

**SDM-93239-2020***(Al responder cite este número)*

Bogotá, 30 de Junio de 2020

CONCEJO DE BOGOTÁ 01-07-2020 11:22:45  
2020ER10775 O 1 Fol:1 Anex:0  
SECRETARIA DE MOVILIDAD/NICOLAS ESTUPIÑAN  
ALVARADO  
COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y  
ORDENAMIENT  
RESPUESTA PROPOSICIÓN 526 DE 2020

Señor

**NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO**

Subsecretario de Despacho

Comisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

**CONCEJO DE BOGOTÁ**

Calle 36 No. 28 A - 41

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta Proposición 526 de 2020 – Radicado SDM 90593

Su Radicado: 2020EE6695

Respetado Señor Vanegas,

En atención a la proposición del asunto esta Secretaría envía respuesta del cuestionario por competencia directa de la entidad.

**1. ¿Qué acciones ha desarrollado su entidad para hacer realidad la tarifa estudiantil para el Sistema Integrado de Transporte público - SITP en los términos del acuerdo 615 de 2015?**

Desde la publicación del acuerdo 615 de 2015, el sector movilidad, particularmente la Secretaría Distrital de Movilidad (SDM) y TRANSMILENIO S.A. como ente gestor del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), requirieron el apoyo de la Secretaría de Educación (SED) para estimar el impacto que podría tener dicha tarifa diferencial en el Fondo de Estabilización Tarifaria (FET). Así las cosas, TRANSMILENIO S.A. estimó el impacto que tendría la implementación de la tarifa estudiantil con base en la información suministrada en ese entonces por la SED con base a las transferencias del Distrito.<sup>1</sup>

Conforme dichas estimaciones, al 26 de mayo de 2016 había ochocientos treinta y un mil quinientos sesenta y cuatro (831.564) estudiantes inscritos en instituciones educativas distritales, de los cuales trescientos noventa y cuatro mil doscientos noventa y nueve (394.299) se encontraban en los niveles de secundaria o media<sup>2</sup>.

En cuanto a los estudiantes en educación superior, para el segundo semestre de 2015 la SED tenía registrados setecientos treinta y cinco mil quinientos seis (735.506) estudiantes, de los cuales aproximadamente el noventa y siete por ciento (97%) se encontraba en estratos 1, 2 y 3, es decir setecientos trece mil cuatrocientos cuarenta y un (713.441) estudiantes. No obstante, era necesario un análisis adicional de SED para identificar con claridad cuáles y cuántos estudiantes ya reciben algún beneficio tarifario por estar registrados en el SISBEN.

---

<sup>1</sup> “Estudio Técnico y Financiero de Soporte a la Actualización Tarifaria” de diciembre de 2016, capítulo 13, página 77

<sup>2</sup> Matrículas registradas en el Sistema de Información de Matrícula (SIMAT).

Así las cosas, con base en dichas cifras y partiendo del supuesto de otorgar el beneficio planteado por el Acuerdo 615 de 2015 a un millón ciento siete mil setecientos cuarenta (1.107.740) estudiantes, se estimaron los costos en los que incurriría el sistema si se aplicara el Acuerdo.

Según el Acuerdo, las reglas bajo las cuales se otorgaría el subsidio son las siguientes:

*“ARTÍCULO 1º. Tarifa Estudiantil. Créase dentro de la operación del Sistema Integrado de Transporte Público - SITP, la Tarifa Estudiantil cuyo valor máximo será el equivalente al 70% de la tarifa ordinaria que aplique para los demás usuarios.*

*ARTÍCULO 2º. Beneficiarios. Serán beneficiarios de la Tarifa Estudiantil, los estudiantes de instituciones educativas del Distrito Capital, matriculados en los niveles de básica secundaria y media (grados 6º a 11º), estudiantes de las instituciones de educación superior (técnica, tecnológica y universitaria) con sede en Bogotá, D.C.; que pertenezcan a los estratos 1, 2 y 3 y residan a más de un (1) km. de distancia de la institución educativa.”<sup>3</sup>*

