

Bogotá D.C.

Subsecretario de Despacho
DAVID ANTONIO GARZON FANDIÑO
Comisión Primera del Plan de Desarrollo
CONCEJO DE BOGOTA D.C
comisiondelplan@concejobogota.gov.co
CL 36 No. 28 A - 41

CONCEJO DE BOGOTA 10-02-2024 08:46:00

2024ER3228 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE AMBIENTE/ADRIANA SOTO CARREÑO
DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 227 DE 2024
OBS: 2023EE34316

Asunto: Respuesta Proposición 227 de 2024
Radicación SDA 2024ER25660 del 31/01/2024
Concejal Citante: Marco Fidel Acosta Rico

Respetado Subsecretario.

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos establecidos en el Reglamento Interno del Concejo; de manera atenta se da respuesta a la **Proposición No. 227 de 2024**, relacionada con el tema: **AFECTACIÓN RESERVAS FORESTALES CERROS DE BOGOTÁ POR ASENTAMIENTOS ILEGALES EN BOGOTÁ**

2. ¿Describa los daños causados a las reservas forestales de las localidades?

Respuesta: El cambio en el uso del suelo en áreas urbanas y periurbanas debido a asentamientos humanos informales, generan impactos negativos sobre la biodiversidad, los servicios ecosistémicos y, por tanto, sobre la calidad de vida de los bogotanos, especialmente cuando los asentamientos se realizan en áreas protegidas y de interés ambiental.

Respecto a las dinámicas propias de los asentamientos irregulares, el cambio no planificado del uso del suelo genera impactos directos sobre el suelo, siendo recurrente la remoción de coberturas vegetales, la disposición inadecuada de residuos de construcción y demolición para el proceso de adecuación de suelos, las talas y quemas de coberturas vegetales, entre otras. Estas actividades modifican la configuración físico química de los suelos, haciéndolos menos resilientes frente a fluctuaciones climáticas, acentuando el riesgo de remoción en masa, inundaciones, entre otras.

Es preciso señalar que, los Cerros Orientales se encuentran al interior de la **Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá**, la cual fue declarada por el Art. 1 del Acuerdo 30 del 30 de septiembre de 1976, emanado de la Junta Directiva delINDERENA. La Administración de la Reserva Forestal es competencia de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - CAR.

Ahora bien, la Secretaría Distrital de Ambiente a través de la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, realiza seguimiento y control de los Cerros Orientales atendiendo la sentencia No. 2005-0662 proferida por el Consejo de Estado, con el fin de proteger y preservar los valores ambientales de esta Estructura Ecológica Principal en el área de la **Franja de Adecuación**, teniendo en cuenta que la Jurisdicción de esta Secretaría recae sobre el suelo urbano y no Rural. De este

modo, las visitas realizadas a las quebradas y/o ríos se realizan solo dentro del área delimitada de la Franja de Adecuación.

Así, desde la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público se realizan visitas trimestrales de las cuales se generan Informes Técnicos, los cuales se envían a las entidades competentes para que actúen según sus competencias. Durante las visitas realizadas, se identificaron los siguientes factores de deterioro:

- Disposición de Residuos de Construcción y Demolición (RCDs)
- Disposición de residuos ordinarios
- Asentamientos informales.

Dado que el tema de ocupaciones ilegales es un problema que ha incidido en la consolidación y gestión de la Estructura Ecológica Principal y pueden llegar a configurar afectaciones ambientales, desde esta Secretaría se han establecido las siguientes actuaciones:

