



Bogotá D.C., febrero de 2024

Doctor

**ADALBERTO MACHADO AMADOR**

Subsecretario

Comisión Segunda Permanente de Gobierno

Concejo de Bogotá D.C.

Calle 36 No. 28A - 41

Ciudad

**Asunto:** Respuesta a Proposición 296 de 2024

Radicado SED E-2024-30985

Estimado doctor Machado, reciba un cordial saludo.

En atención a la petición relacionada en el asunto, dentro de la competencia de la Secretaría de Educación del Distrito – SED, a continuación se presenta la respuesta a la Proposición 296 de 2024 “*Política Distrital contra las drogas*” presentada por la Bancada del Partido Liberal Colombiano.

**17. ¿Cuál es la política del distrito para proteger del consumo de sustancias psicoactivas a los menores de edad?**

**23. ¿Qué hizo de forma concreta el distrito entre 2020 y 2023 para prevenir y rehabilitar el consumo de sustancias psicoactivas?**

Frente a los componentes de atención y seguimiento, que hacen parte de la Ruta de Atención Integral, en el marco del Comité Distrital de Convivencia Escolar (CDCE), desde la Oficina para la Convivencia Escolar – OCE, la SED desarrolló la revisión, ajuste, aprobación y divulgación de los protocolos de atención integral para la convivencia escolar y el ejercicio de los derechos humanos, sexuales y reproductivos, que hacen parte de la Ruta de Atención Integral definida en la Ley 1620 de 2013 y su Decreto reglamentario 1965 del 2013.

Dichos protocolos contienen un conjunto de actividades, pautas y orientaciones que deben seguir los **establecimientos educativos públicos y privados en el Distrito** cuando identifiquen o tengan conocimiento de una presunta situación que afecte la convivencia escolar y vulnere los derechos humanos, sexuales y reproductivos de los estudiantes. Igualmente contempla acciones para la articulación con las entidades del orden distrital o nacional que tienen competencia en procesos de atención integral y de restablecimiento de derechos, así como acciones para realizar los seguimientos correspondientes.

A continuación, se relacionan los protocolos en su versión 5.0 de 2022:

1. Protocolo de atención para presuntas situaciones de incumplimiento, negligencia y/o abandono de las responsabilidades de las familias y personas cuidadoras.

2. Protocolo de atención para situaciones de presunta violencia en el contexto familiar.
3. Protocolo de atención para situaciones de presunta violencia sexual.
4. Protocolo de atención para situaciones de presunta violencia contra niñas, adolescentes y mujeres por razones de género.
5. Protocolo de atención para situaciones de hostigamiento, discriminación y violencias por orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género diversas.
6. Protocolo de prevención y atención de casos de presunta Xenofobia.
7. **Protocolo de atención de niños, niñas, adolescentes y jóvenes con presunto consumo de sustancias psicoactivas (SPA).**  
Protocolos de atención para situaciones de conducta suicida.  
*Protocolo de atención para situaciones de conducta suicida no fatal en niños, niñas y adolescentes (ideación, amenaza o intento).*
8. *Protocolo de atención para situaciones de presunto suicidio consumado.*
9. Protocolo de atención de niños, niñas y adolescentes víctimas y afectados por el conflicto armado residentes en Bogotá.
10. Protocolo de atención para situaciones de embarazo adolescente, paternidad y/o maternidad temprana.
11. Protocolo de atención para situaciones de presunto trabajo infantil o en riesgo de estarlo.
12. Protocolo de atención para situaciones de presuntos casos que competen al sistema de responsabilidad penal para adolescentes (SRPA).
13. Protocolo de atención para la prevención del reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes en Bogotá.
14. Protocolo de atención para situaciones de presunta agresión y acoso escolar.
15. Protocolo de atención para situaciones de presunto racismo y discriminación étnico - racial.
16. Protocolo de atención de siniestros viales para establecimientos educativos del distrito.

