

**SDM 109096-2020***(Al responder cite este número)*

Bogotá, 24 de Julio 2020

Señor

**NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO**

Subsecretario de Despacho

Comisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

**CONCEJO DE BOGOTÁ**

Calle 36 No. 28 A - 41

Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 27-07-2020 04:52:44

2020ER12028 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE MOVILIDAD/NICOLAS ESTUPIÑAN AL

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RTA PROPOSICION 591 DE 2020

OBS: ---

Asunto Respuesta Proposición 591 de 2020— Radicado SDM 106060-2020  
Su Radicado: 2020EE7724 23 de julio del 2020

Respetado Señor Vanegas,

En atención a la proposición del asunto esta Secretaría envía respuesta del cuestionario por competencia directa de la entidad.

**1. Actualmente cuál es la normatividad que regula el uso de las patinetas eléctricas en la ciudad.**

Es preciso señalar que la patineta como vehículo, según las definiciones señaladas en el artículo 2 de la Ley 769 de 2002, debe cumplir con las normas de circulación que trata el Código Nacional de Tránsito Terrestre.

A nivel distrital se tiene que la Circular 006 de 2019 “*Recomendaciones de tránsito para vehículos tipo patinetas con o sin motor.*”, la Secretaría Distrital de Movilidad (SDM) estableció, entre otras, las siguientes recomendaciones en lo referente al uso y circulación de estos vehículos en la ciudad:

- Transitar a una velocidad máxima de 20 km/h, para garantizar su capacidad de reacción ante cualquier imprevisto.
- Utilizar el casco abrochado y ajustado. El casco debe cumplir las especificaciones establecidas por la Norma Técnica NTC 5239 “Cascos para ciclistas y para usuarios de monopatines y patines de rueda” del 31 de mayo de 2004, o la que la modifique o sustituya.
- No transitar por andenes.
- Transitar por la red de ciclorrutas.
- Circular por la calzada en aquellos casos en los que no existe cicloruta en vía o fuera de vía.
- No manipular dispositivos móviles.
- Utilizar elementos reflectivos sobre el vehículo de manera frontal, lateral y posterior.

**Secretaría Distrital de Movilidad**

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

www.movilidadbogota.gov.co

Información: Línea 195

**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

- No transitar en estado de embriaguez o bajo los efectos de sustancias psicoactivas.

Ahora bien, la Administración Distrital expidió una regulación frente al uso del espacio público mediante el Decreto Distrital 552 de 2018, *“Por medio del cual se establece el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá y se dictan otras disposiciones”*, en donde se incluye la actividad *“Alquiler de bicicletas o patinetas”* mediante la Resolución 036 de 2019, *“Por la cual se actualiza el listado de actividades de aprovechamiento económico del espacio público establecido en el Decreto Distrital 552 de 2018”*.

Teniendo en cuenta lo anterior, la Secretaría Distrital de Movilidad, como entidad gestora de la actividad de aprovechamiento económico del espacio público denominada *“alquiler de bicicletas o patinetas”*, expidió la Resolución 209 de 2019, *“Por la cual se adopta el protocolo institucional para el aprovechamiento económico del espacio público para las actividades de alquiler, préstamo o uso compartido, a título oneroso o gratuito de Bicicletas o Patinetas”* y la Resolución 336 de 2019, *“Por la cual se reglamentan las condiciones para el otorgamiento del permiso de uso para el aprovechamiento económico del espacio público para la actividad de alquiler, préstamo o uso compartido, a título oneroso o gratuito de patinetas”*, en donde se definieron los requisitos que deben cumplir los interesados en recibir permisos de uso de los espacios públicos autorizados.

Ahora bien, a raíz de la calamidad pública generada por el COVID-19 y en cumplimiento de lo establecido en los artículos 11 y 12 del Decreto Distrital 121 de 2020, modificado por el Decreto Distrital 128 de 2020, el 13 de mayo de 2020 se expidió la Circular 13 de 2020, por medio de la cual se dictan los *“lineamientos para la expedición de permisos temporales de alquiler de vehículos de micromovilidad de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto Distrital 121 de 2020, en el marco de la situación excepcional de calamidad pública por el COVID-19”*

En dicha Circular se establecieron los lineamientos de autorización y uso del espacio público para realizar la actividad de alquiler de vehículos de micromovilidad, entendidos como patinetas y bicicletas, durante la calamidad pública generada por el COVID-19.

