

**Bogotá DC**

Doctora:

**ILBA YOHANNA CÁRDENAS PEÑA**

Secretaria General de Organismo de Control

**CONCEJO DE BOGOTÁ**

Calle 36 # 28ª- 41

Ciudad



2020ER26945  
05 MAR 2020

**Asunto:** Respuesta Proposición No. 289 de 2020  
Radicado SDA 2020ER48122, Proceso 4735481 del 02/03/2020.

Respetada Doctora Ilba Yohanna:

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental establecidas en el Acuerdo 257 de 2006, el Decreto Distrital 109 de 2009 modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 de 2009 y en cumplimiento de los términos legales previstos, de manera atenta nos permitimos aportar a la respuesta de los interrogantes No. 1 y 2 de la Proposición del Asunto, en los siguientes términos.

**1. ¿Cuáles son los planes, programas y estrategias que se tiene en marcha para brindar una protección efectiva a los páramos en Bogotá?**

Previo a dar respuesta al interrogante, consideramos pertinente realizar algunas precisiones y antecedentes frente al tema objeto de consulta.

- El complejo de páramos Sumapaz – Cruz Verde, fue delimitado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través de la **Resolución No 1434 de 2017**, y en el cual se definen los límites y la obligatoriedad de formular el plan de manejo del complejo de páramos en un plazo de tres años por parte de las autoridades ambientales y algunos lineamientos para la conservación del páramo de Sumapaz.
- Posteriormente, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible emitió la **Resolución No 886 de 2018**, “*Por la cual se adoptan los lineamientos para la zonificación y régimen de usos en las áreas de páramos delimitados y se establecen las directrices para diseñar, capacitar y poner en marcha programas de sustitución y reconversión de las actividades agropecuarias y se toman otras determinaciones*”, en donde definió los contenidos que deben tener los planes de manejo de los complejos de páramo y generó lineamientos generales para los procesos de reconversión y sustitución de las actividades agropecuarias.
- Adicionalmente, se expidió la **Ley 1930 de 2018**, “*Por medio de la cual se dictan disposiciones para la gestión integral de los páramos en Colombia*” y en el artículo 10 de la citada ley dispuso que “*Podrá permitirse la continuación de las actividades agropecuarias*”

*de bajo impacto que se vienen desarrollando en las zonas de páramo delimitados, haciendo uso de las buenas prácticas que cumplen con los estándares ambientales y en defensa de los páramos. Las actividades agrícolas de bajo impacto y ambientalmente sostenibles se deberán ceñir a los lineamientos que para el efecto establezca el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.*", reglamentación que a la fecha no ha sido aprobada por dichas entidades.

- Por último, se resalta la decisión judicial del 11 de septiembre de 2019 dentro del radicado 11001333704020190025700 en que se consideró que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible vulneró los derechos fundamentales a la igualdad, mínimo vital, petición, trabajo y participación ambiental en aplicación del precedente constitucional que instituyera el máximo tribunal de lo constitucional mediante sentencia T-361 de 2017.

La decisión judicial identificó la existencia de un conflicto social, "*por un lado los derechos de los campesinos que se dedica a la agricultura, de manera tradicional, en los linderos del páramo Cruz Verde-Sumapaz, y por otro, la protección especial que tiene el modo paramuno, al ser eje fundamental de fuentes hídricas para todos los municipios que comprende*", encontrando que el proceso de delimitación vulneró, entre otros, el derecho a la participación ambiental y el Juez constitucional ordenó dejar sin efecto la Resolución No. 1434 del 14 de junio de 2017, perdida de ejecutoria del acto administrativo que entra a regir el 13 de septiembre de 2020 en virtud de la notificación que se hiciera de la decisión al Ministerio el 13 de septiembre de 2019, mientras el citado Ministerio inicia y desarrolla un proceso de participación amplio, eficaz y deliberativo con el fin de que las comunidades que habitan en los 25 municipios que hacen parte del Páramo Cruz Verde-Sumapaz participen de la delimitación.