La descripción e información detallada de las actividades puede consultarse en el **“Directorio de protocolos de atención integral para la convivencia escolar y el ejercicio de los derechos humanos, sexuales y reproductivos”**, al cual pueden acceder a través del siguiente enlace de la página web de la SED:

[https://educacionbogota.edu.co/portal\\_institucional/gestion-educativa/oficina-convivencia-escolar](https://educacionbogota.edu.co/portal_institucional/gestion-educativa/oficina-convivencia-escolar)

En línea del requerimiento, se resalta el protocolo designado para casos donde el sector educativo tiene conocimiento del presunto consumo de SPA por parte de un o una estudiante, así como casos donde se identifica consumo masivo.

Así las cosas, para generar la cultura del reporte y las acciones correspondientes cuando se presentan casos de presunto consumo de SPA u otras situaciones de riesgo o vulneración, la OCE viene desarrollando procesos para el fortalecimiento de conocimientos y capacidades de las y los docentes de los establecimientos educativos de la ciudad, por lo que se desarrollan jornadas de capacitación en la Ley 1620 de 2013, que incluyen el uso de los protocolos de atención y el sistema de alertas de la SED. Esto ha permitido que integrantes de las comunidades educativas (docentes, familias, directivos y estudiantes) identifiquen de manera temprana posibles situaciones de riesgo, así como generen procesos de activación de rutas integral y prioritariamente.

Adicionalmente, en estas jornadas se reconocen los tipos de violencias, se identifican los factores de riesgos asociados, se precisa la importancia de la definición de acciones de promoción y prevención, se reconocen las competencias y responsabilidades de las entidades que hacen parte de la Ruta de Atención Integral, así como las implicaciones legales y sanciones derivadas de la comisión de situaciones de vulneración o amenaza de derechos, así como de la omisión de su denuncia o reporte ante las autoridades competentes. Lo anterior con la finalidad de propiciar compromiso y corresponsabilidad frente a la garantía de los derechos de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes a partir de una adecuada y oportuna implementación del protocolo por parte de los establecimientos educativos.

Bajo este contexto, desde 2021 al 2023 se realizaron espacios pedagógicos acerca de la ruta de atención integral (promoción de derechos, prevención de vulneraciones, atención y seguimiento a situaciones críticas). Para ello, en el transcurso del 2023 se lograron realizar 205 jornadas en 152 colegios impactando a 9.231 personas de la comunidad escolar.

**Tabla 1.** Espacios pedagógicos sobre la ruta de atención integral, 2021 a 2023<sup>1</sup>

Localidad	2021			2022			2023		
	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes
1-Usaquén	9	3	1.257	15	12	745	5	4	137
2-Chapinero	3	2	161	3	2	85	7	4	174
3-Santafé	1	1	16	1	0	29	-	0	0
4-San Cristóbal	17	8	1.395	2	1	295	8	6	180
5-Usme	6	3	89	17	12	616	9	8	104
6-Tunjuelito	4	3	166	1	1	40	9	10	161
7-Bosa	12	7	770	6	4	149	33	17	1.724
8-Kennedy	12	7	557	23	16	947	211	15	938
9-Fontibón	3	2	559	0	0	-	6	5	349
10-Engativa	7	3	187	6	5	348	4	4	62
11-Suba	10	8	349	24	21	972	48	37	2.497
12-Barrios Unidos	5	3	253	1	0	37	4	3	115
13-Teusaquillo	1	1	25	2	0	89	2	2	33
14-Los Mártires	0	0	0	3	2	83	-	0	0
15-Antonio Nariño	1	0	113	5	4	170	1	1	59
16-Puente Aranda	7	3	357	9	4	299	14	10	563
17-La Candelaria	0	0	0	1	1	31	-	0	0
18-Rafael Uribe	0	0	0	9	6	216	4	3	374
19-Ciudad Bolívar	5	3	329	1	1	40	30	23	1.761

<sup>1</sup> En el marco de las acciones de planeación realizadas por la administración distrital para el año 2020 se creó la estrategia RIOP - Respuesta Integral de Orientación Escolar Pedagógica, el cual contemplaba la realización de acciones pedagógicas de promoción y prevención enmarcadas en la ley 1620 de 2013. Sin embargo, debido a la declaración de la pandemia, las prioridades se reorientaron hacia el seguimiento de acciones y situaciones de riesgo asociadas con el COVID-19. En consecuencia, las jornadas inicialmente planificadas para el 2020 no se llevaron a cabo.