## **2. Existe homologación de la patineta eléctrica con la normatividad vigente a la bicicleta eléctrica o demás vehículos unipersonales impulsados por energía eléctrica que transiten a más de 25 km / h.?**

La Ley 336 de 1996 unifica los principios y los criterios que sirven de fundamento para la regulación y reglamentación del transporte público aéreo, marítimo, fluvial, férreo, masivo y terrestre y su operación en el territorio nacional.

El Gobierno Nacional a través del Artículo 1.1.1.1 del Decreto 1079 de 2015 señala al Ministerio de Transporte como entidad cabeza del sector transporte que tiene como objetivo primordial la formulación y adopción de las políticas, planes, programas, proyectos y regulación económica en materia de transporte, tránsito e infraestructura de los modos de transporte carretero, marítimo, fluvial, férreo y aéreo y la regulación técnica en materia de

transporte y tránsito de los modos carretero, marítimo, fluvial y férreo. Es así que mediante la Resolución 160 de 2017, el Ministerio de Transporte define a las bicicletas con pedaleo asistido de la siguiente manera:

*“**Bicicleta con pedaleo asistido:** Bicicleta equipada con un motor auxiliar con potencia nominal continua no superior a 0,35 kW, que actúa como apoyo al esfuerzo muscular del conductor. Dicha potencia deberá disminuir progresivamente conforme se aumente la velocidad del vehículo y se suspenderá cuando el conductor deje de pedalear o el vehículo alcance una velocidad de 25 km/h, el peso nominal de una bicicleta asistida no deberá superar los 35 kg.”*

A diferencia de las bicicletas con pedaleo asistido, el Ministerio de Transporte no ha emitido una definición específica para las patinetas eléctricas. Sin embargo, acogiendo lo establecido en el Código Nacional de Tránsito Terrestre (Ley 769 de 2002) en su artículo 2 en donde un vehículo se define como “*Todo aparato montado sobre ruedas que permite el transporte de personas, animales o cosas de un punto a otro por vía terrestre pública o privada abierta al público.*” y en el marco de la regulación del alquiler de patinetas como actividad económica que utiliza el espacio público para su aprovechamiento económico, en la Resolución 209 de 2019 de la SDM una patineta se define como:

*“**Patineta:** Vehículo de dos (2) o más ruedas en línea compuesto de una plataforma y un sistema de dirección, diseñado para que un pasajero viaje de pie, y cuyo movimiento está generado a partir de una fuerza que empuja o da impulso.”*

Señalado lo anterior, cabe aclarar que la entidad competente para reglamentar este tipo de vehículos como modo de transporte en Colombia, incluyendo su posible homologación, es el Ministerio de Transporte, lo cual no ha sido reglamentado a la fecha.

### **3. ¿Cuáles son las condiciones técnicas en las que pueden operar las patinetas eléctricas en Bogotá? ¿Se realiza algún tipo de control a dichos usuarios para verificar la idoneidad técnica de estos vehículos para transitar por las vías?**

Además de definir el vehículo Patineta, en la Resolución 209 de 2019 expedida por la SDM se definieron los siguientes aspectos técnicos de obligatorio cumplimiento para los vehículos de alquiler:

- “*Velocidad:* No podrá ser superior a 20 km/h.
- “*Dispositivos:* Deberán tener freno, timbre, luz blanca delantera, luz roja trasera, pie de apoyo, dispositivo para su geolocalización (GPS) y número único de identificación visible en cada patineta.”

Estos aspectos son revisados en el componente de seguimiento a los permisos de operación, especialmente en las visitas de auditoría programadas en el seguimiento al Plan Estratégico de Seguridad Vial de cada empresa autorizada en donde se revisan aleatoriamente las condiciones de las patinetas: freno, luz blanca y roja, velocidad máxima, y chequeo ID.

#### **4. ¿Cuenta la Administración con un censo de usuarios de esta nueva forma de transporte urbano?**

La SDM contrató el estudio que tuvo como objeto “*Realizar la Encuesta de Movilidad, que comprende la Encuesta Origen – Destino de Hogares (EODH) y la Encuesta Origen – Destino de Interceptación (EODI) para Bogotá y los municipios vecinos de su área de influencia y la actualización del modelo de transporte de cuatro etapas del área de estudio*”, los resultados de dicha Encuesta permitieron caracterizar la movilidad de la población igual o mayor a 5 años de edad residente del área urbana de Bogotá y 18 municipios vecinos de su área de influencia.

De igual forma, con la encuesta se indagó sobre el uso del tiempo, identificación de género, pertenencia a grupos poblacionales, estratos socioeconómicos, edad, educación, entre otras variables de la población y los diferentes modos de transporte, incluida la patineta.

