

# **Situación de la Seguridad en Bogotá: Inversiones vs Resultados**



**PARTIDO**  
**Verde**

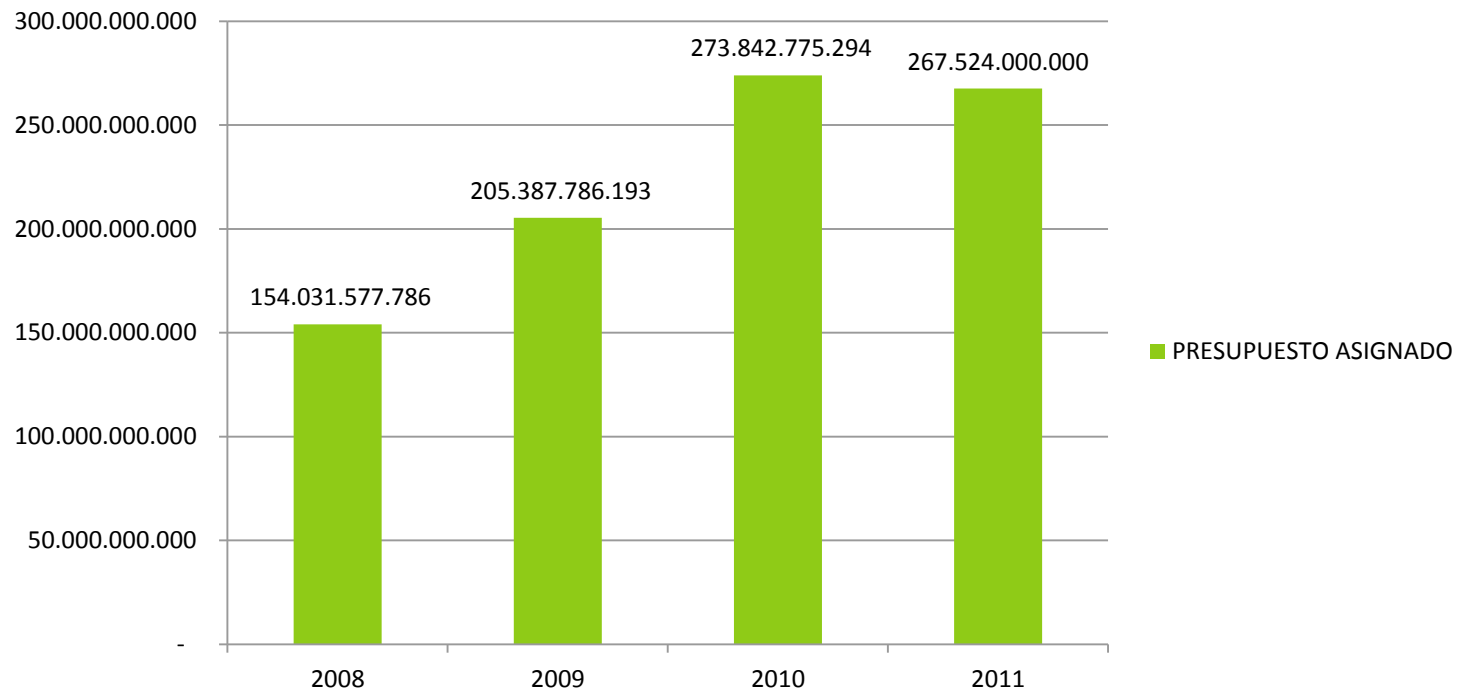
**H.C. ANTONIO SANGUINO PAEZ.**

# HIPÓTESIS

**Los recursos invertidos a través del Fondo de Vigilancia y Seguridad, no han tenido impactos significativos en la reducción de los principales indicadores de seguridad de la ciudad**

# A. Recursos del FVS

## PRESUPUESTO ASIGNADO 2008-2011



El Fondo de Vigilancia y Seguridad tuvo un incremento presupuestal del 2008 al 2010 del 77%, aumentando sus recursos en alrededor de 119 mil millones de pesos.

