

CONCEJO DE BOGOTÁ 26-07-2020 04:02:28

2020ER11970 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: DADEP/BLANCA STELLA BOHORQUEZ MONTENEGRO

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RTA PROPOSICION 571 DE 20

OBS: ---

ADMINISTRATIVO DE LA  
ALCALDÍA DEL ESPACIO PÚBLICO

Al contestar cite este número:  
Radicado DADEP No. 20203000074131

**\*20203000074131\***

Correo electrónico

Bogotá D.C., 22-07-2020  
308-SAI

Subsecretario

**NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO**

Subsecretario de la Comisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

**CONCEJO DE BOGOTÁ**

CL 36 28 A 41

Tel 2088210

Ciudad

**REFERENCIA: RADICADO 202040000083522 del 21-07-2020**

**ASUNTO: PROPOSICIÓN 571 - Dotación y Mantenimiento de Mobiliario Urbano**

Respetado Subsecretario Vanegas:

Para atender de manera integral su solicitud, respetuosamente me permito informarle que el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (Dadep) fue creado por el Acuerdo 18 de 1999, con la misión de *“contribuir al mejoramiento de la calidad de vida en Santa Fe de Bogotá por medio de una eficaz defensa del Espacio Público, de una óptima administración del patrimonio inmobiliario de la ciudad y de la construcción de una nueva cultura del Espacio Público que garantice su uso y disfrute común y estimule la participación comunitaria.”*

De otra parte, conforme lo señala el artículo 11 del Decreto Distrital 552 de 2018, el DADEP en calidad de Entidad Administradora del Espacio Público es responsable de la administración del Mobiliario Urbano y tal sentido atiende la comunicación del asunto, relacionada con la Proposición 571 aprobada en la sesión de la Comisión Segunda Permanente de Gobierno el día 15 de julio de 2020, como se explica a continuación:

- 1. ¿Cuáles han sido los pagos recibidos por el DADEP en razón del contrato 001 de 2001 desde el inicio de su ejecución hasta la fecha? Por favor enviar esa información mensual y anual a pesos de 2018.**

## **RESPUESTA**

Se presentan los valores recibidos por el Distrito en virtud del contrato 001 de 2001, aclarando que el pago de la retribución se pactó de forma anual, con algunas variaciones que se explican en el numeral 2.



