



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

Página 1 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

Señora:

**ILBA YOHANNA CÁRDENAS PEÑA**

Secretaria General

Concejo de Bogotá

secretariageneral@concejobogota.gov.co

gbermudez@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28 A - 41

2088210

Bogotá - D.C.

Asunto: Respuesta a Proposición No. 552 sobre el Servicio de Alumbrado Público en Bogotá D.C.  
Radicado UAESP 20207000242662.

Referencia: Radicado Concejo de Bogotá D.C. 2020EE7213

Respetada subsecretaria Ilba,

En atención a la solicitud de información sobre el servicio de alumbrado público, la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, a través de la Subdirección de Servicios Funerarios y Alumbrado Público, se permite dar respuesta al cuestionario en los siguientes términos:

- 1. Indique desde 1997 hasta la fecha a cuánto ascienden los recursos que la UAESP ha pagado a CODENSA por concepto de alumbrado público. Para lo anterior, sírvase señalar el monto a valor presente.**

A continuación, se relacionan los pagos totales por el servicio de alumbrado público de los años 2007 al 2020:

Año	Total Alumbrado Público
2007	106.331.545.024
2008	122.372.453.045
2009	130.008.197.523
2010	125.142.612.349
2011	130.984.898.340
2012	132.185.382.340
2013	135.105.083.880
2014	136.845.195.978
2015	149.540.569.896
2016	169.223.892.427
2017	177.212.255.709



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

Página 2 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

Año	Total Alumbrado Público
2018	198.830.433.525
2019	194.694.107.090
2020	63.031.943.606

\*corte abril 2020

La información suministrada en este numeral se proporciona conforme el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el cual en su articulado 113 transforma la Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos - UESP en la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos UAESP adscrita a la Secretaría Distrital del Hábitat.

De igual forma es importante mencionar, que dentro de los valores registrados en la anterior tabla para los años 2015, 2016 y 2017; se incluye los valores cancelados en los recalculos a la facturación por la aplicación de las tarifas de arrendamiento y mantenimiento definitivas para dichos años.

Para el año 2020, se tuvieron en cuenta los valores cancelados para los meses de enero a abril de 2020, conforme la última factura cancelada por la UAESP.

## 2. De la información anterior, discrimine cuánto se ha pagado por concepto del servicio de alumbrado público y cuánto por concepto de arrendamiento de la infraestructura.

A continuación, se relacionan los pagos totales por el servicio de alumbrado público de los años 2007 al 2020 discriminando los valores cancelados por el arrendamiento de la infraestructura de alumbrado público:

Año	Alumbrado Público (Otros Conceptos)	Arrendamiento
2007	51.003.532.552	55.328.012.472
2008	60.160.149.232	62.212.303.813
2009	67.828.572.565	62.179.624.958
2010	64.990.429.078	60.152.183.271
2011	66.949.357.960	64.035.540.380
2012	69.251.679.124	62.933.703.216
2013	71.186.916.346	63.918.167.534
2014	70.265.002.604	66.580.193.374
2015	78.175.577.709	71.364.992.187
2016	90.562.804.881	78.661.087.546
2017	90.032.198.034	87.180.057.675
2018	109.274.525.940	89.555.907.585



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

Página 3 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

Año	Alumbrado Público (Otros Conceptos)	Arrendamiento
2019	102.048.385.796	92.645.721.294
2020	31.943.157.794	31.088.785.812

Para el año 2020, se tuvieron en cuenta los valores cancelados para los meses de enero a abril de 2020, conforme la última factura cancelada por la UAESP.

