

INSEGURIDAD EN BOGOTÁ, IMPACTO DE LA POLÍTICA DE SEGURIDAD DEMOCRÁTICA Y REORGANIZACIÓN DE BANDAS PARAMILITARES



**PARTIDO
Verde**

**H.C Antonio Sanguino Páez
Partido Verde**



PRIMERA HIPÓTESIS

La política de seguridad democrática se configuró más como una estrategia de lucha contrainsurgente que una política de seguridad integral para beneficiar a las ciudades.



Argumentos Primera Hipótesis

El Proceso de reinserción paramilitar empezó a fracasar a partir del 2006, así lo afirman los principales negociadores de las AUC, Ong's y la MAP OEA.

Mancuso reconoce el rearme paramilitar

"El jefe desmovilizado de las Autodefensas Unidas de Colombia (Auc) reveló que a raíz de los incumplimientos del Gobierno en los acuerdos de la mesa de negociación de Ralito, se está dando en el país el rearme de los paramilitares

Si hay rearme. Y hay rearme básicamente porque, desafortunadamente, la política de reinstitucionalización del Estado en algunas regiones del país, no digo en todas, no ha funcionado como debe ser. Prueba de ello es Córdoba y otras regiones más del país, donde la gente se está disputando los territorios", dijo Mancuso (...) Es el rearme que se ha venido dando de muchos grupos de ex autodefensas que se han vuelto a rearmar y han asumido el control de los territorios donde quedaron focos de cultivos ilícitos y narcotráfico que la guerrilla o los mismos desmovilizados en alianza con narcotraficantes y delincuencia común llegaron a controlar y empezó una disputa por esos territorios entre el narcotráfico, la guerrilla, los mismos desmovilizados, la delincuencia, etc., es una mezcolanza enorme de cosas que pasan y que advertimos desde la mesa de negociaciones y posteriormente hice público en una carta del año 2006", explicó el paramilitar recluido en la cárcel de Itagüí".

Fuente: <http://www.elespectador.com/noticias/politica/articulo-mancuso-reconoce-el-rearme-paramilitar>. 5 de Abril, 2008 - 9:35 pm



Argumentos Primera Hipótesis

La MAPP-OEA confirma el fracaso del proceso de reinserción:

- © “Asimismo, la Misión de Apoyo al Proceso de Paz (MAPP/OEA) afirmó en el Octavo Informe que como resultado de sus labores de verificación se identificaron 22 nuevas estructuras compuestas por aproximadamente tres mil integrantes, de los cuales una parte importante fueron miembros de las autodefensas desmovilizadas durante el proceso de paz. Sobre 8 de estas estructuras se tuvo indicio de un posible fenómeno de rearme, constituyéndose estos casos como alertas. Los restantes 14 casos fueron plenamente verificados por la Misión”(Retomado por FS&D, sd, p2).

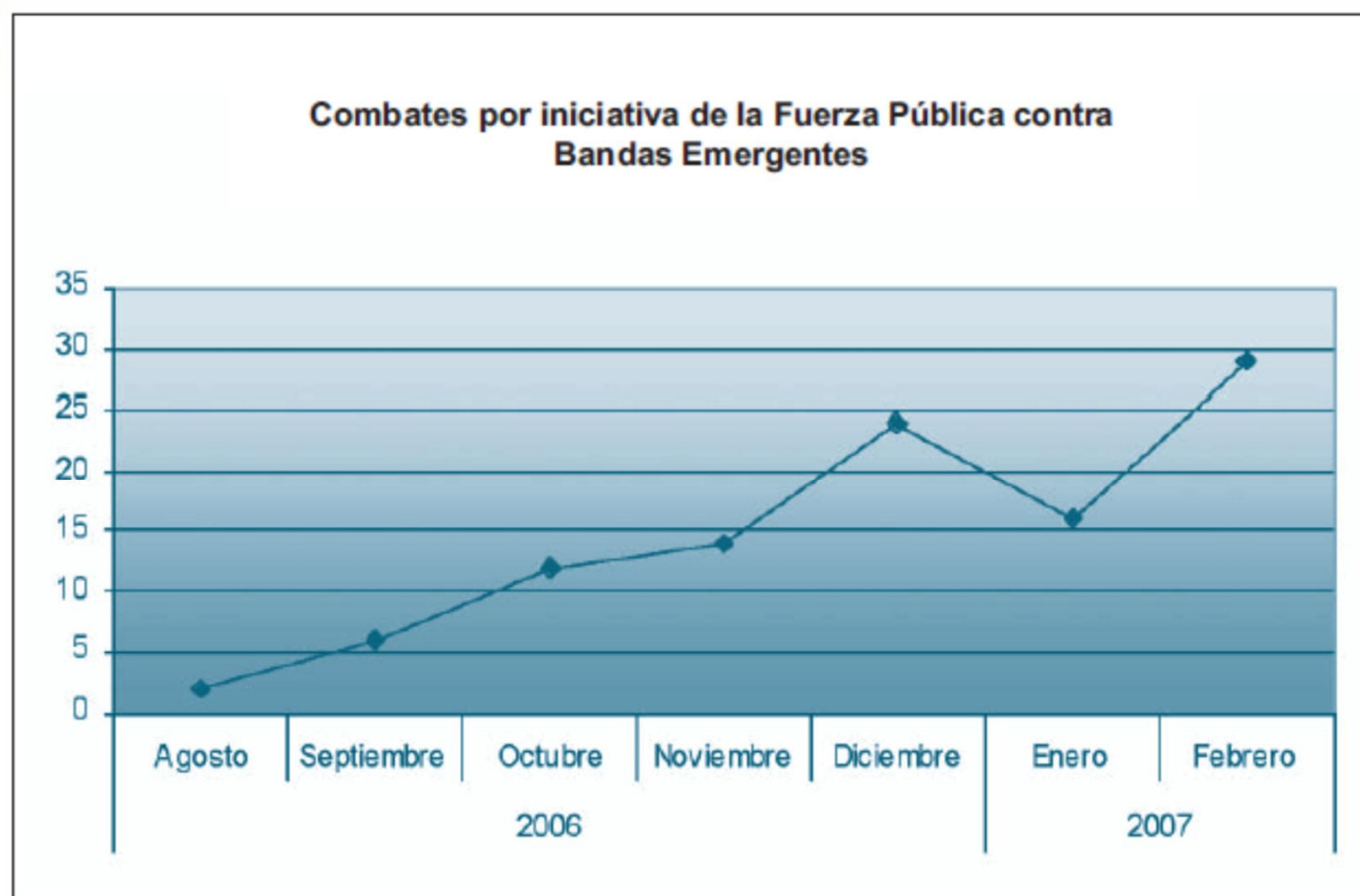


Argumentos Primera Hipótesis

Fundación Seguridad & Democracia confirma el rearme:

- © “De acuerdo con la información recolectada y procesada (...) entre julio de 2006 y febrero de 2008, se registraron 78 casos de rearme de organizaciones delictivas que entraron a ocupar aquellos territorios donde operaban las autodefensas ya desmovilizadas. Estos casos se concentraron en los departamentos de Antioquia con el 23%, Magdalena y Tolima con el 14% cada uno, Casanare con el 13%, Meta, Norte de Santander y Valle del Cauca con el 12% cada uno”.