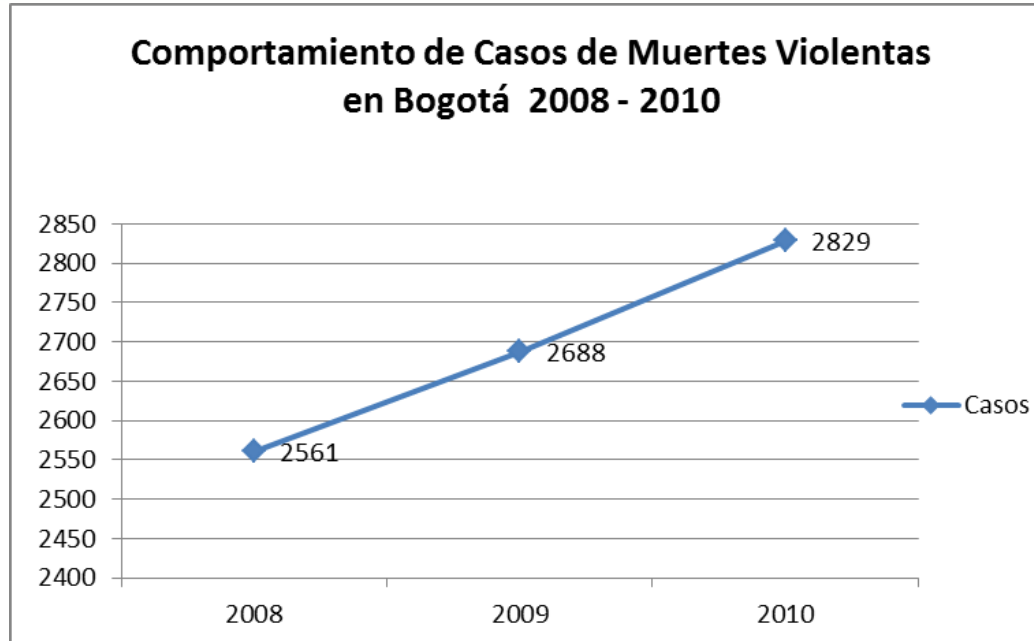


# PROYECTOS Y PROGRAMAS DE INVERSION FVS

- 1.Implementación y desarrollo de infraestructura militar para la seguridad de Bogotá
2. Fortalecimiento del sistema de seguridad y vigilancia de las entidades
- 3.Fortalecimiento de los organismos de la policía judicial para incrementar la seguridad y la investigación
- 4.Capacitación, bienestar y vivienda para el personal de la Policía Metropolitana
- 5.Apoyo para la convivencia en Bogotá
- 6.Fortalecimiento integral de la infraestructura física para la policía metropolitana
- 7.Prevenición de conflictos urbanos, las Violencias y delito
- 8.Fortalecimiento de medios de transporte destinados a la prevención y la seguridad
- 9.Apoyo a los programas especiales que garanticen la presencia policial en la ciudad
- 10.Mejoramiento de programas de vigilancia y comunicaciones para la seguridad en Bogotá
- 11.Adecuación logística en informática de la policía y el desarrollo institucional del FVS
- 12.Adquisición de equipo técnico y desarrollo de actividades de inteligencia policial
- 13.Amor por Bogotá
- 14.Bogotá responsable ante el riesgo y las emergencias

# B. Comportamiento de los indicadores de seguridad

## 1. Número de muertes violentas.



Año	Tasa	Casos
2008	35,8	2561
2009	37	2688
2010	38,4	2829

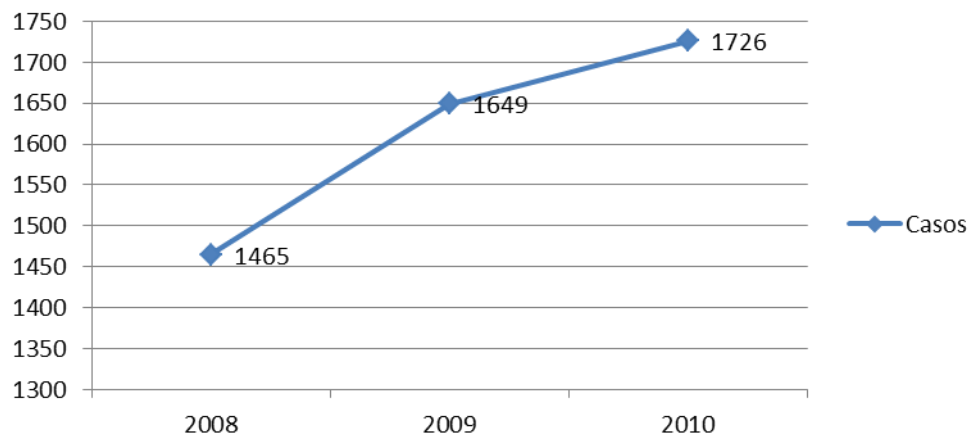
Durante el periodo de 2008 a 2010 este indicador tiene un comportamiento creciente, jalonado principalmente por aumento de los homicidios.



**PARTIDO**  
**Verde**

## 1.1 Comportamiento del Homicidio.

**Comportamiento de casos de homicidios en Bogotá 2008-2010**

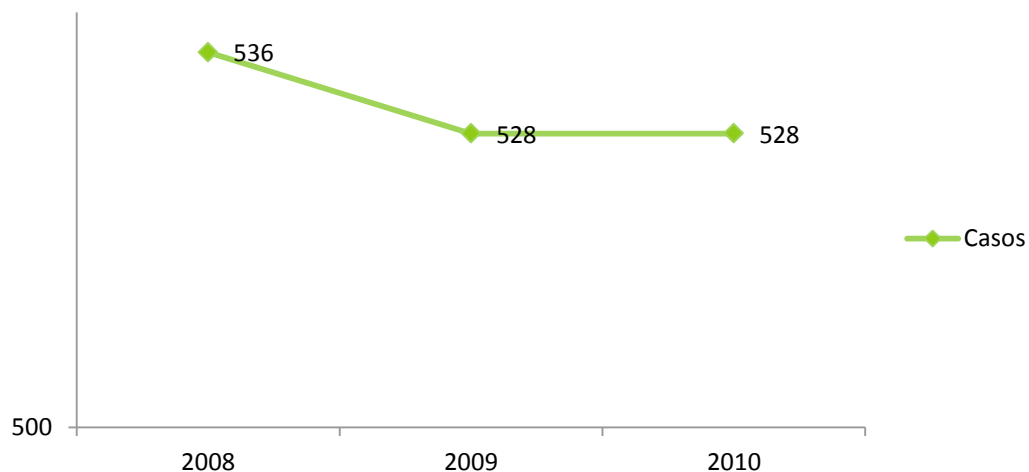


Año	Tasa	Casos
2008	20,5	1465
2009	22,7	1649
2010	23,4	1726

Los homicidios en la ciudad presentan una curva ascendente, entre el 2008 y el 2010 se han incrementado los casos en 261, pasando de una tasa de homicidios del 20,5 en 2008 a 23,4 en 2010.