**3. Indique, detalladamente todos los conceptos que hacen parte de la remuneración percibida por CODENSA por la prestación del servicio de alumbrado público.**

En el acuerdo complementario del 25 de enero del 2002 suscrito entre el Distrito Capital y Codensa S.A. ESP, se establece lo siguiente:

**“PRIMERO:** “La metodología para calcular la remuneración que el Distrito Capital por conducto de Distrito Capital - UESP – debe reconocer a Codensa por la prestación del servicio de Alumbrado Público en la ciudad de Bogotá, D.C., en desarrollo de lo establecido en el convenio 766 de 1997 es la que se describe en los anexos 1 al 5, que se integran. En esta metodología se tiene en cuenta los siguientes aspectos, principalmente:

- Suministro de energía en el punto de conexión del alumbrado público de conformidad con lo estipulado por la comisión de Energía y Gas, teniendo en cuenta el horario en el que se presta el servicio.
- Remuneración de los activos exclusivos de alumbrado público.
- Los costos de administración, operación y mantenimiento de esos activos.
- Remuneración solamente del suministro de energía durante las 24 horas del día, para los semáforos y relojes electrónicos instalados en la ciudad ...”

De igual forma, dentro del anexo 1 del mismo acuerdo en su numeral 3 que se denomina **“METODOLOGÍA DE CÁLCULO PARA LA REMUNERACIÓN DEL SERVICIO”**, se establece la metodología para la remuneración del servicio para cada mes, la cual es la resultante de la suma de la remuneración del servicio de alumbrado público y del suministro de energía del sistema de semaforización:

**3.1 Remuneración del servicio de alumbrado público:**

La remuneración del servicio de alumbrado público es el resultante de la suma del suministro de energía, el arrendamiento de activos y gastos de operación y mantenimiento:

$$\text{Remuneración del servicio de alumbrado público} = \text{CUap} + \text{ALap} + \text{AOMap}$$



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

Página 4 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

- CUap:** Suministro de energía. Costos de la energía eléctrica suministrada al sistema de alumbrado público.
- ALap:** Arrendamiento de Infraestructura. Componente que remunera la utilización de los activos de propiedad de Codensa.
- AOMap:** Administración, operación y mantenimiento (AOM). Costos asociados a las actividades llevadas a cabo por Codensa para la prestación del servicio de alumbrado público.

### 3.2 Remuneración del suministro de energía del sistema de semaforización

Los equipos de semaforización no son de propiedad de Codensa S.A. ESP, estos están conectados a las redes de baja tensión de uso general (activos de Nivel I) y su consumo es continuo durante las 24 horas del día.

Dado que Codensa S.A. ESP no realiza ningún tipo de mantenimiento a estos equipos, la remuneración del servicio de alumbrado público por kilovatio hora para estos elementos corresponde solamente al suministro de energía.

De lo anterior, es importante mencionar que desde enero del 2020 la remuneración por el consumo de energía eléctrica del sistema de semaforización se encuentra a cargo de la Secretaria de Movilidad conforme lo dispuesto en el Decreto 943 de 2018.

### 3.3 Descuentos y compensaciones

Los descuentos y compensaciones son originados por incumplimiento en la calidad del servicio.

## 4. Del inventario total de infraestructura asociada a la prestación del servicio de alumbrado público, señale cuanto pertenece al Distrito y cuánto a CODENSA.

A continuación, se presenta el inventario de infraestructura asociado al servicio de alumbrado público con corte a mayo de 2020:

Bases de Datos	FI (Fluorescente)	LED (Diodo Emisor de Luz)	CMh (Halogenuros Metálicos de Cerámica)	Na (Sodio)	Total	%
Operador	18	150.045	101.975	104.528	356.566	99,08%
Distrito Capital		494	1.027	1.791	3.312	0,92%
<b>Total</b>	<b>18</b>	<b>150.539</b>	<b>103.002</b>	<b>106.319</b>	<b>359.878</b>	<b>100%</b>



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

Página 5 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

**5. Indique cuántas luminarias LED han sido instaladas a la fecha.**

Según la base de datos a corte del 22 de mayo de 2020, se han incorporado 150.045 luminarias LED.