En este sentido, se encuentra que para el caso de la patineta como modo principal, los usuarios realizan en el día 12.975 viajes, y 17.029 como una etapa de un viaje que incluye otros modos. Los motivos principales son: regreso a casa, trabajo y estudio. Así mismo, se identifica que el 68% de los viajes son realizados por hombres y el 32% por mujeres y los estratos socioeconómicos predominantes de los usuarios de patinetas que están asociados al hogar son el 3, 5 y 6.

#### **5. ¿Está regulado el servicio de alquiler de patinetas eléctricas en la ciudad?**

Es importante señalar que las normas que a continuación se indican no regulan la actividad económica privada de alquiler de patinetas, pues lo que se regula es el uso del espacio público para realizar esta actividad.

La regulación del alquiler de patinetas eléctricas en el espacio público de la ciudad se encuentra dentro del marco de aprovechamiento económico del espacio público establecido en el Decreto Distrital 552 de 2018, “*Por medio del cual se establece el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá y se dictan otras disposiciones*” y la Resolución 036 de 2019, “*Por la cual se actualiza el listado de actividades de aprovechamiento económico del espacio público establecido en el Decreto Distrital 552 de 2018*”, que incluyó la actividad “*Alquiler de bicicletas o patinetas*” en este listado.

La SDM, como entidad gestora de la actividad de aprovechamiento económico del espacio público denominada “*alquiler de bicicletas o patinetas*”, expidió la Resolución 209 de 2019, “*Por la cual se adopta el protocolo institucional para el aprovechamiento económico del espacio público para las actividades de alquiler, préstamo o uso compartido, a título oneroso o gratuito de Bicicletas o Patinetas*” y la Resolución 336 de 2019, “*Por la cual se reglamentan las condiciones para el otorgamiento del permiso de uso para el aprovechamiento económico del espacio público para la actividad de alquiler, préstamo o uso compartido, a título oneroso o gratuito de patinetas*”, en donde se definieron los

requisitos que deben cumplir los interesados en recibir permisos de uso de los espacios autorizados. Igualmente, a través de la Circular 011 de 2019 se definió la primera zona para realizar la actividad de alquiler de patinetas en la ciudad.

Los requisitos generales que deben cumplir las empresas para recibir la autorización para realizar la actividad, definidos a través de la Resolución 336 de 2019, son:

- Constituir la(s) respectiva(s) póliza(s).
- Realizar el pago de la retribución para el desarrollo de la actividad.
- Presentar el Reglamento de Uso del Espacio Público.
- Presentar el Plan de Gestión y Distribución de la Flota.
- Aprobar el Plan Estratégico de Seguridad Vial.
- Cumplir con el intercambio de información bajo el estándar MDS.

Por otra parte, a raíz de la calamidad pública generada por el COVID-19 y en cumplimiento de lo establecido en los artículos 11 y 12 del Decreto Distrital 121 de 2020, modificado por el Decreto Distrital 128 de 2020, el 13 de mayo de 2020 se expidió la Circular 13 de 2020, por medio de la cual se dictan los *“lineamientos para la expedición de permisos temporales de alquiler de vehículos de micromovilidad de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto Distrital 121 de 2020, en el marco de la situación excepcional de calamidad pública por el COVID-19”*.

En esta Circular se establecieron los lineamientos de autorización y uso del espacio público para realizar la actividad de alquiler de vehículos de micromovilidad, entendidos como patinetas y bicicletas, durante la calamidad pública generada por el COVID-19. Los requisitos establecidos para obtener dichos permisos temporales son:

- Constituir la(s) respectiva(s) póliza(s).
- Cumplir con el intercambio de información bajo el estándar MDS.
- Presentar un protocolo de bioseguridad dando cumplimiento a lo establecido por el Gobierno Nacional y la Administración Distrital en esta materia, que incluya el registro diario de las actividades de desinfección de los vehículos que se den en vía y en bodega.

Es necesario aclarar que, por las facultades otorgadas en los Decretos Distritales 121 y 128 de 2020, los permisos temporales a los que se hace referencia tienen vigencia solamente durante la calamidad pública decretada por el Gobierno Distrital con ocasión de la pandemia generada por el COVID-19.