## 1.2. Muertes en Accidentes de Tránsito.

**Comportamiento de casos de muertes  
accidente de tránsito 2008-2010**



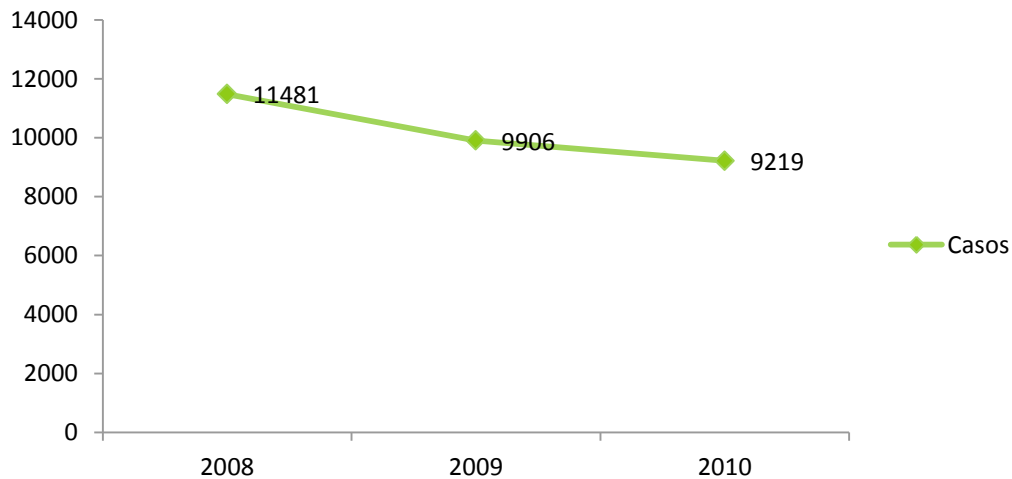
Este indicador presenta una leve disminución (8 casos) para el 2009. Lastimosamente, para el 2010 no se mantiene este comportamiento.



**PARTIDO**  
**Verde**

## 1.3 Lesiones personales.

**Comportamiento de casos de las Lesiones Personales 2008-2010**



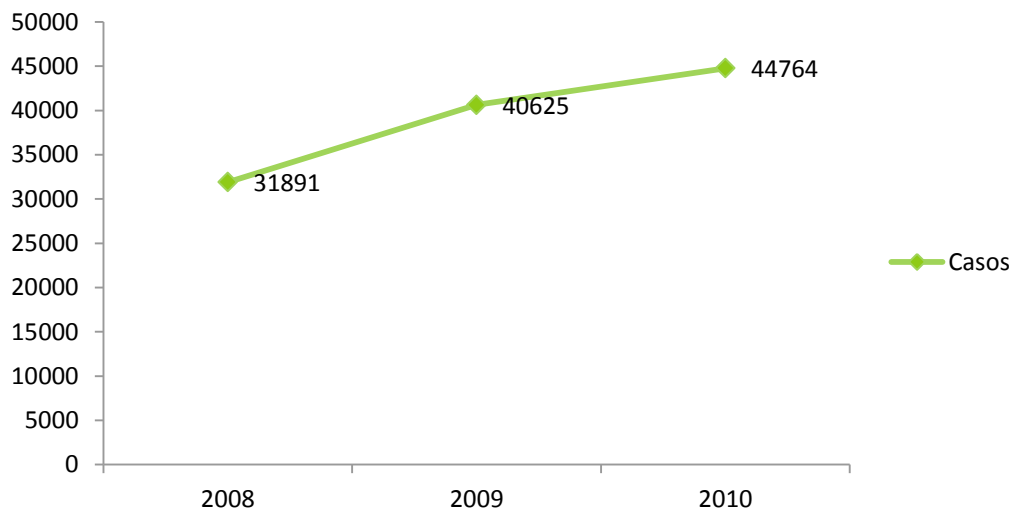
Este indicador presenta una disminución de 2262 casos desde el 2008.



**PARTIDO**  
**Verde**

## 1.4 Violencia Interpersonal.

**Comportamiento del indicador Violencia Interpersonal 2008-2009**



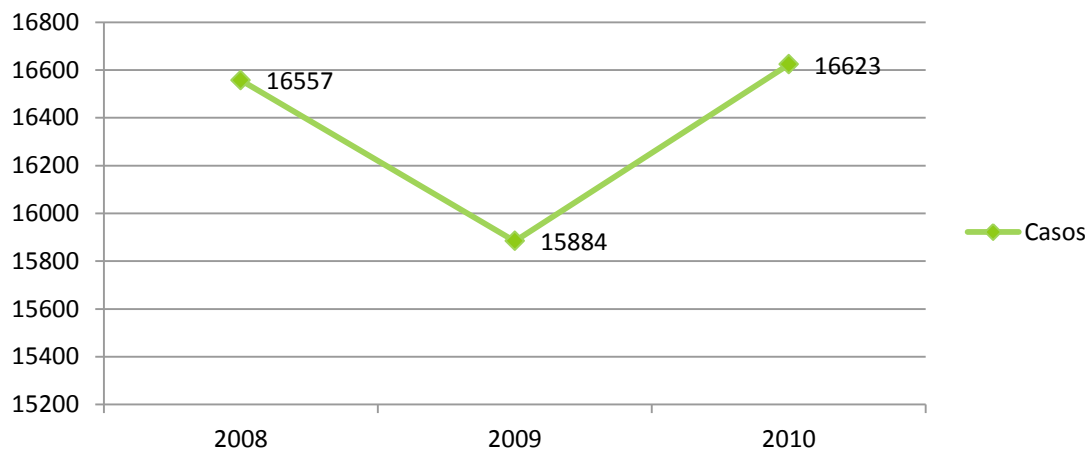
Este indicador se incrementa de manera exponencial desde el 2008, de tal manera que aumentan el número de casos en 12.873.



