


Aprobada en
sesión plenaria
16-03-2020 p.m.

8

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. **38616** DE **16 MAR. 2020**
16 MAR. 2020

Aprobada en:

Tema: sesiones virtuales

EL CONCEJO DE BOGOTÁ. D.C.,

En uso de sus facultades constitucionales y legales, particularmente las establecidas en el Decreto Ley 1421 de 1993 y en la Ley 136 de 1994, y atendiendo a que:

El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud, ante la situación epidemiológica del COVID-19, declaró este caso como una pandemia¹.

Mediante Directiva Presidencial No. 02 del 12 de marzo de 2020, el Presidente de la República conminó a:


- 2.1. *Minimizar las reuniones presenciales de grupo, y cuando sea necesario realizarlas, propender por reuniones virtuales mediante el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones.*
 - 2.2. *Acudir a canales virtuales institucionales, transmisiones en vivo y redes sociales, para realizar conversatorios, foros, congresos o cualquier tipo de evento masivo.*
 - 2.3. *Usar las herramientas tecnológicas para comunicarse, el acuerdo marco de precios de nube pública vigente, trabajo colaborativo y telepresencial -videoconferencia-, para evitar el uso, impresión y manipulación de papel.*
- (...)
- Por último, se invita a todas las entidades territoriales para que dentro de sus competencias, acojan las directrices del presente acto administrativo.*

El Ministerio del Trabajo, mediante Circular Externa 018 de 2020, dictó algunos lineamientos y medidas específicas para contener y prevenir la propagación del COVID-19, asociadas al primer pico epidemiológico, así:

B. Medidas temporales y excepcionales de carácter preventivo:

¹ Alocución de apertura del Director General de la OMS en la rueda de prensa sobre la COVID-19 celebrada el 11 de marzo de 2020. Recuperado de: <https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020> (16/03/2020).

CONCEJO DE BOGOTÁ - 16-03-2020 09:15:42
Al Contestar Cite Este Nr.: 2020IE5897 O 1 Fol: 1 Anex: 0
ORIGEN: 406 OFICINA 406/GALAN PACHON CARLOS FERNANDO
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA
ASUNTO: PROPOSICION PARA APROBAR:
OBS: ...

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Teniendo en cuenta que la tos, fiebre y dificultad para respirar son los principales síntomas del COVID-19, los organismos y entidades públicas y privadas deben evaluar la adopción de las siguientes medidas temporales:

(...)

3. Disminuir el número de reuniones presenciales o concentración de varias personas en espacios reducidos de trabajo y con baja ventilación para reducir el riesgo de contagio de enfermedades respiratorias y COVID-19 por contacto cercano.

4. Evitar áreas o lugares con aglomeraciones en los que se pueda interactuar con personas enfermas.

C. Responsabilidad de los servidores, trabajadores y contratistas:

2. Cuidar su salud y la de sus compañeros de trabajo, manteniendo el lugar de trabajo limpio y una distancia adecuada.

3. Lavarse constantemente las manos con agua y jabón y evitar tocarse los ojos, nariz y boca, sin habérselas lavado.

El 10 de marzo de 2020, el Ministerio de Salud y Protección Social adoptó, mediante Resolución 380 de 2020, medidas preventivas de aislamiento y cuarentena respecto de las personas que arriban a territorio nacional procedentes de la República Popular China, Italia, España y Francia.


El 11 de marzo de 2020, la Alcaldía Mayor de Bogotá, mediante Decreto Distrital 081 de 2020, adoptó medidas sanitarias y acciones para mitigar el riesgo y controlar los efectos del COVID-19, a través del Plan Territorial de Respuesta a los efectos ambientales de la calidad del aire, el pico respiratorio y del nuevo COVID-19. Sobre esto, el parágrafo 2º del artículo 2º determina que "[l]as entidades que componen la administración distrital, tanto del sector central como descentralizados, deberán dentro de la órbita de sus competencias, adoptar las medidas necesarias tendientes a responder de manera integral e integrada al Plan Territorial de Respuesta. Parte de las medidas contempladas en este plan, descritas en el artículo 4 del Decreto, consisten en autocuidado colectivo, que incluye limitar las reuniones presenciales de personas y fomentar el trabajo en casa de los empleados.

