



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

CONCEJO DE BOGOTÁ 05-02-2024 05:08:53
2024ER2466 O 1 Fol:12 Anex:1
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA
DESTINO: COMISION 2º PERM. GOBIERNO/MACHADO AMADOR ADALBER
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 120-2024
OBS: ---



SECRETARÍA DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA
AL RESPONDER CITAR EL NR.

2-2024-8276

Fecha: 2024-02-05 16:39:27

Anexos: CON ANEXOS

Folios: 1

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: 100-DESPACHO

Señor

ADALBERTO MACHADO AMADOR

Subsecretario de Despacho Comisión Segunda Permanente de Gobierno

CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Correo-e: correspondencia@concejobogota.gov.co; comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

Asunto: Proposición 120 de 2024 "Entornos escolares y parques libres de drogas" - Rad. No.1-2024-6242

Doctor Machado,

En atención a la proposición del asunto, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia¹ (SDSCJ) da respuesta en los siguientes términos:

1. "Frente al Decreto Nacional 2114 del 7 de diciembre de 2023, ¿qué alternativas se han evaluado para limitar el porte y consumo de drogas en el espacio público?"

R. En atención al protocolo emitido por el Ministerio de Justicia sobre el consumo de Sustancias Psicoactivas en espacio Público, en concordancia con el cumplimiento de la orden de la Corte Constitucional, que establece pautas dirigidas a las entidades territoriales y a las autoridades de policía en relación con el consumo de Sustancias Psicoactivas, fundamentadas en su autonomía y la primacía de los derechos de Niños, Niñas y Adolescentes y en la que se desarrolla conforme a los siguientes lineamientos generales:

1. Enfatiza la protección integral y el interés superior de los niños, niñas y adolescentes.
2. Establece la distinción entre las actividades relacionadas con el porte de dosis para uso personal y consumo, en contraste con el delito de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes.
3. Aboga por la aplicación del principio de no discriminación hacia las personas que consumen sustancias psicoactivas.

¹ La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 "Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones" y en el Decreto 413 de 2016 "Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones".

4. Aborda el consumo de sustancias psicoactivas mediante enfoques de salud pública, derechos humanos y respeto a la diversidad.

La Administración Distrital trabaja en el diseño de una estrategia para el tratamiento de drogas en el espacio público basada en tres pilares o criterios orientadores: I) debilitamiento de la delincuencia, II) reglamentación clara sobre uso de espacios y abordaje de comportamientos y III) construcción de la nueva política pública distrital de sustancias psicoactivas.

- I. **Debilitamiento de la delincuencia:** Las organizaciones dedicadas a la distribución y comercialización de drogas son responsables directas de la violencia, del deterioro de la convivencia y del crimen que afecta la vida y la tranquilidad de los bogotanos. La lucha contra estas organizaciones hace parte de las prioridades de la estrategia de seguridad de la administración distrital y, en cabeza de la Secretaría Distrital de Seguridad Convivencia y Justicia, constituye una de las líneas operativas específicas definidas con la Policía Metropolitana de Bogotá y la Fiscalía General de la Nación en el marco del cumplimiento del componente de seguridad del Plan de Gobierno Bogotá Camina Segura.
- II. **Reglamentación clara sobre uso de espacios y abordaje de comportamientos en el espacio público:** La Corte Constitucional ha otorgado garantías en relación con el consumo de sustancias psicoactivas, frente a las cuales el gobierno distrital desarrollará reglas claras para su uso en el espacio público que al mismo protejan los derechos de los ciudadanos no consumidores. El cumplimiento estricto de lo dispuesto por la Corte Constitucional en materia de porte y consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público conlleva la definición de criterios de delimitación de los espacios establecidos en la ley, así como de los componentes del abordaje integral de los comportamientos permitidos y no permitidos en estos. Esto incluye la prohibición del uso de sustancias psicoactivas en entornos escolares, parques y cualquier espacio urbano en el cual niños, niñas, adolescentes y ciudadanos que no son consumidores enfrenten riesgos y vean vulnerados sus derechos individuales. En la estrategia distrital en proceso de construcción, tanto la delimitación de espacios como el flujo de acciones del abordaje institucional que prevé la integración de todas las capacidades distritales competentes frente a los fenómenos de salud pública, seguridad y convivencia derivados del consumo de estupefacientes, se llevan a cabo con base en el "Protocolo para la aplicación de los numerales 13 y 14 del parágrafo 2 del artículo 140 de la Ley 1801 de 2016, relacionados con la restricción del porte y consumo de sustancias psicoactivas (SPA)", expedido por el Ministerio de Justicia y del Derecho. Este proceso se desarrollará con junto con el Concejo de Bogotá y organizaciones de la sociedad civil durante el mes de febrero de 2024.
- III. **Construcción de la nueva política pública distrital de sustancias psicoactivas:** El diseño e implementación de una estrategia balanceada entre la protección de derechos (a través de un enfoque de reducción de daños) y el combate frontal contra las organizaciones que se lucran del narcotráfico será la prioridad del proceso de formulación de la nueva política distrital de drogas. Dado el cumplimiento en el año 2021 de la vigencia del Decreto 691 de 2011 "Por medio del cual se adopta la Política Pública de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de la Vinculación a la Oferta de Sustancias