Argumentos Primera Hipótesis



Fuente: Sistema de Información de la Fundación Seguridad y Democracia

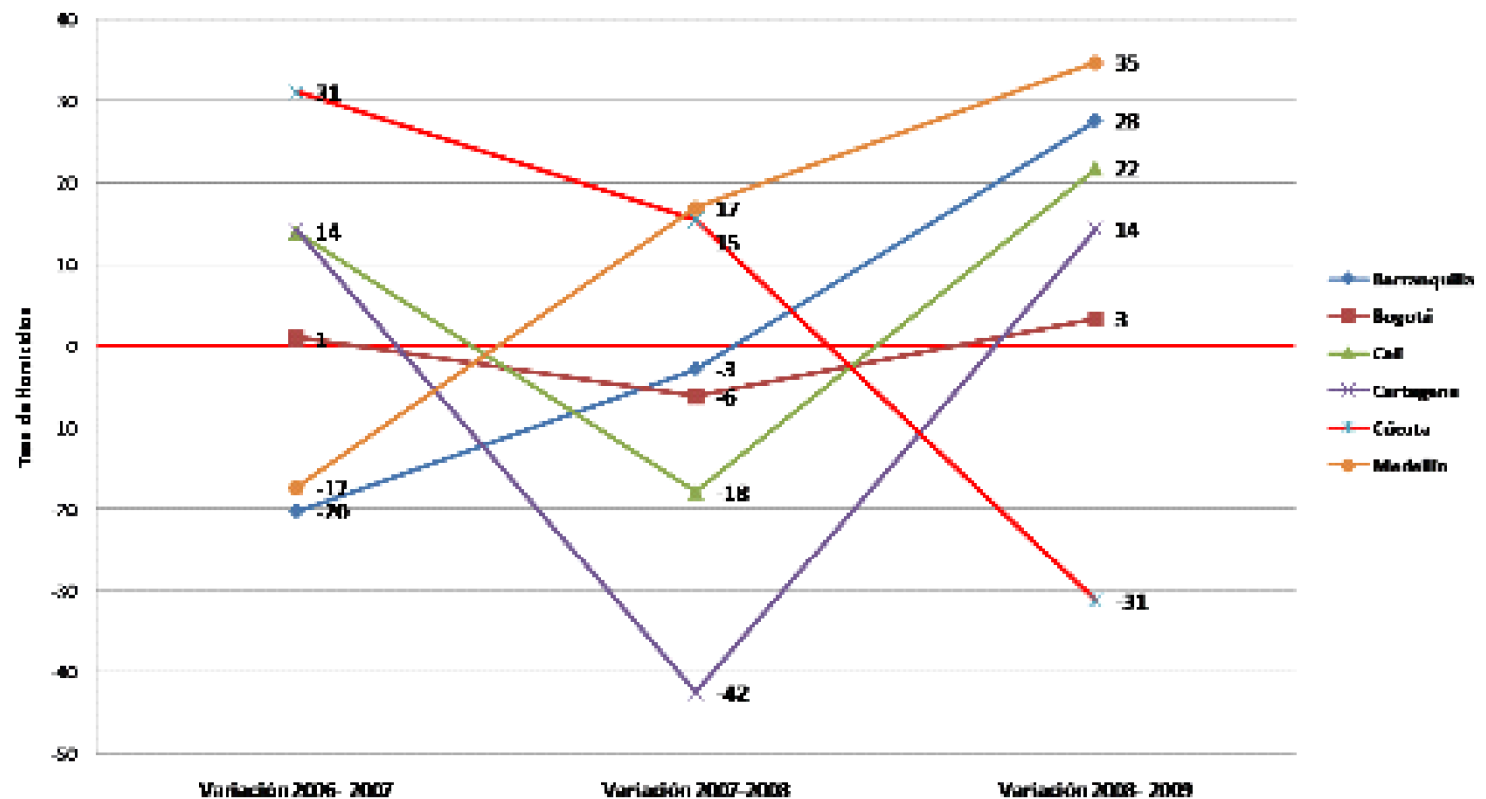


Argumentos Primera Hipótesis

El comportamiento de los delitos tiene una tendencia de reducción entre el 2006-2007 periodo en el que se dio el proceso de negociación con los grupos paramilitares, sin embargo, entre el 2007-2009 inicia una tendencia ascendente que coincide con la crisis del proceso de reinserción del paramilitarismo y el reagrupamiento de las bandas paramilitares.

IMPACTOS EN LAS GRANDES CIUDADES

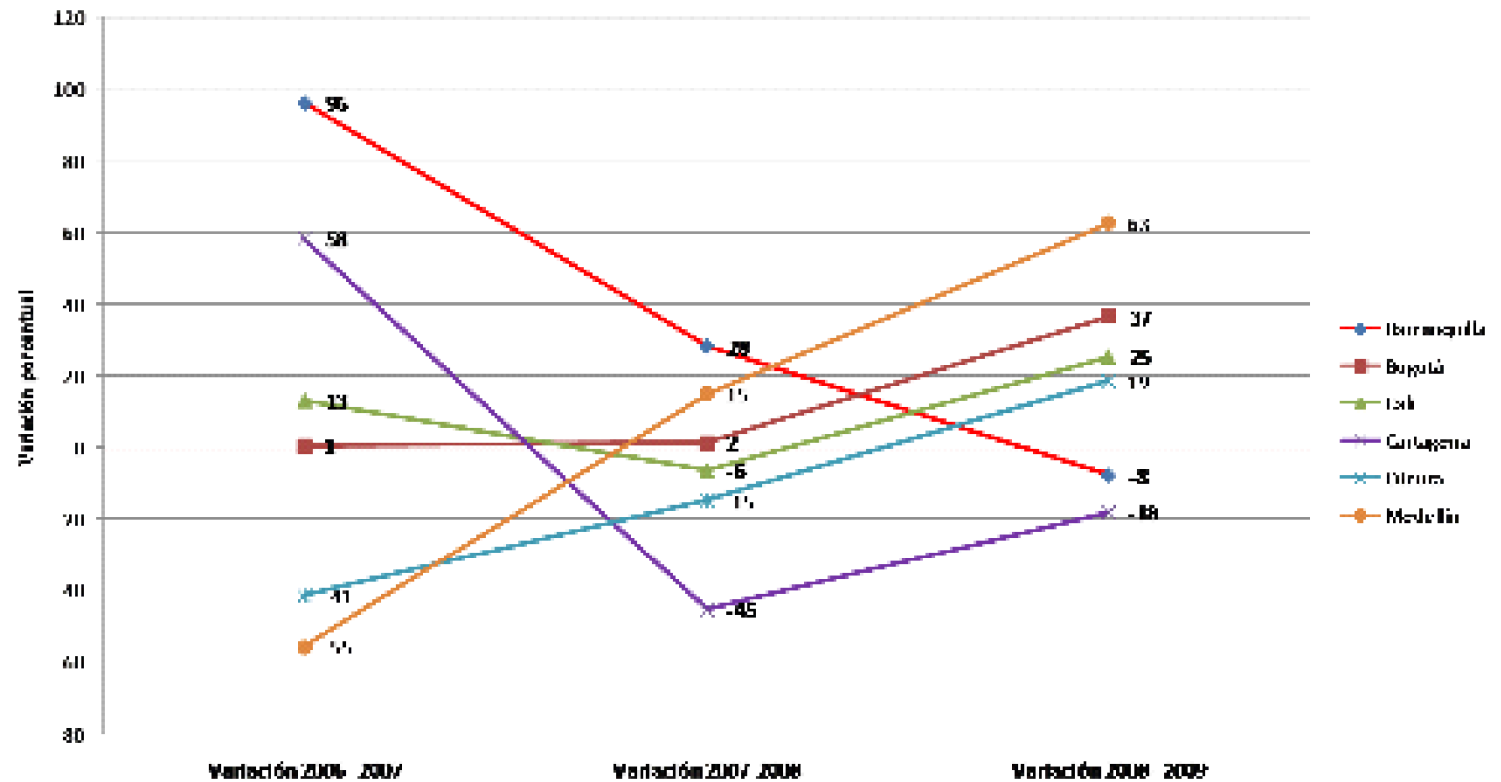
Comparativo variación porcentual de la tasa de homicidios entre el 2006 y 2009 en cinco ciudades del país