- En el marco de la acción popular radicado 250002325000200500662-03-, se aprobó el documento denominado ***“Criterios para Evaluación de Daño sobre Recursos Hídricos y Biodiversidad con respecto a Licencias de Construcción en cumplimiento de la Acción Popular No. 2005-662 Cerros Orientales”***. En ese sentido, la Secretaría Distrital de Ambiente y la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR, en cumplimiento de la acción popular de la Reserva Forestal Protectora Cerros Orientales de Bogotá, deben participar en el marco de los trámites administrativos que impulsan los Curadores Urbanos, en concordancia con las disposiciones de que trata el Decreto 1077 de 2015, pronunciándose mediante la expedición de un Acta Conjunta.
- Acompañamiento a operativos de control de ocupaciones que convocan las Alcaldías Locales como parte del sector Gobierno, de acuerdo a los lineamientos técnicos y operativos para el desarrollo de las acciones de Inspección vigilancia y Control en el marco de la Estrategia de Control de Ocupaciones ilegales en la Franja de adecuación de los Cerros Orientales y la Reserva forestal protectora, (Decreto 222-2014 y Acción Popular 2005-00662).
- Visitas de control y seguimiento a la Franja de Adecuación en jurisdicción de la Entidad.

3. Reporte informe de arborización en cada localidad, número árboles actuales en el 2019, número de árboles cortados, trasplantados, número de árboles plantados durante las vigencias 2020, 2021, 2022 y 2023, discrimine por localidad.

La Secretaría Distrital de Ambiente a través de la Subdirección de Ecosistemas y Ruralidad, en el marco del Plan de Desarrollo Distrital, adelanta el proyecto de inversión 7769 con el objeto de promover la conservación y protección de los ecosistemas estratégicos en Bogotá D.C.

Durante la ejecución del Plan de desarrollo 2020 – 2023, se adelantaron acciones de restauración, rehabilitación o recuperación ecológica en un área de 94,3968 hectáreas y se plantaron 286651 individuos vegetales de especies nativas (no todas las especies corresponden al estrato arbóreo, se incluyen estrato arbustivo, herbáceo y rasante).

AÑO	LOCALIDAD	TOTAL INDIVIDUOS	TOTAL
2020	Engativá	106	2900
	Fontibón	555	
	Kennedy	580	
	Tunjuelito	163	
	Usme	1496	
2021	Ciudad Bolívar	1260	30019
	Engativá	38	
	Kennedy	1505	
	San Cristóbal	8222	
	Suba	1469	
	Tunjuelito	100	
	Usme	15774	
	Barrios Unidos	105	
	Usaquén	1526	
	Chapinero	20	
2022	Ciudad Bolívar	6718	55282
	San Cristóbal	8555	
	Suba	4824	
	Usme	11614	
	Engativá	3496	
	Kennedy	3934	
	Fontibón	4682	
	Santa Fe	5113	
	Bosa	1770	
	Usaquén	829	
	Tunjuelito	2405	
	Chapinero	920	
	Candelaria	260	
	Barrios Unidos	162	
2023	Ciudad Bolívar	10411	198450
	Suba	30925	
	Kennedy	798	
	Fontibón	948	
	Engativá	1519	
	Usaquén	12038	
	Usme	29459	
	San Cristóbal	53569	
	Rafael Uribe Uribe	70	
	Barrios Unidos	176	
	Bosa	457	

	Chapinero	6168	
	Santa Fe	50211	
	Candelaria	55	
	Sumapaz	1646	

4. Informe sobre las intervenciones hechas en Cerro Seco, número de árboles sembrados.

Las intervenciones en Cerro Seco, se realizaron a través del contrato SDA 20211772, con el objeto de ejecutar obras de restauración ecológica en áreas de importancia ambiental y de la estructura ecológica principal del Distrito Capital. En dicho contrato se intervinieron más de 70 ha en todo el Distrito Capital en áreas priorizadas; de las cuales, durante en el año 2022, se plantaron 6203 individuos vegetales de especies nativas en 4,2 ha.

5. Reporte la estrategia de intervención y recuperación, arborización del parque Distrital Altos de la Estancia.

La estrategia empleada corresponde a la restauración ecológica que es un proceso persistente y amplio en términos de duración temporal que se enfrenta a desafíos provenientes de diversas fuentes, incluyendo factores antrópicos, físicos, climáticos y biológicos, entre otros. Este proceso no se limita a una intervención única, sino que se desarrolla a lo largo del tiempo, reconociendo que la recuperación de un ecosistema degradado es un objetivo complejo que requiere un enfoque integral y con mucha frecuencia en diferentes plazos.