El 12 de marzo de 2020, el Ministerio de Salud y Protección Social, mediante Resolución 385 de 2020, declaró la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional, producto de la cual adoptó una serie de medidas sanitarias tales como:

Artículo 2. Medidas sanitarias. Con el objeto de prevenir y controlar la propagación del COVID-19 en el territorio nacional y mitigar sus efectos, se adoptarán las siguientes medidas sanitarias:

(...)

2.2. Ordenar a los alcaldes y gobernadores que evalúen los riesgos para la transmisibilidad del COVID-19 en las actividades o eventos que impliquen la concentración de personas en un número menor a 500, en espacios cerrados o abiertos y que, en desarrollo de lo anterior, determinen si el evento o actividad debe ser suspendido.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

(...)

2.6. Ordenar a los jefes, representantes legales, administradores o quienes hagan sus veces adoptar, en los centros laborales públicos y privados, las medidas de prevención y control sanitario para evitar la propagación del COVID-19. Deberá impulsarse al máximo la prestación del servicio a través del teletrabajo.

(...)

2.8. Ordenar a los destinatarios de las circulares que han expedido los diferentes ministerios para la prevención del contagio del COVID-19, cumplir, con carácter vinculante, las recomendaciones y directrices allí impartidas.

2.9. Ordenar a todas las autoridades del país y particulares, de acuerdo con su naturaleza y en el ámbito de su competencia, cumplir, en lo que les corresponda, con el plan de contingencia que expida este Ministerio para responder a la emergencia sanitaria por COVID-19, el cual podrá actualizarse con base en la evolución de la pandemia.

Parágrafo. Estas medidas son de inmediata ejecución, tienen carácter preventivo y obligatorio y transitorio y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar.

(...)


Artículo 5. Inobservancia de las medidas. La violación e inobservancia de las medidas adoptadas mediante presente (sic) acto administrativo, dará lugar a las sanciones penales y pecuniarias previstas en los artículos 368 del Código Penal y 2.8.8.1.4.21 del Decreto 780 de 2016, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que haya lugar.

Artículo 6. Cultura de prevención. Las instituciones públicas y privadas, la sociedad civil y la ciudadanía en general deben coadyuvar en la implementación de la presente norma y de las disposiciones complementarias que se emitan. En desarrollo del principio de la solidaridad y de los postulados de respeto al otro, se deberá adoptar una cultura de prevención vital y minimización del riesgo.

El 16 de marzo de 2020, según rueda de prensa adelantada por la Alcaldesa Mayor de Bogotá, se declaró la calamidad pública en Bogotá, con el fin de destinar los recursos que sean necesarios para atender la emergencia relacionada con la triple amenaza de (i) temporada invernal, (ii) alta contaminación del aire y (iii) COVID-19².

Revisado el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá (Acuerdo 741 de 2020), no hay ninguna disposición relativa a la realización de sesiones de forma virtual o por medios tecnológicos. A su turno, el artículo 48 dispone que el Concejo podrá sesionar fuera de la sede oficial, en el sitio que se determine, para atender asuntos propios de las localidades. Esta disposición armoniza con el artículo 20 del Decreto Ley 1421 de 1993.

² Nuevas medidas en Bogotá frente al Coronavirus (COVID-19). Recuperado de: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/salud/coronavirus/coronavirus-covid-19-nuevas-medidas-en-bogota> (16/03/2020)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

A su turno, el parágrafo 3 del artículo 23 de la Ley 136 de 1994 dispone que, por razones de orden público, los Concejales podrán participar de las sesiones de las Corporaciones de manera no presencial. La ley en cita es aplicable en defecto del Decreto Ley 1421 de 1993, de conformidad con el artículo 2° de aquél, cuando en el régimen especial de Bogotá no tenga disposiciones sobre una determinada materia, como lo es la posibilidad de sesionar de manera no presencial por situaciones de orden público.