Fuente: Base de Datos CIC-DIIN Policía Nacional, Cálculos Fundación Seguridad y Democracia

IMPACTOS EN LAS GRANDES CIUDADES

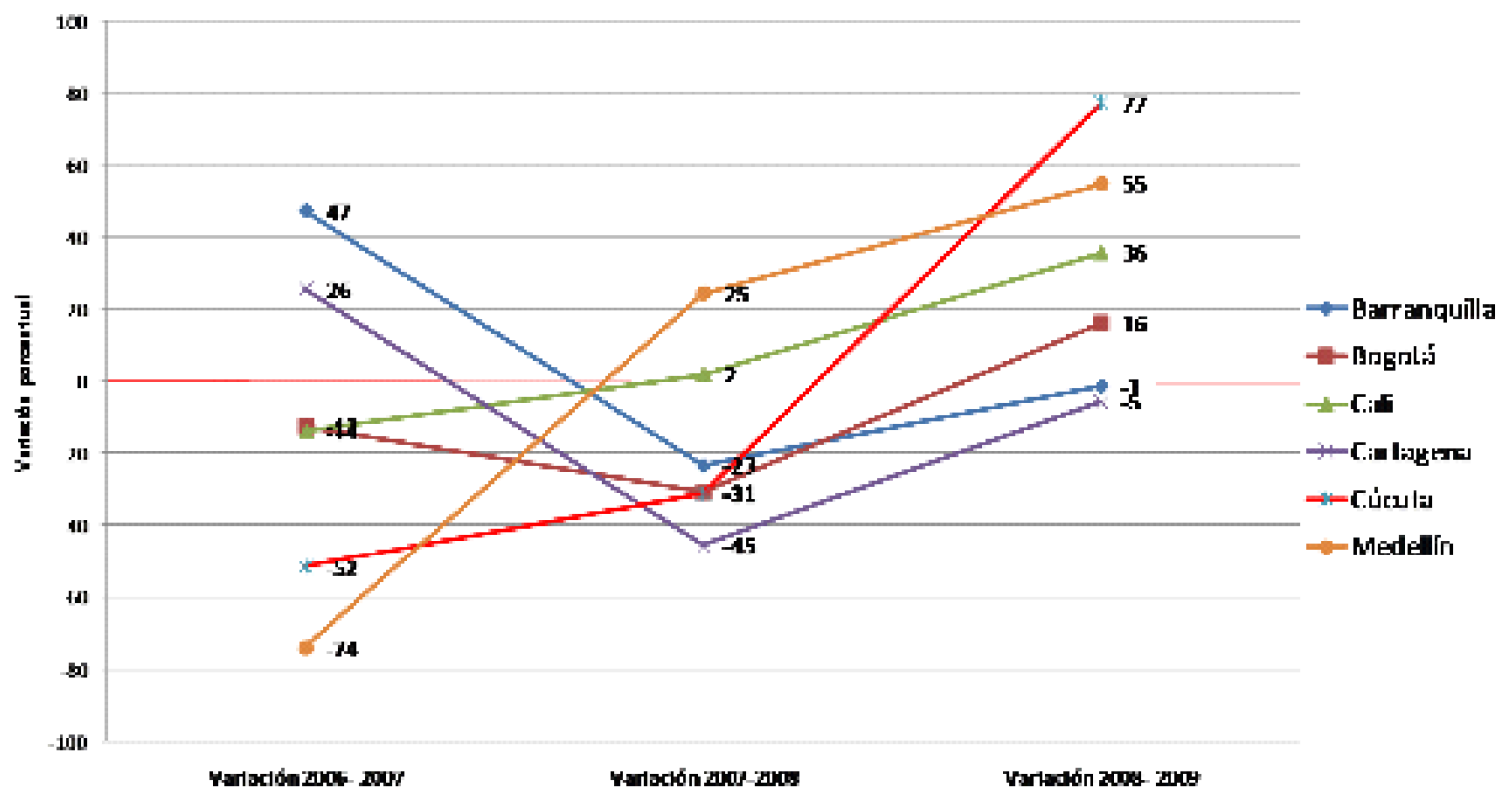
Comparativo por grandes ciudades del hurto a personas durante el primer trimestre del año



Fuente: Base de datos CIC DAJIN Policía Nacional, Cálculos Fundación Seguridad & Democracia

IMPACTOS EN LAS GRANDES CIUDADES

Comparativo variación porcentual hurto a centros comerciales ocurridos en ciudades principales durante el primer trimestre del año

