

# Carta abierta a la alcaldesa Claudia López

## *La decepción de la renta básica*

Respetada Alcaldesa:

Le escribo esta carta porque me parece la mejor forma de plantearle un asunto que, como concejal de Bogotá, me preocupa de manera muy especial: el acelerado aumento de la pobreza en medio de la pandemia del covid-19 y las políticas públicas con las que su administración responde a esa realidad.

Desde marzo pasado he hecho seguimiento a las acciones del programa Renta Básica Bogotá, mediante el cual su administración **ofreció transferencias monetarias a 500 mil hogares pobres y vulnerables de Bogotá** para mitigar los efectos de la pandemia.

Con la información que hoy tengo, puedo afirmar que los resultados del programa han sido decepcionantes y que se han incumplido las metas que usted misma estableció.

Comienzo con estos datos: el 25 de marzo, al anunciar las medidas que tomaría los primeros 23 días de la cuarentena que se inició ese mes, usted dijo que en ese lapso de tiempo cada uno de los 350 mil hogares pobres de Bogotá recibiría del Distrito una transferencia monetaria de \$423.000 pesos y cada uno de los 150 mil hogares vulnerables recibiría \$178.000 pesos.

Esto, de acuerdo con esas cifras, quiere decir que **su administración debía transferir a 500 mil familias pobres y vulnerables 174.750 millones de pesos en esos 23 días.**

Y eso no sólo no ocurrió, sino que cinco meses después, cuando ya nos disponemos a entrar a la "nueva normalidad", aún no ha ocurrido.

Según datos del Distrito, durante los cinco meses que llevamos enfrentando la pandemia su administración ha hecho **transferencias a familias pobres y vulnerables por un total de \$157.732 millones de pesos**, cifra que es menor en \$17.018 millones de pesos a la que usted se comprometió a desembolsar los primeros 23 días de aislamiento.

Transferencias prometidas por la Alcaldesa para los primeros 23 días de cuarentena	<b>\$ 174.750 millones</b>
Transferencias realizadas por el Distrito en cinco meses de pandemia y cuarentenas	<b>\$ 157.732 millones</b>
<b>Fuente: Renta Básica Bogotá</b>	

Le recuerdo sus palabras del 25 de marzo:

"La Alcaldía de Bogotá va a garantizar, moviendo plata de todas partes para priorizar esto, que las 350 mil familias que están en pobreza tengan el ingreso básico de 423.000 pesos, que les cubra su sustento estos 23 días (...) y de 178.000 pesos a los (150 mil) hogares vulnerables, para que no caigan en pobreza estos 23 días".



SECRETARÍA DE  
INTEGRACIÓN SOCIAL

**Abecé de #BogotáSolidariaEnCasa, para cuidarnos entre todos en cuarentena**

Ningún hogar o persona pobre de Bogotá se va a quedar sin techo o comida durante la cuarentena. A partir de este fin de semana el Distrito empezará a entregarles a las personas más pobres o vulnerables un ingreso mínimo garantizado a través del Sistema Bogotá Solidaria En Casa.

**¿A cuántos hogares beneficiará el Sistema?**

En Bogotá hay 350 mil hogares en situación de pobreza monetaria de acuerdo con las cifras de la Encuesta Multipropósito de Bogotá de 2017. La Alcaldía ha dispuesto beneficiar al 100% de esta población.

Adicionalmente el sistema #BogotáSolidariaEnCasa beneficiará a 150 mil hogares vulnerables de Bogotá gracias a las ayudas anunciadas por el gobierno nacional y contando con la solidaridad de las personas que puedan hacer una donación.

**¿Cuál es el valor del ingreso mínimo garantizado?**

\$423.000 para cada hogar pobre, equivalentes al 65% del gasto de un hogar pobre de Bogotá, para un periodo de 23 días de aislamiento.

\$178.000 para los hogares vulnerables, que corresponde a una canasta mínima de alimentación de un hogar de bajos ingresos, para 23 días.

Pero ello, Alcaldesa, no se cumplió.

En esos primeros 23 días de cuarentena las transferencias del Distrito no llegaron a los 500 mil hogares pobres y vulnerables que usted prometió y los montos de esos giros fueron significativamente menores a los que según usted estaban garantizados.

Tan es así, que en el primer ciclo de transferencias, que no fue de 23 días sino de casi dos meses (terminó el 22 de mayo), únicamente 159 mil 707 familias pobres y 150 mil 283 en condiciones de vulnerabilidad recibieron giros, lo que da un total de 309 mil 990.

