

SDM -145689-2020*(Al responder cite este número)*

Bogotá D.C.30 de septiembre 2020

Señor

NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO

Subsecretario de Despacho

Comisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

CONCEJO DE BOGOTÁ

Calle 36 No. 28 A - 41

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 02-10-2020 02:51:48

2020ER16364 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE MOVILIDAD/NICOLAS ESTUPIÑAN AL

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 734 DE 2020-

OBS: RESPUESTA PROPOSICIÓN 734 RADICADO SDM 148172-2020

Asunto: Respuesta Proposición 734 Radicado SDM 148172-2020
Su Radicado: 2020EE10351 del 24 de septiembre 2020

Respetado Señor Vanegas,

En atención a la proposición del asunto esta Secretaría envía respuesta del cuestionario por competencia directa de la entidad.

1 ¿Por qué razón fue declarada desierta la licitación para adjudicar el sistema de bicicletas públicas de la ciudad?

El proceso más reciente que se llevó a cabo buscando implementar un sistema de bicicletas públicas se realizó a través de la licitación pública SDM-LP-085-2019, para permitir el alquiler de bicicletas como actividad de aprovechamiento económico del espacio público.

El objeto de la mencionada licitación era *“Contratar la administración, mantenimiento y aprovechamiento económico de zonas de uso público para el desarrollo de la actividad de alquiler de bicicletas – Sistema de Bicicletas Compartidas, sujeto a su preservación, buen uso, disfrute colectivo y sostenibilidad”*.

Esta licitación se declaró desierta mediante la Resolución 221 del 3 de diciembre de 2019, teniendo en cuenta que no se presentaron propuestas.

Bajo este entendido, de conformidad a lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 24 y en el numeral 18 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, era procedente la declaratoria desierta del proceso de selección, y considerando que el numeral 2.32 del Anexo Complementario Definitivo estableció como causal de declaratoria desierta *“(…) b) Cuando no se presente propuesta alguna:”*

2. ¿Cuál era el pliego de condiciones de esa licitación? Adjuntar dicho pliego y toda la información relacionada.

El pliego de condiciones de la licitación pública SDM-LP-085-2019, sus anexos y demás documentos precontractuales, se encuentran publicados en la Plataforma de Colombia Compra Eficiente SECOP II, los cuales pueden ser consultados en el siguiente vínculo:

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.968514&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true>

Secretaría Distrital de Movilidad

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

www.movilidadbogota.gov.co

Información: Línea 195

**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

3. ¿Cuáles es la posición y visión de esta Administración frente a un sistema de bicicletas públicas en la ciudad?

El Plan Distrital de Desarrollo (PDD) 2020-2024 *“Un nuevo contrato social y ambiental para el siglo XXI”*, donde uno de los propósitos es *“Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática”*, establece la meta No. 267 *“impulsar un esquema de transporte alternativo y ambientalmente sostenible mediante el fomento de la micromovilidad a través del uso de patinetas y bicicletas eléctricas como un medio de transporte que usa adecuadamente el espacio público y facilita la interconexión con el sistema masivo de servicio público”*, y en su meta No. 266, se determina *“Gestionar la implementación de un sistema de bicicletas públicas”*.

Por tal motivo, es prioridad para la administración la consecución de dichos objetivos, y para lograrlo, la Secretaría Distrital de Movilidad (SDM) está en la fase de estructuración del proyecto, evaluando en conjunto con el C40 Cities Climate Leadership Group y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ por sus siglas en alemán) la estructuración técnica, legal y financiera del mismo.

De acuerdo a los resultados que se han obtenido hasta el momento, se está estudiando implementar el sistema de bicicletas públicas o compartidas en el marco del aprovechamiento económico del espacio público.

4. ¿En qué fecha se tendrá lista una nueva licitación y cuál va a ser el proceso para estructurarla?

A la fecha la SDM se encuentra estructurando el proyecto de Bicicletas Compartidas, y se espera que dicha estructuración concluya en Diciembre de 2020.

5. ¿Cuál sería el enfoque que esta Administración le daría a este sistema de bicicletas públicas, turístico, o de movilidad para la ciudadanía? son las localidades y zonas en las que se va a implementar el programa de bicicletas públicas?