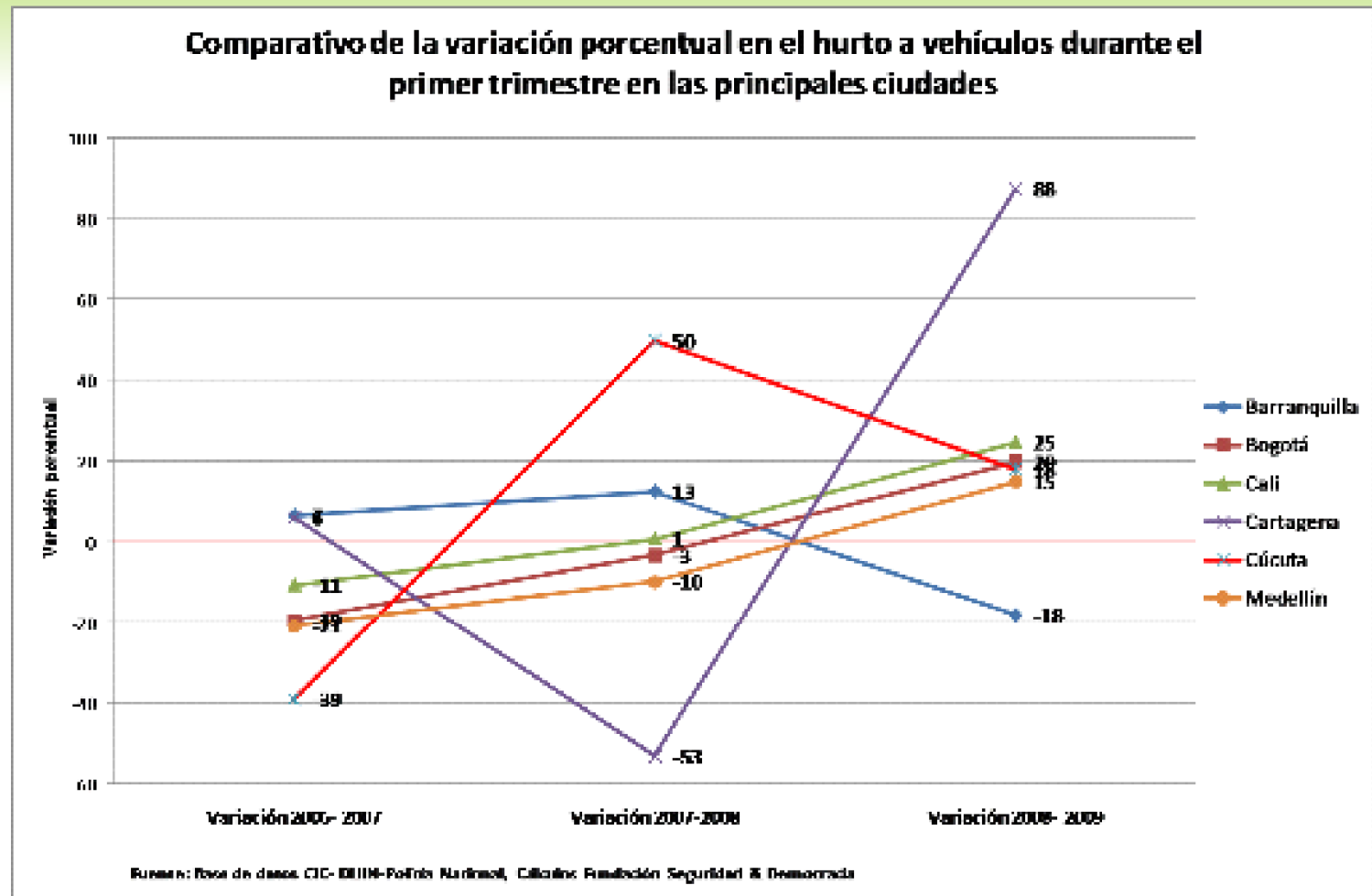


Fuentes: Base de datos CIC-IDIIN-Peñón Nacional, Cálculos Fundación Seguridad & Democracia



IMPACTOS EN LAS GRANDES CIUDADES

En cuanto al hurto de vehículos ciudades como Bogotá, Cali y Medellín tienen una tendencia ascendente desde el 2006, mientras que Cartagena lo hace desde el 2007. Por su parte Cúcuta y Barranquilla tienen una tendencia contraria desde el 2007.





IMPACTOS EN LAS GRANDES CIUDADES

En síntesis:

Las estadísticas más significativas sobre la seguridad urbana, reseñadas anteriormente, señalan al 2007 como el año en el que se quiebran las estadísticas de mejoramiento de la seguridad, sin embargo, en algunas ciudades como Medellín y Cali, este quiebre se inicia en el 2006. Como todos sabemos, estos años fueron cruciales para señalar la debacle del proceso de negociación con los grupos paramilitares, eje central de la política de Seguridad Democrática. De ahí que afirmemos que el fracaso de dicha política ha impactado directamente en los índices de seguridad ciudadana de las principales ciudades del país.



Hipótesis 2

- © La dinámica del Conflicto Armado en Bogotá se ha reconfigurado por el surgimiento de nuevos grupos armados ilegales que estarían conformados por desmovilizados de las autodefensas, combatientes que no se reinsertaron y nuevos reclutados.



¿QUÉ PASO CON LA DESMOVILIZACIÓN?

© En Bogotá antes del 2005 existían tres estructuras:

1. Las Autodefensas de Cundinamarca, al mando del “Águila”.

2. Las Autodefensas Campesinas de Casanare , al mando de “Martín Llanos”.

3. Bloque Centauros, al mando de Miguel Arroyave.

Fuente: Geografía de la presencia activa de las autodefensas 2000-2006. Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH. Vicepresidencia de la República. 2006.



CASO: AUTODEFENSAS DE CUNDINAMARCA.

- ⊙ Las Autodefensas de Cundinamarca, tenía su zona de influencia en los municipios del borde norte de la capital.
- ⊙ Usaban la ciudad como red de abastecimiento, lavado de activos y zona de retaguardia.
- ⊙ Se desmovilizaron 655 hombres el 9 de diciembre de 2004, y en la actualidad su máximo comandante Luis Eduardo Cifuentes “El Águila” se encuentra preso en la Picota.



CASO: AUTODEFENSAS CAMPELINAS DE CASANARE (ACC)

- ① Las ACC tenían presencia en la ciudad principalmente en las localidades del borde suroccidental de la ciudad.
- ② Al interior de la ciudad libraron una fuerte guerra contra las milicias del Frente Capital del Bloque Centauros.

Martín Llanos.: “Hace unos pocos años decidimos iniciar trabajos contra las milicias en Bogotá y sí que les dimos duro. Les dimos seguridad a algunos sectores del comercio haciendo trabajos de inteligencia para desvertebrar a las milicias, hasta que aparecieron las bandas de Arroyave, con apoyo de algunos miembros de la Policía, tomando nuestros sitios y entonces se creó un problema para nosotros pero especialmente para los comerciantes a quienes intimidaban para que los escogieran a ellos”. Ver: Entrevista Revista Semana No 1120. 20 Octubre 2003.

- ③ **Nunca se desmovilizó, ¿Qué ha pasado con sus 250 combatientes y estructuras que operaban en la ciudad?**



CASO: BLOQUE CENTAUROS

Orígenes	Con la muerte de Miguel Arroyave (19-Sept-2004) .	Desmovilización	Rearme
1. Bloque Capital.	Bloque Centauros (Vicente Castaño, contiene al B. Capital).	Combatientes desmovilizados: 1.135. Fecha:3 de Septiembre -2005.	Se niega a trasladarse de la Ceja a la cárcel de Itagüí y reagrupa sus frentes. Es asesinado el 17 de marzo de 2007.
2. Bloque Guaviare.	Bloque Héroes del Guaviare ("Cuchillo").	Combatientes desmovilizados: 1.765 Fecha:11 de Abril - 2006.	Chuchillo es el actual jefe del ERPAC y el gobierno nacional ofrece una recompensa 2.3 millones de dólares .
3. Bloque Meta	Bloque Héroes del Llano ("Jorge Pirata")		Preso en la cárcel de la Picota.

FUENTE: OFICINA DEL ALTO COMISIONADO PARA LA PAZ

¿Qué paso con aquellos que se desmovilizaron y se volvieron a reagrupar?



¿LAS DESMOVILIZACIONES LLEVARON A LA DESAPARICIÓN DEL FENÓMENO?