Esto quiere decir que **en esos dos primeros meses de cuarentena las transferencias beneficiaron a 190 mil hogares menos de los que usted dijo** que su administración iba a beneficiar durante los primeros 23 días del programa Renta Básica Bogotá.

Promesa Alcaldesa	Realidad	Porcentaje de incumplimiento
Giros monetarios del Distrito a <b>500 mil hogares</b> pobres y vulnerables	Giros monetarios del Distrito a <b>309 mil hogares</b> pobres y vulnerables	<b>38%</b>
<b>Fuente: Renta Básica Bogotá</b>		

Además, cada una de las 309 mil 990 familias favorecidas con giros monetarios en ese primer ciclo, que abarcó del 29 de marzo al 22 de mayo, sólo recibió, en promedio, \$116.186 pesos por mes, equivalentes al 13,2% del salario mínimo mensual, un monto muy lejano al ingreso básico que usted había prometido.

En el segundo ciclo, que se extendió del 21 de mayo al 12 de julio, las cosas no mejoraron. Por el contrario. Durante esas 7 semanas, fueron 309 mil 515 los hogares pobres y vulnerables que se beneficiaron con las transferencias. En promedio recibieron el equivalente a \$82.200 pesos mensuales.

Y en el tercer ciclo, que está en marcha, se habían transferido hasta el pasado 5 de agosto \$43.143 pesos por semana en promedio a 299 mil hogares pobres y vulnerables.

Usted sabe, respetada Alcaldesa, que los giros monetarios son un componente decisivo de la "nueva normalidad" que iniciará Bogotá este jueves 26 porque, a la par de la reanudación de actividades, se tendrá que ejecutar el plan de "recuperación social" que ha propuesto para superar los estragos que ha causado la pandemia en la calidad de vida de cientos de miles de familias.

### **Promesas incumplidas**

Hasta ahora, el programa de Renta Básica, conocido también como #BogotáSolidariaEnCasa, está lejos de ser lo que usted prometió a los bogotanos.

Se han incumplido todas las metas que fijó, tanto en número de hogares pobres y vulnerables a los que llegarían las transferencias del Distrito como en los montos que debían recibir esas familias que, en medio de la pandemia, han perdido sus ingresos o los han visto caer de manera significativa.

Así lo indica la información de las diferentes autoridades del Distrito involucradas en #BogotáSolidariaEnCasa. Información que, por cierto, me ha llevado varias semanas recopilar. Lo he hecho mediante consultas a las propias autoridades o formulando derechos de petición a las instituciones encargadas de la ejecución de ese programa.

Eso me permitió tener acceso a datos del Sistema Bogotá Solidaria que su administración, o bien no hace públicos, o los hace de manera parcial.

En este tema, respetada Alcaldesa, le ha quedado a deber mucho a la ciudad y ha faltado claridad en el manejo de la información.

Por ejemplo, los reportes públicos del Distrito no precisan cuánto recibe cada hogar pobre o vulnerable en cada giro y cuánto han recibido, en total y en forma desagregada, los 409 mil 516 hogares favorecidos estos cinco meses.

Esa omisión es importante porque esas cifras nos estarían indicando que le ha sido imposible cumplir su promesa de que #BogotáSolidariaEnCasa -y en este anuncio nunca incluyó al Gobierno Nacional- ayudaría a 350 mil hogares pobres a "cubrir el 70% del gasto" familiar durante la cuarentena que finalizará parcialmente este jueves.

Según cifras de la Secretaría de Planeación, el Distrito solo ha hecho transferencias a 194 mil 424 hogares pobres (los datos son hasta el 10 de agosto), lo que significa que **esos giros han llegado a 156 mil hogares pobres menos de los que usted anunció.**

Hogares pobres a los que el Distrito prometió giros Monetarios	Hogares pobres a los que han llegado giros del Distrito	Porcentaje de incumplimiento
<b>350.000</b>	<b>194.424</b>	<b>44%</b>
<b>Fuente: Secretaría Distrital de Planeación</b>		

Si se le suman los hogares pobres y vulnerables, **las transferencias monetarias de #BogotáSolidariaEnCasa han llegado a 409 mil 516 familias en total** y cada una de ellas recibió, en promedio, **\$83.731 pesos mensuales**, apenas el 16% del costo de la canasta básica de alimentos.