Vigencia	Fecha de pago	recibo de caja No.	Retribución fija (precios constantes)	Retribución variable (precios constantes)	Retribución por ventas (precios constantes)	Intereses de mora (precios constantes)	Retribución total (precios constantes)	Valor total a precios de diciembre de 2018	Concepto del pago
2001	23/05/2002	135602	1.345.620.522			81.235.030	1.426.855.552	2.935.916.774	Cuota anual cto 001 de 2001 (Valor incluye intereses de mora)
2002	20/03/2003	462478	880.000.000				880.000.000	1.708.406.135	Cuota anual cto 001 de 2001
2002	15/04/2003	465800	585.089.694				585.089.694	1.123.012.848	Cuota anual cto 001 de 2001
2003	04/03/2004	500073	1.128.500.000				1.128.500.000	2.062.694.206	Cuota anual cto 001 de 2001
2003	25/03/2004	502449	150.000.000				150.000.000	274.172.912	Pago remanente cto 001 de 2001
2003	30/04/2004	506289	267.186.634				267.186.634	486.147.442	Pago remanente cto 001 de 2001
2003	19/05/2004	509053				6.536.184	6.536.184	11.847.352	Pago remanente cto 001 de 2001 (intereses de mora)
2004	07/03/2005	541393	1.617.441.275				1.617.441.275	2.814.899.539	Cuota anual cto 001 de 2001
2005	07/03/2006	593046	1.699.097.798				1.699.097.798	2.839.875.979	Cuota anual cto 001 de 2001
2006	02/03/2007	646728	1.771.862.925				1.771.862.925	2.799.593.814	Cuota anual cto 001 de 2001
2007	04/03/2008	259863	1.872.681.925				1.872.681.925	2.793.379.960	Cuota anual cto 001 de 2001
2008	27/02/2009	288880	2.016.316.629				2.016.316.629	2.847.904.843	Cuota anual cto 001 de 2001
2009	01/03/2010	322759	2.056.642.962				2.056.642.962	2.838.314.880	Cuota anual cto 001 de 2001
2010	02/03/2011	358718	2.121.838.544				2.121.838.544	2.837.820.709	Cuota anual cto 001 de 2001
2011	02/03/2012	393415	2.200.983.122				2.200.983.122	2.846.957.861	Cuota anual cto 001 de 2001
2012	18/02/2013	427855	2.254.687.110				2.254.687.110	2.867.464.212	Cuota anual cto 001 de 2001
2013	28/02/2014	467394	2.298.354.573	461.375.970			2.759.730.543	3.430.367.362	Cuota anual cto 001 de 2001
2014	26/02/2015	505073	2.382.550.501	1.157.347.731	432.809.815		3.972.708.047	4.731.667.517	Cuota anual cto 001 de 2001
2015	24/02/2016	533374	2.543.757.058	1.343.103.726	75.644.864		3.962.505.648	4.386.699.489	Cuota anual cto 001 de 2001
2013-2014	15/04/2016	536719		1.089.868.673		758.577.946	1.848.446.619	2.017.294.138	Ajuste ingresos modificación realizada al cto 001 de 2001
2016	27/02/2017	556843	2.690.120.497	1.420.383.623			4.110.504.120	4.326.391.032	Cuota anual cto 001 de 2001
2017	06/03/2018	569810	2.799.846.749	1.478.319.084	355.927.697		4.634.093.530	4.707.052.849	Cuota anual cto 001 de 2001
2018	26/02/2019	127254	2.888.974.028	1.525.378.287			4.414.352.315		Cuota anual cto 001 de 2001
18/02/2019	09/04/2019	184508			64.756.017		64.756.017		Modificación contractual No. 3 (variable ene-feb 2019)
31/05/2019	07/05/2019	11193449	1.112.588.720				1.112.588.720		Modificación contractual No. 4
30/06/2019	10/07/2019	111108987 y 111108988	1.147.197.034		17.406.840		1.164.603.874		Modificación contractual No. 5
29/07/2019	08/08/2019	111116086	600.113.660		107.815.859		707.929.519		Modificación contractual No. 6

Fuente: Carpeta Contractual

Es importante aclarar que los valores totales fueron actualizados con la variación del IPC hasta diciembre de 2018. Adicionalmente, los pagos realizados durante el año 2019 se encuentran a precios constantes, teniendo en cuenta que el pago de estos valores fue posterior al año 2018.

**2. ¿Cuáles fueron los cambios en esta remuneración debidos a los cambios realizados con la modificación contractual firmada en 2012? Por favor sírvase enviar la información solicitada en el punto anterior con la discriminación correspondiente a los cambios derivados de la modificación citada.**

## RESPUESTA

En efecto, la retribución al Distrito presentó algunos cambios como producto de las modificaciones contractuales que se realizaron al contrato 001 de 2001, las cuales se explican a continuación:

- RETRIBUCIÓN PACTADA EN EL CONTRATO DE CONCESIÓN INICIAL:

En la cláusula 15 del contrato de concesión Nro. 001 de 2001, se pactó una RETRIBUCIÓN FIJA a favor del DADEP, por la suma \$1.250.000.000 en pesos constantes de enero 1° del año 2001, sujeta al ajuste del IPC del año inmediatamente anterior, por concepto de retribución fija.

En la tabla relacionada en la respuesta a la pregunta 1, se observa el pago de la RETRIBUCIÓN FIJA, realizada por el Concesionario.