**PARTIDO**  
**Verde**

## 2. Hurto a personas.

**Comportamiento del hurto a personas  
2008-2010**



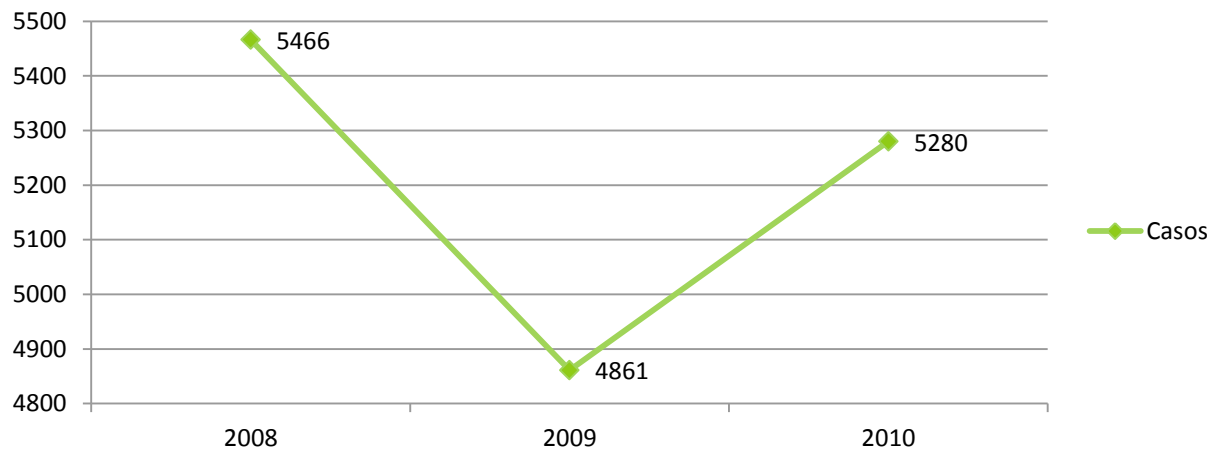
El comportamiento del indicador de hurto a personas es preocupante inicia con una tendencia a la baja que posteriormente es revertida de manera exponencial incrementándose del 2009 al 2010 en 739 casos.



**PARTIDO**  
**Verde**

### 3. Hurto a residencias

**Comportamiento del Hurto a Residencia 2008-2010**



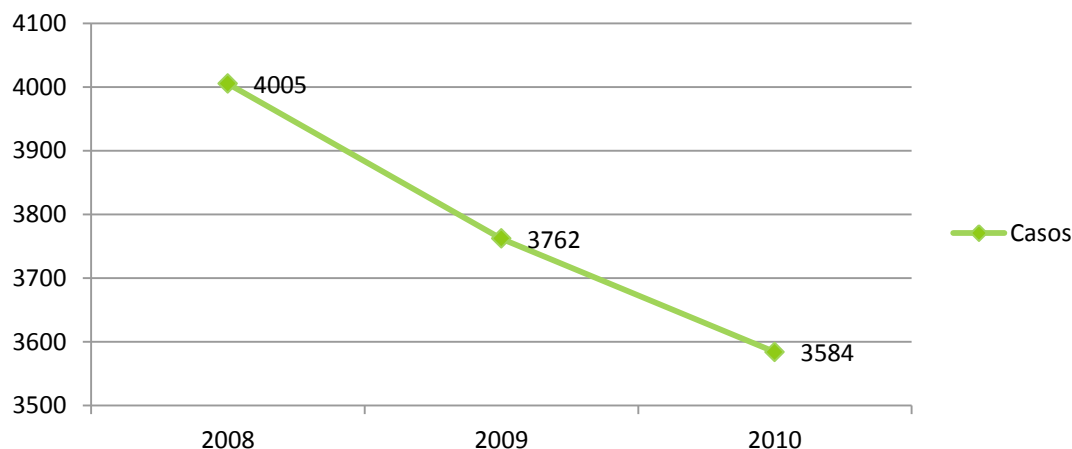
Este indicador inicia con una tendencia a la baja, la cual se revierte durante el 2010. Con respecto al 2008 para el 2009 se presenta una disminución de 605 casos, no obstante con referencia a 2010 se presenta un aumento de 419 casos.



**PARTIDO**  
**Verde**

## 4. Hurto a establecimientos comerciales.

**Comportamiento del hurto a establecimientos comerciales 2008-2010**



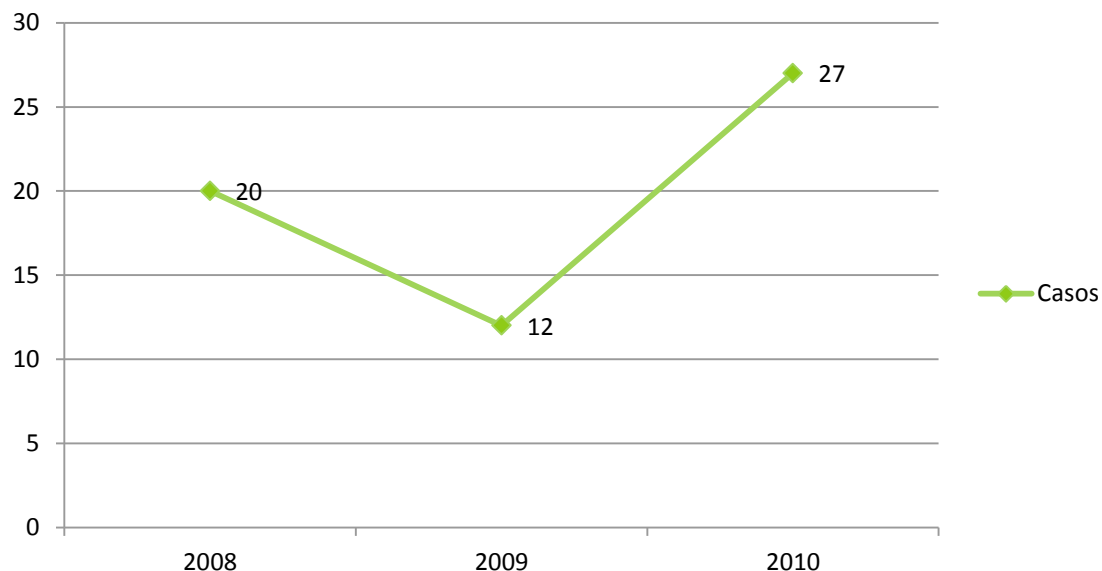
Este indicador evidencia una curva descendente, para el 2008 se registraron 4005 casos, en el 2009 se registran 3762 y para el 2010 se registran 3584, para un total de 243 casos menos entre 2008 y 2009, y 178 casos menos entre 2009 y 2010.