Desde una perspectiva ecológica, la restauración se aborda desde varios enfoques interconectados. Uno de estos enfoques se centra en el análisis de las sucesiones naturales, que son las secuencias de cambios en la composición y estructura de la vegetación a medida que un ecosistema se recupera de la perturbación. Proyectar estas sucesiones es esencial para comprender cómo los ecosistemas se desarrollan y evolucionan hacia un estado más maduro y autosostenible.

Otro enfoque importante implica la consideración de los ensamblajes de especies vegetales. La selección adecuada de especies vegetales en un proceso de restauración es esencial para promover la biodiversidad y restaurar las funciones ecológicas específicas de un ecosistema. Por eso se evalúa cuidadosamente qué especies utilizar en función de las condiciones del sitio y los objetivos de restauración.

Además, la trayectoria ecológica es un concepto clave en la restauración ecológica que imita al proceso evolutivo natural y conduce a un ecosistema desde un estado inicial irregular o degradado hacia un estado más maduro, saludable y capaz de autorregularse, con el paso del tiempo.

Sin embargo, es importante reconocer que, en algunos casos, las afectaciones a los ecosistemas van más allá de los aspectos puramente ecológicos y abordan cuestiones sociales profundas que no pueden ser resueltas únicamente a través de la ejecución de un contrato de orden ambiental o desde las competencias de la Secretaría Distrital de Ambiente.

En estos casos, se busca que la asistencia humana a los ecosistemas genere acciones para abordar los problemas sociales subyacentes, pero también se confía en la capacidad inherente de los

ecosistemas para responder y recuperarse. Esto se alinea con el concepto de resiliencia ecológica, que implica la capacidad de un ecosistema para adaptarse y recuperarse de perturbaciones.

Así, la restauración ecológica es un proceso complejo que involucra múltiples enfoques y consideraciones. Se basa en la comprensión de las sucesiones naturales, la selección adecuada de especies vegetales y la imitación de trayectorias ecológicas naturales para promover la recuperación de ecosistemas degradados. También, reconoce la interacción entre aspectos ecológicos y sociales, buscando soluciones integrales y fomentando la resiliencia de los ecosistemas.

8. ¿Cuál ha sido el impacto territorial de estos asentamientos a nivel físico que este fenómeno ha generado en lugares fundamentales como estructura ecológica principal, cuerpos de agua y espacio público?

Respuesta: El aumento de la urbanización y la expansión no planificada, conlleva a la pérdida de hábitats naturales, la fragmentación de ecosistemas y la disminución en la calidad del aire, suelos, agua, entre otros recursos de los que depende la sostenibilidad ambiental de la ciudad.

Cuando los asentamientos informales se realizan en zonas de alto riesgo, como laderas de montañas, en ríos y quebradas, las ocupaciones acentúan el riesgo y la vulnerabilidad del espacio físico en épocas de altas precipitaciones o en los periodos prolongados de sequías. Lo anterior significa una problemática socio ambiental donde no sólo se afecta el entorno físico, sino que se aumenta la exposición a desastres naturales como inundaciones o deslizamientos de tierra, en la que se afectan tanto las personas ocupantes como la comunidad aledaña a las zonas de invasión.

Los asentamientos que son de origen informal suelen carecer de servicios básicos como agua potable, saneamiento y energía, lo que aumenta la vulnerabilidad de estas personas. En estos escenarios es común encontrar conexiones ilegales a la red de servicios públicos como energía, gas y agua. Por tanto, una vez instalada la estructura habitacional en espacios donde los servicios públicos son limitados o nulos, los ocupantes utilizan medios rudimentarios para obtener recursos vitales como el agua, principalmente extrayéndola directamente de los ríos y quebradas, produciendo con el tiempo, la desecación y cambio del curso de sus caudales. Se ha reportado incluso, que los ocupantes realizan extracción del agua directamente de los tanques de la red de acueducto, pudiendo ocasionar desabastecimiento en los barrios legalizados.

