

CONCEJO DE BOGOTÁ 21-02-2020 02:38:59

2020ER5497 01 Folio Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA/HUGO A

DESTINO: COMISIÓN 1ª PERMANENTE DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO

ASUNTO: PROYECTO DE LEY 227 DE 2019 SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

OBS: OCC

Radicado No. 20202200067362

Fecha: 2020/02/21 01:31:14 PM

Anexos: 0 Folios:4

Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Radicador: MAGDA ROCIO PEREZ PEREZ

Asociado:



Bogotá, D.C. 21 de Febrero de 2020

Doctora

**RUTH YANED VARGAS RICO**

Subsecretaria de la Comisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

**CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

Calle 36 # 28 A – 41.

Teléfono 2088210.

Ciudad

**Asunto:** Respuesta Proposición N° 228 del 2020

**Referencia:** Radicado Concejo de Bogotá D.C. No. 2020EE2382

Respetada Doctora Ruth,

Reciba un cordial saludo. De manera respetuosa le informamos que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016<sup>1</sup>, en coordinación con las entidades competentes ha venido implementando programas y estrategias de prevención y control del delito encaminadas a mitigar los factores de riesgo asociados a los principales delitos y contravenciones que afectan la seguridad y convivencia de los Bogotanos. En este sentido, se procede a dar respuesta a los interrogantes relacionados directamente con la naturaleza y funciones establecidas para este Despacho:

***“5. ¿Actualmente el distrito asume los costos de seguridad y la logística propia de la actividad “Corridas Taurinas”? ¿En caso que la respuesta sea negativa, favor informar quien asume éstos costos?”***

**Respuesta:** Mediante Resolución No. 001 de 2017 se adoptó el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia, en adelante PISCJ, como marco para la implementación de la política de seguridad de Bogotá D.C. Este Plan integra una línea de prevención, basada en la intervención oportuna de factores de riesgo asociados con los delitos priorizados; y una línea de control enfocada a la ejecución de acciones que tienen como objetivo mitigar el impacto de los delitos contra la vida y los delitos contra el patrimonio.

Estas líneas desarrollan programas y estrategias que se ajustan de acuerdo con las dinámicas sociales y de seguridad de cada territorio, de tal forma que las acciones implementadas se adapten a las necesidades de la ciudadanía. De igual manera, comprende transversalmente un enfoque diferencial y de género, permitiendo reconocer las particularidades de los grupos poblacionales especialmente vulnerables. Lo anterior, con el propósito de diseñar acciones que reduzcan su riesgo de victimización y/o vinculación en actividades delictivas.

<sup>1</sup> “Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones” y el Decreto 413 de 2016 “Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”



En el marco de los lineamientos establecidos en el PISCJ, esta Secretaría lleva a cabo acciones de articulación con las entidades de seguridad y justicia, para lograr avances en el control del delito e investigaciones criminales; estas acciones, consisten en apoyar de manera permanente a la Fiscalía General de la Nación, Seccional Bogotá y a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG en sus diferentes especialidades, con el fin de que dichas entidades realicen las acciones pertinentes desde el ámbito de sus competencias.

La Subsecretaría de Seguridad y Convivencia es la dependencia distrital que articula, con otras entidades distritales y nacionales, la ejecución de las políticas de seguridad y convivencia en los componentes de prevención y control del delito en Bogotá D.C. Entre las principales funciones de la Subsecretaría, de acuerdo con el Acuerdo Distrital 637 de 2016 y el Decreto Distrital 413 de 2016, se encuentra la implementación del Componente de Control del Delito del PISCJ, dentro del cual se establece el **programa de Promoción de la Convivencia en las Movilizaciones Sociales y Aglomeraciones**.

