

000000

Bogotá, D.C.

Doctora
ILBA YOHANNA CÁRDENAS PEÑA
Secretaria General de Organismo de Control
Concejo de Bogotá
Secretariageneral@concejobogota.gov.co
gbermudez@concejobogota.gov.co
Carrera 36 A N° 28 A - 41
Ciudad

ASUNTO: Respuesta a proposición 548.
Aprobada en sesión plenaria extraordinaria realizada el 10/07/2020.
Tema: Situación del ingreso y gasto público en Bogotá en la Pandemia Covid-19
Radicado Concejo de Bogotá D.C. 2020EE7191
Radicado SDS 2020ER36032 de 14 de julio de 2020

Respetada Doctora Ilba:

Por medio de la presente, la Secretaría Distrital de Salud se permite dar respuesta directa frente al cuestionario de preguntas de la proposición del asunto, de acuerdo con la competencia funcional asignada a esta entidad, en los siguientes términos:

Cuestionario competencia de la Secretaría Distrital de Salud

6.- *¿En qué medida los ingresos corrientes del Distrito son afectados por la pandemia en esa dirección? ¿Qué efectos representa para la financiación del Plan Distrital de Desarrollo 2020 – 2024?*

Respuesta:

De acuerdo con lo establecido en las normas presupuestales, el Sector Salud está financiado con recursos de Rentas Cedidas – Participaciones recursos de destinación específica para el sector salud, (Derechos de Explotación Juegos de Suerte y Azar, Impuesto al consumo de Cerveza, Licores, vinos, aperitivos y similares, Impuesto a Cigarrillos, Av Valoren Cigarrillo) rentas que con la pandemia COVID – 19 se han dejado de recaudar, generando un déficit entre el 40 y 50% de lo proyectado para la vigencia 2020.

Déficit calculado en \$36.000 millones para Monopolios y en lo relacionado con Cervezas y Cigarrillos, el FFDS dejara de percibir recursos por un valor estimado de \$61.000 millones.

7.- *¿En qué estado se encuentra la financiación del Distrito por vía de las Transferencias Nacionales?*

Respuesta:

La Secretaría Distrital de Salud- Fondo Financiero Distrital de Salud, recibe de la Nación los recursos del SGP – Régimen Subsidiado, Oferta y Salud Pública, para la vigencia 2020, de conformidad con lo establecido en el Decreto 268 de 2020 – Titulo 2.- “Distribución y Uso de los Recursos del Sistema General de Participaciones en Salud” Art. 2.4.2.2. Recursos de la Participación de Salud del Sistema General de Participaciones. De acuerdo a lo establecido en el artículo 47 de la Ley 715 de 2001, modificado por el artículo 233 de la Ley 1955 de 2019, los recursos del SGP en salud se distribuirán en los siguientes componentes:

1. En un 87% para el componente de aseguramiento en salud de los afiliados al Régimen Subsidiado.
2. En un 13% para el componente de Salud Pública y subsidio a la Oferta que se divide así:
 - 2.1 El 10% para el subcomponente de salud pública.
 - 2.2 El 3% para el subcomponente de subsidio a la oferta.

Evidenciándose que los conceptos de Oferta a partir de la presente vigencia no fueron asignados, al igual que no fueron asignados los recursos de Aportes Patronales, según lo establecido en el artículo 233 de la Ley 1955 de 2019, Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, dejándose de percibir un valor aproximado de \$91.000 millones

De otra parte, se cuenta con la Cofinanciación de los Recursos ADRES para la UPC del Régimen Subsidiado, así como las Transferencias por Resolución para los diferentes Programas de destinación específica (Lepra, Tuberculosis, Inimputables. Población Fronteriza ETV y Zoonosis Covid 19 y Fortalecimiento de Laboratorio de Salud Pública).

8.- ¿Sobre las Transferencias Nacionales? ¿Cuál es el plan de choque de la Administración en caso de una reducción en las Transferencias?