La Administración plantea promover un sistema que contribuya a la movilidad de la ciudadanía en general. Sin embargo, el objetivo de la administración es dejar la puerta abierta para que operadores que busquen atender un nicho de mercado especial cuenten con el marco legal para hacerlo. De acuerdo a los resultados que se tienen hasta el momento la zona de operación para dicho sistema con mayor potencial es el centro ampliado de la ciudad.

6. ¿Cuántos estudios se han hecho frente al tema del sistema de bicicletas públicas, cuánto ha costado cada uno de esos estudios, y cuáles se han aplicado? Adjunte toda esta información de forma sistemática en cuadro, en el que se especifique el nombre del estudio, su tipo y objetivo, entidad que lo realizó, valor de este, y a decisión que tomó el Distrito frente a cada uno.

A continuación se presentan los procesos y estudios que se adelantaron para la implementación del sistemas de bicicletas en la última década desde la SDM, aclarando que cada uno de estos procesos fueron utilizados en sus respectivo procesos de licitación:

Tabla 1. Estudios de Bicicletas Públicas en Bogotá

No	Identificación del Proceso	Contratista	Objeto	Valor	Acción
1	Contrato 20121868	Steer Davies & Gleave	Estructurar y formular un plan estratégico de promoción de la bicicleta como medio cotidiano de transporte para grupos poblacionales específicos	\$469.381.124	Se adelantó el proceso SDM-LP-026-2014 y posterior contrato 2015-1042
2	Contrato Interadministrativo No. 2017-1757 https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=17-12-7270300	Financiera de Desarrollo Nacional	Realizar la validación técnica, financiera y jurídica del proyecto de asociación público-privada de iniciativa privada denominado "BIKE BOGOTÁ", conforme con lo establecido en la Ley 1508 de 2012 y demás disposiciones complementarias	Valor total de \$1.000.909.000, valor ejecutado \$600.545.400 saldo liberado a favor de la entidad \$400.363.600	Validación de la APP
3	Memorando de entendimiento con C40 CITIES FINANCE FACILITY EN COLOMBIA	C40 Cities Climate Leadership Group y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ por sus siglas en alemán).	Asistencia técnica de los proyectos de estructuración técnica y financiera de los sistema de bicicleta pública en las ciudades de Bogotá, Cali, Bucaramanga y Montería.	Por ser cooperación internacional no tiene costo para el distrito	En proceso
4	DPM-ET-001-2019	Documento interno de la Secretaría Distrital de Movilidad. Dirección de Planeación de la Movilidad y la Dirección de Inteligencia para la Movilidad	Lineamientos y parámetros técnicos para la planeación y diseño de un Sistema de Bicicletas Compartidas en Bogotá.	Documento elaborado por la SDM	Se adelantó el proceso SDM-LP-085-2019

Fuente: SDM-SBP

Los documentos soporte de cada uno de estos procesos se encuentra en la carpeta anexa "6. Soporte SBP", cada uno identificado con el numeral de la tabla mencionada anteriormente.

7. ¿Cuáles serían los requerimientos básicos exigidos por esta Administración, para implementar un sistema de bicicletas públicas?

Dado que se está estructurando el sistema, dichos requerimientos aún no han sido definidos.

8. ¿Cuáles han sido los inconvenientes que se han presentado para que la ciudad no pueda contar todavía con un sistema de bicicletas públicas?

Frente al primer proceso relacionado en la tabla del numeral 6, esto es el Contrato de Concesión 2015-1042, cuyo objeto fue: *“Implementar y operar, por su cuenta y riesgo, el Sistema de Bicicletas Públicas de Bogotá (SBP) en los términos del presente contrato, sus anexos y los documentos del proceso de selección que dieron origen al mismo”* se precisa que el mismo fue suscrito el 26 de mayo de 2015, una vez adjudicada la Licitación Pública SDM-LP-026-2014.

Posteriormente, después de adelantar el procedimiento sancionatorio respectivo de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, se declaró la caducidad del contrato mediante la Resolución 026 de octubre de 2016. Esto debido a los incumplimientos graves del concesionario con relación a las obligaciones de financiación del proyecto, como consta en la parte considerativa del citado acto administrativo. Esta declaratoria fue confirmada mediante Resolución 027 de 2016 y aclarada mediante la Resolución 030 de 2016, todas expedidas por la Subsecretaría de Política Sectorial de la SDM.