Este Programa tiene como finalidad generar canales de comunicación con la comunidad y demás actores locales, públicos y privados, que inciden directamente sobre las condiciones de seguridad y convivencia en el Distrito Capital. Para el cumplimiento de este objetivo, la SDSCJ cuenta con un equipo territorial, a cargo de la Dirección de Seguridad, que tiene como funciones: i) acompañar a la comunidad para velar por la convivencia y la seguridad, ii) articular acciones institucionales que garanticen el pleno ejercicio de los derechos por parte de la ciudadanía e iii) identificar e interpretar dinámicas locales para promover la sana convivencia y la seguridad de la población que asiste a los diferentes eventos y aglomeraciones que se desarrollan en la ciudad, con el objetivo de mitigar los factores de riesgo para la sana convivencia y la seguridad en Bogotá D.C. En el marco de este programa se implementa la estrategia de **Gestores de Convivencia**. La cual se explicará en respuesta al numeral 6 de la presente proposición.

De conformidad con lo anterior, a continuación, se relaciona el número de Gestores de Convivencia asignados por cada una de las fechas de la “*Temporada Taurina*” durante los años 2017, 2018 y 2019, así como el costo que asumió la Secretaría Distrital de Seguridad Convivencia y Justicia – SDSCJ en virtud de dicha asignación:

**Tabla No. 1. Número de Gestores de Convivencia y costos “Temporada Taurina” 2017.**

Febrero 2017			
Días	Gestores asignados	Valor día	Subtotal
Sábado 4	13	\$ 72.000,00	\$ 936.000,00
Domingo 5	11	\$ 72.000,00	\$ 792.000,00
Sábado 11	0	\$ 72.000,00	\$ 0,00
Domingo 12	19	\$ 72.000,00	\$ 1.368.000,00
Sábado 18	4	\$ 72.000,00	\$ 288.000,00



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202200067362  
Fecha: 2020/02/21 01:31:14 PM  
Anexos: 0 Folios:4  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.  
Radicador: MAGDA ROCIO PEREZ PEREZ  
Asociado:



Sábado 23	0	\$ 76.666,67	\$ 0,00
Domingo 24	22	\$ 76.666,67	\$ 1.686.666,67
Total		\$ 4.140.000,00	

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Fecha de corte: 12 de febrero de 2020. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

**Tabla No. 4. Número de Gestores de Convivencia y costos “Temporada Taurina” 2020.**

Febrero 2020			
Días	Gestores asignados	Valor día	Subtotal
Sábado 1	4	\$ 81.966,67	\$ 327.866,67
Domingo 2	63	\$ 81.966,67	\$ 5.163.900,00
Sábado 8	0	\$ 81.966,67	\$ 0,00
Domingo 9	50	\$ 81.966,67	\$ 4.098.333,33
Sábado 15	0	\$ 81.966,67	
Domingo 16	47	\$ 81.966,67	\$ 3.852.433,49
Total		\$ 13.442.533,49	

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Fecha de corte: 12 de febrero de 2020. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

**“6. ¿cuál es el dispositivo de seguridad desplegada para el ingreso al evento? Discrimine; Cerramiento de vías, número de policías en la zona.”**

- Estrategia: Gestores de Convivencia**

Con el objetivo de garantizar el ejercicio del derecho a la manifestación pública y pacífica de todos los ciudadanos del Distrito Capital, la SDSCJ a través de los Gestores de Convivencia identifica y analiza los factores de riesgo que afectan la convivencia y seguridad ciudadana en los territorios, con el fin de desarrollar e implementar acciones que mitiguen su impacto, tales como la mediación y generación de confianza, la articulación y facilitación de la comunicación entre la Administración Distrital, Regional y Nacional, generando espacios para el diálogo en los disturbios y alteraciones de orden que se desarrollaron en la ciudad.

Por lo anterior, la estrategia de Gestores de Convivencia busca promover las condiciones de seguridad y convivencia en el marco de las movilizaciones sociales y escenarios de aglomeración de alta complejidad, buscando: 1) fortalecer los escenarios de diálogo con la ciudadanía en el marco de las movilizaciones sociales, 2) promover las condiciones de seguridad y convivencia en escenarios de aglomeración de alta complejidad, con el fin de que estas se 3) desarrollen de



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202200067362  
Fecha: 2020/02/21 01:31:14 PM  
Anexos: 0 Folios:4  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.  
Radicador: MAGDA ROCIO PEREZ PEREZ  
Asociado:



Domingo 19	19	\$ 72.000,00	\$ 1.368.000,00
Sábado 25	0	\$ 72.000,00	\$ 0,00
Domingo 26	0	\$ 72.000,00	\$ 0,00
		<b>Total</b>	<b>\$ 4.752.000,00</b>

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Fecha de corte: 12 de febrero de 2020. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

**Tabla No. 2. Número de Gestores de Convivencia y costos "Temporada Taurina" 2018.**

Febrero 2018			
Días	Gestores asignados	Valor día	Subtotal
Sábado 3	0	\$ 76.666,67	\$ 0,00
Domingo 4	30	\$ 76.666,67	\$ 2.300.000,00
Sábado 10	0	\$ 76.666,67	\$ 0,00
Domingo 11	19	\$ 76.666,67	\$ 1.456.666,67
Sábado 17	0	\$ 76.666,67	\$ 0,00
Domingo 18	30	\$ 76.666,67	\$ 2.300.000,00
Sábado 24	0	\$ 76.666,67	\$ 0,00
Domingo 25	20	\$ 76.666,67	\$ 1.533.333,33
		<b>Total</b>	<b>\$ 7.590.000,00</b>

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Fecha de corte: 12 de febrero de 2020. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

**Tabla No. 3. Número de Gestores de Convivencia y costos "Temporada Taurina" 2019.**

Febrero 2019			
Días	Gestores asignados	Valor día	Subtotal
Sábado 2	0	\$ 78.966,67	\$ 0,00
Domingo 3	0	\$ 78.966,67	\$ 0,00
Sábado 9	0	\$ 76.666,67	\$ 0,00
Domingo 10	10	\$ 76.666,67	\$ 766.666,67
Sábado 16	0	\$ 76.666,67	\$ 0,00
Domingo 17	22	\$ 76.666,67	\$ 1.686.666,67



forma pacífica, ejerciendo mediación entre las partes cuando se presentan situaciones de confrontación.

Adicionalmente, el accionar del Grupo de Gestores de Convivencia se enmarca en la Resolución 1190 de 2018 del Ministerio del Interior *"Por medio del cual se adopta el Protocolo para la coordinación de las acciones de respeto y garantía a la protesta pacífica como un ejercicio legítimo de los derechos de reunión, manifestación pública y pacífica, libertad de asociación, libre circulación, a la libre expresión, libertad de conciencia, a la oposición y a la participación, inclusive de quienes no participan en la protesta pacífica"*. En este orden de ideas, a través de esta estrategia en el periodo 2016 – 2019 se acompañaron tres mil ciento cuatro (3.104) eventos, entre los que se encuentran movilizaciones, manifestaciones, plantones, conciertos, partidos y diferentes aglomeraciones.

#### a) Conformación del equipo de Gestores de Convivencia:

Recurso humano compuesto para el año 2019 por ciento cincuenta (150) contratistas vinculados a la SDSCJ, encargados de apoyar la organización de las actividades en el marco de los fenómenos sociales objeto de intervención. Así mismo, orientar en el terreno el acompañamiento a movilizaciones sociales, disturbios, eventos masivos de alta complejidad y operativos del alto impacto que se realicen en el Distrito Capital, propiciando la autorregulación, corresponsabilidad y respeto de los derechos humanos.

Los Gestores de Convivencia son bachilleres y técnicos con experiencia de mínimo diecinueve (19) meses en trabajo comunitario, resolución de conflictos, servicio al cliente entre otros y se encuentran subdivididos en tres (3) grupos según el entorno o actividad a realizar:

- a) Gestores de Convivencia Operativos para el acompañamiento a movilizaciones y aglomeraciones.
- b) Gestores de Convivencia para el acompañamiento e implementación de acciones en las estaciones priorizadas de Transmilenio, según lo establecido en el PISCJ.
- c) Gestores de Convivencia Territoriales distribuidos según las necesidades de cada localidad, encargados de implementar acciones de prevención y control según lo establecido en los capítulos locales del PISCJ.