De acuerdo con lo anterior y teniendo en cuenta que el acuerdo propone que el estudiante pague máximo el “equivalente al 70% de la tarifa ordinaria”, esto corresponde a un subsidio equivalente al treinta por ciento (30%) de la tarifa máxima del sistema, la cual actualmente es de \$2.500 pesos. Adicionalmente, si se mantienen los supuestos de los análisis anteriores realizados por TRANSMILENIO S.A. para el estudio ya referenciado, se estima un máximo de cincuenta (50) viajes mensuales, durante cada mes del año, se tendría un impacto adicional sobre el FET de cuatrocientos noventa y ocho mil cuatrocientos ochenta y tres millones de pesos (\$498.483 millones) **anuales**, a precios de 2020, adicionales a los actualmente necesarios para el FET. Esto se evidencia en la siguiente tabla.

| Nivel              | Población base | Tarifa usuario máxima | Porcentaje de descuento | Descuento en COP | No. de viajes con descuento | Necesidades adicionales para el FET al año |
|--------------------|----------------|-----------------------|-------------------------|------------------|-----------------------------|--|
| Secundaria y media | 394.299        | 2500                  | 30%                     | 750              | 50                          | 177.435                                    |
| Superior           | 713.441        | 2500                  | 30%                     | 750              | 50                          | 321.048                                    |

Fuente: Acuerdo 615 de 2015; Tarifa máxima del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá D.C. vigente en 2020 Decreto 073 de 2020, Población estudiantil estimada por la Secretaría de Educación Distrital 2016. Cifra anual a precios de 2020.

Conforme lo anterior, la implementación del Acuerdo 615 requiere el desarrollo de nuevas fuentes de fondeo para el SITP. Esta necesidad de desarrollar fuentes alternativas se dejó clara en el Plan Distrital de Desarrollo como parte del propósito “1: Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política.” La consecución de esta meta permitirá lograr la meta de “Reducir el gasto en transporte público de los hogares de mayor vulnerabilidad

<sup>3</sup> Acuerdo 615 de 2015

económica, con enfoque poblacional, diferencial y de género, para que represente máximo el 15% de sus ingresos”.

De allí que la revisión de la política tarifaria para refocalizar beneficios tarifarios y reducir el gasto en transporte público para la población más vulnerable es una prioridad de la SDM. En esta línea se expidió el Decreto 073 de 2020, el cual actualiza las tarifas del SITP pero congeló, a precios de 2019, las tarifas para los usuarios acreedores del beneficio de SISBEN, discapacidad y adulto mayor.

Adicionalmente, la SDM tiene en curso el proceso de selección por Concurso de Méritos Abierto SDM-CMA-019-2020 cuyo objeto es “*Diseñar la estrategia técnica, financiera, jurídica e institucional para reducir las barreras de asequibilidad para acceder al sistema integrado de transporte público con el fin de avanzar hacia la inclusión social y productiva de la población vulnerable de Bogotá*” del cual se espera obtener los insumos para definir estrategias que permitan avanzar en una reducción gradual de tarifas, buscando propender por la focalización en la reducción de tarifas en favor de las personas con menor capacidad de pago, incluidos los estudiantes de menores ingresos, cuyas vulnerabilidades representan una barrera de acceso al SITP.

## **2. ¿Qué recursos ha invertido su entidad para hacer realidad la tarifa estudiantil para el SITP en los términos del acuerdo 615 de 2015?**

El presupuesto oficial para el proceso de selección por Concurso de Méritos Abierto SDM-CMA-019-2020 cuyo objeto es “*Diseñar la estrategia técnica, financiera, jurídica e institucional para reducir las barreras de asequibilidad para acceder al sistema integrado de transporte público con el fin de avanzar hacia la inclusión social y productiva de la población vulnerable de Bogotá*” es de mil treinta y un millones cuatrocientos dieciocho mil quinientos veinticinco pesos (\$1.031.418.525) M/CTE.

## **3. En caso de que la administración haya adelantado, contratado o iniciado estudios acerca de la tarifa estudiantil adjunte sus resultados o estado de los mismos acompañados de sus respectivos resúmenes ejecutivos**

Como se mencionó previamente, actualmente se está adelantando el proceso SDM-CMA-019-2020 que tiene por objeto “*Diseñar la estrategia técnica, financiera, jurídica e institucional para reducir las barreras de asequibilidad para acceder al sistema integrado de transporte público con el fin de avanzar hacia la inclusión social y productiva de la población vulnerable de Bogotá*”. El desarrollo de este estudio ratifica la importancia de focalizar este tipo de ayudas hacia la población con menores ingresos y más vulnerable (incluidos los estudiantes que se encuentren en esta categoría), que presenten limitaciones para acceder al SITP.