Teniendo en cuenta lo anteriormente citado, es importante evidenciar que es necesario contar con la delimitación definitiva del complejo de páramos en cumplimiento de la decisión judicial de 2019, la formulación del plan de manejo por parte de las autoridades ambientales competentes y su aprobación por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, junto con la reglamentación para las actividades agropecuarias de alto y bajo impacto y los procesos de sustitución y reconversión, temas de importancia para la conservación de este complejo de páramos. Estas acciones son todas del resorte del Ministerio de Ambiente, sin estos elementos el Distrito Capital solo puede realizar acciones de control urbanístico, acompañamiento a los habitantes del complejo de páramos y su incorporación como determinante ambiental en suelo de protección.

En ese orden de ideas, la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, en el marco de su misionalidad y en desarrollo de las metas 1 y 2 "*Declarar 100 hectáreas nuevas áreas protegidas de ecosistemas de páramo y alto andino en el Distrito Capital*" y "*Elaborar conceptos para la gestión de la declaratoria de 100 nuevas hectáreas de áreas protegidas en ecosistema de páramo y alto andino en el DC*" del Proyecto de Inversión No. 1132 "*Gestión Integral para Conservación, Recuperación y Conectividad de la Estructura Ecológica Principal y otras áreas de interés Ambiental en el Distrito Capital*" del Plan de Desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos" 2016-2020, a través de la Subdirección de Ecosistemas y Ruralidad, el 19 de agosto de 2019, mediante

radicado SDA 2019IE188525, emitió el **Concepto Técnico No. 08862** "Soporte técnico de los componentes físico, biótico del polígono de 600,55 hectáreas ubicadas en ecosistemas de alta montaña (páramos) localizado en la ruralidad del Distrito Capital de Bogotá, cuenca hidrográfica río Blanco, Localidad Sumapaz, para su incorporación como nueva área protegida bajo la Categoría de Manejo de Santuario Distrital de Fauna y Flora", cuyos principales objetos de conservación son los siguientes:

- **Objeto de conservación 1:** Ecosistema de Páramo
- **Objeto de conservación 2:** Zonas de recarga hídrica acuífera para la conservación del recurso hídrico
- **Objeto de conservación 3:** Cuerpos de agua lénticos y lóticos, nacimientos de fuentes de agua, márgenes hídricos.
- **Objeto de conservación 4:** Fauna
- **Objeto de conservación 5:** Contribuir a la protección de los valores existentes en las áreas protegidas circundantes

Estas áreas se ubicarán en ecosistemas de Bosque Alto andino y/o Páramo, permitiendo el aumento de los hábitats, la conectividad e integridad ecológica regional, y la provisión de servicios ecosistémicos derivados de los ecosistemas de alta montaña. Estas nuevas áreas estarán integradas al Sistema Distrital de Áreas Protegidas constituyéndose en nuevos elementos de la Estructura Ecológica Principal – EEP del Distrito Capital con la aprobación del Concejo de Bogotá D.C.

De mismo modo, mediante el proyecto de inversión 7517, que tiene como objeto la promoción de bienes y servicios en la ruralidad, nos permitimos informar que se han venido ejecutando acciones de restauración ecológica participativa en áreas estratégicas y/o priorizadas en predios rurales privados.

Se aumentaron a **187.88** las hectáreas en proceso de restauración, mantenimiento y/o conservación sobre áreas abastecedoras de acueductos veredales asociadas a ecosistemas de montaña, bosques, humedales, ríos, nacimientos, reservorios y lagos. Las acciones de restauración ecológica participativa implican la autorización y trabajo conjunto con los dueños de los predios para liberar parte de su terreno asociado a ecosistemas de montaña, bosques, humedales, ríos, nacimientos, reservorios, lagos y zonas de abastecimiento de acueductos veredales, proceso que finaliza con la plantación de material vegetal.

Conservar, proteger y/o recuperar áreas de interés estratégico en zonas rurales involucrando a la comunidad, contribuye con la conservación ambiental y el ordenamiento del territorio en microcuencas que disminuyen el impacto de las actividades agropecuarias sobre zonas aledañas a fuentes de agua y las áreas de interés ambiental.