Respuesta:

La Secretaría Distrital de Salud D.C., debe garantizar el derecho a la salud de los residentes en el Distrito Capital, y ejercer las acciones de rectoría del sistema de salud que le son propias, acciones que se ejecutan a través del Fondo Financiero Distrital de Salud (FFDS), en su calidad de ente Rector del Sistema General de Seguridad Social en Salud del Distrito Capital, es responsable de planear, orientar, coordinar y controlar la gestión del SGSSS, acorde con las políticas, planes, programas y proyectos del nivel distrital, según lo establecido en la Constitución política de Colombia de 1991 en su artículo 347, Artículo 12 de la Ley 10 de 1990¹, Artículos 174 y 217 de la Ley 100 de 1993², en el capítulo I del Título II de la Ley 715 de 2001³, en el artículo 5 de la Ley 1438 de 2011⁴, Acuerdo 645 del 9 de junio de 2016, Ley 1955 de 2019⁵ y demás normas vigentes.

De otra parte, el Decreto 780 de 2016 establece:

- *Artículo 2.3.2.2 Presupuestación y ordenación del gasto de los recursos que financian y cofinancian el régimen subsidiado. La responsabilidad en la presupuestación y la ordenación del gasto de los recursos que financian y cofinancian el Régimen Subsidiado, mediante la determinación de los beneficiarios de los subsidios, es de la entidad territorial. Para tal efecto, las entidades territoriales deberán informar al Ministerio de Salud y Protección Social antes del 1° de septiembre de cada año, los recursos de esfuerzo propio destinados a financiar el Régimen Subsidiado, incluyendo las rentas cedidas departamentales y distritales, incorporados en sus anteproyectos de presupuesto para la siguiente vigencia fiscal. Para la presupuestación de estos recursos, los distritos y departamentos deberán sujetarse a lo establecido en el numeral 1 del artículo 44 de la Ley 1438 de 2011 que modifica el artículo 214 de la Ley 100 de 1993(...)" (Subrayado fuera de texto)*

¹ Por la cual se reorganiza el Sistema Nacional de Salud y se dictan otras disposiciones.

² Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral y se dictan otras disposiciones.

³ Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros.

⁴ Por medio de la cual se reforma el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones.

⁵ Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad".

- *Artículo 2.3.2.2.3 Instrumento jurídico para definir el compromiso presupuestal de las entidades territoriales. En los primeros quince (15) días hábiles del mes de enero de cada año, las entidades territoriales emitirán un acto administrativo mediante el cual se realizará el compromiso presupuestal del total de los recursos del Régimen Subsidiado en su jurisdicción, para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del respectivo año, basado en la información de la Base de Datos Única de Afiliados y el monto de recursos incorporado en su presupuesto.*

El acto administrativo establecerá como mínimo:

- a) El costo del aseguramiento de la población afiliada en cada entidad territorial y los potenciales beneficiarios de subsidios en salud.*
- b) El total de los recursos que financian y cofinancian el Régimen Subsidiado discriminados por fuente.*

Parágrafo. Las entidades territoriales ejecutarán y registrarán el compromiso presupuestal sin situación de fondos de los recursos de giro directo, con base en la información contenida en la "Liquidación Mensual de Afiliados" de que trata el artículo 2.3.2.2.6 del presente decreto."

4

Con base en lo anterior, el Fondo Financiero Distrital de Salud expidió la Resolución 068 del 22 de enero de 2020⁶, con la cual se realizó el compromiso presupuestal de los recursos del Régimen Subsidiado en Bogotá D.C para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero al 31 de diciembre de 2020.

Por lo anterior expuesto, al haber una reducción en la Transferencias que financian el Sector Salud en el Distrito Capital, ocasionaría una desfinanciación en otros proyectos de inversión que se ejecutan a través del presupuesto del Fondo Financiero Distrital de Salud, por lo que se requiere que el Gobierno Nacional reoriente nuevos recursos para atender con oportunidad la situación actual de Salud Pública en relación al COVID 19.

10.- ¿Qué tipo de modificaciones presupuestales por la situación del COVID-19 se han realizado respecto a cada uno de los sectores de la Administración?