En la siguiente tabla se ilustra las luminarias incorporadas a la base de datos por modernización a LED, discriminadas por localidad:

Localidad	Luminarias LED
Usaquén	10.055
Chapinero	3.525
Santa Fe	1.699
San Cristóbal	768
Usme	12.725
Tunjuelito	506
Bosa	17.532
Kennedy	31.133
Fontibón	8.823
Engativá	21.887
Suba	1.895
Barrios Unidos	1.290
Teusaquillo	3.078
Mártires	997
Antonio Nariño	5.108
Puente Aranda	12.481
Candelaria	335
Rafael Uribe	14.884
Ciudad Bolívar	1.268
Sumapaz	56
<b>TOTAL</b>	<b>150.045</b>

En la siguiente tabla se ilustra las luminarias incorporadas a la base de datos por modernización a LED, distribuidas de acuerdo al sector que ilumina:

Sector que ilumina	Luminarias LED
Vías Secundarias V4, ... V9	121.799
Vías Principales V0, V1, V2, V3	9.472
Alameda Sendero peatonal	7.711
Parque	5.798
Ciclo ruta	2.753
Bahía / Plaza / Plazoleta	1.512
Puente peatonal / Monumento	545
Zona deportiva / Área pasiva	455



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

Página 6 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

<b>TOTAL</b>	<b>150.045</b>
--------------	----------------

**6. De acuerdo con lo anterior, señale de forma clara y detallada, como se ha visto reflejada la disminución en el valor del pago del servicio de alumbrado público como consecuencia del menor consumo de energía.**

Para indicar las variaciones ocurridas en la factura mensual con ocasión al cambio de tecnología es importante aclarar que la metodología para calcular la remuneración que el Distrito reconoce a Codensa por la prestación del servicio de alumbrado público en la Ciudad se fundamenta en el Acuerdo del 25 de enero de 2002. Esta metodología tiene en cuenta aspectos relacionados con el suministro de energía, arrendamiento de Infraestructura y AOM.

El cálculo de la tarifa de arrendamiento y mantenimiento para remunerar el servicio de alumbrado público de Bogotá, se basa en la metodología técnica y financiera establecida dentro del anexo 1 del Acuerdo del 25 de enero de 2002 suscrito entre el Distrito Capital y Codensa.

Ahora bien, es menester señalar que el proyecto de modernización que se ha venido desarrollando en la ciudad con luminarias de tecnología Led, está condicionado para su correcto recibo a satisfacción por parte del Distrito, al cumplimiento normativo y reglamentario nacional, esto quiere decir que el operador una vez ejecute el proyecto debe presentar ante la UAESP la siguiente información:

- a. Aprobación formal por parte de la UAESP y/o proyecto fotométrico aprobado, en el que se determine claramente su alcance.
- b. Plano record (as-built) correspondiente al del proyecto realmente ejecutado, el cual contiene la infraestructura que se pretende incorporar al sistema de alumbrado público, indicando, si los hay, los cambios sobre el diseño aprobado por la UAESP y anotaciones constructivas.
- c. Declaraciones de cumplimiento y dictámenes de inspección RETILAP y/o RETIE, dado el caso que el proyecto aplique a certificación plena<sup>1</sup>.
- d. Acta de aprobación firmada por las partes, correspondientes a las Unidades Constructivas del sistema de alumbrado público de los proyectos presentados.
- e. Listado de infraestructura concerniente a cada proyecto presentado, relacionando los rótulos de la infraestructura instalada que hacen parte del alcance de la declaración de cumplimiento y/o dictamen de inspección RETILAP, así como los rótulos de la infraestructura que fue retirada.

<sup>1</sup> La determinación de requerimiento del Dictamen de Inspección por parte de un organismo de inspección acreditado por el ONAC, certificación plena, se encuentra en cada uno de los reglamentos técnicos.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

Página 7 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

Una vez el operador del servicio remita a la UAESP la anterior documentación, la interventoría procederá a revisar cada proyecto tanto en documentación como en terreno para poder dar el aval de incorporar rótulos de infraestructura de alumbrado público de proyectos de modernización a la base de datos de facturación como el consolidado para el cálculo de las tarifas de arrendamiento y mantenimiento del año correspondiente.

La anterior metodología de procedimiento determina entonces que, hasta no surtir todo el trámite de aval, la infraestructura asociada no podrá ser incorporada a la base de infraestructura en su información de facturación y ser incluida para los conteos del cálculo de las tarifas de arrendamiento y mantenimiento del año correspondiente.