Con relación al mismo, fue declarada una primera multa por el incumplimiento en la prestación del servicio mediante la Resolución 040 de 2015, confirmada mediante la Resolución 041 de 2015. En enero de 2016 se estableció una segunda multa, mediante la Resolución 01 de 2016. Sobre esta también se presentó un recurso de reposición, el cual fue resuelto mediante la Resolución 02 de 2016, todas expedidas por la Subsecretaría de Política Sectorial de la Secretaría Distrital de Movilidad (SDM).

En relación con la licitación pública SDM-LP-085-2019, como se mencionó anteriormente, esta licitación se declaró desierta porque no se presentaron propuestas. Por tal motivo, la SDM está en la fase de re-estructuración del proyecto, evaluando en conjunto con el C40 Cities Climate Leadership Group y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ por sus siglas en alemán) una estructuración técnica, legal y financiera del mismo que haga atractivo el proceso para que existan interesados en participar en el proceso.

9. Teniendo en cuenta que la bicicleta no solo es un medio de transporte ambientalmente sostenible, sino que genera un ahorro económico en transporte para quien lo usa, ¿cómo se va a garantizar que el valor de alquiler por bicicleta no exceda el valor del transporte público? Esto teniendo en cuenta que el programa de bicicletas públicas debe ser competitivo y debe garantizar la inclusión de las personas con una menor capacidad económica.

Teniendo en cuenta que estamos estructurando la implementación de un Sistema de Bicicletas Compartidas, se están evaluando las alternativas para garantizar el acceso al sistema de todos los ciudadanos. Conforme a ello, se han llevado a cabo estudios de demanda con el fin de contar con un mejor entendimiento de la demanda potencial y la zona donde habría un mayor potencial de uso del sistema.

No obstante, se aclara que en el marco del aprovechamiento económico del espacio público, reglamentado mediante el Decreto 552 de 2018, la administración no interviene en la fijación de la tarifa que disponga el aprovechador cobra por el alquiler.

10. ¿Existe alguna proyección para que en el futuro este programa deje de ser un programa dependiente de la iniciativa política de la Administración de turno, para institucionalizarse como parte del Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá?

Uno de los aspectos prioritarios en la estructuración del proyecto de Bicicletas Compartidas ha sido su potencial complementariedad al Sistema Integrado de Transporte Público. Por tal motivo, dentro de los factores considerados para la definición de la zona de operación y ubicación de estaciones de bicicletas compartidas, se destaca la cercanía a estaciones de Transmilenio y del SITP, con el fin de

que el sistema sea usado para el transporte de “última milla” por los usuarios del transporte público, reduciendo así la congestión y el tiempo de viaje de los ciudadanos.

11. ¿De qué manera se va a aplicar el manual para la construcción de ciclo rutas, emanado por el Ministerio de Transporte?

La Guía de Cicloinfraestructura para ciudades colombianas emitida por el Ministerio de Transporte en el año 2016, proporciona herramientas que ayudan al diseño seguro, cómodo, coherente, directo y atractivo de cicloinfraestructura, mediante la descripción de las diferentes tipologías de zonas dedicadas a la circulación ciclista, exclusiva o compartida con peatones o con vehículos motorizados y la inclusión de conceptos sobre planificación de corredores y su interacción con el transporte público.

Respecto a conceptos técnicos, la Guía de Cicloinfraestructura en una dimensión relacionada con el diseño, se puede emplear para considerar soluciones incluyentes y seguras en las intersecciones, determinar los mejores tipos de pavimentos y superficies de rodadura, además de proporcionar aspectos complementarios como la señalización, estacionamiento, alumbrado, elementos para la pacificación del tránsito, adecuación del entorno urbano (arborización y mobiliario) y recomendaciones para mejorar la intermodalidad bicicleta - transporte público.

Finalmente, la Guía de Cicloinfraestructura reconoce que este tipo de intervenciones se deben pensar y planear desde la participación activa y vinculante de todos los actores viales que conviven en el espacio público. Es así, como se incluyen estrategias de formación vial y educación que favorecen la movilidad sostenible, a través de una adecuada y eficaz promoción del uso de la bicicleta.