## **6. ¿Cuántas empresas prestan dicho servicio de alquiler en Bogotá? ¿Cómo opera el servicio?**

En el marco de los permisos de aprovechamiento económico del espacio público para la actividad de alquiler de patinetas en la primera zona de la ciudad, las empresas y el número de vehículos autorizados para prestar el servicio son:

Empresa	Número de vehículos autorizados
MOVO MOBILITAS COLOMBIA SAS	712 patinetas
GRIN COLOMBIA SAS	712 patinetas
OTESTRA SAS	712 patinetas

Fuente: SDM

En el marco de los permisos temporales de alquiler de vehículos de micromovilidad establecidos según los lineamientos del Decreto Distrital 121 de 2020, modificado por el artículo 3 del Decreto Distrital 128 de 2020 y la Circular 013 de 2020, las empresas y el número de vehículos autorizados para prestar el servicio son:

Empresa	Número de vehículos autorizados
GRIN COLOMBIA SAS	4000 patinetas
OTESTRA SAS	1000 patinetas y 3000 bicicletas

Fuente: SDM

**7. ¿Actualmente se exige a las empresas que alquilan las patinetas eléctricas o a los usuarios pólizas de responsabilidad que cubran daños a terceros a los mismos usuarios?**

Cómo se describió anteriormente, uno de los requisitos para recibir permisos de alquiler de patinetas en el espacio público de la ciudad es constituir una póliza de seguros que cubra tanto a usuarios como a terceras personas afectadas. En este sentido, la Resolución 336 establece que se *“deberá constituir una póliza de seguros con cuantía suficiente que cubra, durante el término del permiso otorgado, todos los perjuicios patrimoniales y extrapatrimoniales que se causen, tanto a terceras personas como a usuarios, con ocasión del ejercicio de la actividad de alquiler de patinetas en el espacio público, con el fin de brindar protección al usuario de conformidad por la Ley 1480 de 2011, “Por medio de la cual se expide el Estatuto del Consumidor y se dictan otras disposiciones”.*”

De igual forma, para los permisos temporales de alquiler de vehículos de micromovilidad establecidos según los lineamientos del Decreto Distrital 121 de 2020, modificado por el artículo 3 del Decreto Distrital 128 de 2020 y la Circular 013 de 2020, las empresas deben constituir una póliza con las mismas coberturas para usuario y terceras personas afectadas descritas anteriormente.

**8. ¿Cuántos accidentes tiene involucradas las patinetas eléctricas como actor vial? ¿hay alguna estadística que permita determinar las causales de dichos accidentes ¿se puede establecer quienes son los actores viales (peatón, carro, bus, etc.) que más accidentes tienen como los usuarios de las patinetas eléctricas.**

Los datos de siniestralidad vial con que cuenta la Secretaría Distrital de Movilidad corresponden a aquellos con reporte a la Seccional de Tránsito y Transporte de la Policía Metropolitana de Bogotá y con diligenciamiento del Informe Policial de Accidente de Tránsito (IPAT) de conformidad con lo establecido en la Resolución 11268 de 2012 del Ministerio de Transporte. Teniendo en cuenta que el instrumento de captura de datos IPAT no dispone en sus variables con clase de vehículo “patineta” no es posible remitir lo solicitado.

No obstante, en el marco de los permisos de aprovechamiento económico del espacio público y los permisos temporales de alquiler de vehículos de micromovilidad otorgados por la SDM, uno de los componentes fundamentales es el seguimiento de la operación de los permisos es el relacionado con la siniestralidad. Es por ello que, tanto en la Resolución 336 de 2019 como en la Circular 013 de 2020, se solicita a las empresas autorizadas hacer seguimiento y reportar mensualmente los incidentes o siniestros de tránsito que hayan tenido los usuarios de sus vehículos de acuerdo con la “*Guía para reportar la información sobre siniestralidad vial de patinetas y bicicletas*” de la SDM.

Como resultado del seguimiento a los permisos de aprovechamiento económico del espacio público para el alquiler de patinetas, durante el primer trimestre del año las empresas autorizadas reportaron 20 siniestros de tránsito: 11 en enero, 6 en febrero y 3 en marzo como se muestra en la siguiente tabla:

Mes	Año	Número de siniestros reportados	Causa del accidente / clase
Ene	2020	8	Condiciones mecánicas
Ene	2020	2	Estado de la vía
Ene	2020	1	Choque con otro vehículo
Feb	2020	2	Caída del ocupante
Feb	2020	2	Condiciones mecánicas
Feb	2020	1	Falta de habilidad
Feb	2020	1	Estado de la vía
Mar	2020	3	Condiciones mecánicas

Fuente: SDM con información reportada por las empresas

Asimismo sobre este punto es importante precisar que las empresas autorizadas para el aprovechamiento económico del espacio público para el alquiler de patinetas suspendieron temporalmente su operación a partir del 20 de marzo de 2020, como consecuencia de la declaratoria de calamidad pública por causa del COVID-19. En el marco de los permisos temporales de micromovilidad, las empresas autorizadas aún no han iniciado su actividad, motivo por el cual no han reportado siniestros de tránsito.