- 1) 8 de agosto de 2008, la Policía capturó a 5 personas del Bloque Capital, que tenían atemorizado el barrio Lisboa, en la localidad de Suba, donde extorsionaban a los transportadores del sector. (ver: www.elespectador.com/auc/imagen-bloque-capital)
- 2) A partir del mes de enero a junio del 2008 aparecieron de manera sistemática panfletos amenazantes en las localidades de Bogotá firmados por las Águilas Negras Bloque Capital.
- 3) El 13 de noviembre de 2008, las Águilas Negras y el Bloque Capital enviaron un correo a la facultad de Derecho de la Universidad Nacional, en donde declaran objetivo militar a 32 estudiantes y profesores.
- 4) El 11 de diciembre de 2009, el Gobierno Distrital reconoció la desarticulación de dos bandas autodenominadas como "águilas negras" en la localidad de Ciudad Bolívar (<http://www.gobiernobogota.gov.co/content/view/1304/337/>)
- 5) El 5 de enero de 2010, Olga Amparo Sánchez, directora de la casa de la mujer, denunció que en el último semestre más de 11 mujeres líderes sociales y del desplazamiento, han sido víctimas de abusos sexuales, maltrato físico, y constantes amenazas en sus correos electrónicos y celulares. (<http://www.caracol.com.co/nota.aspx?id=933706>)
- 6) Desde principios del 2010 organizaciones de mujeres han denunciado la persistencia de amenazas y ataques directos contra mujeres desplazadas que ejercen labores de liderazgo social y actividades de exigibilidad de derechos en la ciudad. Esto conllevó a que el 15 de Marzo del 2010 la Comisión Interamericana de Derechos Humanos estableciera medidas cautelares a favor de 14 de ellas (VER PANFLETOS DE AMENAZAS).

¿Algo cambio?, ¿Desapareció el fenómeno?, ¿No existe en la ciudad?



¿LAS DESMOVILIZACIONES LLEVARON A LA DESAPARICIÓN DEL FENÓMENO?

- 7) El inspector general de la policía, general José Roberto León, afirmó en rueda de prensa que a pesar del combate oficial para acabar con esos grupos, dedicados en su mayoría al narcotráfico, el número de miembros de esas bandas subió de dos mil, en enero de 2009, a unos tres mil 700 al concluir el año.
 - ⊕ El general León estimó que entre el doce y el trece por ciento de los miembros de estas bandas pertenecieron a grupos paramilitares que negociaron su desmovilización con el gobierno en el 2003. El cálculo se basa en las detenciones que ha realizado la policía en el último año.
 - ⊕ La explicación oficial sobre el crecimiento de estas bandas indica que se debe a la reestructuración, fusión y nuevos reclutamientos de las 16 distintas organizaciones criminales, que pasaron a convertirse en seis a principios de 2010; y que ahora operan en al menos 18 de los 32 departamentos de Colombia.
 - ⊕ Las seis bandas identificadas son Urabá, Los Paisas, Los Rastrojos, Los Machos, Renacer y el Ejército Revolucionario Popular Antiterrorista Colombia.

¿Algo cambio?, ¿Desapareció el fenómeno?, ¿No existe en la ciudad?



¿DESAPARECIÓ EL FENÓMENO EN LA CIUDAD?

1. Si desapareció el fenómeno, ¿porqué en los Informes de Riesgo (No 53/05,12/07, 21/08) y las Notas de Seguimiento (No 048/07,10/09) de la Defensoría del Pueblo, se evidencia una expansión territorial del fenómeno?
2. En el Informe de Riesgo No 12-07, los lugares de incidencia se circunscriben a la localidad de Ciudad Bolívar, en 6 UPZ y 38 Barrios (UPZ Ismael Perdomo (13 Barrios), UPZ Jerusalén (8 Barrios), UPZ Arborizadora (2 Barrios), UPZ San Francisco (1 Barrio), UPZ Lucero (11 Barrios) y UPZ Tesoro (3 Barrios)).
3. En el Informe de Riesgo No 21 -08, los lugares de incidencia además de Ciudad Bolívar se amplían a la localidad de Bosa, en 4 UPZ y 11 Barrios (UPZ Bosa Occidental (4 Barrios), UPZ Bosa Central (4 barrios), UPZ El Porvenir (2 Barrios) y UPZ Tintal Sur (Potreritos)). El Informe infiere “la existencia de una pauta sistemática de intimidación orientada a ampliar el radio de acción de los grupos al margen de la ley, incursionando en barrios colindantes y localidades vecinas”.



¿DESAPARECIÓ EL FENÓMENO EN LA CIUDAD?

4. Si son fenómenos diferentes, ¿porqué utilizan los mismos métodos y se concentran en las mismas acciones?
- a) Las actividades de estos nuevos grupos son: controlar el circuito de rentas ilegales, las zonas de influencia de milicias guerrilleras, prestar servicios de seguridad, extorsionar comerciantes y empresarios, amenazar líderes sociales y comunitarios, declarar objetivos de ataque a supuestos violadores e integrantes de bandas de delincuencia común y organizada, y cooptación de bandas delincuenciales (Informes de Riesgo No 12/07 y 21/08).
 - b) Además han implementado de manera sistemática la circulación de panfletos, patrullajes y amenazas indiscriminadas y selectivas. Recordemos la tipología de los panfletos que realice en los debates anteriores: amenazas generalizadas y masivas, amenazas selectivas a través de listas y amenazas a actores y organizaciones sociales.
 - c) Continúa el fenómeno de reclutamiento de jóvenes en la ciudad con el objetivo de engrosar las filas de los actores armados ilegales (Ver: Respuesta Secretaria de Gobierno-Proposición 076-2010).
 - d) El modus operandi de estas organizaciones ilegales, la compleja red de difusión de amenazas y el grado de conocimiento de las víctimas refleja acciones propias de una organización armada que realiza labores de inteligencia sistemática, y cuenta con capacidad para generar terror. Muchos de estos panfletos aluden a una primera fase que responde a la intención de rearme.

¿Hay alguna diferencia?