Esto genera entonces dos (2) momentos importantes:

- a.** La fecha de ingreso a la base de datos de infraestructura en la información de terreno de la luminaria.
- b.** El aval para el ingreso de la luminaria a la tabla de facturación y conteos para el cálculo de tarifa del año correspondiente.

Los anteriores momentos serían necesarios para proceder a realizar efectivamente el cálculo o recálculo de la energía consumida una vez dichas luminarias LED sean avaladas a conformidad.

Por tanto, pese a que se encuentran instaladas en el sistema de alumbrado público un total de 150.045 luminarias LED con corte a la base de datos del 22 de mayo de 2020, la gran mayoría de estas luminarias no han ingresado a la base de datos de facturación, esto hasta tanto se presente por parte del operador de red la información descrita en los literales **a.** al **e.** y se avale por la interventoría cada proyecto tanto en documentación como en terreno para poder de incorporar los rótulos de las luminarias de los proyectos de modernización LED a la base de datos de facturación.

Es por esto, que la disminución de los costos por el ahorro en el consumo de energía a raíz del proceso de modernización LED, se verán reflejados una vez se surta el proceso de recibo a satisfacción de las luminarias LED por parte de la interventoría y la UAESP, se definan las tarifas arrendamiento y mantenimiento que se encuentren pendientes, y por último se realicen los recálculos respectivos a la facturación del servicio de alumbrado público. Hasta tanto no se surta lo mencionado anteriormente, no es prudente indicar un valor en cuanto a la disminución de los costos por el ahorro en el consumo de energía por el proceso de modernización LED, dado que posiblemente se estarían indicando valores que no se ajustan con los datos finales.

De igual forma, es importante mencionar que las actividades de modernización, la mayor de las veces hace que el costo de la infraestructura se incremente, ocasionando con esto el aumento en el valor de las tarifas arrendamiento y mantenimiento; y con esto el incremento del valor a pagar por concepto de arrendamiento y mantenimiento de la infraestructura de alumbrado público.





Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

Página 8 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

- 7. Del total de luminarias LED, CODENSA está aplicando esa disminución en el valor de la factura o existe un proceso de homologación por parte del operador en virtud del cual el menor consumo de energía se refleja posteriormente. En caso afirmativo, detalle de manera precisa en qué consiste ese proceso.**

Tal como se explicó en la pregunta anterior, actualmente el consumo de energía facturado por Codensa, el cual es utilizado para remunerar los componentes de energía, arrendamiento y mantenimiento; lo calcula utilizando la base de datos infraestructura, de la tabla denominada facturación, en la cual se homologan las luminarias LED que aún no han sido recibidas a satisfacción por parte por parte de la interventoría y la UAESP, con sus correspondientes luminarias en SODIO que se encontraban anteriormente en terreno.

Como se puede observar, hasta tanto las luminarias LED no sean recibidas a satisfacción por parte de la interventoría y la UAESP; el valor del consumo de energía a tener en cuenta para estas luminarias LED, corresponde al valor del consumo de energía de sus correspondientes luminarias en SODIO que se encontraban anteriormente en terreno. Es por esto, que la disminución de los costos por el ahorro en el consumo de energía a raíz del proceso de modernización LED, se verán reflejados una vez se surta el proceso de recibo a satisfacción de las luminarias LED por parte de la interventoría y la UAESP, se definan las tarifas arrendamiento y mantenimiento pendientes, y por último se realicen los recálculos respectivos a la facturación del servicio de alumbrado público. Hasta tanto no se surta lo mencionado anteriormente, no es prudente indicar un valor en cuanto a la disminución del costo por el ahorro en el consumo de energía por el proceso de modernización LED.