- RETRIBUCIÓN PACTADA EN EL MODIFICATORIO BILATERAL NRO. 3 DE 2012:

Por medio del modificatorio bilateral Nro. 3 de 2012, se estableció una contraprestación económica a favor del Distrito adicional a la estimada en el contrato de concesión inicial, consistente en pagar al DADEP una RETRIBUCIÓN FIJA Anual calculada de la siguiente manera: “\$1.250 millones del año 2001 (RETRIBUCIÓN original), más una RETRIBUCIÓN VARIABLE de \$1.320.000 de COP del año 2001 por cada uno de los módulos de M-10 instalados de manera adicional (valor que fue ofertado EUCOL S.A.S. conforme los parámetros señalados en el pliego de condiciones). Más una RETRIBUCIÓN POR VENTAS adicional equivalente al 15% de las ventas brutas que excedieran un valor de veinticuatro mil doscientos millones de COP (\$24.200.000.000.00) del año 2012”

En la tabla relacionada en la respuesta a la pregunta 1, se observa el pago de la RETRIBUCIÓN FIJA, RETRIBUCIÓN VARIABLE y RETRIBUCIÓN POR VENTAS realizadas por el Concesionario.

- RETRIBUCIÓN PACTADA EN EL MODIFICATORIO BILATERAL NRO. 4 DE 2019:

En este modificatorio, se fijó la retribución a favor del Distrito, fundamentado en dos componentes: (i) el valor de la amortización de la inversión, y (ii) la retribución razonable que EUCOL pagaría al DADEP, tomando como referencia el valor histórico de las ventas brutas de la publicidad dentro del periodo de estacionalidad del año. Como resultado de este análisis se estableció en la cláusula 5 del modificatorio bilateral Nro. 4 al contrato de concesión, pagar por concepto de retribución económica a favor del DADEP, la suma de \$1.112.588.720.

- RETRIBUCIÓN PACTADA EN EL MODIFICATORIO BILATERAL NRO. 5 DE 2019:

Siguiendo los parámetros establecidos en los modificatorios bilaterales Nro. 3 y 4, en esta ocasión, se fijó en la cláusula tercera del modificatorio bilateral Nro. 5, como retribución fija a favor del DADEP, el valor de \$1.147.197.034, y una

retribución por ventas que le permitiera al DADEP participar del buen desempeño comercial del Concesionario, partiendo del supuesto de que durante este periodo históricamente han presentado buenos resultados, para tal efecto, se determinó que en el evento en que las ventas brutas superaran el valor prorrateado para mayo (9.79%) y junio (8,75%) de la anualidad de \$24.200.000.000 a precios de 31 de diciembre de 2012, se reconocerá al DADEP el equivalente al 15% del valor excedente. Finalmente, el Concesionario pagó el valor de \$17.406.840 como retribución por ventas.

- **RETRIBUCIÓN PACTADA EN EL MODIFICATORIO BILATERAL NRO. 6 DE 2019:**

Bajo los lineamientos establecidos en el modificadorio bilateral Nro. 5, se determinó en la cláusula tercera del modificadorio bilateral Nro. 6 de 2019, a título de retribución fija la suma de \$600.113.660 y una retribución por ventas en el evento en que las ventas brutas del Concesionario, certificadas por su revisor fiscal para el periodo de la presente prórroga, superen el valor prorrateado del 6,18% para julio de la anualidad de \$24.200.000.000 a precios de 31 de diciembre de 2012. Finalmente, el Concesionario pagó el valor de \$107.815.859 como retribución por ventas.

**3. *¿Cuál es la proyección de los pagos que recibirá el DADEP con el esquema de remuneración planteada dentro del proceso licitatorio DADEP-LP-110-129-2018?. Por favor enviar esa información mensual y anual a pesos 2018.***

**RESPUESTA**

Se informa que la Defensoría del Espacio Público mediante Resolución 067 del 26 de febrero de 2019, revocó la Resolución 490 del 26 de diciembre de 2018 mediante la cual se dio apertura al proceso de licitación pública DADEP-LP-110-129-2018, por lo tanto, no se puede atender este requerimiento, (ver anexo).