**PARTIDO**  
**Verde**

## 5. Hurto a Bancos.

**Comportamiento del hurto a bancos 2008-2010**



En el año 2010 se registró un total de 27 casos. Cifra que en relación con el año 2009, presentó un aumento de 15 casos, y de 7 con respecto al 2008.

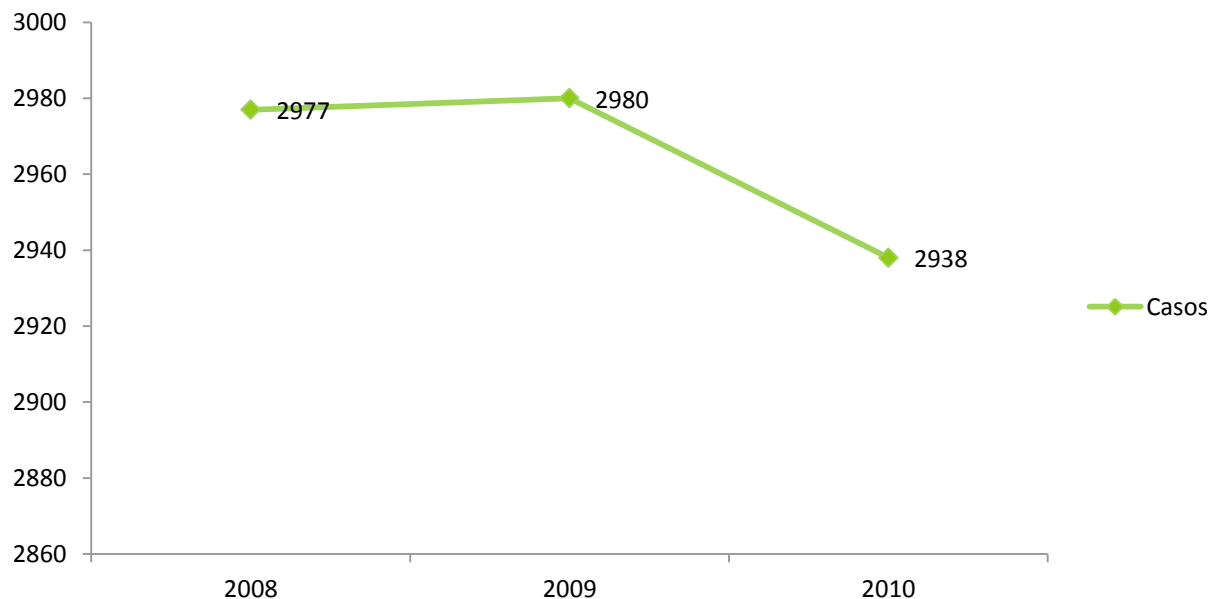


14

**PARTIDO**  
**Verde**

## 6. Hurto a vehículos.

**Comportamiento hurto a vehículos 2008 -2010**



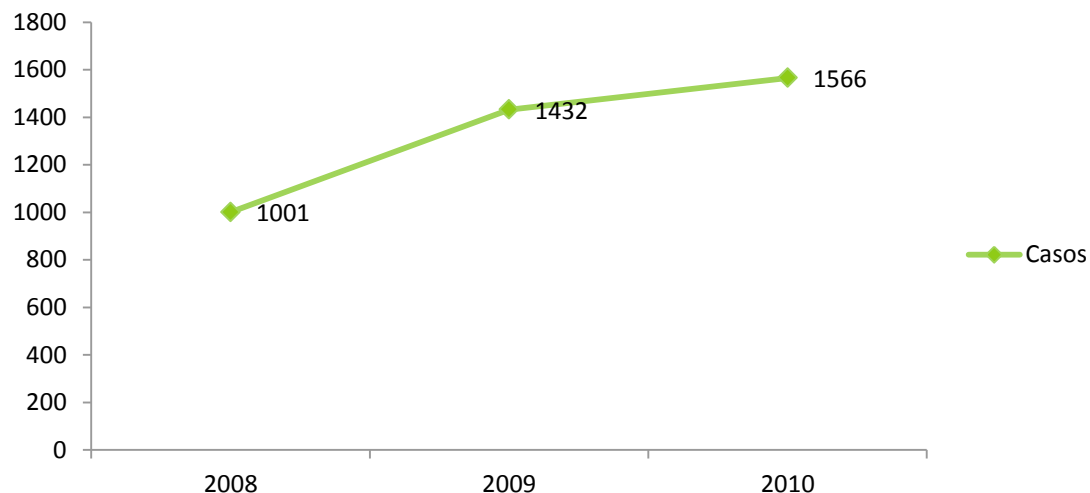
Este indicador no presenta una disminución sustancial. En el 2010 disminuyó, con relación al 2008 en 39 casos y en el 2009 con 42 casos.



**PARTIDO**  
**Verde**

## 7. Hurto a motocicletas

**Comportamiento del hurto de motos 2008-2010**



Este delito ha aumentado de manera progresiva desde el año 2008. Con respecto al 2008 este delito ha aumentado en 565 casos y con respecto al 2009 ha aumentado en 134 casos.



**PARTIDO**  
**Verde**

## **B. ¿Qué pasa con la Percepción ciudadana de seguridad?**

Los estudiosos en la materia afirman, que la percepción ciudadana de inseguridad puede responder a dos comportamientos: el primero, es que esta no tiene una relación proporcional al buen comportamiento de los índices. Es decir, a pesar que mejoren los índices “objetivos” de seguridad, la percepción de inseguridad puede tener un comportamiento diferente. Y el segundo, es que efectivamente la percepción ciudadana de inseguridad corresponde a los incrementos de los índices “objetivos” de seguridad en la ciudad.