Adicionalmente, se amplía y recupera la Conectividad ecológica entre los ecosistemas de bosque alto andino y páramos integradores de la estructura ecológica principal para generar sostenibilidad en el manejo de los bienes y servicios ambientales del Distrito Capital. Para contribuir con la adaptación y reducción de la vulnerabilidad frente al cambio climático y la

promoción del desarrollo sostenible, 898 predios adoptaron buenas prácticas productivas, logro que lleva a las comunidades hacia una producción responsable con la instalación de cercas para protección de quebradas, nacederos de agua y bosques, ahorro y uso eficiente del recurso hídrico, instalación de composteras y camas de lombriz para el tratamiento de residuos orgánicos, huertas para auto abastecimiento y seguridad alimentaria, buenas prácticas ganaderas.

Así mismo, en el marco de las siguientes metas, se han realizado plantaciones, como se evidencia en archivo Excel adjunto:

- Duplicar el número de predios en adopción de buenas prácticas - Implementar en 500 predios acciones de Buenas Prácticas Ambientales en sistemas de producción agropecuaria.
- Aumentar a 200 hectáreas las áreas con proceso de restauración ecológica participativa o conservación y/o mantenimiento de la ruralidad bogotana.

**2. ¿Determine si se ha realizado alguna contratación de manera directa o indirecta para el cuidado de los páramos en el Distrito Capital?**

Como una de las estrategias para cuidado de los páramos del distrito capital, se determinó realizar la identificación, gestión y declaratoria de nuevas áreas que sean incorporadas al Sistema Distrital de Áreas Protegidas específicamente en ecosistemas de alta montaña, relacionados con Páramos y/o Bosques Alto Andinos presentes en la ruralidad de Bogotá.

Así las cosas, en pro de lograr concordancia con los contenidos estratégicos de la Planeación de la ciudad, así como, la gestión y los proyectos de inversión definidos por la Secretaría Distrital de Ambiente, se suscribió el **Convenio No. 20171240 de 21 de julio de 2017** con la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá -ESP, con el objeto de: *"Aunar esfuerzos técnicos y administrativos para la adquisición, mantenimiento y administración de los predios requeridos para la protección y conservación del recurso hídrico conforme con lo establecido en el artículo 111 de la Ley 99 de 1993, artículo 210 de la ley 1450 de 2011 y lo reglamentado mediante el Decreto 953 de mayo de 2013"*.

En el marco del convenio se viene desarrollando proceso de gestión predial de 762 predios en las Áreas de Importancia Estratégica declaradas y priorizadas por las autoridades ambientales de: *Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá, el Páramo de Sumapaz, el Parque Natural Chingaza, el Parque Ecológico de Montaña Entrenubes, el Corredor Ecológico de Ronda del Río Tunjuelo, el Corredor Ecológico de Ronda del Río Fucha y el Corredor Ecológico de Ronda de la Quebrada Chiguaza*. De los cuales se han priorizado 49 predios localizados en el área de influencia del Páramo de Sumapaz y 23 el Parque Natural Chingaza.

En virtud de lo anterior, se vienen desarrollando procesos de **saneamiento catastral** de los predios a través de las cabidas y linderos, incorporación o actualización catastral, y definición de los límites territoriales ante la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi; el **saneamiento jurídico**, logrando establecer la

propiedad que en muchas ocasiones se encuentran con sucesiones ilíquidas, demandas de pertenencia, embargos, hipotecas, procesos penales o falsas tradiciones, e inclusive predios con áreas restantes o remantes que han perdido su identificación predial ante las Oficinas de Registro; y el **saneamiento fiscal** relacionado con las deudas de valorización e impuestos.

Para el primer semestre del presente año 2020, se tiene planeada la adquisición de 84 predios en las Áreas de Importancia Estratégica declaradas y priorizadas por las autoridades ambientales, logrando un número total de 85 predios adquiridos en el marco del Convenio SDA No. 20171240 de 21 de julio de 2017 y de esta manera cumplir con la finalidad establecida con los recursos que es la protección y conservación de los recursos hídricos que surten de agua al Acueducto Distrital.

Atentamente,



**CAROLINA URRUTIA VASQUEZ**  
**SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE**

*Proyectó: MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA*

*Elaboró: Alejandro Jiménez Neira - Subdirección de Ecosistemas y Ruralidad*  
*Mary Teresa Lizarazo Ramírez - Directora de Planeación y Sistemas de Información Ambiental (DPSIA)*