**4. *¿Cuál es el número de paneles de uso gratuito con que ha contado el Distrito desde el inicio de la concesión a la fecha? ¿Cuántos paneles adicionales se obtuvieron con la modificación hecha al contrato en 2012? ¿Qué entidades han hecho uso de los paneles? Favor enviar esta información discriminada por año.***

**RESPUESTA**

**A. CONCESIÓN 001\_2001**

El Anexo técnico y la modificación bilateral del contrato de Concesión 01 de 2001, señala la cantidad de mobiliario para instalación de publicidad exterior visual y el porcentaje de caras para el Distrito en las siguientes condiciones:

**ANEXO TECNICO INICIAL**

**“1.4.2 PANELES PUBLICITARIOS. El panel publicitario es el único elemento permitido para la explotación publicitaria del mobiliario urbano de Bogotá, el**

*panel siempre tendrá dos caras publicitarias opuestas (...) Cantidad mil ciento trece (1113) unidades.*

*(...)*

#### ***“1.5.2 ESPACIOS PUBLICITARIOS DISPONIBLES PARA USO EXCLUSIVO DEL DISTRITO.***

*El cinco por ciento 5% del total de las caras publicitarias que se instalen en la ciudad deberán ser destinadas para uso exclusivo de la Administración Distrital a través de la Defensoría del Espacio Público” (...)*

#### **MODIFICACIÓN BILATERAL**

***“CLÁUSULA PRIMERA. - Adicionar el Contrato de Concesión No. 001 de 2001 en ONCE MIL OCHOCIENTOS DIECIOCHO MILLONES TRESCIENTOS CIENTO MIL PESOS del año 2.012 (\$11.818.100.100), equivalentes a VEINTE MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO CON VEINTICUATRO (20.854,24) S.M.L.M.V., para el suministro e instalación a costa y riesgo del CONCESIONARIO, del siguiente mobiliario urbano:***

- 500 paraderos M-10 y paneles publicitarios*
- 5520 señales*

***CLÁUSULA CUARTA.- ESPACIOS PARA USO DEL DISTRITO: EL CONCESIONARIO cederá sin costo al Distrito, a través del DADEP, el QUINCE POR CIENTO (15%) de las caras publicitarias que estén instaladas en cada momento” (...)***

De acuerdo con lo anterior, durante la vigencia inicial de la concesión comprendida entre el 19 de febrero de 2001 al 18 de febrero de 2013, el Distrito contaba con el 5% de las caras publicitarias (112 caras) y del 19 de febrero a julio 29 de 2019 se incrementó al 15% de caras publicitarias (480 caras).

B. Tras la finalización el 29 de julio de 2019 del contrato de Concesión No. 001 de 2001 y una vez suscrita el 02 de agosto de 2019, el Acta de Reversión y Entrega de Mobiliario Urbano, el Distrito tuvo acceso al 100% de las 3.226 caras publicitarias para su uso exclusivo hasta el 03 de septiembre de 2019, fecha en la cual se suscribió acta de inicio del contrato de aprovechamiento económico y de sostenibilidad No. 110-00129-477-0-2019 celebrado con la firma EFECTIMEDIOS S.A., producto del proceso de subasta inversa No. DADEP-SASI-444-2019; en virtud de dicho contrato el Distrito disponía de 2.576 caras.

C. Tras la finalización el 3 de mayo de 2020 del contrato de aprovechamiento económico y de sostenibilidad No. 110-00129-477-0-2019, el Distrito tuvo acceso al 100% de las 3.226 caras publicitarias para su uso hasta el 11 de junio de 2020.

D. Con el contrato de Concesión 110-00120-186-2020 que inició el 12 de junio de 2020, el Distrito tiene el derecho al 15% de las caras publicitarias en medio impreso de los paneles instalados en cada momento.



Con relación a la pregunta sobre las entidades que han hecho uso de los paneles, se informa que la administración del 15% de las caras se encuentra a cargo de la Oficina de Alta Consejería Distrital de Tecnologías de Información y Comunicaciones, quien efectúa el control y distribución de estas caras disponibles para la información institucional, conforme las competencias dadas en virtud del artículo 2 del Decreto Distrital 77 de 2012.