Localidad	2021			2022			2023		
	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes
20-Sumapaz	2	1	60	0	0	-	-	0	0
21-Distrital	36	0	6.026	8	-	1.718	-	0	0
<b>Total</b>	<b>141</b>	<b>58</b>	<b>12.669</b>	<b>137</b>	<b>92</b>	<b>6.909</b>	<b>205</b>	<b>152</b>	<b>9.231</b>

Fuente: Matriz de Seguimiento - OCE. Fecha de corte: Diciembre de 2023.

## Equipos Especializados

Abordar la convivencia escolar y el ejercicio de los Derechos Humanos, Sexuales y Reproductivos de las niñas, niños y jóvenes de la ciudad, implica reflexionar sobre las realidades y situaciones particulares por las cuales las y los estudiantes han tenido que atravesar a lo largo de los últimos años. Es por esto que, a partir del análisis de los reportes realizados en el Sistema de Alertas y el acompañamiento pedagógico que la Secretaría de Educación del Distrito ha realizado a las instituciones educativas desde el 2020, la Oficina para la Convivencia Escolar estructuró una línea pedagógica especializada para abordar fenómenos particulares de gran afectación en las comunidades educativas, en temas tales como:

- **Salud mental**
- Violencia sexual y violencias basadas en género
- Hostigamiento Escolar

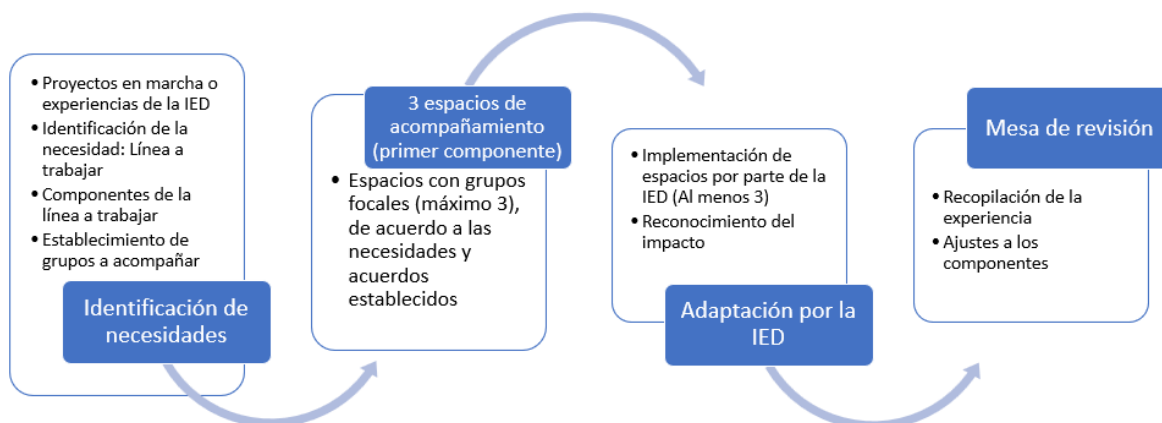
Con el fin de generar acciones puntuales, surgen los Equipos Especializados de la Oficina para la Convivencia Escolar, teniendo como base lo dispuesto en el Decreto Distrital 310 del 2022 en el Artículo 13.

Los equipos especializados buscan desplegar acciones pedagógicas en línea de la promoción, prevención, atención y seguimiento contemplando 3 sub líneas ya mencionadas.

De acuerdo con lo anterior, se ha desarrollado una ruta de implementación para la oferta de **acciones pedagógicas**, es decir, acciones que se llevan a las IEs y que no están relacionadas con la presentación de una situación crítica particular. La ruta busca favorecer la apropiación de las distintas temáticas y generar capacidad instalada en los colegios.