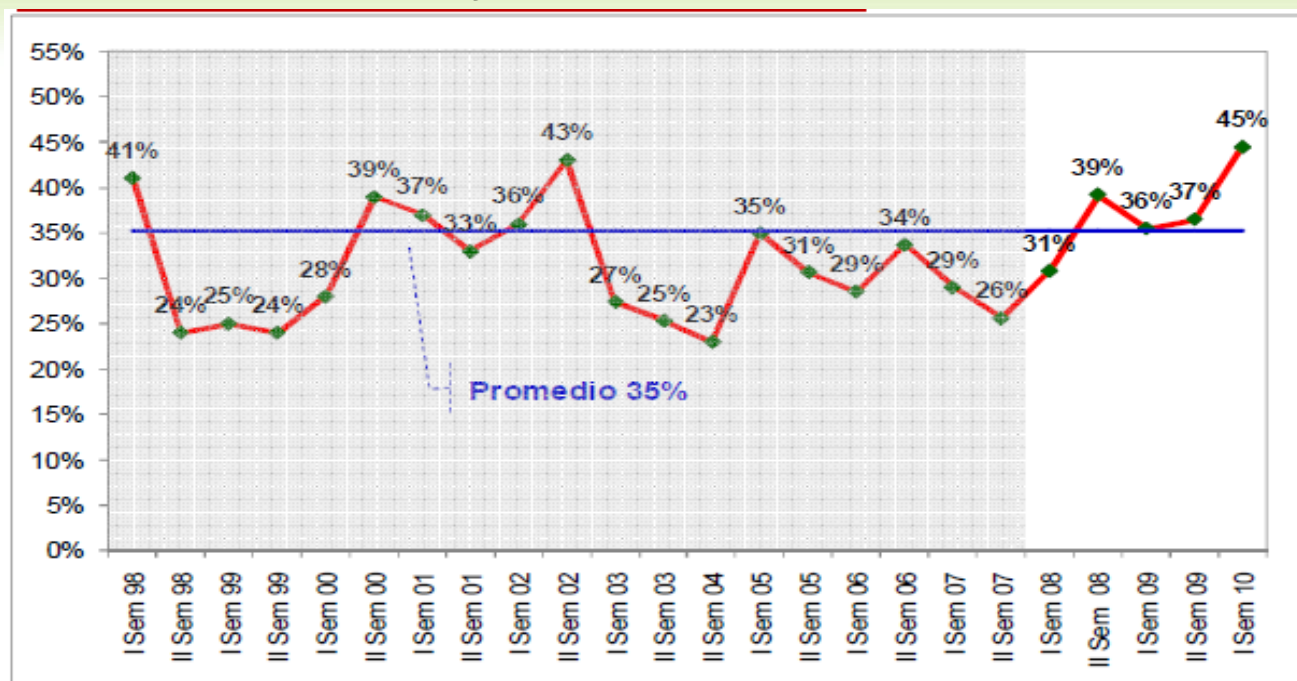
Si tenemos en cuenta el comportamiento de los indicadores de seguridad en la ciudad, podemos afirmar que hoy la percepción ciudadana tiene una relación proporcional con los mismos.



**PARTIDO**  
**Verde**

Alrededor de 6 de cada 10 encuestados percibe que la inseguridad en Bogotá ha aumentado. Pasó de 59% en junio de 2009 a 63% en agosto de 2010, y se ubicó 11 puntos por encima del promedio histórico (52%).

## Encuesta de Percepción y Victimización ciudadana –CCB 2010.



El 45% de los encuestados señaló que él o algún miembro de su hogar fue víctima de un delito en la ciudad. El indicador de victimización aumentó en 9 puntos porcentuales con relación a los resultados de junio de 2009 y supera en 10 puntos el promedio registrado