**5. *¿Por qué razón dentro de las variables a evaluar en el proceso DADEP-LP-129-2018 se encuentra el pago anticipado de unos años del componente fijo de la remuneración al departamento?***

**RESPUESTA:**

Como se mencionó en la respuesta al numeral 3 este proceso fue revocado, por lo tanto los requerimientos técnicos, financieros y jurídicos para acceder a este proceso actualmente no tienen ningún tipo de validez jurídica.

**6. *¿Por qué motivo no se tuvo en cuenta la “Definición de índices de carga del paisaje y criterios de medición de impacto ambiental a elementos de publicidad exterior visual en el distrito capital” ¿realizada por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente en la realización del proceso licitatorio DADEP LP-110-129-2018?***

**RESPUESTA.**

Como se mencionó en la respuesta al numeral 3 este proceso fue revocado, sin embargo, a la fecha en la cual se encontraba en curso este proceso, la Secretaría Distrital de Ambiente, se encontraba adelantando el proceso para la elaboración del “ESTUDIO TÉCNICO QUE DEFINA LOS ÍNDICES DE CAPACIDAD DE CARGA DEL PAISAJE URBANO E IMPACTO AMBIENTAL DE LOS ELEMENTOS DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN BOGOTÁ D.C. DE ACUERDO CON LA ZONIFICACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL. FASE II” en trece (13) localidades de la ciudad con el fin de completar en su totalidad las diecinueve (19) localidades de Bogotá, que sería la base que permitiera definir los índices de capacidad de carga del paisaje urbano e impacto ambiental, en cumplimiento del artículo 7 “Estudios técnicos” del Acuerdo 610 de 2015 “POR EL CUAL SE DICTAN DISPOSICIONES GENERALES Y AMBIENTALES SOBRE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO CAPITAL”, razón por la cual no se tuvo en cuenta en su momento.

**7. *De los elementos de mobiliario urbano contemplados en el contrato 001 de 2001 ¿Cuáles van a ser reversados? ¿Cuáles de dichos elementos serán entregados al nuevo contratista mediante el proceso licitatorio DADEP LP-110-129-2018? Por favor anexar una lista completa discriminando por tipo y cantidad de elementos que se van a entregar.***

**RESPUESTA.**

En cumplimiento a la cláusula N. 12 “REVERSIÓN DE LOS BIENES” del Contrato de Concesión 001 de 2001, la cual establece:

“A la terminación de la concesión, el CONCESIONARIO deberá hacer entrega a la DEFENSORÍA DEL ESPACIO PÚBLICO o la entidad que haga sus veces, de todos los bienes muebles o inmuebles directamente afectados a la concesión, entendiendo por estos los elementos del mobiliario urbano de que trata este contrato; con sujeción a lo dispuesto en este contrato, al Inventario General de Bienes y los que surjan del cumplimiento de las obligaciones estipuladas en el anexo técnico, sin que tenga derecho a ningún reconocimiento de carácter económico o de cualquier otra índole por esta entrega.” (...)

La empresa EUCOL S.A.S efectuó la reversión de 19.159 muebles; en la base de Excel adjunta se discrimina el tipo y cantidad de estos.

Por último, respecto a la pregunta sobre los elementos que serán entregados al nuevo contratista mediante el proceso licitatorio DADEP LP-110-129-2018, se señala que dicho proceso fue objeto de revocatoria.

Cordialmente,



**BLANCA STELLA BOHÓRQUEZ MONTENEGRO**  
Directora.

Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público

Proyectó:	Maria Fernanda Carrillo - Contratista SAI
	Marcela Matos - Abogada Contratista SAI
Revisó:	Jenny Soriano - Asesora - SAI
	Luz Karem Moreno - Asesora Despacho
Aprobó:	Leandro Cortés Rodríguez - Subdirector SAI. <i>LCR</i>
Fecha:	Julio de 2020
Código de archivo:	300.85.5, P/A210. RUP:1673-53.