



Bogotá D.C.,

Doctor:

NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO

Subsecretario de Despacho

Comisión Primera del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Concejo de Bogotá, D.C.

Correo: comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28 A-41, PBX 2 08 82 10

Ciudad

UNIDAD ADMIN. CATASTRO DISTRITAL 19-06-2020 09:41:19

Al Contestar Cite Este Nr.:2020EE21939 O 1 Fol:11 Anex:0
Sd:168 - DIRECCION GENERAL/RODRIGUEZ SOSA HENRY/ D
CONCEJO DE BOGOTÁ// NEIL JAVIER VANEGAS
RESPUESTA PROPOSICIÓN 473 DE 2020

ORIGEN:

DESTINO:

ASUNTO:

CCC

Asunto: **Respuesta Proposición No. 473 de 2020**

Referencia: **Agencia Analítica de Datos**

Respetado Doctor Vanegas:

En atención al cuestionario que hace parte de la proposición señalada en el asunto, aprobada en sesión de la mencionada Comisión y llevada a cabo el día 05 de junio de los corrientes, presentada por los concejales de la bancada del Partido Liberal, y en la cual se tratan diversos temas asociados a la Agencia Analítica de Datos contemplada en el artículo 145 del Plan Distrital de Desarrollo, le informamos que se procederá a dar respuesta a los numerales del cuestionario que resultan competencia de esta entidad, en aplicación de lo dispuesto por el Acuerdo 004 de 2012 expedido por el Consejo Directivo de la UAEC, norma que establece la estructura organizacional y las funciones de la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital, en los siguientes términos:

Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital

Av. Carrera 30 No. 25 - 90
Código postal: 111311
Torre A Pisos 11 y 12 - Torre B Piso 2
Tel: 2347600 - Info: Línea 195
www.catastrobogota.gov.co
Trámites en línea: catastroenlinea.catastrobogota.gov.co



En primer lugar, es necesario señalar que conforme a lo señalado por el Consejo de Estado, *“dentro del procedimiento de constitución de una entidad descentralizada, están previstas dos autorizaciones: la primera, ordenada por la Constitución, proveniente [del] acuerdo, por [el] cual se faculta a unas entidades para que constituyan otra; la segunda, ordenada por la ley, que debe proceder del (...) alcalde, para que esas entidades concurran al acto de constitución de la nueva y suscriban el correspondiente contrato de sociedad o de asociación”*.¹

En este orden, considerando la autorización contenida en el artículo 145 del Acuerdo Distrital 761 de 2020, la Administración Distrital se encuentra en el proceso que permita a las entidades distritales concurrir a la constitución de la Agencia de Analítica de Datos y suscribir el correspondiente contrato de sociedad.

Con este propósito, con el liderazgo de la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A. ESP., la Administración Distrital ha dado inicio al proceso de elaboración del estudio de factibilidad, en los componentes, técnico, financiero, institucional y legal, que ofrezca las alternativas para hacer uso de la citada autorización y permita la conformación y puesta en funcionamiento de la Agencia de Analítica de Datos.

Este estudio procede a la autorización conferida por el Concejo Distrital, en la medida que, conforme lo ha señalado el Consejo de Estado, la constitución de una sociedad *“no surge por el mero hecho de la autorización del acuerdo, sino que requiere de un acto de naturaleza contractual”*², respecto del cual es indispensable disponer de la información precisa que, como resultado de un estudio de factibilidad, permita a la Administración Distrital determinar, entre otros, los siguientes aspectos:

- Tipo de sociedad, que se deducirá, entre otros factores de la relación costo-beneficio y la eventual composición del capital accionario.

¹ Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil. Consejero Ponente: Enrique José Arboleda Perdomo. Bogotá, D.C., veintidós (22) de octubre de 2007. Radicación No. 1.844. 11001-03-06-000-2007-00066-00.

² Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil. Consejero Ponente: Enrique José Arboleda Perdomo. Bogotá, D.C., veintidós (22) de octubre de 2007. Radicación No. 1.844. 11001-03-06-000-2007-00066-00

- Especificación de las actividades que desarrollará con arreglo al objeto social autorizado por el artículo 145 del Acuerdo Distrital 761 de 2020,
- Entidades distritales, del sector central o descentralizado que, adicional a las autorizadas en el artículo 145 del Acuerdo Distrital 761 de 2020, participen en su constitución o, con posterioridad, hagan parte de esta en calidad de socias.
- Tipo, naturaleza y monto de aportes de las dentinas entidades que formaran parte de la Agencia de Analítica de Datos. Ello permitirá determinar el eventual flujo de caja, con su componente de ingresos y gastos operacionales, del que dispondrá la Agencia de Analítica de Datos.
- Gobernanza societaria de que dispondrá la Agencia de Analítica de Datos, considerando las reglas del Código de Comercio, incluyendo órganos directivos, representación legal y planta de personal. En relación con la planta de personal, la factibilidad. Considerando las actividades de la Agencia de Analítica de Datos, el estudio de factibilidad deberá determinar, conforme con el capital inicial propuesto, la planta de personal básico para el inicio de actividades sociales.

Es preciso destacar, en ese orden, que la factibilidad comprenderá la realización de los estudios de mercado que, conforme lo señala la Procuraduría General de la Nación³, forma parte de la etapa precontractual, esto es, la etapa previa a la suscripción del respectivo contrato de sociedad por parte de las entidades autorizadas para participar en la conformación de la Agencia de Analítica de Datos. Este estudio, definidos los principales aspectos identificados, permitirá establecer la posición de la Agencia de Analítica de Datos en el mercado público y privado, así como en el mercado de la analítica de datos, e implementar de esa manera, el mandato contenido en el artículo 145 del Acuerdo Distrital 761 de 2020.

³ Procuraduría General de la Nación, “Recomendaciones para la elaboración de Estudios Previos”, Bogotá, Abril de 2010. Pág. 39.

Expuesto lo anterior, daremos respuesta a las preguntas del cuestionario, conforme a las competencias de esta Unidad, así:

1. ***“¿Cuáles son las funciones principales que se le asignarían a la Sociedad por acciones cuya conformación lleva a la Agencia Analítica de Datos según lo establecido en el artículo 146 del PDD?”***

El artículo 145 del Plan Distrital de Desarrollo, denominado *“un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”* adoptado mediante Acuerdo 761 del 11 de junio de 2020, autoriza la conformación de una sociedad por acciones vinculada a la Secretaría General de la Alcaldía Mayor, denominada Agencia de Analítica de Datos, la cual estará encargada de los procesos inherentes a la analítica de datos como la validación, recolección, integración, almacenamiento, depuración, estandarización, tratamiento, procesamiento, enriquecimiento, visualización y analítica multifinilaria de datos estructurados y no estructurados del Distrito Capital e información pública y privada, preservando la observancia de los principios y normas de protección de datos personales, de conformidad con lo dispuesto en las Leyes 1581 de 2012⁴ y 1712 de 2014⁵, y demás normas que regulan la materia. Igualmente, la Agencia de Analítica de Datos tendrá a su cargo la integración, articulación, centralización del almacenamiento de datos y analítica de estos entre los sectores de la administración distrital, las empresas privadas y la ciudadanía, aportando a la visión de Smart City y de transparencia de la Bogotá del siglo XXI. Así mismo, la Agencia podrá comercializar los servicios de analítica.

3. ***“En la actualidad ¿Qué empresas industriales y comerciales del estado, empresas de economía mixta, o empresas con alguna participación del distrito capital trabajan procesos inherentes a la analítica de datos como la validación, recolección, integración, almacenamiento, depuración, depuración, estandarización, tratamiento, procesamiento, enriquecimiento, visualización y analítica multitudinaria de datos estructurados y no estructurados?”***

⁴ “Por la cual se dictan disposiciones generales para la protección de datos personales”.

⁵ “Por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones”

En relación con esta Unidad, informamos que como analítica de datos contamos con la Infraestructura de Datos Espaciales de Bogotá, conocida como IDECA, la cual se define como el conjunto de datos, estándares, políticas, tecnologías y acuerdos institucionales, que de forma integrada y sostenida, facilitan la producción, disponibilidad y acceso a la información geográfica del Distrito Capital, con el fin de apoyar su desarrollo social, económico y ambiental.

