semáforos inteligentes entrará en operación en 2020 y permitirá gestionar el tráfico haciendo más eficientes los recorridos, generando velocidades constantes, menos combustión y reduciendo las emisiones contaminantes. La renovación de la red semafórica permitirá una reducción de hasta 30% en los tiempos de viaje. Igualmente, una conducción más eficiente permite una reducción en el uso de combustible de entre un 5% y un 15%.

### Articulación con organizaciones

En el marco de la Red Muévete Mejor, para fortalecer la movilidad sostenible en las organizaciones, se contemplan las siguientes actividades para el cuatrienio:

- Dar mayor visibilidad y difusión a la Red Muévete Mejor.
- Fortalecer las capacidades de los líderes de movilidad sostenible de las entidades, generando más espacios de encuentro entre organizaciones.
- Incentivar a un mayor número de organizaciones, agremiaciones y sectores productivos a que se sumen a la Red y promuevan la cultura de la movilidad sostenible al interior de sus organizaciones.
- Continuar elaborando instrumentos y que faciliten la implementación y adopción de los PIMS.
- Desarrollar indicadores que le permitan a las organizaciones optimizar el seguimiento del impacto de las estrategias implementadas y robustecer su sistema Monitoreo, Reporte y Verificación – (MRV).
- Profundizar en la divulgación y capacitación sobre perspectiva diferencial de género en la movilidad sostenible al trabajo/estudio.
- Contribuir a la generación de conocimiento sobre movilidad sostenible.
- Posicionar el uso de la aplicación del distrito para registrar viajes en modos sostenibles (MoviliApp) en las organizaciones.

**11. Sírvese de informar ¿cuál es la postura de la Administración Distrital frente a la medida de Pico y Placa Ambiental?**

Tal como se definió en el Decreto Distrital 174 de 2006, "Por medio del cual se adoptan medidas para reducir la contaminación y mejorar la calidad del Aire en el Distrito Capital", modificado posteriormente por el Decreto Distrital 325 de 2006, el denominado Pico y Placa Ambiental se estableció con el objetivo de reducir la contaminación generada por fuentes móviles. La postura de la Administración Distrital es mantener dicha medida para el transporte público colectivo de pasajeros, ya que busca proteger el derecho constitucional de los ciudadanos a gozar de un ambiente sano. Por otro lado, en cuanto al transporte de carga, el Decreto 840 de 2019, amplió el horario de pico y placa ambiental para estos vehículos, focalizando la medida hacia los vehículos más contaminantes (mayores a 20 años). Adicionalmente, este Decreto modifica las zonas y horarios de restricción de circulación para vehículos de carga que estaban definidas en el Decreto 413 de 2019.

En lo que respecta a las medidas de extender el pico y placa para vehículos en episodios de prevención y alerta ambiental, el Decreto 979 de 2006 insta a las autoridades competentes a tomar medidas de restricción de la circulación con el fin de gestionar los episodios de contaminación atmosférica y restablecer la calidad del aire en la ciudad. De esta manera, la Administración Distrital evaluará e implementará las medidas que sean necesarias para abordar dichos episodios de prevención y alerta ambiental.

**22. Sírvese de informar ¿cuál es el estado de avance en el proceso de chatarrización de los llamados "buses chimenea"?**

De conformidad con la Resolución 646 de 2014, "*Por la cual se reglamenta el artículo 5 de la Ley 1630 de 2013 y se dictan otras disposiciones*", expedida por el Ministerio de Transporte la desintegración física vehicular es una decisión autónoma del propietario y un proceso necesario para realizar la cancelación de matrícula. En efecto existen vehículos con vida útil vencida que si bien salen de la operación no son chatarrizados pues no es la voluntad ni obligación del propietario.

A continuación, se presenta el número de vehículos desintegrados entre los años 2016 y 2019:

AÑO	TAXI	BUS	BUSETA	MICROBÚS	TOTAL
2016	1438	18	152	1392	3000
2017	1543	44	81	896	2564
2018	2317	438	45	96	2896
2019	2371	1223	139	204	3937
<b>TOTAL</b>	7669	1723	417	2588	12397

Tabla 2. Desintegración vigencia 2016 - 2019

**23. Sírvase de informar ¿cuáles son los criterios y protocolo utilizados para identificar los buses que serán integrados al proceso de chatarrización?**

Actualmente el proceso de chatarrización de vehículos del Transporte Público Colectivo (TPC) avanza a través de las siguientes estrategias:

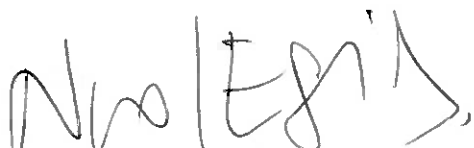
En el marco de la implementación del SITP se estableció como una obligación contractual que la flota proveniente del TPC que no sea usada como flota referente o flota de reserva en la operación del Sistema Integrado, debía ser desintegrada o sacada de operación del transporte público colectivo. Por lo tanto, los operadores del SITP deben desintegrar los vehículos del TPC que tienen vinculados. Sin

embargo, dado que Transmilenio S.A. firmó otrosíes con los operadores vigentes, es el ente gestor quien debe informar sobre el estado actual y compromisos de la desintegración.








Por otro lado, a través del proceso del Artículo 78 del Plan de Desarrollo 2016-2020 y la aplicación del Decreto Distrital 068 de 2019, se chatarrizan vehículos pertenecientes a concesionarios no vigentes (COOBUS S.A.S., EGOBUS S.A.S. y TRANZIT S.A.S).

Igualmente, se avanza por medio del Fondo de Mejoramiento de la Calidad del Servicio que compra vehículos del TPC que no se encuentren vinculados con operadores del SITP.

Atentamente



**NICOLÁS ESTUPIÑÁN ALVARADO**  
Secretario Distrital de Movilidad

Aprobó:  Sergio Eduardo Martínez Jaimes - Subsecretario de Política de Movilidad   
Revisó: María Carolina Lecompte - Directora de Inteligencia para la Movilidad   
Claudia Janeth Mercado Velandia - Directora de Planeación de la Movilidad - (EXW)  
Ana Milena Gómez Guzmán, Subdirectora de Transporte Privado  
Proyectó: Ruth Dary Borrero Gómez-Profesional Especializado Área de STP   
Diana Carolina Durán Forero - Dirección de Inteligencia para la Movilidad   
Luis Alfredo Castro Peña - Dirección de Inteligencia para la Movilidad   
Jenny Abril Forero- Abogada Subsecretaria de Política de la Movilidad   
Fredy García - Enlace Concejo  
Compiló: Paula Andrea Vargas Torres- Contratista Despacho 