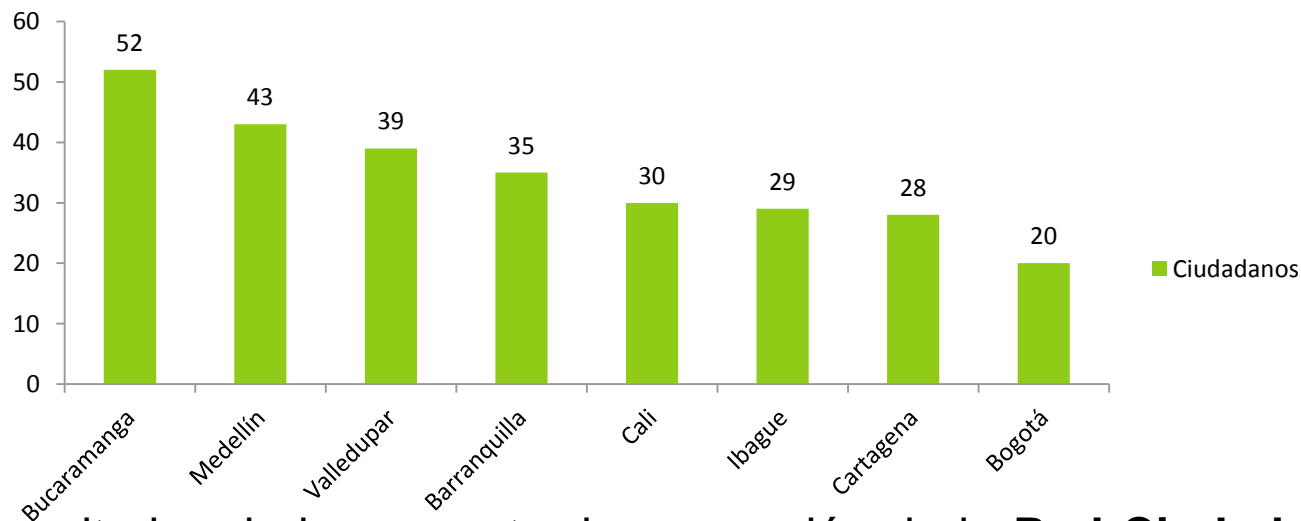


18

PARTIDO  
**Verde**

## Encuesta Calidad de Vida- Red Ciudades Como Vamos (RCCV).

### Porcentaje de Ciudadanos que se sienten seguros 2010-RCCV



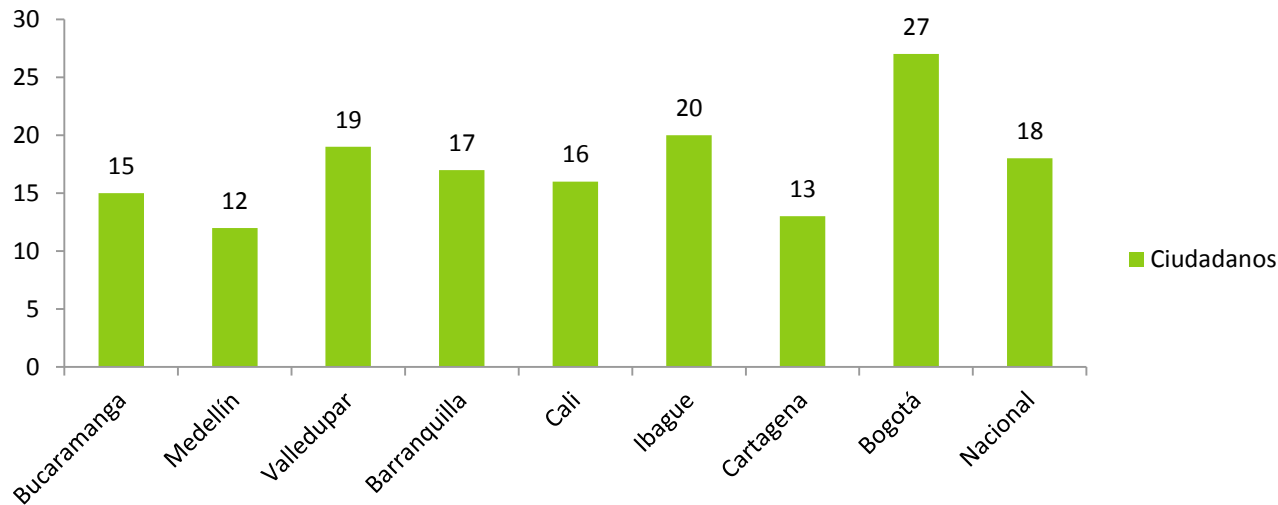
Los resultados de la encuesta de percepción de la **Red Ciudades Como Vamos (RCCV)** evidencian que en Bucaramanga el 52% de los ciudadanos se sienten seguros, le sigue Medellín (43%), Valledupar (39%), Barranquilla (35%), Cali (30%), Ibagué (29%) y Cartagena (28%). En este orden de ideas, los ciudadanos que se sienten menos seguros se encuentran en Bogotá (20%).



19

**PARTIDO**  
**Verde**

## Porcentaje de Ciudadanos que han sido víctimas de algún delito 2010-RCCV



Cuando se pregunta a las personas si han sido víctimas de algún tipo de delito, el 27% de los encuestados en Bogotá contestó que sí. Le sigue Ibagué (20%), Valledupar (19%), Barranquilla (17%), Cali (16%), Bucaramanga (15%), Cartagena (13%) y Medellín (12%). Al comparar el promedio nacional alcanzado por la RCCV (18%) con Bogotá, se puede observar que el porcentaje de victimización en la ciudad supera en 10% al promedio nacional. Cifra que debe prender las alarmas al interior de las entidades competentes para optimizar los planes y programas enfocados en el mejoramiento de la seguridad ciudadana.



# Conclusión

Existe un comportamiento anormal entre los recursos invertidos por el FVS y los indicadores de seguridad en la ciudad. Pareciera que en la medida en que se incrementan los recursos para esta entidad, también se deterioran los principales indicadores de seguridad.

En consecuencia vale la pena evaluar la eficiencia y la eficacia de la ejecución de estos recursos por parte de la entidad.



**PARTIDO**  
**Verde**

## **A .Eficiencia en la ejecución de los recursos**

La ejecución de los recursos por parte del FVS durante las vigencias 2009 y 2010 se caracteriza por ser tardía, ineficiente e inoportunas. En la medida, en que al mes de septiembre de cada uno de estos años el promedio de ejecución presupuestal es inferior al 50%, presentándose casos en los cuales el 80% de los recursos de un proyecto son comprometidos en tan sólo 2 meses.

Esto tiene claras implicaciones en la efectividad que dichos recursos pueden tener en la disminución de los indicadores de inseguridad en la ciudad .

Entendida como el uso racional de los medios para alcanzar un objetivo predeterminado

CONCEPTO	2009			2010		
	PRESUPUESTO INICAL	EJEC. PRES. SEPTIEMBRE	EJEC. PRES DICIEMBRE	PRESUPUESTO INICAL	EJEC. PRES. SEPTIEMBRE	EJEC. PRES DICIEMBRE
Implementación y desarrollo de infraestructura militar para la seguridad de Bogotá	6.400.621.000	11,89	99,98	1.308.414.000	48,89	98,76
Fortalecimiento del sistema de seguridad y vigilancia de las entidades	1.470.649.000	42,05	73,83	1.809.000.000	16,19	96,93
Fortalecimiento de los organismos de la policía judicial para incrementar la seguridad y la investigación	772.025.000	32,26	89,27	2.310.200.000	4,93	68,31
Capacitación, bienestar y vivienda para el personal de la Policía Metropolitana	2.850.220.000	22,96	85,97	2.066.720.000	54,22	94,39
Apoyo para la convivencia en Bogotá	8.012.000.000	36,04	93,48	10.177.520.000	46,38	89,83
Fortalecimiento integral de la infraestructura física para la policía metropolitana	19.397.625.000	25,27	49,12	43.574.843.000	6,60	98,86
Prevención de conflictos urbanos, las violencias y delito	7.000.000.000	42,55	96,83	7.161.303.000	25,88	88,92
Fortalecimiento de medios de transporte destinados a la prevención y la seguridad	49.325.834.000	78,13	98,40	53.572.961.000	52,44	99,31
Apoyo a los programas especiales que garanticen la presencia policial en la ciudad	6.780.615.000	20,51	91,90	5.555.533.000	37,36	94,34
Mejoramiento de programas de vigilancia y comunicaciones para la seguridad en Bogotá	16.829.767.000	81,26	99,31	35.167.069.000	60,12	99,80
Adecuación logística en informática de la policía y el desarrollo institucional del FVS	2.283.000.000	24,63	99,72	4.232.639.000	40,43	83,88
Adquisición de equipo técnico y desarrollo de actividades de inteligencia policial	3.094.009.000	31,35	98,35	2.057.350.000	9,07	99,96
<b>Amor por Bogotá</b>	686.000.000	53,13	93,66	896.000.000	96,62	99,91
Bogotá responsable ante el riesgo y las emergencias	21.957.000.000	85,03	92,86	22.541.402.000	91,01	98,09
<b>Descentralización</b>	8.175.000.000	28,10	95,12	8.728.000.000	35,01	97,19