IDECA ha sido construida a partir de cinco (5) componentes que de manera conjunta, permiten fortalecer el manejo y la gestión de la información geográfica en las entidades del Distrito Capital. Estos componentes son:

- 1. COMUNIDAD:** Son productores y usuarios de datos y servicios espaciales
- 2. POLÍTICAS Y ESTÁNDARES:** Reglas de juego que regulan el descubrimiento, acceso, interoperabilidad y disposición de la información geográfica. Su implementación se soporta principalmente en estándares, los cuales hacen posible la comunicación e interpretación de los datos y servicios geográficos.
- 3. DATOS:** Representaciones de elementos del territorio Distrital. Se caracterizan por poseer atributos de localización y dimensión.
- 4. TECNOLOGÍA:** Herramientas informáticas disponibles no solo para apoyar la producción y administración de la información sino además todos aquellos canales que posibilitan el flujo y el intercambio de los datos.
- 5. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL:** Establecimiento de alianzas interinstitucionales, ambientes colaborativos, desarrollos en investigación, transferencia de conocimientos y tecnologías, divulgación de procesos y definición de servicios.

5. “Desde la expedición de la Resolución 001 de 2003, derogada por la Resolución Distrital 256 de 2008; explique en detalle, año a año, desde el 2003 a la fecha, los avances alcanzados por cada uno de los grupos de trabajo permanentes a saber:

Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital

Av. Carrera 30 No. 25 - 90
Código postal: 111311
Torre A Pisos 11 y 12 - Torre B Piso 2
Tel: 2347600 - Info: Línea 195
www.catastrobogota.gov.co
Trámites en línea: catastroenlinea.catastrobogota.gov.co



(...)

d) Sistemas de Información Geográfico.

(...)"

En relación con el literal d) sistemas de información geográfico, como se mencionó en la respuesta anterior, desde la UAECD se cuenta con la Infraestructura de Datos Espaciales -IDECA.

Al respecto, informamos que, en el año 2004 el Concejo de Bogotá crea la Infraestructura Integrada de Datos Espaciales para el Distrito Capital - IDECA, a través del Acuerdo Distrital 130. En este se provee a la Administración Distrital en todos sus órdenes (central, descentralizado y el de localidades), de un instrumento que permite identificar de manera constante la condición, movilidad, dinámica, expansión, procesos, proyectos y necesidades de la ciudad de Bogotá D.C. en las áreas urbanas y rurales, para disponer de elementos georreferenciados suficientes que le permiten a las autoridades del Distrito tener la más acertada toma de decisiones en beneficio de la ciudad y sus habitantes, posibilitando la consulta, acceso y adquisición de la información geográfica para el sector privado y la comunidad; debe resaltarse que en ese momento IDECA era la primera iniciativa en el área de las IDE en Latinoamérica con marco jurídico.

El Plan Estratégico de la Infraestructura de Datos Espaciales para el Distrito Capital (IDECA) que se formuló para el período 2017-2020 estableció la ruta de acción y los focos de colaboración y articulación de las entidades del Distrito Capital para evolucionar a IDECA como la plataforma de información más completa, robusta y consultada. En este sentido, se planteó la visión compartida de IDECA que se pretende alcanzar mediante el desarrollo de tres objetivos estratégicos: i) Evolucionar IDECA a ser la plataforma de información sobre Bogotá más completa, robusta y consultada, ii) Diseñar y construir una infraestructura de datos para analítica urbana y rural y iii) Propagar conocimiento y servicios de UAECD más allá de Bogotá para generar valor a la ciudad y a otros territorios.

Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital

Av. Carrera 30 No. 25 - 90
Código postal: 111311
Torre A Pisos 11 y 12 - Torre B Piso 2
Tel: 2347600 - Info: Línea 195
www.catastrobogota.gov.co
Trámites en línea: catastroenlinea.catastrobogota.gov.co



Para el desarrollo de los objetivos enunciados anteriormente, se definieron líneas de acción orientadas a fortalecer los procesos de integración, disposición y explotación de datos geográficos públicos de Bogotá D.C., con énfasis en la promoción del uso y aprovechamiento de la información a partir de nuevas posibilidades de análisis y visualización, que permitan mejorar e impulsar la generación de nuevos productos y servicios; hacer uso eficiente de los recursos de producción, integración y disposición de información geográfica; y aumentar la eficiencia institucional mediante la articulación de las necesidades de información geográfica de las entidades distritales. De esta manera, la Infraestructura da respuesta a las necesidades de información de la administración, apoyando los procesos de planeación y toma de decisiones a partir de un mayor conocimiento de la ciudad y de sus habitantes.

Conforme a lo expuesto, informamos que para la última vigencia se obtuvieron los siguientes resultados:



Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital

Av. Carrera 30 No. 25 - 90
Código postal: 111311
Torre A Pisos 11 y 12 - Torre B Piso 2
Tel: 2347600 - Info: Línea 195
www.catastrobogota.gov.co
Trámites en línea: catastroenlinea.catastrobogota.gov.co



9. “¿Cuál es la relación costo-beneficio y la conveniencia de que la agencia analítica de datos sea una entidad de carácter público?”

El análisis de conveniencia fue realizado por la Administración Distrital, como sustento del artículo 145 del Plan Distrital de Desarrollo, en los siguientes términos:

“Es necesario contar con una entidad distrital que centralice y administre los datos de los sectores de educación, cultura, movilidad, salud, medio ambiente, planificación urbana y atención al ciudadano, esto, para garantizar tanto el uso eficiente de estos datos, como para fortalecer los sistemas que integran la información de estos sectores y así poder tomar decisiones basadas en ellos, asimismo, generar relaciones y patrones identificados al analizar la información que hoy se genera en la administración distrital, siempre, en la búsqueda de beneficios para los ciudadanos.

La Agencia será una gran institución para aprovechar las nuevas tecnologías relacionadas con la analítica de datos. A partir de ahora, el Distrito cuenta con una entidad que va a marcar su transformación digital, contribuirá a la transparencia de la gestión pública, y lo más importante, será el canal directo que van a tener los bogotanos para verificar el avance de los proyectos de la ciudad”, aseguró Felipe Guzmán Ramírez, Alto Consejero Distrital de TIC.(...) .”⁶.

En relación con este punto, es importante precisar que el sometimiento de las sociedades y filiales a las que se refiere el artículo 94 de la Ley 489 de 1998, a los actos de creación y a las reglas del derecho privado y especialmente a las del Código de Comercio, no obsta para que de todas maneras queden sometidas a las disposiciones constitucionales que establecen el control fiscal respectivo (art. 267) y a las normas de la Contaduría General de la Nación (art. 354); a las normas constitucionales que consagran inhabilidades e incompatibilidades (art. 180-3, art. 292, art. 323); al control político que corresponde a las cámaras (art. 208); a la delegación de funciones que el Presidente de la República podrá hacer en los representantes legales de entidades

⁶ <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/administracion-distrital/que-es-la-agencia-analitica-de-datos-de-la-alcaldia-de-bogota>

descentralizadas (art. 211); a atender los informes que soliciten las asambleas departamentales por medio de ordenanzas, sobre el ejercicio de sus funciones a los directores de institutos descentralizados del orden departamental (art. 300-11), entre otros.

10. “¿Qué entidades del distrito capital cumplen con los requisitos establecidos en el artículo 146 de Plan de Desarrollo para poder participar como socias de la agencia?”

El artículo 145 del Plan de Desarrollo Distrital señala principalmente las entidades que podrán formar parte de esta sociedad así:

- Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá SA ESP-ETB.
- Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá ESP
- Grupo de Energía de Bogotá
- Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital
- Secretaria Distrital de Planeación
- Transmilenio SA
- Empresa Metro de Bogotá SA

No obstante lo anterior, de manera general debemos señalar que según lo establecido en dicho artículo los requisitos que deberán cumplir las entidades públicas para poder participar como socia de la agencia, serán aquellos establecidos en los estatutos sociales de la empresa teniendo en cuenta para ello tanto su naturaleza jurídica como su régimen especial.