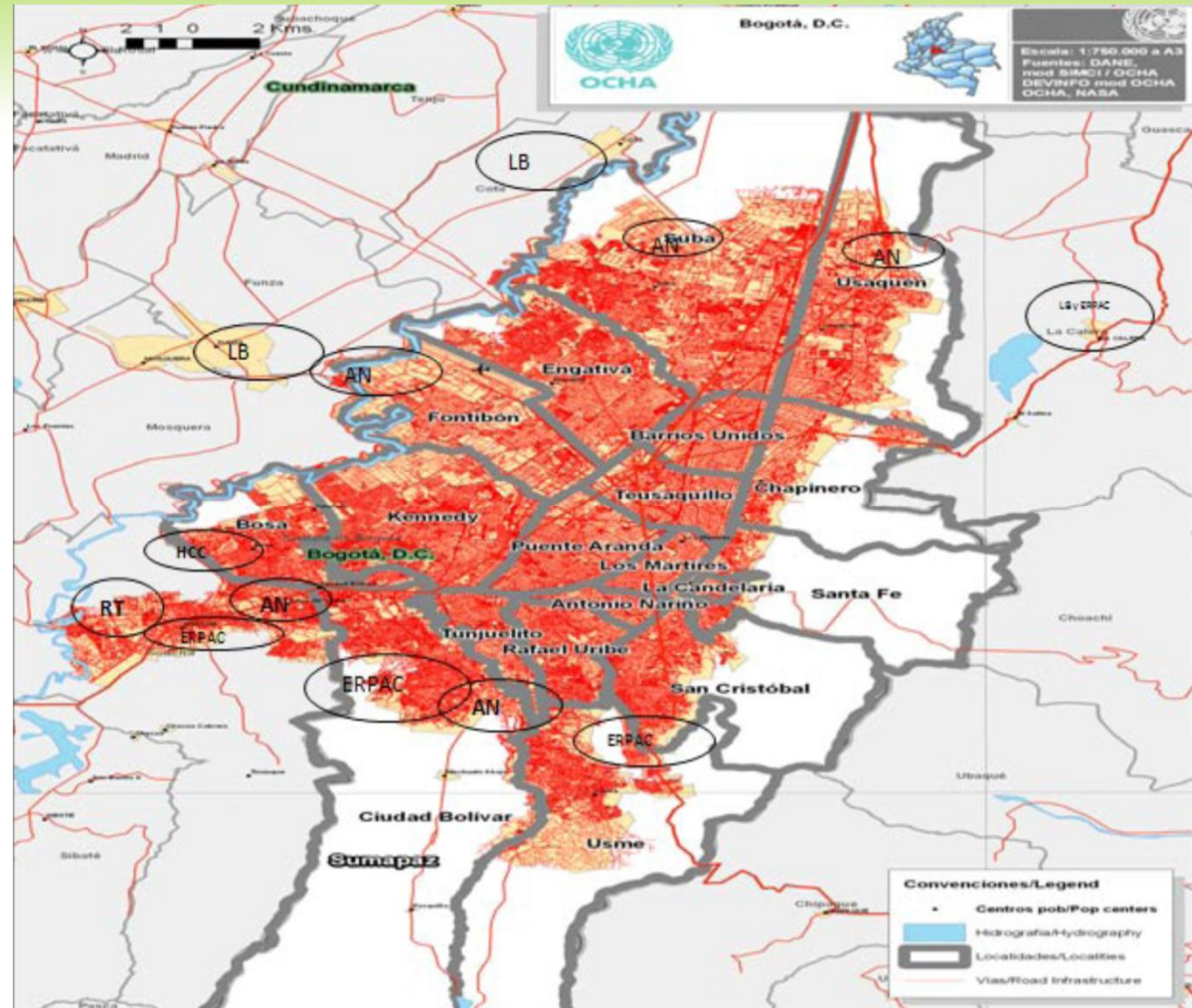


PARTIDO
Verde

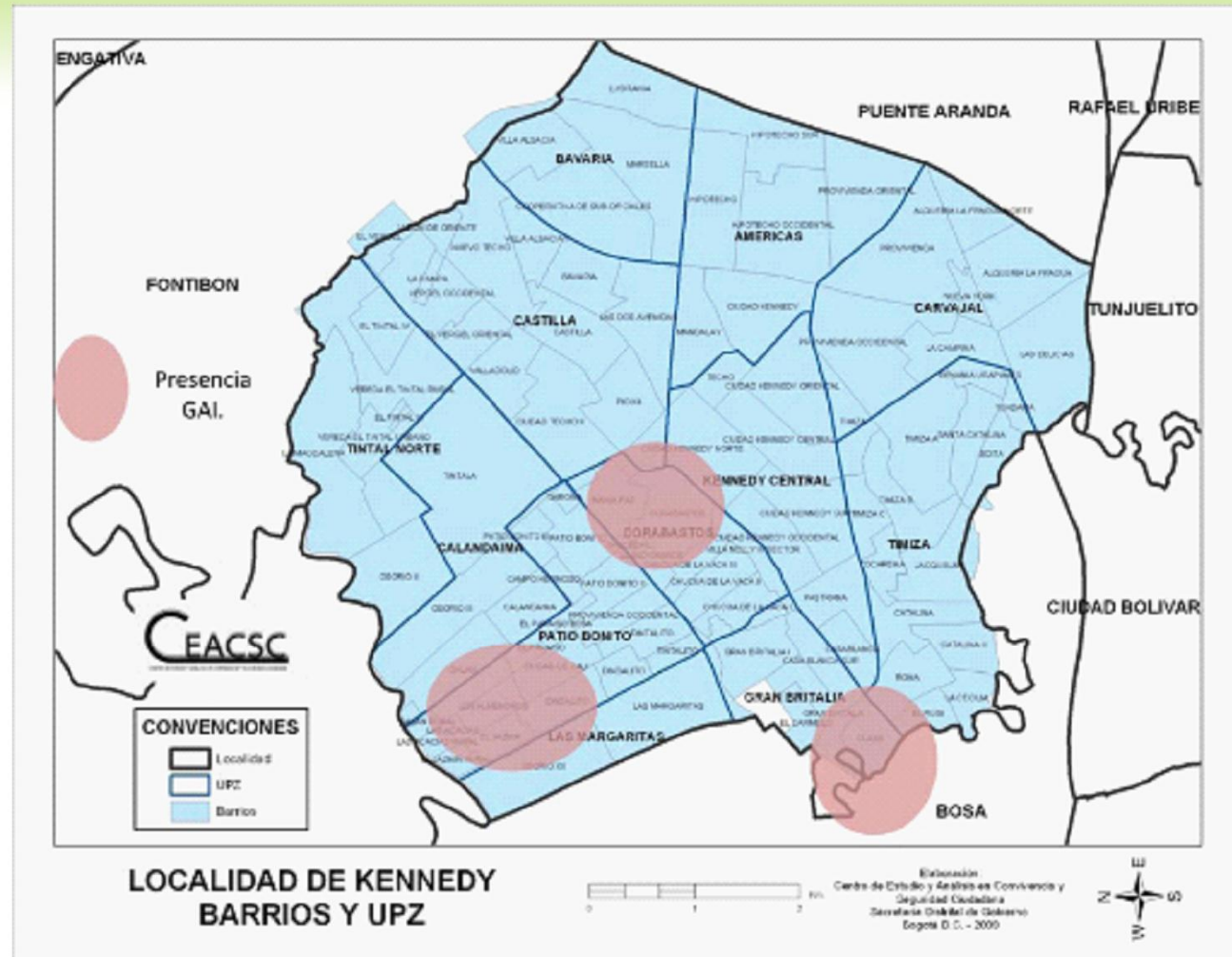
**¿NO EXISTE EL FENÓMENO?
GEO- REFERENCIACIÓN DE LAS
ESTRUCTURAS ILEGALES EN
BOGOTÁ**