**9. ¿Cuál es el estado actual del proceso contractual que se adelantó para el permiso de bicicletas a los ciudadanos? ¿Cuál es el estado en que se encuentran actualmente dichas bicicletas?**

La SDM dio apertura el 29 de octubre de 2019, a la licitación pública SDM-LP-085-2019 con el objeto de "*Contratar la administración, mantenimiento y aprovechamiento económico de zonas de uso público para el desarrollo de la actividad de alquiler de bicicletas - Sistema de Bicicletas Compartidas, sujeto a su preservación, buen uso, disfrute colectivo y sostenibilidad*", la cual fue declarada desierta el 02 de diciembre de 2019. No obstante, para el 2020 en el marco de la cooperación con C40 Cities Finance Facility en Colombia - CFF, se está adelantando la estructuración técnica legal y financiera del sistema de bicicletas en Bogotá.

Es pertinente aclarar que dentro del proceso de regulación del alquiler de bicicletas en la ciudad, tanto en el del año 2019 como en la estructuración vigente, el uso adecuado del espacio público y la seguridad tanto de usuarios como de terceras personas han sido aspectos fundamentales de los procesos.

**10. ¿Se ha contemplado integrar al servicio público de transporte las patinetas eléctricas como (como el casco de la bicicleta) ¿en caso tal se ha proyectado estacionamientos en la ciudad (especialmente en Transmilenio) para estas patinetas, asimismo, estaciones de recarga?**

El Plan de Desarrollo 2020-2024, "UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI", contempla dentro de sus propósitos "*Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática*", esto, a través del impulso de un esquema de transporte alternativo y ambientalmente sostenible mediante el fomento de la micromovilidad por medio del uso de patinetas y bicicletas eléctricas como un medio de transporte que apropia adecuadamente el espacio público y facilita la interconexión con el sistema masivo de servicio público.

En este sentido, con el apoyo de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, el C40 Cities Climate Leadership Group, y el programa Cities Finance Facility, se está estudiando la posibilidad de autorizar el alquiler de vehículos de micromovilidad en el espacio público una vez superada la emergencia sanitaria, teniendo en cuenta la experiencia con los permisos expedidos para patinetas y los permisos temporales de alquiler de vehículos de micromovilidad descritos en esta respuesta.



Uno de los componentes que se está estudiando será el nivel de integración con el SITP, entendiendo las ventajas que pueden ofrecer los servicios de micromovilidad para mejorar la cobertura de los sistemas de transporte público. Con lo anterior, se busca fomentar opciones de movilidad que complementen el sistema de transporte público de la ciudad.

Atentamente,

**NICOLÁS ESTUPIÑÁN ALVARADO**

Secretario Distrital De Movilidad

Aprobó: Sergio Eduardo Martínez Jaimes - Subsecretario de Política de Movilidad Revisado por Drive 24-07-2020 (20:00)

Revisó: Sebastián Velásquez Gallón - Director de Planeación para la Movilidad Revisado por Drive 23-07-2020 (18:35)

Lina Marcela Quiñones Sánchez – Directora de Inteligencia para la Movilidad Revisado por Drive 23-07-2020 (18:30)

Ana Milena Gómez Guzmán – Subdirectora de Transporte Privado Revisado por Drive 23-07-2020 (16:50)

Deyanira Ávila Moreno – Subdirectora de la Bicicleta y el Peatón Revisado por Drive 23-07-2020 (16:35)

Carmen Arenas - Subsecretaría de Política de Movilidad Revisado por Drive 24-07-2020 (09:48)

Jenny Abril Forero –Asesora del Despacho Revisado por Drive 24-07-2020 (11:53)

Juan Felipe Vives – Enlace Concejo Revisado por Drive 24-07-2020 (09:56)

Fredy García – Enlace Concejo Revisado por Drive 24-07-2020 (10:512)

Proyectó: Rodrigo Peralta De Zubiría - Subdirección de Transporte Privado Revisado por Drive 23-07-2020 (16:47)

Nancy Rocío Romero Rodríguez - Dirección de Inteligencia para la Movilidad Revisado 24-07-2020 (09:51)

Lorena Figueroa Sánchez - Dirección de Inteligencia para la Movilidad Revisado 24-07-2020 (10:23)

Compiló: Paula Andrea Vargas Torres–Despacho