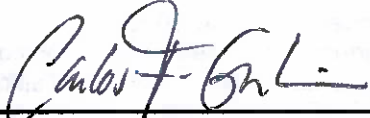

Estas disposiciones son armónicas con la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. En primera medida, debe destacar que la finalidad de estas disposiciones es la protección y garantía de los derechos y libertades de las personas, así como el funcionamiento eficiente y democrático de la administración (artículo 1°). Por otro lado, el artículo 3 de dicha disposición legal consagra los principios de eficacia, economía y celeridad en las actuaciones administrativas, según los cuales la administración procurará la consecución de los fines para los cuales está instituida, el más alto nivel de protección de los derechos de las personas y el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones en los procedimientos administrativos. Por último, el Capítulo IV del Título III, Uso de medios electrónicos en el procedimiento administrativo, admite que los procedimientos administrativos se adelanten a través de medios electrónicos (artículo 53), reconoce la validez de los actos administrativos emitidos a través de medios electrónicos (artículo 57) y permite la sesión de organismos colegiados, la deliberación, votación y decisión de los mismos a través de conferencia virtual (artículo 63).

Por lo anterior, en razón a que las condiciones de orden público -como lo es la salubridad³- no son adecuadas para que el Concejo de Bogotá sesione de manera presencial, los Concejales abajo firmantes someten a consideración de la Plenaria del Concejo de Bogotá, como máximo órgano de dirección y gobierno (artículo 11, Acuerdo 741 de 2019), que la Mesa Directiva expida una Resolución para regular forma en que se llevarán a cabo las sesiones virtuales de la plenaria y las comisiones permanentes, desde la fecha expedición de dicha Resolución y hasta que las condiciones de salubridad relacionadas con el COVID-19 mejoren.

En la Resolución que se expida se fijará el medio tecnológico por medio del cual se realizarán las sesiones virtuales, así como los procedimientos para el desarrollo de las mismas, incluido, pero no limitado a la verificación de la identidad, asistencia y quorum de los concejales, mecanismos de votación, mecanismos para intervenir y duración y convocatoria a sesiones.

El medio tecnológico fijado deberá cumplir con los requerimientos establecidos por ley para adelantar actuaciones administrativas por medios electrónicos.


Respetuosamente,

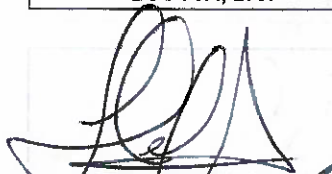
	
Presidente	Primer Vicepresidente

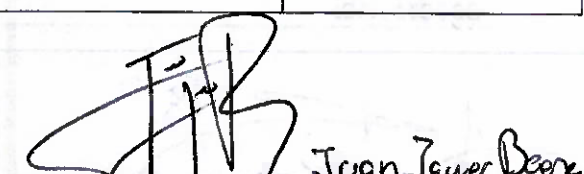
³ Sobre el particular, consúltase la Sentencia de Constitucionalidad 128 del 28 de noviembre de 2018, M.P. Jorge Fernando Perdomo Polanía.

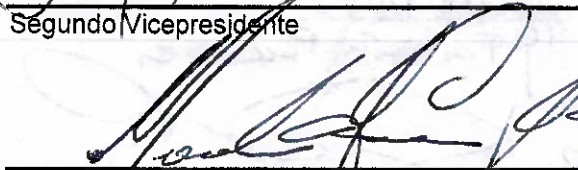
386

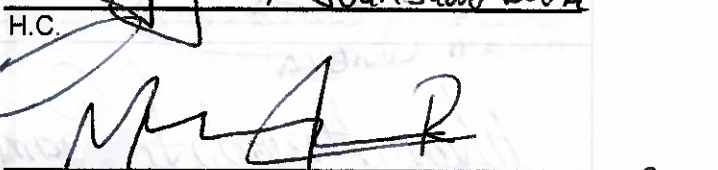
16 MAR. 2020

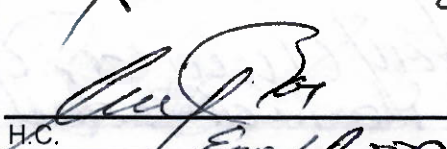
 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