12. ¿Quién es el Gerente de la Bicicleta en esta Administración, ¿cuáles son las funciones de este cargo, y cuál es el enfoque de esta Gerencia durante esta Administración?

Es importante anotar que en el Decreto Distrital 672 de 2018, *“Por medio del cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Movilidad y se dictan otras disposiciones”*, se define la Subdirección de la Bicicleta y el Peatón, la cual: *“Hace parte de la Dirección de Planeación de la Movilidad, se encarga de dinamizar las acciones del Distrito en cuanto al fomento de métodos alternativos de movilidad no motorizados.”*

Reforzando las acciones de la Subdirección de la Bicicleta y el Peatón, y con el fin de lograr de manera más efectiva el engranaje de los proyectos, dada la relevancia estratégica de la bicicleta para Bogotá, la Administración Distrital cuenta con el apoyo de un articulador interinstitucional para las acciones en torno al uso de este modo de transporte, al cual suelen referirse como “gerencia de la bicicleta”, haciendo la salvedad que no es un cargo formal dentro de la estructura de la entidad, y que es desempeñado en este momento por una contratista, quien desarrolla sus actividades desde la Secretaría Distrital de Movilidad en donde las más relevantes son:

- Apoyar al Distrito en los proyectos asociados a la bicicleta de acuerdo con los aspectos normativos plasmados en el Plan de Ordenamiento Territorial y el Plan de Desarrollo Distrital y la normatividad legal vigente.
- Apoyar la articulación de los proyectos en torno al uso de la bicicleta entre las Entidades Distritales con miras al cumplimiento de las metas propuestas por la administración.
- Adelantar las mesas de trabajo interinstitucionales para planear, desarrollar y hacer seguimiento a los diferentes proyectos sobre el uso de la bicicleta.

- Apoyar el seguimiento a la implementación y el desarrollo de los Consejos de la Bicicleta, como el Consejo Consultivo, Consejo Distrital y Consejos Locales, en coordinación con las entidades del Distrito componentes.

En el marco de lo anterior, y teniendo en cuenta que una de las prioridades de Administración Distrital es el fomento del uso de la bicicleta, el enfoque del rol de “gerente de la bicicleta” es, como se indicó previamente, la articulación de este modo con los proyectos que desarrollan las diferentes entidades distritales desde sus diferentes competencias, encaminados a continuar consolidando a Bogotá como una ciudad destacada en el uso de la bicicleta.

Atentamente

NICOLÁS ESTUPIÑÁN ALVARADO
Secretario Distrital de Movilidad

Aprobó: Sergio Eduardo Martínez Jaimes - Subsecretario de Política de Movilidad Revisado por Drive 30-09-2020 (12:29)
Revisó: Sebastián Velásquez Gallón – Director de Planeación de la Movilidad Revisado por Drive 29-09-2020 (17:39)
Deyanira Ávila - Subdirectora de la Bicicleta y el Peatón Revisado Por Drive 29-09-2020 (19:47)
Carmen Arenas - Subsecretaría de Política de Movilidad
Maria del Pilar Forero - Subsecretaría de Política de Movilidad Revisado Por Drive 29-09-2020 (17:46)
Jenny Abril Forero –Asesora del Despacho
Juan Felipe Vives – Enlace Concejo Revisado por Drive 29-09-2020 (18:06)
Fredy García – Enlace Concejo Revisado por Drive 29-09-2020 (18:08)
Proyectó: Alexander Quiroz Jimenez - Contratista SBP Revisado Por Drive 29-09-2020 (18:16)
Paola Ramirez - Contratista SBP Revisado Por Drive 29-09-2020 (17:56)
Laura Bahamón Peña - Contratista SBP Revisado Por Drive 30-09-2020 (8:03)
Sebastián Posada García - Contratista SBP Revisado Por Drive 29-09-2020 (17:35)
Jeniffer María Niño Salazar - Profesional Universitario SBP Revisado Por Drive 25-09-2020 (21:40)
Compilo Paula Andrea Vargas Torres–Despacho
Anexa Carpeta en drive 6. Soportes Estudios SBP