- 8. Teniendo en cuenta las condiciones del contrato señaladas previamente, indique si la UAESP ha contemplado renegociar las condiciones del contrato, máxime cuando los informes de auditoría de los diferentes órganos de control dan cuenta de que las condiciones contractuales son desfavorables para la administración distrital.**

Conforme las condiciones actuales del Convenio y las diferentes mesas de trabajo que se han llevado a cabo en los años anteriores sobre diferentes aspectos del mismo y presuntos incumplimiento técnicos evidenciados por la interventoría del Servicio de Alumbrado Público en el año 2019, la Subdirección de Servicios Funerarios y Alumbrado Público en virtud de sus competencias como Subdirección Técnica, mediante radicado interno 2020400084833 del 27 de diciembre del 2019, remitió a la Subdirección de Asuntos Legales, el sustento técnico y jurídico en aras de iniciar las actuaciones judiciales para ajustar el convenio conforme la normatividad vigente o dar por terminado el mismo según corresponda. Conforme a ello, actualmente la Subdirección de Asuntos Legales se encuentra validando el sustento remitido para someterlo al *Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la Unidad* y así verificar las acciones judiciales que sean aplicables al caso en mención.

- 9. Indique si la UAESP ha realizado un estudio que permita cuantificar cuántas veces se ha remunerado por concepto de arrendamiento el valor de la infraestructura que es de propiedad de CODENSA, teniendo en cuenta que la misma no se ha optimizado ni modernizado.**

Actualmente, la remuneración del servicio de alumbrado público es realizada conforme la metodología





Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

Página 9 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

pactada en su momento en el anexo 1 del Acuerdo del 25 de enero de 2002 suscrito entre el Distrito Capital y Codensa que atiende lo dispuesto en el Convenio 766 de 1997 en el que se indica que la propiedad de la infraestructura para la prestación del servicio de alumbrado público es del operador Codensa, no obstante, la UAESP actualmente no cuenta con un estudio que determine lo referido en el presente interrogante. Ahora bien, se debe tener en cuenta que la infraestructura del servicio de alumbrado público se moderniza o actualiza conforme a diferentes factores como son: la pérdida de vida útil de las luminarias, el hurto o daño de las mismas y los planes de modernización que se vienen ejecutando.

**10. De acuerdo con las condiciones del contrato, indique del total de infraestructura afecta a la prestación del servicio de alumbrado público, cuanta se ha modernizado, cuánta se piensa modernizar, quien asume el costo de modernización y en qué medida ese proceso afecta el valor del servicio.**

Desde el año 2012 a 22 de mayo 2020 se han modernizado 150.045 luminarias que corresponde al 42%, como se resume en la siguiente tabla:

<b>Año de Incorporación a la BD</b>	<b>Luminarias a corte 22/05/2020</b>
Años anteriores y 2016	9.528
2017	7.873
2018	45.084
2019	79.621
2020	7.939
<b>TOTAL</b>	<b>150.045</b>

Durante la administración 2016–2020, se proyectó modernizar inicialmente seis (6) localidades con el siguiente orden de aprobación: Antonio Nariño, Rafael Uribe, Kennedy, Bosa, Fontibón y Puente Aranda, para luego, extenderse esta modernización a Usaquén, Engativá y Usme completando así nueve (9) localidades.

Ahora bien, en el marco de la modernización para la administración 2020–2024, se tiene planteado modernizar 89.000 luminarias que corresponden aproximadamente al 25% total de luminarias instaladas en el Distrito Capital.

En cuanto al costo de modernización, es preciso indicar que, dado que la infraestructura de alumbrado público es de propiedad de Codensa, todas las inversiones relacionadas con la modernización, actualización, instalación o cambio de luminarias son realizadas directamente por Codensa, a quien la UAESP remunera dichas actividades a través del pago de la tarifa de arrendamiento y mantenimiento, liquidadas dentro de cada una de las facturas mensuales del servicio de alumbrado público.

Es importante mencionar, que el cálculo de la tarifa de arrendamiento y mantenimiento para remunerar el servicio de alumbrado público de Bogotá, se basa en la metodología establecida dentro del anexo 1 del Acuerdo del 25 de enero de 2002 suscrito entre el Distrito Capital y Codensa. Dichas tarifas dependen de



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

Página 10 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

manera directa del costo total de la infraestructura, por lo que las actividades de modernización o cambio de luminarias, hace que el costo de la infraestructura se modifique, ocasionando con esto la variación del valor de cada una de estas tarifas y con esto el cambio del valor a pagar por concepto de arrendamiento y mantenimiento de la infraestructura de alumbrado público.