PRESENCIA DE LAS BANDAS EN BOGOTÁ



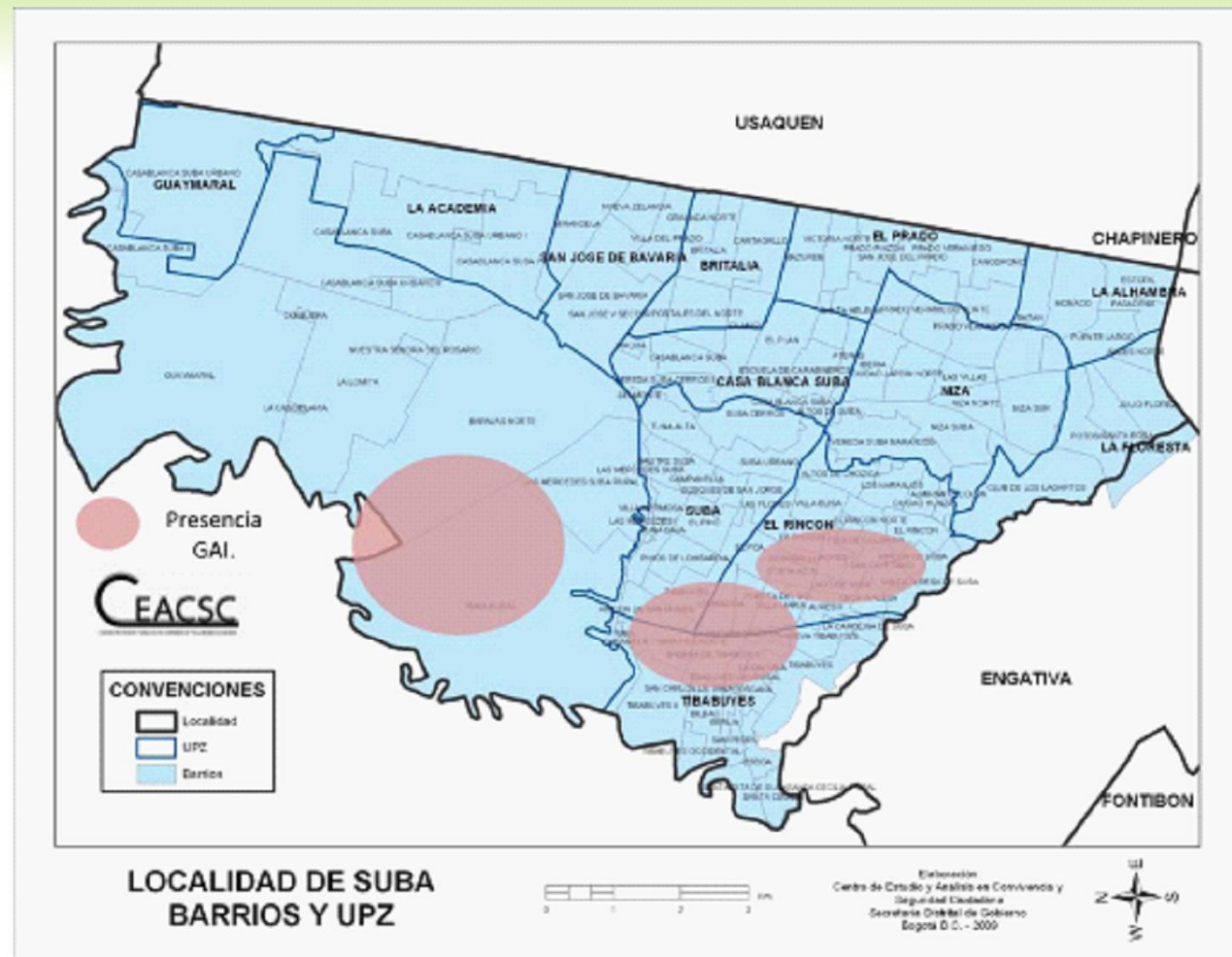
LOCALIDAD DE KENNEDY



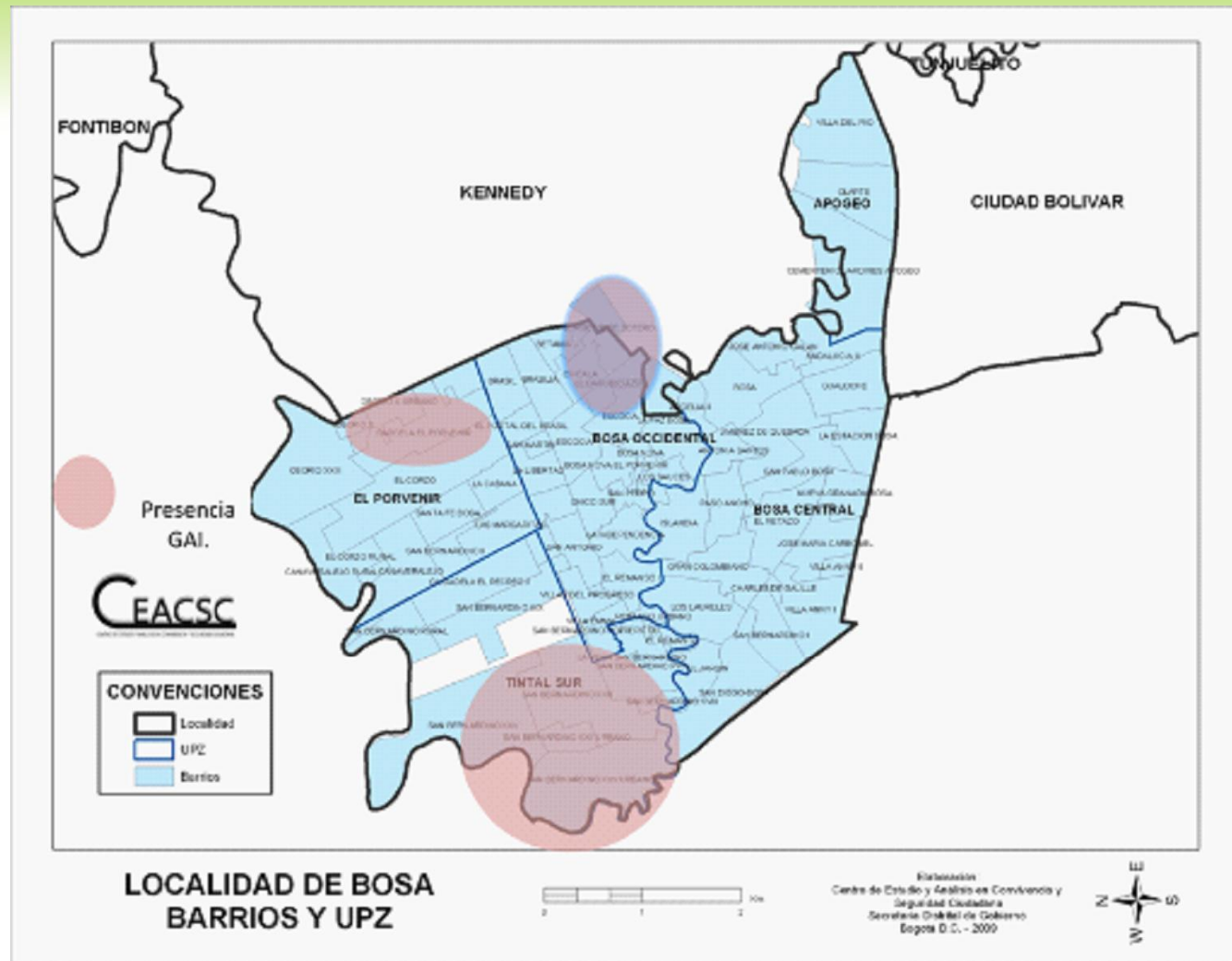


PARTIDO Verde

LOCALIDAD DE SUBA

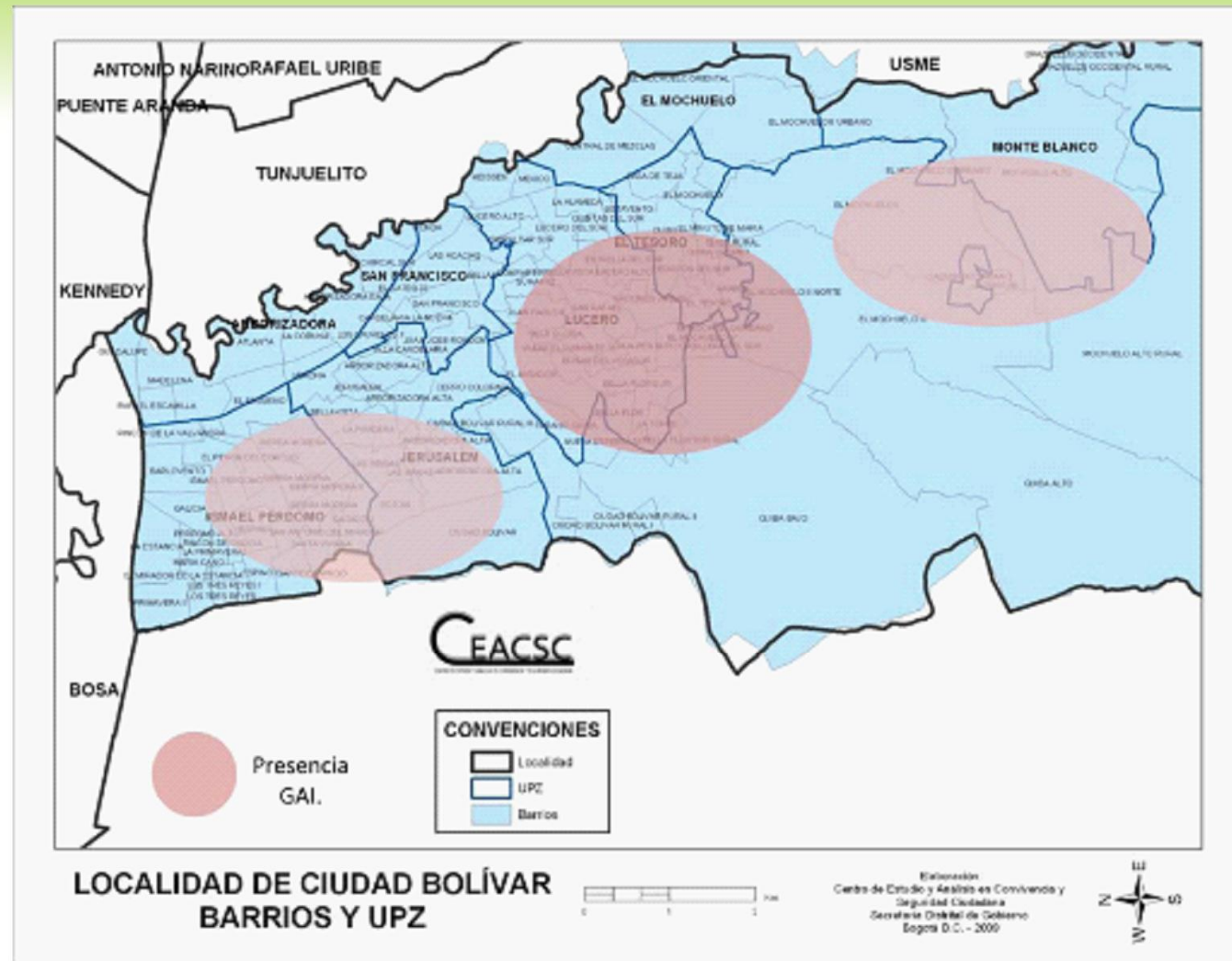


Localidad De Bosa





LOCALIDAD DE CIUDAD BOLÍVAR





GRUPOS CON PRESENCIA EN LA CIUDAD

- ⊙ Águilas Negras.
- ⊙ ERPAC (Ejercito Revolucionario Popular Anticomunista). Máximo Jefe alias Pedro Oliveira Guerrero o «Cuchillo».
- ⊙ Autodefensas Campesinas Héroe Carlos Castaño.
- ⊙ Grupo Metropolitano de Limpieza Social.
- ⊙ Desmovilizados del Cacique Nutibara.
- ⊙ Rastrojos. Estos únicamente en temas de lavado de dinero.

Fuentes: Sistema de Alertas Tempranas-Defensoría del Pueblo. Observatorio Del Conflicto Armado de la Corporación Nuevo Arco Iris. Diaconi. ONG Alemana.



REVOLUCIONARIO POPULAR ANTICOMUNISTA- ERPAC: ¿SON SOLO COINCIDENCIAS?

1. Las cifras oficiales hablan de una reducción del fenómeno de las bandas emergentes: para el año 2006 existían 33 estructuras armadas ilegales y para el 2009 solo quedan 6. A estas las autoridades les reconocen una capacidad operativa consolidada relacionada con antiguas estructuras paramilitares, entre las cuales se encuentra el ERPAC con una fuerza de 575 integrantes. (Ver: Dirección de Investigación Criminal-Policía Nacional. Comunicación No 1609-GRESO-ARIDA-38.10.18. 18 de Noviembre de 2009)