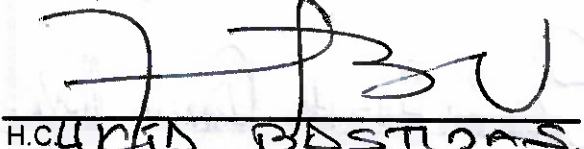

 Segundo Vicepresidente

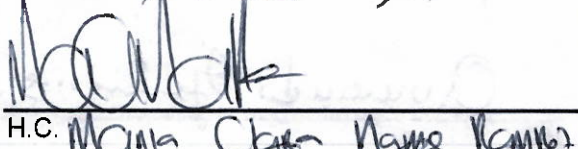

 H.C. Juan Javier Berra

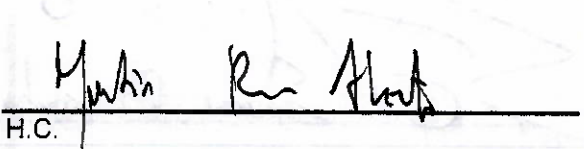

 H.C. Marisol Gómez Giraldo

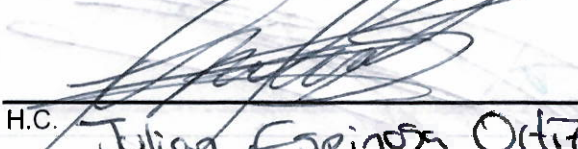

 H.C. 1020728410 Marco Antonio Rico

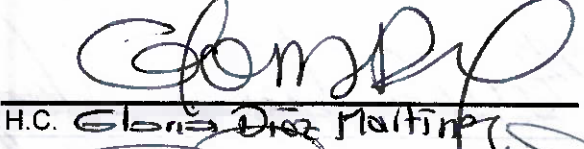

 H.C. Enel Ríos

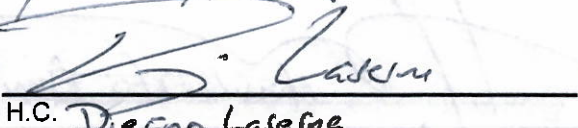

 H.C. CARLOS BASTIÁN



 H.C. María Clara Navea


 H.C. María Clara Navea

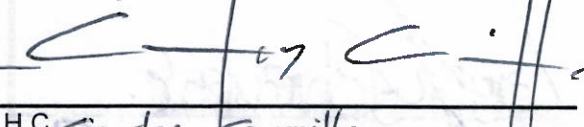

 H.C. Juliana Espinosa Ortiz

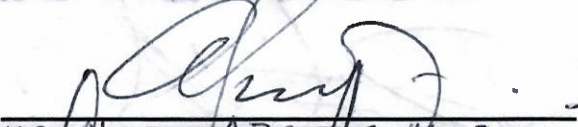

 H.C. Gloria Díaz Martínez

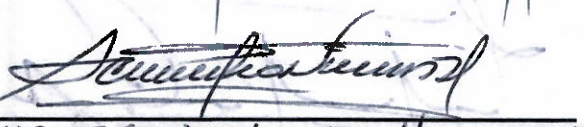

 H.C. Diego Laserna

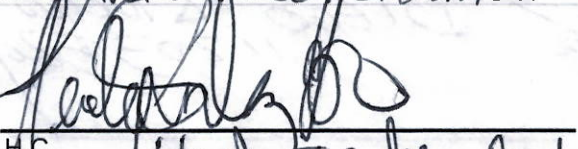

 H.C. Rubén Torrado

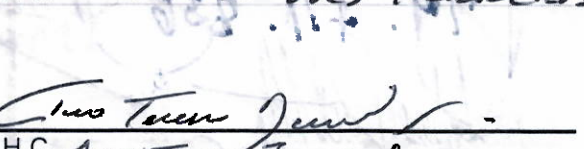

 H.C. Manuel D. Sarmiento A.


 H.C. Carlos Ferrillo



 H.C. Álvaro Argote Muñoz

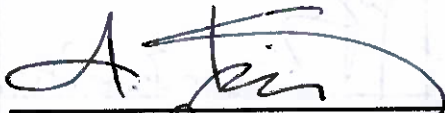

 H.C. CELIO NIEVES HERRERA



 H.C. Hedy Sánchez



 H.C. Ana Teresa Jernel M.


386 16 MAR 2020


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


H.C. ATI Quiboa



H.C.



H.C.



H.C.