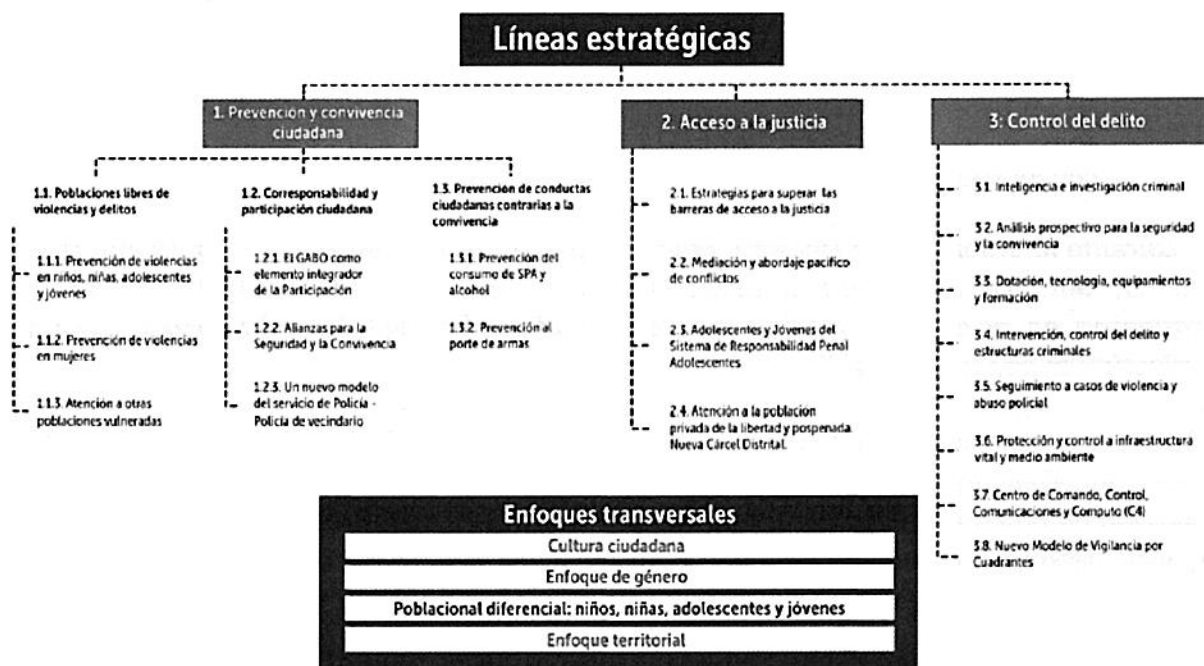
Psicoactivas en Bogotá, D.C.", la estrategia orientada al tratamiento del consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público constituye el primer paso del proceso de construcción de la nueva política en esta materia en el Distrito, proceso que tiene como objetivo no sólo la construcción de un marco de regulación, orientación de la inversión y actuación frente a los retos derivados de este fenómeno, sino también la construcción de un terreno común de discusión pública en el que el respeto de los derechos de los consumidores dispuestos en la ley no vayan en detrimento de los derechos de los no consumidores.