Hogares pobres y vulnerables con transferencias monetarias del Distrito	<b>409.516</b>
Pago promedio a cada hogar	<b>\$ 83.731 por mes</b>
Costo de canasta básica de alimentos	<b>\$ 498.000 mensuales</b>
<b>Fuentes: Secretaría Distrital de Planeación, programa Renta Básica y DANE</b>	

### **Discrepancias inexplicables**

Con frecuencia, las cifras y los avances de #BogotáSolidariaEnCasa que usted reporta no coinciden con los datos de las instituciones del Distrito que manejan ese programa.

Y lo que estos datos nos muestran son **resultados muy modestos, limitados y muy por debajo de las metas.**

Este programa, Alcaldesa, necesita **ajustes profundos** para que pueda cumplir su cometido social en esta etapa de "nueva normalidad"

¿Cómo es posible, por ejemplo, que en cinco meses de cuarentena el Distrito haya girado a las familias pobres y vulnerables menos recursos de los que usted anunció para los primeros 23 días de aislamiento?

¿Fue un error de programación del gasto? Si no es así, **¿cómo explicar la falta de financiamiento de esta inversión social que resulta tan determinante para los bogotanos pobres y vulnerables?**

Tenga la seguridad de que el Concejo de Bogotá respaldaría cualquier iniciativa del Distrito para que el programa de Renta Básica cuente con un financiamiento del tamaño que exigen las circunstancias.

De hecho, el Concejo aumentó en 16,7% los recursos de subsidios y transferencias para la equidad que usted propuso en el Plan de Desarrollo Distrital (PDD) que sometió a nuestra consideración en mayo pasado. El presupuesto cuatrianual para ese rubro quedó en 1,3 billones de pesos. Hay que empezar por ejercerlo y pensar en su ampliación.

Soy perfectamente consciente de que no es únicamente responsabilidad del Distrito asistir con políticas sociales y transferencias monetarias a las familias pobres y vulnerables de Bogotá.

En esto, desde luego, **el Gobierno Nacional tiene una enorme responsabilidad** por ser el principal recaudador fiscal del país, por su

capacidad redistributiva y porque el Distrito Capital es la región que más aporta a las finanzas nacionales.

Si se toman en cuenta los giros de la Nación y del Distrito, hasta el pasado 10 de agosto sumaban 583 mil 642 los hogares pobres y vulnerables que habían recibido transferencias monetarias en Bogotá.

Si su administración hubiera llegado con los giros a los 500 mil hogares que anunció, en estos momentos tendríamos cerca de 700 mil familias pobres y vulnerables beneficiadas con transferencias monetarias.

Sé muy bien, respetada Alcaldesa, que los programas sociales no solo dependen de la voluntad política –la cual, estoy segura, usted tiene— sino también de la capacidad fiscal de los gobiernos para ponerlos en marcha.

Pero el hecho es que **usted misma lanzó el programa de Renta Básica como una "prioridad"** y como uno de los ejes del **"nuevo contrato social"** que le propuso a Bogotá en el Plan de Desarrollo Distrital (PDD).

También señaló que el esquema de Ingreso Mínimo Garantizado, con su componente de transferencias, será, "de lejos", el "programa social más importante" de su Alcaldía y la principal apuesta del PDD.

### **Transferencias, una apuesta en la dirección correcta**

Me parecen un acierto los enfoques de género, etario, étnico, de orientación sexual y poblacional-diferencial que contiene el PDD para hacer realidad un "nuevo contrato social" en la capital del país.

La pérdida de ingresos durante la pandemia ha afectado a todos estos grupos vulnerables y en muchos casos los ha llevado a la pobreza alimentaria, es decir, al hambre.

El programa de transferencias monetarias de #BogotáSolidariaEnCasa va dirigido, precisamente, a que estas familias "no pasen hambre".

Pero **usted sabe que hay familias bogotanas que están pasando hambre** en medio de la pandemia y que esta realidad no se va a solucionar con la "nueva normalidad". **La recuperación del empleo y del ingreso familiar previo a esta crisis llevará muchos meses más, quizá años.**

Sólo en el trimestre abril-junio de este año se perdieron 1.106.395 empleos en Bogotá, según el DANE, y la tasa de ocupación cayó a 44,9%, lo que significa que **más de la mitad de la población económicamente activa no tiene un trabajo**, es decir, que está sin ingresos.