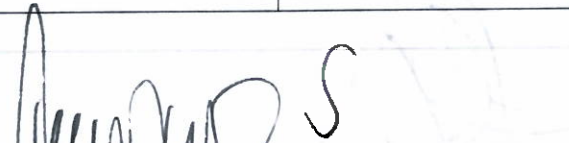

H.C.


H.C.

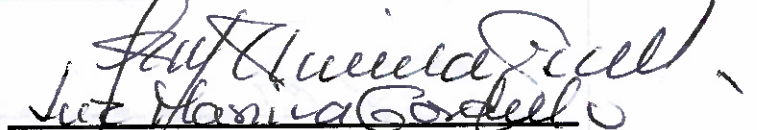

H.C.

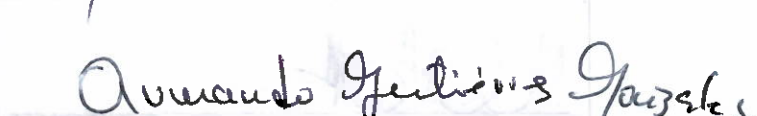

H.C.



H.C.



H.C. Fabián Puente



H.C. Sara Castellanos



H.C.

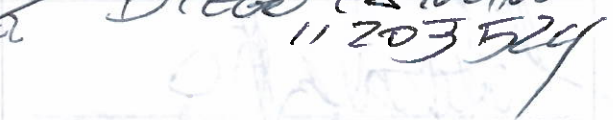

H.C.



H.C.

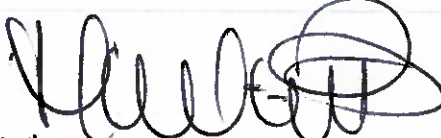
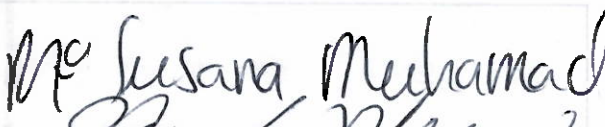
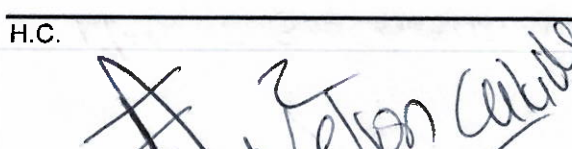
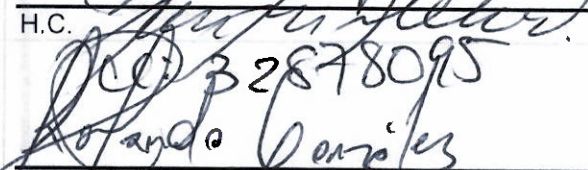
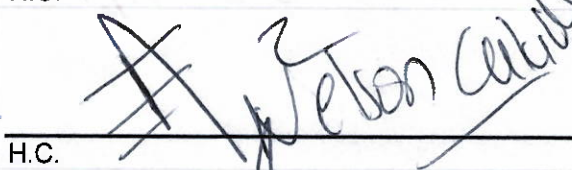
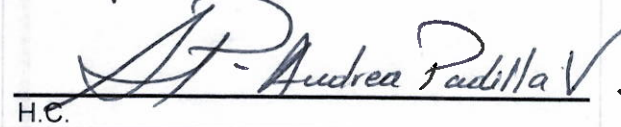


H.C.


H.C. Adriana Carolina Abela


H.C.


H.C.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

 H.C. Mate Roldán C 40399-53	 H.C. Susana Muhammad C 32878095
 H.C. Rolando González	 H.C. Rolando González
 H.C. Jerson Calles	 H.C. Andrea Padilla V.
 H.C. Andrés Fajardo	

Modificaciones aprobadas:

- 1) Se agregan los artículos 49 y 95 Constitución Política (H. Concejal M^a Victoria Vargas)
- 2) Se agrega el Decreto 082/2020 - Declara calamidad pública en Bta (H.C. Andrés Onzaga Niño)
- 3) Por situación excepcional, más necesario el control político, para el equilibrio de poderes (H.C. M^a Fernanda Rojas)
- 4) Agregar el artículo 368 del Código Penal - Violación de medidas sanitarias (H.C. Yefer Vega B.)