La ruta de implementación implica entonces un reconocimiento de necesidades y apuestas propias de la IE, un acompañamiento directo por parte del equipo especializado en cursos prioritizados (lo cual requiere también la presencia de las personas del colegio que posteriormente podrán replicarlo), la adaptación por parte del colegio para la implementación, un espacio de trabajo en el que se revisan los avances generados, las dudas y las nuevas necesidades. Una vez se haya cumplido este primer ciclo de trabajo, es posible retomar la implementación directa por parte del equipo especializado, en un componente diferente de promoción y/o prevención:

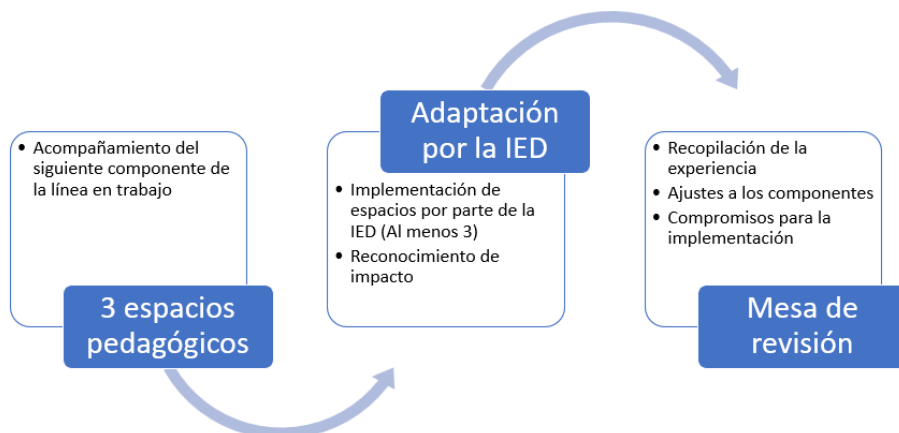
## Ilustración 1. Ruta de implementación



**\*Los procesos de implementación por parte de las IEDS pueden tomar máximo 2 semanas, con el fin de asegurar cumplir el ciclo de implementación de cada línea**

Fuente: SED. Oficina para la Convivencia Escolar, 2024.

## Ilustración 2. Ruta de implementación



Fuente: SED. Oficina para la Convivencia Escolar, 2024.

Con el fin de apoyar a las IEs en sus procesos de implementación, las y los profesionales entregan todo el material trabajado, dispuesto para la modificación que el colegio considere. Las acciones pedagógicas se realizan con todos los estamentos de las comunidades educativas y pretenden generar capacidad instalada en la escuela. Se ofertan con instituciones educativas priorizadas o cuando, a demanda, son solicitadas. Cabe resaltar, que cuando se generan situaciones críticas al interior de las IEs y se requieren espacios pedagógicos por **demanda**, no es obligatorio dar cumplimiento a la ruta de implementación (aunque si es lo recomendado).

## Equipo Especializado en la promoción de la Salud Mental y la prevención de la conducta suicida

Reconociendo la salud mental desde un acercamiento en el que la garantía de derechos de NNAJ y el fortalecimiento de capacidades favorecen el buen vivir; desde el equipo de Salud Mental de la Oficina para la Convivencia Escolar se generan acciones de promoción y prevención enfocadas en el fortalecimiento de redes y capacidades al interior de la escuela, así como de la sensibilización frente a problemáticas como la conducta suicida y el **consumo de sustancias psicoactivas**. Comprendiendo que las acciones pedagógicas deben estar aterrizadas a las distintas realidades de las y los estudiantes, se generan acciones de acuerdo con los siguientes objetivos:

- Acciones de promoción: busca no solo desarrollar capacidades individuales y colectivas que permitan a las personas y especialmente a los NNAJ ejercer y gozar de sus derechos, sino también incentivar la vivencia de una salud mental que proteja, promueva y mantenga el bienestar emocional y social de las personas para su desarrollo integral (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2016).
- Acciones de prevención:
  - Busca identificar oportunamente señales de riesgo de conducta suicida para garantizar el adecuado acompañamiento socioemocional y la activación oportuna de la Ruta de Atención Integral de aquellas situaciones directamente relacionadas (amenaza e intento), y/o de sus detonantes (ej. violencias basadas en género).
  - **Busca reconocer factores de riesgo para el consumo de sustancias psicoactivas**, generando alternativas para el fortalecimiento de capacidades y de contextos protectores.

