

SECRETARÍA DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA  
AL RESPONDER CITAR EL NR.

2-2024-8064

Fecha: 2024-02-02 21:00:16

Anexos: SIN ANEXOS

Folios: 1

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: 100-DESPACHO



SECRETARÍA DE

SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Señor

**ADALBERTO MACHADO AMADOR**

Subsecretario de Despacho Comisión Segunda Permanente de Gobierno

**CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**Correo-e: [correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)[comisiondegobierno@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondegobierno@concejobogota.gov.co)**Asunto:** Proposición 154 de 2024 *"Política Distrital contra las drogas"*

Doctor Machado,

En atención a la proposición del asunto, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia<sup>1</sup> (SDSCJ) da respuesta en los siguientes términos:

**1. "Para efectos del debate, por favor precise la diferencia técnica entre narcotráfico y microtráfico."**

R. El tráfico de estupefacientes ha repercutido en las diferentes dinámicas económicas y sociales de la ciudad, sin embargo, no siempre queda claro cuando estas acciones corresponden a dinámicas de narcotráfico o microtráfico, por ende, existen dos definiciones que permiten precisar la diferencia de cada situación tipificada como delito en el artículo 376 del Código Penal colombiano.

En su momento el narcotráfico, fue definido por la Direccional Nacional de Estupefacientes como: *"la actividad ilícita de producir, transportar o vender drogas ilícitas o las sustancias que se utilizan para producirlas"* (2010). Mientras que el Ministerio de Justicia define el microtráfico como:

*Un eslabón de la cadena del narcotráfico que consiste en la distribución de sustancias psicoactivas ilegales de origen natural y sintético en condición de producto base orientada al mercado nacional, y que concluye con el acopio del producto antes de su alistamiento para la comercialización. (Ministerio de Justicia y del Derecho - Observatorio de Drogas de Colombia. 2016)*

Por otra parte, conforme a lo anterior, esta Secretaría entiende el microtráfico como la producción, venta y consumo de estupefacientes en un sector, en el que intervienen actores delincuenciales que son parte de los eslabones de la cadena criminal (narcotráfico), usualmente dirigidas por estructuras criminales con comportamiento sistémico, quienes se lucran a partir de las rentas que produce este

<sup>1</sup> La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 *"Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones"* y en el Decreto 413 de 2016 *"Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones"*.

mercado criminal. (Cortés & Parra, Narcomenudeo: un neologismo para describir la venta de estupefacientes, 2011, pág. 39).

**11. “¿Cuáles son las capacidades y limitaciones del Distrito para hacer frente a estas amenazas?”**

R. La SDSCJ trabaja con sectores de la Administración Distrital en el diseño e implementación de acciones que permitan prevenir y controlar el delito, mejorar la convivencia en Bogotá, aumentar la confianza en las autoridades y generar una mayor corresponsabilidad ciudadana en la gestión de la seguridad y la convivencia.

Por consiguiente, en articulación con la MEBOG, implementa un plan especial para combatir el microtráfico en la ciudad de Bogotá.

Este plan abarca tres (3) componentes que son: I) Análisis, identificación y priorización el cual contempla la georreferenciación de los lugares donde presuntamente se expendían estupefacientes en la ciudad, la estructuración del funcionamiento de la cadena criminal (bandas delincuenciales, mercados criminales y aspectos sociales, económicos y estructurales), II) Plan de acción territorial para el microtráfico y III) investigación y judicialización, a saber:

**1. Análisis, identificación y priorización:** La SDSCJ en articulación con organismos de seguridad y justicia elaboró un índice compuesto con el objetivo de priorizar las intervenciones que realizan en los territorios en materia de tráfico de drogas y los delitos conexos a este.

Cabe mencionar, que para la identificación y ubicación geográfica se contó con información de bandas delincuenciales relacionadas con el delito de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, llamadas al 123 por narcóticos, así como puntos fijos o móviles de presunta venta o distribución de sustancias.

**2. Plan de acción territorial estrategia microtráfico:** Este componente a su vez dispone de tres (3) ejes de intervención:

- **Prevención comunitaria:** Consiste en crear y/o fortalecer las Redes de cuidado, acompañar la dinamización de los Frentes de Seguridad Local – FSL-, liderados por la MEBOG, realizar recorridos para generar confianza, activar las Casas de Justicia Móviles y promover canales para la denuncia.
- **Prevención situacional:** Radica en la transformación de entornos propicios para la venta de sustancias psicoactivas - SPA, a través del mejoramiento físico en iluminación, aseo y pintura, promoción del cuidado de zonas de encuentro comunitario como parques e instituciones educativas y, por último, articulación con las entidades competentes para la demolición de inmuebles vinculados con la distribución y venta de SPA.