Con el paso del tiempo suele continuar el proceso de consolidación de los asentamientos informales, el cual, se caracteriza por las conexiones ilegales a la red de alumbrado público y mejoras en los materiales de construcción utilizados; en esta etapa se incrementa la acumulación de residuos sólidos, se incrementa la cantidad de vertimientos directamente a los suelos y cuerpos de agua, se incrementa la cantidad de animales domésticos de compañía, suele estar acompañada de la llegada de nuevos ocupantes que conlleva a una posterior densificación de los asentamientos humanos informales.

10. ¿Cuál es el plan de recuperación de estos territorios que está adelantando la Administración Distrital?

Respuesta: Es preciso señalar que, a nivel Distrital, la Secretaría Distrital del Hábitat a través de la Subsecretaría de Inspección, Vigilancia y control de vivienda dirige y coordina las acciones de

prevención y vigilancia de los desarrollos urbanísticos y de vivienda ilegales en la ciudad de Bogotá. Una vez confirmada la presencia de nuevas ocupaciones o cambios de estado en las ocupaciones antes reportadas al interior de las áreas objeto de monitoreo, se remite la información técnica necesaria para que los Alcaldes puedan iniciar de oficio las acciones de intervención y control.

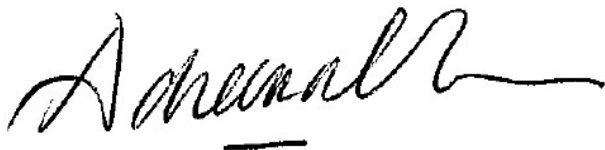
Por su parte, la Subdirección de Control Ambiental al Sector Público de la Secretaría Distrital de Ambiente realiza visitas en el marco del control y seguimiento ambiental a la Estructura Ecológica Principal – EEP, en función de la conservación, consolidación, enriquecimiento y preservación de los recursos naturales del Distrito Capital.

Es importante resaltar que, las visitas de seguimiento y control tienen como objetivo la identificación de factores generadores de deterioro ambiental y pérdida de características ecosistémicos de cada uno de los elementos de la Estructura Ecológica Principal – EEP y así generar las actuaciones o requerimientos de acuerdo a las competencias de las diferentes entidades del Distrito. A continuación, se relacionan los incumplimientos frente a los que se adelantan las actuaciones administrativas correspondientes:

- Disposición de Residuos de Construcción y Demolición, Residuos peligrosos y ordinarios, en sitio no autorizado por la autoridad competente y sin las medidas de manejo ambiental adecuadas
- Nivelación y cimentación de terreno – consolidación de viviendas tipo informal dentro de área protegida.
- Construcción de senderos peatonales, espacios de esparcimiento, así como construcción de estructuras e intervención del talud, sin obtener Permiso de Ocupación de Cauce – POC
- Endurecimiento por la conformación de nuevos espacios en Estructura Ecológica Principal, para la actividad de parqueadero y montallantas automotriz.
- Construcción de viviendas y/o otro tipo de infraestructura en predio privado, pero dentro de área protegida

De esta forma damos respuesta concreta, de fondo y definitiva a la petición elevada ante esta Secretaría, sin perjuicio de que en el evento que requiera información adicional estaremos prestos a proporcionarla.

Atentamente,



ADRIANA SOTO CARREÑO
SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Elaboró:

JOSE FABIÁN CRUZ HERRERA
Director de Control Ambiental (E)

NATALIA MARIA RAMIREZ MARTINEZ
SUBDIRECCIÓN DE ECOSISTEMAS Y RURALIDAD

Proyectó:
MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA

Fecha de ejecución: 09-02-2024

Revisó
MAGALY FERNANDA PAJOY VILLA
MARIA DEL PILAR VELASQUEZ ORJUELA

Fecha de ejecución: 29-01-2024
Fecha de ejecución: 09-02-2024

Firmó:
ADRIANA SOTO CARREÑO

Fecha de ejecución: 09-02-2024