Teniendo en cuenta lo anterior, se proponen las siguientes líneas de acción:

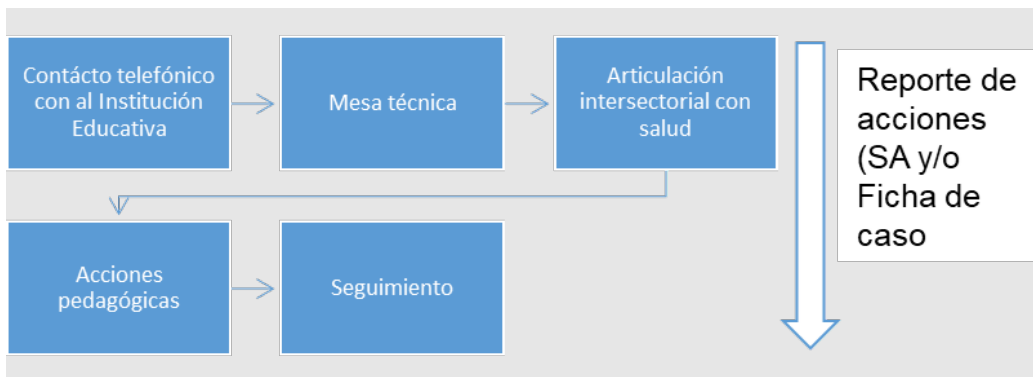
- Fortalecimiento de la gestión emocional: pretende generar reflexiones y brindar herramientas que permitan la identificación, nominación, expresión y gestión emocional; así como la construcción de redes de cuidado.
- Prevención de la conducta suicida: busca favorecer la identificación de factores de riesgo y señales de posibles acciones relacionadas con la conducta suicida; de igual manera, brindar herramientas de reacción ante tales situaciones.
- **Prevención del consumo de SPA:** propende por el fortalecimiento de factores protectores encontrados en los distintos entornos, igual que la reducción de los factores de riesgo; que incidan en el consumo de SPA de NNAJ
- Elaboración del duelo: esta línea está encaminada a promover espacios de participación en los que se favorezca la elaboración del duelo por medio de la comprensión de la pérdida y la consolidación de redes de apoyo.

Por otro lado, en términos de **atención y seguimiento**, estos procesos implican el acompañamiento a colegios que presenten situaciones de conducta suicida y consumo de sustancias psicoactivas, en las que se priorizan:

- Aquellas que implican amenaza suicida.
- Aquellas que implican intento suicida.
- Aquellas que implican suicidio consumado.

- **Aquellas en las que se detecta consumo de sustancias psicoactivas de manera colectiva.**

**Ilustración 3.** Acciones para la atención y seguimiento de casos priorizados



Fuente: SED. Oficina para la Convivencia Escolar, 2024

Bajo este contexto, una de las metas de la OCE es realizar espacios de prevención de consumo de sustancias psicoactivas. En el 2023 se realizaron 266 jornadas en 138 colegios impactando a 11.828 personas de la comunidad escolar.