- **Control territorial:** Se encuentra enfocado en el acompañamiento y dinamización de las acciones de registro y control en puntos críticos por presunto expendio de estupefacientes lideradas por la MEBOG.

**3. Investigación y judicialización-articulación interinstitucional para afectar la cadena de microtráfico en la ciudad desde el componente judicial:** Este componente se fundamenta en el eje de control, investigación y judicialización. De modo que, la SDSCJ, en el marco de sus competencias, mantiene una articulación fluida y armónica con todos los organismos de inteligencia, investigación criminal y persecución penal que se encargan de intervenir el crimen organizado, las rentas criminales y los delitos que generan.

En este orden de ideas, esta secretaría coordina y lidera mesas de trabajo con la Policía Metropolitana de Bogotá, así como con la Fiscalía General de la Nación y otras entidades del orden nacional con el fin de fortalecer las capacidades de gestión territorial de la seguridad ciudadana, más no investiga ni judicializa a actores criminales u organizaciones delincuenciales con presencia en la ciudad.

**12. “¿Qué hizo de forma concreta el Distrito entre 2020 y 2023 para combatir el narcotráfico y microtráfico? Por favor señale los indicadores de resultado de la gestión realizada.”**

R. La SDSCJ durante la vigencia 2020-2023 coordinó lideró y acompañó las acciones contra el microtráfico que se relacionan a continuación:

Línea	Programa	Estrategia	Actividad	2020	2021	2022	2023	Total, trienio
Control del delito	Articulación contra rentas y estructuras criminales	Interrupción de mercados criminales	Actividades de reconocimiento y/o control a CHC en zonas con presunta instrumentalización de esta población para actividades delictivas (Identificación dinámicas de venta de estupefacientes y otras)	53				
			Control al consumo y presunta distribución de estupefacientes en zonas rurales	7				

			Coordinar actividades de control en zonas educativas, parques y otros espacios públicos donde se presente tráfico de estupefacientes	57				
		control al tráfico de estupefacientes	Dinamizar actividades de control en entornos educativos con presunto tráfico de estupefacientes (Plan mochila)		359			
			Dinamizar actividades de control en parque u otros espacios públicos donde se presente tráfico de estupefacientes (Plan registro a personas)		591			
			Dinamizar actividades de registro y control a población presuntamente instrumentalizada para el tráfico de estupefacientes. (Esta actividad tiene que ver con operativos de CHC, Carreteros, entre otros)		315			
			Dinamizar actividades de registro y control en puntos críticos por presunto expendio de		428			

			estupefacientes (Plan avispa)					
			Dinamizar actividades de registro a personas en parques u otros espacios públicos con consumo y presunto tráfico de estupefacientes			767		
			Dinamizar actividades de registro a población presuntamente instrumentalizada para el tráfico de estupefacientes (CHC, carreteros, entre otros)			273		
			Operativos de control y disuasión al mercado criminal de estupefacientes			20		
			Plan avispa (Dinamizar actividades de registro y control en puntos críticos por expendio de estupefacientes)			33		
			Plan mochila (Dinamizar actividades de control en entornos educativos con presunto tráfico de estupefacientes)			526		
		Interrupción de mercados criminales	Dinamizar actividades de registro a personas en parques u otros espacios públicos con consumo y presunto tráfico de estupefacientes				57	



			Dinamizar actividades de registro a población presuntamente instrumentalizada para el tráfico de estupefacientes (CHC, carreteros, entre otros)				45	
			Operativos de control y disuasión al mercado criminal de estupefacientes				33	
			Plan avispa (Dinamizar actividades de registro y control en puntos críticos por expendio de estupefacientes)				05	
			Plan mochila (Dinamizar actividades de control en entornos educativos con presunto tráfico de estupefacientes)				64	
al, acciones realizadas acciones contra el microtráfico durante la vigencia 2020-2023				17	593	719	904	1.633

Fuente: Subsecretaría de Seguridad y Convivencia. Sistema de información Progressus. Fecha de corte: 15 de enero de 2024. Dato consultado el 19/01/2024. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

Cordialmente,



**CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ**  
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia  
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Visto Bueno: Hasbleidy Bohorquez Puerto – Subsecretario de Seguridad y Convivencia.  
Consolidó: Paula Sofía Vargas Sánchez – Despacho.