- 2. "Durante la vigencia del Decreto 1844 de 2018 en lo referente a la prohibición de poseer, tener, entregar, distribuir o comercializar drogas, ¿cuántas medidas correctivas se tomaron en el espacio público por dicha situación para los años 2021, 2022 y 2023, discrimine por localidad?"**

R. Frente a los comportamientos contrarios a la convivencia relacionados con el consumo, porte, distribución, ofrecimiento o comercialización de sustancias psicoactivas, el procedimiento para la expedición de órdenes de comparendo y señalamiento de medidas correctivas es competencia del personal uniformado de la Policía según lo establece la Ley 1801 de 2016, por lo que la cifra en relación al número de medidas está consignada en el Registro Nacional de Medidas Correctivas el cual es administrado por la Policía Nacional. En atención a lo anterior, de conformidad con lo establecido en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, hemos dado traslado por competencia a la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) del presente numeral, para que en el marco de su competencia le brinde respuesta, con copia a esta Secretaría. El oficio de traslado se encuentra adjunto al presente documento.

- 3. "¿Qué acciones se han articulado por parte de su entidad con la comunidad y las instituciones educativas "para mitigar los impactos que tiene el fenómeno del tráfico, venta y consumo de sustancias psicoactivas sobre las dinámicas cotidianas de los entornos educativos; reducir la presencia de prácticas delictivas sobre los espacios físicos aledaños y conexos a los establecimientos educativos; y articular acciones de prevención del consumo temprano de sustancias psicoactivas" tal como lo establece el Acuerdo 832 de 2022?"**

R. El Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia – PISCCJ de Bogotá 2020-2024 cuenta con tres (3) líneas estratégicas que agrupan conceptual y operativamente las acciones de respuesta institucional, así: a) control del delito; b) prevención del delito y convivencia ciudadana; y c) acceso a la justicia. Estas tres (3) líneas se apalancan en cuatro (4) enfoques transversales desde los cuales son observadas y atendidas las problemáticas de seguridad, convivencia y justicia de la ciudad; cultura ciudadana; género; poblacional diferencial (niños, niñas, adolescentes y jóvenes); y territorial.



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - SDSCJ.

Dado el contexto anterior, a partir del segundo semestre del año 2020, desde la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - SDSCJ se han dinamizado dos (2) líneas estratégicas, una para cada Dirección a cargo de la Subsecretaría de Seguridad y Convivencia, según su respectiva misionalidad.

En este sentido, para la Dirección de Seguridad se estableció la *línea estratégica de control del delito*, la cual está enfocada en la ejecución de acciones que tienen como objetivo mitigar el impacto de los delitos contra la vida y contra el patrimonio, así como la articulación con los organismos de seguridad.

Por otra parte, para la Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana se dispuso la *línea estratégica de prevención del delito y convivencia ciudadana*, la cual está basada en la intervención oportuna de factores de riesgo asociados a entornos o zonas que requieren acciones integrales que mitiguen los factores desencadenantes de violencias o proclives a delitos, casos en los que se articula con las demás secretarías de la Alcaldía Mayor de Bogotá.