No obstante, estos equipos pueden asignarse a distintas tareas según el nivel de complejidad de cada situación, como es el caso de las movilizaciones en el marco del Paro Nacional en el cual se dispuso a la totalidad del equipo para atender los distintos puntos de concentración y movilización ciudadana.

El nivel de complejidad de una situación se determina a partir de la valoración que realiza la Dirección de Seguridad de esta Secretaría o quien desde ésta delegue, analizándose las variables estipuladas en el artículo 60 de la Ley 2000 de 2019 - Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana así: *"Las actividades que involucran aglomeraciones de público complejas son aquellas que de acuerdo con variables tales como: aforo, tipo de evento, clasificación de edad para el ingreso, lugar donde se desarrolla, infraestructura a utilizar, entorno*



*del lugar, características del público, frecuencia, características de la presentación, carácter de la reunión, den lugar a riesgos de afectación a la comunidad o a los bienes, generando una alta afectación de la dinámica normal del municipio, distrito o del área específica en que se realizan, y que por ello requieren condiciones especiales para su desarrollo, determinadas por el Gobierno Nacional de conformidad con el parágrafo del artículo 47 del presente Código (...).*

La Dirección de Seguridad o quien desde ésta delegue, asigna el número de Gestores de Convivencia que se requiera con previa antelación o durante el desarrollo de la misma, si las circunstancias así lo demandan. Esta asignación se basa en los siguientes criterios:

**Tabla No. 1. Asignación de grupo de Gestores de Convivencia.**

Nivel	Número de Gestores
Alto	20 Gestores o más
Medio	10 a 20 Gestores
Bajo	Mínimo 2 Gestores

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información sujeta a verificación y modificación por parte de la fuente.

Dado lo anterior, es importante aclarar que el programa y la estrategia mencionada anteriormente, así como las demás establecidas en el PISCJ y el Plan Distrital de Desarrollo 2016 -2020 “Bogotá Mejor Para Todos” seguirán vigentes hasta el 30 de junio del año 2020, término en el cual se evaluarán los resultados e impacto de su implementación, con el fin de adoptar las estrategias y/o cambios pertinentes.

Sumado a lo anterior y con el fin de dar respuesta integral al numeral 1, nos permitimos informarle que teniendo en cuenta que su solicitud se relaciona con actividades cuya naturaleza corresponde a la operatividad de los organismos de seguridad y justicia, la SDSCJ ha dado traslado de manera oficial a la Policía Metropolitana de Bogotá, con el fin de que se sirva brindar respuesta de fondo en el marco de sus competencias, de acuerdo con la normatividad vigente, con copia a esta Secretaría.

Ahora bien, con relación a las “Corridas Taurinas” el equipo de gestores de convivencia realiza el acompañamiento de las manifestaciones que se puedan generar en virtud de esta actividad, por parte de los colectivos animalistas y anti taurinos y así como las demás actividades que deriven de estos colectivos.

No obstante, lo anterior, nos permitimos informarle que teniendo en cuenta que su solicitud se relaciona con actividades cuya naturaleza corresponde a la operatividad de los organismos de seguridad y justicia, la SDSCJ ha dado traslado de manera oficial a la Policía Metropolitana de Bogotá de los numerales 3 y 6, con el fin de que se sirva brindar respuesta de fondo en el marco de sus competencias, de acuerdo con la normatividad vigente, con copia a esta Secretaría.



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20202200067362  
Fecha: 2020/02/21 01:31:14 PM  
Anexos: 0 Folios:4  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.  
Radicador: MAGDA ROCIO PEREZ PEREZ  
Asociado:



Finalmente, de manera respetuosa le informamos que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ, de conformidad con el artículo 24 del Decreto Distrital 438 de 2019 y teniendo en cuenta que la temática abordada en el cuestionario involucra más de un Sector de coordinación administrativa, se procederá conforme a la norma citada en las preguntas que no son de nuestra competencia.

Cordialmente,

**HUGO ACERO VELÁSQUEZ**

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Proyectó: Magda Rocío Pérez Pérez – Contratista  
Revisó: Carolina Sánchez Bohórquez - Directora de Seguridad / Isabel Cristina Ramírez - Asesora Despacho.