**Tabla 2.** Espacios de prevención de consumo de SPA, 2021 a 2023

Localidad	2021			2022			2023		
	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes
1-Usaquén	0	0	0	2	2	81	11	5	409
2-Chapinero	0	0	0	4	1	65	3	1	42
3-Santafé	0	0	0	4	2	73	3	3	78
4-San Cristóbal	0	0	0	4	3	147	24	16	914
5-Usme	0	0	0	3	2	75	19	9	722
6-Tunjuelito	0	0	0	4	3	117	2	2	170
7-Bosa	0	0	0	2	2	95	34	17	1.687
8-Kennedy	2	1	14	3	3	193	15	9	836
9-Fontibón	0	0	0	1	1	36	20	9	1.565
10-Engativá	0	0	0	4	3	216	34	11	1.584
11-Suba	1	1	40	1	1	35	14	10	511
12-Barrios Unidos	0	0	0	3	3	78	12	8	718
13-Teusaquillo	0	0	0	0	0	0	2	2	79
14-Los Mártires	0	0	0	0	0	0	11	5	467
15-Antonio Nariño	0	0	0	0	0	0	3	2	88
16-Puente Aranda	0	0	0		0	0	23	10	685
17-La Candelaria	0	0	0	0	0	0	1	1	53
18-Rafael Uribe	0	0	0		0	0	14	8	533
19-Ciudad Bolívar	0	0	0	4	4	122	21	10	687

Localidad	2021			2022			2023		
	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes	# Jornadas	#Colegios Impactados	# Asistentes
20-Sumapaz	0	0	0	0	0	0	0	0	0
21-Distrital	0	0	0	1	0	57	0	0	0
<b>Total</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>54</b>	<b>40</b>	<b>30</b>	<b>1.390</b>	<b>266</b>	<b>138</b>	<b>11.828</b>

Fuente: Matriz de Seguimiento - OCE. Fecha de corte: Diciembre de 2023.

*\*Las acciones en el 2020 fueron difícilmente reportadas por la pandemia, por lo cual no se anexan en la tabla anterior.*

### Acciones de articulación - Prevención del consumo de sustancias psicoactivas

La SED ha desarrollado diferentes acciones en torno a la construcción de herramientas digitales de información, orientación y comunicación para la prevención de este tipo de vulneraciones en las niñas, niños y adolescentes, dentro de las que se destacan las siguientes:

- Durante 2021 y 2022 se construyó una **Unidad Didáctica para la prevención del consumo de SPA**, la cual ya se encuentra publicada en formato físico y se encuentra en distribución en las instituciones educativas. Esta apuesta pedagógica buscó co-construir participativamente con las comunidades educativas y entidades distritales interesadas, una unidad didáctica para el abordaje de este tema, desde una perspectiva basada en el contexto y las realidades de las Instituciones Educativas Distritales (IED). Al respecto, se construyó el plan de trabajo y metodológico; se seleccionaron 30 instituciones educativas para participar, a partir de los reportes en el sistema de alertas y se continuó con el desarrollo de grupos focales de carácter virtual para reflexionar sobre los conceptos centrales que debía tener esta herramienta pedagógica.

Para consultar este módulo puede acceder a través del siguiente vínculo:  
[https://www.redacademica.edu.co/sites/default/files/2023-06/Modulo\\_RIO\\_P.pdf](https://www.redacademica.edu.co/sites/default/files/2023-06/Modulo_RIO_P.pdf)

- Desarrollo del **Convenio Interadministrativo entre la SED y la Universidad de los Andes con el número 2809272 de 2021-2022**, el cual tuvo como propósito la implementación y sistematización de una estrategia pedagógica para la profundización y abordaje de esta temática en 250 agentes educativos (docentes y docentes orientadores) y 50 estudiantes de colegios oficiales de la ciudad de Bogotá. No obstante, logró beneficiar a 177 instituciones educativas, 292 docentes y docentes orientadores y 44 estudiantes de colegios oficiales de la ciudad de Bogotá. Dicha estrategia estuvo orientada a crear y construir herramientas para prevenir, mitigar y hacer seguimiento oportuno al consumo de SPA en niñas, niños y jóvenes, entendiendo y reconociendo la incidencia del manejo de las políticas de Estado asociadas al consumo de SPA en la recurrencia de la violencia y pobreza en las sociedades. Para esto, se adelantó un proceso de formación, acompañamiento y reflexión en modalidad híbrida (presencial y virtual), con el objetivo de generar en las y los participantes cambios en las actitudes, conocimientos, prácticas y el fortalecimiento de capacidades socioemocionales y ciudadanas, a través de los enfoques de justicia social, derechos humanos e integrales, diferenciales y de género.