14. “De conformidad al parágrafo 1 del artículo 146 del PDD ¿cuáles y cuántos son los aportes requeridos que deben aportar la Secretaría de Planeación y la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital?”

De acuerdo a la información citada al inicio de esta respuesta, los costos ciertos para proceder a la creación de la Agencia Analítica de Datos, se obtendrán en el Estudio de Factibilidad que se adelantará para tal fin.

Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital

Av. Carrera 30 No. 25 - 90
Código postal: 111311
Torre A Pisos 11 y 12 – Torre B Piso 2
Tel: 2347600 – Info: Línea 195
www.catastrobogota.gov.co
Trámites en línea: catastroenlinea.catastrobogota.gov.co



16. “Frente a la Ley 1266 ¿Cómo se garantizará la protección de los datos de la ciudadanía? ¿Qué mecanismos de control se implementarán? ¿Existirá algún tipo de relación de la información de la Agencia con la información manejada por las centrales de riesgos?”

En el Parágrafo 4 del artículo 145 del Acuerdo No. 761 de 2020, se establece que al momento de creación de la agencia se darán a conocer las políticas, manuales y procedimientos aplicables para la protección de la información, no obstante, es necesario señalar que se dará estricta aplicación a la normatividad vigente en la materia, establecida entre otras en las Leyes 1581 de 2012 y 1712 de 2014.

No obstante lo anterior debemos señalar que, las normas de protección de datos personales aplicables en Colombia prevén una serie de principios rectores, particularmente la Ley 1581 de 2012, la cual contempla en su artículo 4 los principios aplicables al tratamiento de datos personales, entre los cuales, se encuentran el principio de seguridad y confidencialidad.

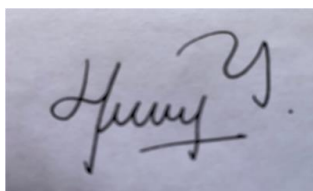
Ahora bien, en la medida que los datos a recopilar por la Agencia puedan llegar a tener relación con aquellos contemplados dentro de la Ley 1266 de 2008⁷ y con el habeas data financiero, el manejo de estos datos, adicionalmente y en concordancia con lo anterior, deberá observar los principios y medidas consagradas en dicha ley.

Los principios en cita, se orientan a manejar los datos con las medidas técnicas, humanas y administrativas que sean necesarias para otorgar seguridad a los registros evitando su adulteración, pérdida, consulta, uso o acceso no autorizado o fraudulento; y a garantizar la reserva de la información, inclusive después de finalizada su relación con alguna de las labores que comprende el Tratamiento, pudiendo sólo realizar suministro o comunicación de datos personales cuando ello corresponda al desarrollo de las actividades autorizadas en la citada Ley y en los términos de la misma.

⁷ “Por la cual se dictan las disposiciones generales del hábeas data y se regula el manejo de la información contenida en bases de datos personales, en especial la financiera, crediticia, comercial, de servicios y la proveniente de terceros países y se dictan otras disposiciones.”

Adicionalmente la Agencia, atendiendo a los postulados del principio de máxima publicidad establecido en el artículo 2 de la Ley 1712 de 2014 publicará toda la información que se trate, que esté en su posesión, o que se encuentre bajo su control o custodia, y así mismo dará a conocer las condiciones de seguridad que está implementando y las finalidades para los cuales se están realizando los análisis, promoviendo y generando una cultura de transparencia y en la toma de decisiones que estarán basadas en evidencias

Atentamente,



HENRY RODRÍGUEZ SOSA

Director

Compiló: Sandra Fonseca/OAJ

Revisó: Helver Guzmán Martínez/Jefe Oficina Asesora Jurídica



Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital

Av. Carrera 30 No. 25 - 90
Código postal: 111311
Torre A Pisos 11 y 12 - Torre B Piso 2
Tel: 2347600 - Info: Línea 195
www.catastrobogota.gov.co
Trámites en línea: catastroenlinea.catastrobogota.gov.co