**11. Indique en qué estado de cumplimiento se encuentra la acción popular No. 2009-00069. Para lo anterior, sírvase señalar los antecedentes del proceso, el fallo y todas las actualizaciones que se han surtido, encaminadas a cumplir con lo ordenado por el juez.**

A continuación, se describe el estado de cumplimiento de la Acción Popular 2009-00069 de acuerdo con la información suministrada por la Subdirección de Asuntos Legales:

El Juzgado de conocimiento de la acción popular 2009-00069 (Décimo Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bogotá), mediante auto del 1° de junio de 2017 ordenó dar cumplimiento a la sentencia dictada el 9 de noviembre de 2009, en lo pertinente, por no haberse puesto de acuerdo las partes, así:

*Si las partes no llegaren a un acuerdo respecto del monto adeudado y/o la actualización, la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos deberá proceder dentro de los dos (2) meses siguientes al vencimiento del término anterior, a realizar la liquidación unilateral correspondiente; realizada la liquidación deberá notificarla a CODENSA S.A. y si es del caso, resolverá los recursos a que hubiere lugar conforme con el procedimiento establecido en el C.C.A.; y si CODENSA S.A. no pagare lo adeudado con su actualización e intereses, procederá a ejecutar la sentencia conforme con lo preceptuado en el C.C.A. en un término que no podrá exceder de 1 mes contado a partir de la ejecutoria de la liquidación.*

Consecuencia de la liquidación parcial, la UAESP, dentro del término ordenado por el despacho judicial, procedió a efectuar la reliquidación parcial mediante la resolución 00412 de 2 de agosto de 2017; CODENSA interpuso recurso de reposición, el cual fue resuelto mediante resolución 730 de 18 de diciembre de 2017, confirmando y determinando que CODENSA debe pagar a la UAESP la suma de \$113.082'893.512.23.

Para el cobro de dicha suma la UAESP inició proceso de cobro coactivo No.004 de 2018, el cual se encuentra suspendido en razón de la admisión de la acción interpuesta por CODENSA, cuyo radicado corresponde al 2018-00718 en el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, que en sentencia de primera instancia de fecha 21 de agosto de 2019, desestimó las pretensiones de la demanda y condenó en costas a la demandante CODENSA.

CODENSA depositó a la entidad la suma de \$24.471.044.426, a los cuales no se les ha realizado imputación de pago, en razón de la suspensión del proceso coactivo y en espera de que se resuelva en segunda instancia el proceso 2018-00718, el cual se encuentra en el Consejo de Estado a cargo del Honorable Magistrado Guillermo Sánchez Luque de la Sección Tercera de dicha corporación.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20204000105501**

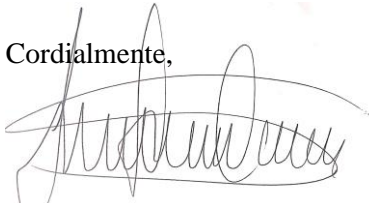
Página 11 de 11

Bogotá D.C., 16 de julio de 2020

A 30 de junio de 2020, de acuerdo con lo informado por la Subdirección de Servicios Funerarios y Alumbrado Público, la liquidación del crédito asciende a la suma de \$ 167,238,662,855.

Esperamos con lo anterior haber atendido su solicitud y quedamos a su disposición para cualquier aclaración adicional.

Cordialmente,



**LUZ AMANDA CAMACHO SÁNCHEZ**

Directora General

Elaboró: María Teresa Santodomingo – Profesional Especializada SSFAP

Revisó: Lina Paola Díaz Castañeda – Contratista SSFAP

Claudia Vanessa Rincón - Asesora Dirección General

Aprobó: Karen Andrea Castañeda García – Subdirectora SFAP