Por otro lado, desde la articulación interinstitucional se busca optimizar los procesos de promoción y prevención en torno al consumo de sustancias psicoactivas. En este sentido, se vienen adelantando acciones en cumplimiento del Acuerdo Distrital 751 de 2019, a través del acompañamiento de las sesiones ordinarias correspondiente al **Comité Distrital de Estupefacientes** tanto en las sesiones ordinarias como en los nodos técnicos de dicho comité. Las acciones puntuales en el marco de este comité se relacionan a continuación:

- Proceso de socialización interinstitucional de las líneas de escucha distritales para la salud mental (Línea 106) y consumo de sustancias psicoactivas.
- Acciones intersectoriales en el marco de la «Política Pública de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas», dentro de las que se destacan: 1) Una campaña de prevención conjunta entre todas las entidades del Distrito (años 2021 y 2022); 2) Apoyo a la OCE en la difusión y vinculación de las familias en la apuesta distrital de “Salud a mi barrio”, que buscó brindar herramientas para la prevención del consumo de alcohol durante el mes de las madres (mayo de 2022); y 3) Una campaña comunicativa y celebración en el marco del Día Internacional de la lucha contra el uso indebido y el tráfico ilícito de drogas (junio de 2022).

En línea de esto, se siguen los lineamientos internacionales y se realizó la focalización de acciones de la siguiente manera:

- *Prevención universal*: población en general promoción de la salud a través del fortalecimiento de habilidades para la vida.
- *Prevención selectiva*: intervenciones para grupos de riesgo específicos disminuir factores de riesgo y potenciar factores protectores.
- *Prevención indicada*: población con consumo de SPA metodologías de intervención, breve consejería y orientación para modificar el curso del consumo hacia la adicción o desarrollar otros riesgos/daños asociados al consumo.
- *Reducción de riesgos y daños*: para personas con consumos recreativos o problemáticos que no pueden o no quieren dejar de usar sustancias psicoactivas.
- *Gestión Del Conocimiento*: con énfasis en la actualización de conocimientos a la luz del cambio de paradigma en el abordaje del fenómeno de SPA.

Teniendo en cuenta lo anterior, desde este despacho se despliegan acciones que se sintonicen con la *Política Pública de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas*, desde un enfoque diferencial y de derechos, buscando el abordaje integral, articulado y continuo del fenómeno del consumo a través de su instancia rectora “Consejo Distrital de Estupefacientes”. Adicionalmente, las acciones generadas en torno a este tema también se acogen a la *Política Integral para la prevención y atención del consumo de Sustancias Psicoactivas*, donde se enfatiza en la promoción de factores protectores individuales, familiares y colectivos desde la prevención universal, y la importancia de la salud optima tanto física como mental.

En línea del requerimiento, es relevante mencionar que, desde el Sector Educación no se realizan por misionalidad y competencia, procesos ligados a la rehabilitación, consulta por psicología clínica o planes de tratamiento ante estas situaciones; se realiza el acompañamiento pertinente desde lo ya mencionado.

Finalmente, la OCE reitera su compromiso para el acompañamiento y abordaje a situaciones que puedan generar afectaciones o vulneraciones a las comunidades educativas, especialmente a las niñas, niños, adolescentes y jóvenes, trabajando de manera articulada para la consolidación de escuelas como lugares seguros y libres de violencias.

Esperamos que la información suministrada atienda lo solicitado.

Cordialmente,



**ISABEL SEGOVIA OSPINA**

Secretaria de Educación del Distrito

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:

Aprobó: Edwin Alberto Ussa, Jefe Oficina para la Convivencia Escolar.

Revisó: Laura León León, Asesora Despacho SED.

Laura Juliana Páramo Pérez, Contratista Despacho SED.

Ana Umaña, Contratista Oficina para la Convivencia Escolar.

Tramitó: Carolina Peñuela Arce, Contratista Despacho SED.