⁶ "Por el cual se comprometen presupuestalmente los recursos del Régimen Subsidiado en Bogotá D.C., para la vigencia fiscal comprometida entre el 1 de enero al 31 de diciembre de 2020 y se definen mecanismos para implementar la vigilancia y control de dichos recursos"

Respuesta:

A continuación, se presentan las modificaciones presupuestales que se han realizado con ocasión de la pandemia Covid-19.

Tabla No. 1: *Modificaciones Presupuestales FFDS.*

201 - FONDO FINANCIERO DISTRITAL DE SALUD

PROYECTO INVERSIÓN	BOGOTÁ MEJOR PARA TODOS	PRESUPUESTO INICIAL	ADICION PRESUPUESTAL COVID-19	MODIFICACIONES PARA COVID-19	TOTAL PRESUPUESTO VIGENTE
		1	2	3	4=(1+2+3)
	INVERSIÓN DIRECTA	2.718.045.469.000	210.000.000.000	-	2.928.045.469.000
1184	Aseguramiento social universal en sal	1.548.823.845.000	-	-	1.548.823.845.000
1185	Atención a PPNA y No POSs	245.292.876.000	-	21.000.000.000	224.292.876.000
1186	Atención integral en salud	196.288.922.000	-	-	196.288.922.000
1187	Gestión compartida del riesgo (Capita	108.958.143.000	-	-	108.958.143.000
1188	Garantía APH y gestión del riesgo	34.789.055.000	-	200.000.000.000	234.789.055.000
1189	Organización redes integradas de serv	118.725.864.000	30.000.000.000	-	118.725.864.000
1190	Investigación científica e innovación e	15.461.968.000	-	-	15.461.968.000
1191	Actualización y modernización de la in	367.325.051.000	180.000.000.000	-	398.325.051.000
1192	Fortalecimiento de la institucionalida	1.741.331.000	-	-	1.741.331.000
7522	Tecnología de información en salud	9.084.390.000	-	-	9.084.390.000
7523	Fortalecimiento de la autoridad sanita	54.108.014.000	-	-	54.108.014.000
7524	Fotalecimiento y desarrollo institucio	12.780.288.000	-	-	12.780.288.000
7525	Fortalecimiento de la participación so	4.665.722.000	-	-	4.665.722.000

FUENTE: EJECUCION CON CORTE A 30 DE JUNIO

18. ¿Cuánto aumento el gasto en salud por parte del Distrito por la cuenta COVID-19? ¿Cuánto ha sido la inversión en cada una de las subredes hospitalarias y en el complejo Corferias? Relacione en términos porcentuales respecto al gasto público del Distrito y al gasto público del sector administrativo Salud.

Respuesta: El gasto público del sector administrativo Salud - Fondo financiero Distrital de Salud presenta una ejecución presupuestal con corte a 30 de junio de 2020 por concepto de COVID-19 por valor de \$ 264.562.075.215, correspondiente al 8.9% de la apropiación.

INVERSION EN CADA SUB RED HOSPITALARIA

Para el complejo Corferias se realizó inversión por valor de \$ 200.000.000.000 los cuales son ejecutados a través de la Subred Centro Oriente.

Tabla No. 2: *Inversión por SISS.*

SUBRED	VALOR CONTRATADO COVID-19
SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE ES	203.581.283.141
SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD NORTE ESE	5.349.256.243
SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD SUR E.S.E	3.360.550.336
SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD SUR OCCIDENTE ESE	5.882.584.555
TOTAL	218.173.674.275

Fuente: Dirección Financiera SDS

En los anteriores términos, se da respuesta a su petición.

Cordialmente,


ALEJANDRO GÓMEZ LÓPEZ
Secretario Distrital de Salud

CC. 053000 – 040000

Consolidó:

Revisó:

Autorizó:

Miller Cifuentes Largo – Contratista Profesional Universitario *me*

Raúl Alberto Bru Vizcaino – Director Financiero *Y*

Luis Miguel Usuga Samudio – Subsecretario Corporativo *Q*

MZ *Q*