Línea estratégica de prevención del delito y convivencia ciudadana:

En esta línea estratégica se consideran elementos que son necesarios para la prevención de los factores asociados a la comisión de delitos, en donde se propende por gestionar cada uno de los elementos orientados a las diversas formas de prevención y atención de los factores de riesgo. En este sentido, se priorizaron las siguientes temáticas para la generación de acciones en materia de prevención y convivencia ciudadana:

- Prevención de violencias y delitos en niños, niñas, adolescentes y jóvenes - NNAJ.
- Prevención de violencias contra las mujeres.
- Atención a otras poblaciones vulneradas.
- El Gobierno Abierto de Bogotá – GABO como elemento integrador de la participación en el PISCCJ 2020-2024 de Bogotá.
- Alianzas para la seguridad y la convivencia.
- Un Nuevo Modelo del Servicio de Policía - Policía de Vecindario.
- Prevención del consumo de SPA y alcohol.
- Prevención del uso y porte de armas.

1.1. Programa Entornos de Confianza:

Estrategias:

- **Entornos Educativos Seguros y Confiables.**
- **Parques y Espacios Públicos para la Seguridad y la Convivencia.**
- **Transporte Público, Seguro, Diverso y Cuidador.**
- **En Bici nos Cuidamos.**
- **Zonas de Miedo.**
- **Centros Financieros y Zonas Comerciales.**

Este programa tiene como objetivo principal fomentar la construcción de confianza, convivencia pacífica y seguridad a través del fortalecimiento de la participación ciudadana. Se centra en la creación de Redes de Cuidado y la implementación de acciones intersectoriales en áreas con altos índices de violencia, homicidios, delitos sexuales, violencia intrafamiliar, hurto y otros comportamientos contrarios a la convivencia. Se busca generar un Entorno de Confianza mediante actividades que promuevan la construcción colectiva de relaciones de sociabilidad y solución pacífica de conflictos.

Estas actividades incluyen la promoción de la confianza, el autocuidado, la escucha solidaria, la cooperación entre habitantes y entidades del Distrito, la resignificación del territorio, la construcción del sentido de pertenencia y el reconocimiento y respeto hacia los demás. El programa se enfoca en parques, entornos escolares, estaciones de transporte público, ciclorutas y otras zonas consideradas sujetos colectivos de intervención, con el fin de mejorar la percepción de seguridad y la convivencia a través de la participación ciudadana y acciones interinstitucionales para la prevención y mitigación de la violencia y el delito.

1.2. Programa Prevención de Riesgos en Poblaciones:

Estrategias:

- **Jóvenes.**
- **Seguridad y Convivencia de la Población Migrante.**
- **Plan Operativo Especial para la Seguridad y la Convivencia de las Personas Habitante de Calle.**
- **Prevención y Atención a Violencias Basadas en Género – VBG.**
- **Plan Operativo Especial para la Seguridad y la Convivencia de las personas Trans - Vigía LGBTIQ+.**



- **Plan de Seguridad y Convivencia en la Población Indígena.**
- **Plan de Seguridad y Convivencia en Niños, Niñas y Adolescentes – NNA.**

El programa *Prevención de Riesgos en Poblaciones* busca implementar estrategias focalizadas a poblaciones históricamente vulneradas y que por su situación de vulnerabilidad, resultan siendo víctimas o victimarios en hechos delictivos que se presenten en la ciudad, a partir de la priorización de las políticas públicas poblacionales y del análisis estadístico de los hechos delictivos que se presenten en la ciudad; de manera que, permitan la mitigación del riesgo en prevención a hechos, delitos y situaciones de violencia, posibilitando el ejercicio pleno de sus derechos y el mejoramiento de la cultura ciudadana.

Lo anterior implica, plantear acciones que posibiliten el reconocimiento a las diferencias e intereses y expectativas de los grupos priorizados, de acuerdo con las dinámicas y problemáticas que se viven en las localidades; que apunten a la reducción de los factores de riesgo que afectan la convivencia y la seguridad; que promuevan el desarrollo humano en aras de fortalecer sus capacidades, así como la minimización de situaciones de discriminación, desigualdad y exclusión social.