Empleos perdidos en Bogotá durante la pandemia	<b>1.106.395</b>
Tasa de ocupación en Bogotá	<b>44,9%</b>
<b>Fuente: DANE</b>	

En esta nueva etapa, en la que la reanudación de actividades económicas será parcial, **el programa de transferencias monetarias es el mejor instrumento** para ayudar a las familias bogotanas a satisfacer sus necesidades alimentarias básicas.

Los mercados y raciones de comida entregados a la población son un alivio, pero no resuelven el problema del hambre.

Me han llegado denuncias de bogotanos que no tienen ingresos y que no han recibido ningún tipo de ayuda por parte del Distrito en estos últimos cinco meses.

Esta es una situación generalizada que nos pone frente a una **emergencia social**. Las transferencias monetarias, Alcaldesa, son fundamentales para evitar que la pobreza y el hambre causen estragos más profundos.

Respaldé en el Concejo su plan para mantener los giros monetarios de #BogotáSolidariaEnCasa como "una prioridad" a lo largo del cuatrienio para el cual fue electa (2020-2024).

Pero lo importante no es sólo mantener esta política pública sino garantizar que cumpla el propósito para el que fue diseñada.

Y esto no ha sucedido hasta ahora a pesar de que su administración presenta este programa como un éxito.

Tiene razón el exrector de la Universidad Nacional Moisés Wasserman cuando, al referirse a las cuentas de Renta Básica Bogotá, señaló: "No me cuadran".

El mes pasado, usted le aseguró en un tuit al Dr. Wasserman que 550 mil familias en pobreza y alta vulnerabilidad de Bogotá recibirían del Distrito una renta básica "de \$240.000 para 15 días" durante la cuarentena por localidades.

La realidad es que, según la respuesta que me dio la Secretaría de Planeación a un derecho de petición, eso no sucedió porque, hasta el pasado 10 de agosto, el total de hogares beneficiados con transferencias monetarias del Distrito era de 409 mil, es decir, 141 mil menos de las anunciadas en su tuit.

De verdad, Alcaldesa, **las cuentas del programa de Renta Básica no cuadran**, como dice el Dr. Wasserman, y no cuadran porque **hay una discrepancia significativa entre el discurso político y los datos duros** de esta estrategia que usted misma ha definido como decisiva para combatir la pobreza y la exclusión social en Bogotá.

Y aquí insisto que no es un asunto que le competa únicamente al Distrito sino, también, al Gobierno Nacional.

Pero si el Distrito no tenía los recursos suficientes, ¿por qué dijo que estos estaban "garantizados" y **por qué se comprometió a destinar \$174.750 millones de pesos** a las transferencias monetarias de los primeros 23 días de cuarentena?

¿Por qué cinco meses después ni siquiera se ha invertido ese monto en las ayudas monetarias a los hogares pobres y vulnerables?

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) ha recomendado a los gobiernos de la región lanzar un programa de ingreso básico de emergencia que consistiría en transferir mensualmente el equivalente de **143 dólares (unos 530.000 pesos)** a toda la población en situación de pobreza durante seis meses.

Las transferencias monetarias que han realizado los gobiernos Distrital y Nacional a los hogares pobres y vulnerables de Bogotá en estos últimos cinco meses equivalen al 19% del monto que propone la Cepal.

Quizá eso explique por qué el Distrito Capital aparece en la encuesta Invamer de agosto como la región de Colombia con más alto porcentaje de personas que afirman no haber recibido ayuda económica o de otro tipo para aliviar la crisis derivada del coronavirus.


**Sólo el 18,7% de los bogotanos respondió en el sondeo que sí ha recibido ayudas** durante la pandemia, mientras que en otras regiones como el caribe y el centro-oriente el porcentaje es del doble.

Usted tiene razón, Alcaldesa, cuando dice que la renta básica debe ser nacional.

Pero para poder impulsar una política social de esa magnitud a nivel nacional sería bueno comenzar por casa, por Bogotá, con un programa de renta básica masivo y con financiamiento suficiente.

La invito respetuosamente a reformular esta estrategia, a clarificar su verdadero alcance y a potenciarla para hacer frente, junto con otras de sus políticas públicas, a la tragedia social que, irremediablemente, será parte de la "nueva normalidad".

**Atentamente,**



**MARISOL GÓMEZ GIRALDO**

Concejal

Bogotá Para La Gente

25 de agosto de 2020