## **4. ¿Qué falencias, acciones u omisiones atribuibles a la administración distrital han contribuido a que aún no sea una realidad la tarifa estudiantil para el SITP en los términos del acuerdo 615 de 2015?**

La Administración Distrital no cuenta con las fuentes de financiación necesarias para implementar el subsidio estudiantil; sin embargo, como se evidencia en las respuestas de los puntos anteriores, el Distrito se encuentra trabajando en varias estrategias para lograr focalizar la reducción de tarifas a favor de las personas con menor capacidad de pago y en condición de vulnerabilidad, dentro de las cuales se tendrán en cuenta las condiciones de la población estudiantil.

## **5. ¿Qué acciones considera necesarias para hacer realidad la tarifa estudiantil para el SITP en los términos del acuerdo 615 de 2015?**

Desde el componente técnico, es necesario realizar estudios o evaluaciones detalladas y responsables sobre la pertinencia de brindar este tipo de subsidios (tarifa estudiantil), considerando que estas políticas se implementan como alternativas para contrarrestar la desigualdad que aqueja a la sociedad y así propiciar la inclusión social y productiva de las poblaciones de acuerdo con su capacidad de pago. En línea con lo anterior, las Secretarías Distritales de: Hacienda, Desarrollo Económico, Integración Social, Educación Ambiente, Salud y Movilidad, junto con el Concejo y otros actores relevantes deben trabajar mancomunadamente en este proceso de análisis y en el diseño e implementación de los mecanismos y fuentes más idóneos para su instrumentalización.

#### **6. ¿Qué alternativas de financiación ha considerado su entidad para hacer realidad la tarifa estudiantil en los términos del acuerdo 615 de 2015?**

Se espera que los resultados del proceso SDM-CMA-019-2020 que se está adelantando, brinden insumos suficientes para definir estrategias o alternativas de financiación que permitan avanzar en la reducción gradual de tarifas, con el fin de reducir las barreras de asequibilidad para acceder al sistema integrado de transporte público, y así poder avanzar hacia la inclusión social y productiva de la población vulnerable de Bogotá, teniendo en cuenta el mandato establecido en los artículos 89 y 153 del Acuerdo 761 de 2020 "Por medio del cual se adopta el Plan De Desarrollo Económico, Social, Ambiental y De Obras Públicas Del Distrito Capital 2020- 2024 "Un Nuevo Contrato Social Y Ambiental Para La Bogotá Del Siglo XXI".

Atentamente

NICOLAS FRANCISCO  
ESTUPINAN  
ALVARADO

Digitally signed by  
NICOLAS FRANCISCO  
ESTUPINAN ALVARADO  
Date: 2020.07.01 10:47:48  
-05'00'

**NICOLÁS ESTUPIÑÁN ALVARADO**

Secretario Distrital De Movilidad

Aprobó Sergio Eduardo Martínez Jaimes- Subsecretario de Política de Movilidad Revisado por Drive 30-06-2020 (15:50)  
Revisó Sebastián Velásquez Gallon - Dirección de Planeación de la Movilidad Revisado por Drive 26-06-2020 (15:36)  
Lina Marcela Quiñones - Directora de Inteligencia para la Movilidad Revisado por Drive 26-06-2020 (14:55)  
Claudia Janeth Mercado Velandia - Subdirectora de Transporte Público Revisado por Drive 26-06-2020 (09:21)  
Carmen Arenas – Subsecretaria de Política de Movilidad.Revisado por Drive 26-06-2020 (17:34)  
Jenny Abril Forero –Asesora del Despacho Revisado por Drive 26-06-2020 (17:22)  
María Carolina Lecompte - Asesora del Despacho Revisado por Drive 26-06-2020 (14:53)  
Juan Felipe Vives – Enlace Concejo Revisado por Drive 26-06-2020 (14:53)  
Fredy García – Enlace Concejo Revisado por Drive 26-06-2020 (17:33)  
Proyecto Ximena Cantor Hernández - Subdirección de Transporte Público  
Compilo Paula Andrea Vargas Torres–Despacho Revisado por Drive 30-06-2020 (15:53)

**Secretaría Distrital de Movilidad**

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

[www.movilidadbogota.gov.co](http://www.movilidadbogota.gov.co)

Información: Línea 195



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.