4. “Relacione los delitos que se denunciaron en los años 2021 – 2023 alrededor de los colegios y parques de la ciudad. Cuántos de ellos fue por tráfico y distribución de drogas”

R. En archivo Excel adjunto se presenta el número de delitos de alto impacto registrados en el área de 100 metros alrededor de colegios y al interior y entorno de 50 metros de parques, de acuerdo con los datos del SIEDCO, la fuente principal de esta Secretaría, en calidad de usuario y no como administrador, para el seguimiento de los indicadores de seguridad en la Capital; la información sobre colegios de la Secretaría Distrital de Educación (SDE)² y la información de parques de la Secretaría Distrital de Recreación, Cultura y Deporte (SDRCD)³. Las cifras se discriminan por delito, localidad, UPZ y año (2020 al 2023).

La Secretaría, no cuenta con una variable del SIEDCO que refleje información respecto a los móviles de la actividad delictiva. En tal sentido, se realiza el traslado del presente numeral a la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG), para que en el marco de su competencia y conforme al artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, le brinde respuesta, con copia a esta Secretaría. El oficio de traslado se encuentra adjunto al presente documento.

5. “¿Cuántas llamadas entraron al NUSE 123 por situaciones de distribución, consumo de drogas en el espacio público? Identifique: ¿cuántas de ellas fueron en parques y entornos escolares?”

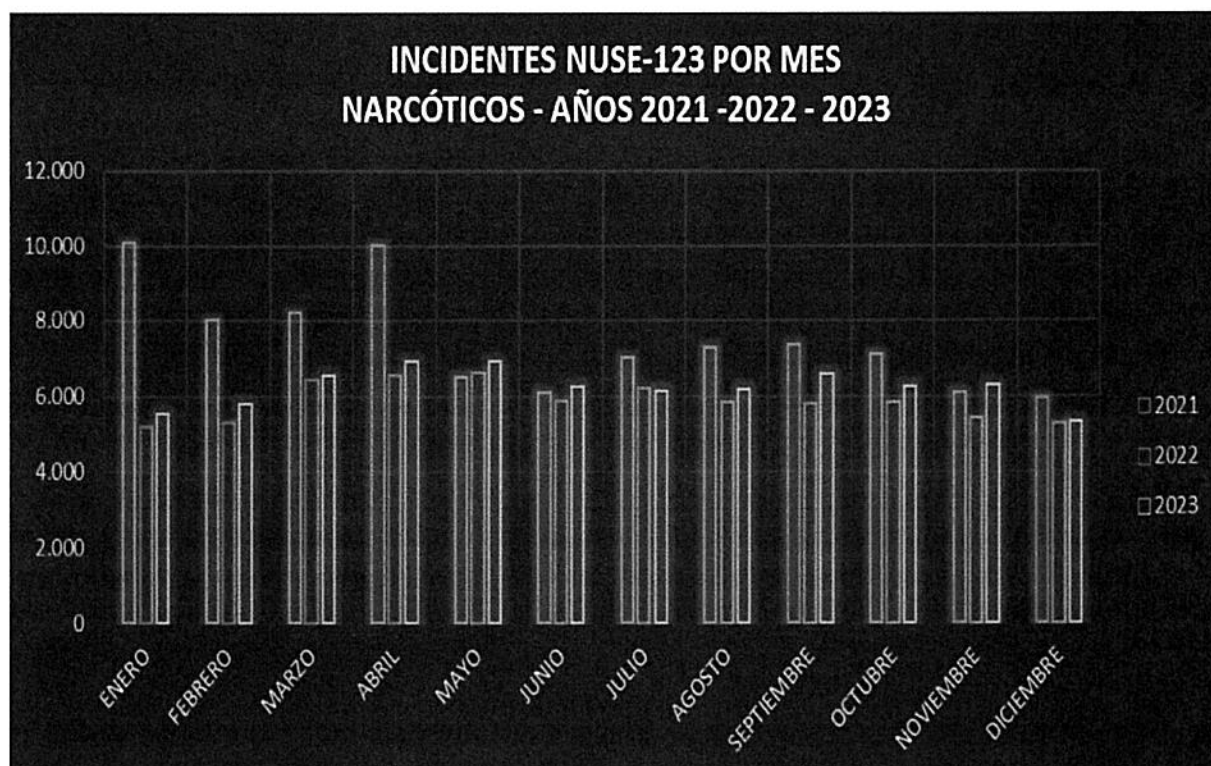
R. A continuación se relaciona un cuadro con las llamadas que entraron al NUSE 123 por consumo de drogas durante los años 2021-2023:

² <https://datosabiertos.bogota.gov.co/dataset/resultados-pruebas-saber-11-bogota-d-c>

³ <https://datosabiertos.bogota.gov.co/dataset/sistema-distrital-de-parques-y-escenarios-publicos-deportivos>.

MESES	INCIDENTES NUSE-123		
	2021	2022	2023
Enero	10.102	5.222	5.524
Febrero	8.055	5.300	5.807
Marzo	8.241	6.444	6.546
Abril	10.031	6.543	6.911
Mayo	6.519	6.613	6.927
Junio	6.101	5.866	6.256
Julio	7.026	6.218	6.140
Agosto	7.291	5.841	6.185
Septiembre	7.368	5.807	6.585
Octubre	7.090	5.836	6.255
Noviembre	6.111	5.428	6.275
Diciembre	5.939	5.274	5.328
Total Año	89.874	70.392	74.739

Fuente: Oficina Centro de Comando Control y Comunicaciones C4. Fecha 02/02/2024



Fuente: Oficina Centro de Comando Control y Comunicaciones C4. Fecha 02/02/2024

De otra parte, con respecto a “cuántas de ellas fueron en entornos escolares” se adjunta archivo excel con llamadas que ingresaron a la línea 123 por situación de distribución y consumo en entornos escolares del último trimestre.

6. “¿Se ha contemplado colocar multas o medidas correctivas para limitar el porte o consumo de drogas - incluyendo la dosis personal - en el espacio público, especialmente en entornos escolares o parques de la ciudad?”

R. Al respecto, es importante mencionar que la Administración Distrital debe obedecer a los Criterios de Proporcionalidad y razonabilidad de las medidas contenidas en el artículo 140 de la Ley 1801 de 2016, conforme a las especificidades del territorio y las comunidades, en cumplimiento al pronunciamiento de la Corte Constitucional en la Sentencia C – 127 de 2023, a fin de que, en observancia del principio de territorialidad, la regulación local precise los límites con relación al consumo de Sustancias Psicoactivas teniendo como base su autonomía y la prevalencia de derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes pero en observancia al Protocolo sobre el consumo de Sustancias Psicoactivas en espacio Público emitido por el Ministerio de Justicia.

7. “¿Qué acciones de acompañamiento realizó la Policía Nacional y la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia para garantizar la seguridad y un ambiente libre de drogas en los entornos escolares?”

R. En el marco del Proyecto de Inversión 7695 “Generación de entornos de confianza para la prevención y control del delito en Bogotá”, que desarrolla la meta 354 del Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia – PISCCJ 2020-2024, de “diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia de intervención de entornos vulnerables, con especial énfasis en las Instituciones Educativas Distritales, las Instituciones de Educación Superior, el Sistema Integrado de Transporte Público, las ciclorrutas, los parques y las zonas de rumba”, la SDSCJ implementó el modelo de **Entornos de Confianza** en la zona.