2. Las autoridades han reconocido como su máximo Jefe a alias: “Pedro Oliveira Guerrero” o «Cuchillo», antiguo jefe del Bloque Centauros que nunca se desmovilizó y al cual pertenece el Bloque Capital.
3. En diferentes informes se reconoce la coincidencia entre las zonas de operación del antiguo Bloque Centauros y el ERPAC (Ver: ¿Para dónde va el paramilitarismo en Colombia? .Siguiendo el Conflicto: hechos y análisis. Fundación Ideas para la Paz. No 58. Enero 2010. o Herederos de los Paramilitares. Human Rigths Watch. Febrero 2010).



PROPUESTAS

1. El fenómeno de la presencia de grupos armados ilegales en Bogotá, no puede comprenderse sin analizar la situación de Soacha. Por tanto se propone que el Gobierno realice Consejos de Seguridad Conjuntos con el municipio y la gobernación, para determinar acciones conjuntas que permitan frenar su expansión.
2. La Administración Distrital, en conjunto con la Policía, debe crear un grupo especializado que haga seguimiento al fenómeno de amenazas a los líderes y organizaciones sociales. Y establecer su relación con la presencia de las estructuras ilegales.



PROPUESTAS

3. El Distrito debe poner en marcha dentro de su Sistema de Información indicadores que permitan el seguimiento a las acciones realizadas por este tipo de organizaciones y estructuras en la ciudad.
4. Bogotá debe desarrollar una política dura frente a los fenómenos del microtráfico, vendettas y la articulación de estructuras ilegales.

¡Muchas Gracias!

www.antoniosanguino.com