**PARTIDO**  
**Verde**

## Cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo.

	<b>Metas de Ciudad</b>	<b>Comportamiento a 2010</b>
<b>Tasa de Homicidios</b>	16/100.000	23.4/100.000
<b>Muertes Violentas</b>	28/100.000	38.4/100.000
<b>Accidentes de Tránsito</b>	4.08/10.000	5.0/10.000
<b>Hurto</b>	Reducir en 10% estos delitos	Hurto a personas +4,6%
		Hurto a residencias +7,9%
		Hurto a comercio -10%
		Hurto a Bancos +225%
		Hurto a Vehículos -1,4%
		Hurto a Motocicletas +8,5%
<b>Lesiones personales</b>	Reducir en 10% estos delitos	-19%

Al comparar el comportamiento de los indicadores de seguridad con las metas de ciudad en esta materia, nos damos cuenta que en sólo una de las cinco metas se ha alcanzado el objetivo y persiste una tendencia a la disminución, en las otras, las acciones adelantadas por la administración no han tenido un impacto significativo y no se ha logrado revertir su comportamiento al alza.



**PARTIDO**  
**Verde**

## **Cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo.**

Resulta preocupante que el FVS presenta un retraso (menos de 60%) en 22 de las 47 metas del actual Plan de Desarrollo.

De estas 22 en 10 tienen niveles de avance entre 0% y 20%, se destacan incumplimientos en metas como fortalecimiento de la policía comunitaria (0%), la dotación de kits para la investigación en escena de la policía judicial (18%) , la recuperación y reubicación de 10 CAI (0%), la construcción de 5 nuevas casa de justicia (11%), y adecuación de 4 (10%) y la construcción de las 2 estaciones para la policía ambiental.



PARTIDO  
**Verde**

## Cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo.

Es preocupante que una de las estrategias bandera de la administración como son las **31 zonas críticas de seguridad y convivencia**, después de 3 años no tenga formulada su política de intervención (70%), como tampoco se haya avanzado en las acciones sociales y económicas de impacto para desarrollar proyectos de prevención con las poblaciones vulnerables de estas zonas (38%) y mucho menos se tengan logros sustantivos en la dotación de equipos tecnológicos y logísticos para la recuperación de estas zonas (30,5%).

En el mismo sentido, no se entiende como las acciones enfocadas a la prevención en las zonas críticas, se limiten a actividades de aseo y adecuación de espacio público.



26

**PARTIDO**  
**Verde**

## **b. Eficacia en la inversión.**

El comportamiento de los indicadores de seguridad, deja en evidencia que las inversiones y gestiones realizadas por el FVS no han impactado de manera sustancial la mejoría de los mismos.

Esto se debe, por un lado, a que la ciudad carece de una política pública en materia de seguridad que de manera clara ordene y articule las inversiones y acciones que las diferentes entidades realizan sobre la materia. Y por el otro, a que el enfoque de la estrategia no responde eficientemente a los fenómenos de delincuencia de la ciudad. Si bien, es importante que se de una territorialización de estos fenómenos, a través de la definición de zonas críticas y puesta en marcha del plan cuadrante. Las experiencias de otros países han demostrado como, si este tipo de estrategias no se combina con fortalecimiento de los instrumentos de inteligencia y contrainteligencia que permita la innovación y adaptabilidad, las estructuras criminales logran adaptarse de manera eficiente, haciendo que los resultados de este tipo de estrategias sea marginal.

Entendida como la capacidad de alcanzar el efecto que espera o desea tras la realización de una acción.



**PARTIDO**  
**Verde**

CONCEPTO	2008	2009	2010	2011	TOTAL	%
PRESUPUESTO ASIGNADO PARA INVERSION	154.031.577.786	205.387.786.193	273.842.775.294	267.524.000.000	<b>900.786.139.273</b>	100
Fortalecimiento de los organismos de la policía judicial para incrementar la seguridad y la investigación	340.058.097	772.025.000	2.310.200.000	2.158.465.000	<b>5.580.748.097</b>	0,62
Adquisición de equipo técnico y desarrollo de actividades de inteligencia policial	232.460.120	3.094.009.000	2.057.350.000	1.722.512.000	<b>7.106.331.120</b>	0,79

Hoy la ciudad invierte tan sólo 1,41% del presupuesto total en acciones dirigidas al fortalecimiento de la inteligencia y contrainteligencia, si esto se compara con la presencia de fenómenos complejos de delincuencia organizada en la ciudad, como las Bandas Emergentes, podemos afirmar que la ciudad se encuentra desprotegida.

Entendida como la capacidad de alcanzar el efecto que espera o desea tras la realización de una acción.



**¡Muchas Gracias!**

**[www.antoniosanguino.com](http://www.antoniosanguino.com)**