De esta manera, la oferta de actividades que se ha desplegado, se encuentra conformada por:

- Acompañamiento con Gestores de Convivencia en los horarios de entrada o salida de estudiantes.
- Sensibilización sobre conflictividades, violencias y delitos: se divulga la oferta institucional dirigida no sólo a estudiantes, sino también a docentes y padres y madres de familia, dentro de los que se encuentran:
 - Taller de prevención de la violencia sexual infantil
 - Taller de prevención del ciberdelito
 - Taller de prevención de la Explotación sexual y comercial de niños, niñas y adolescentes-ESCENNA
 - Taller de prevención de la conducta suicida
 - Taller de prevención del reclutamiento y utilización de NNA por grupos organizados al margen de la ley
 - Taller de prevención del trabajo infantil
 - Taller de prevención de la trata de personas
 - Taller de prevención de la violencia de género
 - Taller de prevención las violencias en el ámbito familiar
 - Taller de promoción del buen trato
 - Taller de ética del cuidado
 - Taller de prevención de riñas, violencias y delitos en las IED y su entorno, junto con la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, en el marco del encuentro piloto “Más rimas, menos riñas”.
- Socialización de rutas de atención en casos de emergencia.
- Jornada artística y cultural para la prevención de violencias contras NNA (prevención de bullying, consumo de SPA, riñas, violencia intrafamiliar a cargo de Distrito Cuidarte con Gestores de Convivencia).

- Jornadas comunitarias para la resignificación y apropiación del espacio público (actividades lúdicas/culturales y/o mejoramiento físico o recuperación del espacio público) en entornos de instituciones educativas priorizadas.
- Teatro foro participativo para la prevención de comportamientos contrarios a la convivencia (equipo Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana).
- Promoción de la denuncia.
- En el marco del programa Articulación contra rentas y estructuras criminales y la estrategia de Control al tráfico de estupefacientes, se ha implementado acciones de apoyo y acompañamiento (Plan mochila) en entornos educativos con presunto tráfico de estupefacientes, llevadas a cabo por el personal uniformado de la MEBOG en sus diferentes estaciones, entre otras.

8. “¿Qué estudios se han realizado frente a los posibles efectos sobre la salud pública, la seguridad y la convivencia por el consumo de drogas en el espacio público?”

R. La SDSCJ ha elaborado los siguientes documentos de política pública sobre el consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público y su relación con la seguridad y la convivencia:

1. Consumo de sustancias psicoactivas y crimen en Bogotá: una aproximación descriptiva para 2015-2016 (2017). Tuvo como objetivo establecer la relación entre el crimen y la violencia que se desata debido a la existencia de mercados ilegales de sustancias psicoactivas (SPA) y/o por la presencia de consumidores de las mismas. El ejercicio econométrico sugirió que los consumidores registrados en el Subsistema de Vigilancia Epidemiológica de Sustancias Psicoactivas no parecen ser un determinante del crimen, aunque no descartó la existencia del consumo problemático en Bogotá.
2. Venta y consumo de alcohol en establecimientos comerciales: estrategias de regulación. (2017). Buscó documentar y hacer seguimiento a algunas estrategias relacionadas con las zonas de rumba en Bogotá: Rumba Sana y Segura (RSS) y Farra en la Buena (FB). En términos generales, se evidenció que durante la ejecución de ambos programas se da una leve disminución en el registro de riñas.

En la página Web de la entidad, se encuentran disponibles los documentos y en los siguientes enlaces se pueden consultar y descargar:

- Consumo de sustancias psicoactivas y crimen en Bogotá: Una aproximación descriptiva para 2015-2016: https://scj.gov.co/sites/default/files/documentos_oaiee/Paper_SPA.pdf
- Venta y consumo de alcohol en establecimientos comerciales: https://scj.gov.co/sites/default/files/documentos_oaiee/Documento%20Rumba_2017.10.31_0.pdf



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Cordialmente,

CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Visto Bueno: Hasbleidy Bohorquez Puert– Subsecretaria de Seguridad y Convivencia (e) *HP*
Sayra Guinette Aldana Hernández – Jefa Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos *SA*
Proyectó: Laura Marcela Súlez Gómez – Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos *LS*
Jorge Porras - Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos
Juan Martín - Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos
Consolidó: Paula Sofía Vargas Sánchez – Despacho. *P*

Anexos: Archivo Excel.

