 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 018 DE 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ACUERDO 378 DE 2009 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS GENERALES DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE BOGOTÁ”

Doctor

RONALD STIVE SANCHEZ POSADA

Secretario Sub Comisión Tercera Permanente de

Hacienda y Crédito Público.

Concejo de Bogotá, D.C.

Presente


Respetado Doctor:

En cumplimiento a los artículos 68 y 71 del Acuerdo 741 de 2019 y en atención a la designación que se nos hizo por parte de la Señora Presidente de esta Corporación, como ponentes del **“PROYECTO DE ACUERDO No. 018 DE 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ACUERDO 378 DE 2009 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS GENERALES DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO SOCIOECONOMICO DE BOGOTÁ”**, con toda atención, nos permitimos mediante el presente escrito, rendir ponencia para primer debate al mismo, estando dentro del término reglamentario establecido para tal efecto, en los siguientes términos:

1. OBJETIVOS DEL PROYECTO DE ACUERDO.

De acuerdo con la exposición de motivos y el articulado del Proyecto de Acuerdo, se pretende a través de esta iniciativa, modificar el Acuerdo 378 de 2009 con el fin de consolidar un canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador y dictar los lineamientos generales para consolidarlo. Tales lineamientos se formulan para permitir que los empresarios (especialmente micro, pequeños y medianos) puedan contar con capacitación en temas de exportación, con asistencia técnica especializada, con la posibilidad de inmersión en los mercados internacionales, entre otros temas, todo con el fin de tratar de ampliar progresivamente la cantidad de empresas exportadoras de la ciudad.

Igualmente se pretende, actualizar los criterios generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá D.C; actualizar los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Socioeconómico de Bogotá D.C y establecer también los lineamientos para el canal de apoyo a los empresarios con potencial exportador.

2. ANTECEDENTES

De acuerdo con lo manifestado por los autores de esta iniciativa en su exposición de motivos, *“este proyecto se ha presentado en 4 ocasiones anteriores en los años 2018 y 2019. Inició siendo una propuesta destinada a promover que el Distrito realizara rondas de negocios para que los micro, pequeños y medianos empresarios pudieran ofrecer y vender sus productos. Después de reuniones con la Administración Distrital y de las sugerencias de los ponentes de la iniciativa, se observó la necesidad de estructurar una iniciativa más integral que contemplara temas de formación y fortalecimiento de los empresarios para su inserción en mercados internacionales. Además, se consideró necesario recoger varios de los procesos que ya se han venido adelantando de tiempo atrás dentro de la Secretaría de Desarrollo Económico y conservar esos esfuerzos a futuro”*.

3. MARCO NORMATIVO

Los autores del proyecto de Acuerdo nos ilustran en su exposición de motivos sobre el marco jurídico en que se fundamenta esta iniciativa, el cual se transcribe a continuación para mejor proveer, así:

(...)

“TÍTULO 1: De los principios fundamentales


“Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo” (subraya fuera de texto).

- **Jurisprudencia**

Sentencia C-750 de 2008. Control de constitucionalidad del TLC con EEUU.

De esta sentencia vale la pena resaltar la opinión de la Corte Constitucional sobre los siguientes aspectos:

- ✓ **“Principio de libertad económica.** El principio de la libertad económica -y de las subsiguientes de empresa y de competencia- en el Estado social de derecho, se sigue considerando como base del desarrollo económico y social y como garantía de una sociedad democrática y pluralista. libertades éstas que no son ilimitadas al encontrarse sujetas al interés social, al ambiente y al patrimonio cultural de la Nación, además de reconocerse que la empresa tiene una función social que implica obligaciones.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


- ✓ **Principio y cláusula de trato nacional.** La cláusula de trato nacional compatibiliza con la Constitución por cuanto busca eliminar el trato discriminatorio que pudiera presentarse entre los nacionales y extranjeros, en relación con el comercio de mercancías. El objetivo básico de dicho principio consiste en garantizar el derecho a la igualdad al pretender colocar en condiciones de igualdad jurídica a las inversiones de extranjeros y nacionales. En tal sentido, el principio de trato nacional constituye desarrollo de claros mandatos constitucionales, y resulta congruente con los imperativos constitucionales de promover la integración económica sobre bases de equidad y reciprocidad, y que las relaciones exteriores del Estado se fundamentan en la soberanía nacional, autodeterminación de los pueblos y reconocimiento de los principios de derecho internacional aceptados por Colombia.
- ✓ **Asimetría económica entre Estados parte.** Las diferentes condiciones que se disponen en el programa de liberación comercial representan claramente la asimetría existente entre las economías de los Estados Partes. Es decir, se concede un acceso más rápido a la oferta exportable de mercancías del país menos desarrollado (Colombia) y en cambio es más reducido al Estado de mayor nivel de desarrollo (Estados Unidos). Esta Corporación ha señalado que el reconocimiento de las asimetrías en los tratados de liberalización comercial producto del nivel de crecimiento y desarrollo económico de cada Estado Parte, garantiza el cumplimiento de los mandatos de equidad y reciprocidad en la promoción de la integración económica y comercial.
- ✓ **Comisión de Libre Comercio.** La Comisión de Libre Comercio integrada por representantes de cada Parte, constituye el órgano superior, y ejercerá funciones de supervisión, resolverá las controversias que surjan respecto a la interpretación o aplicación del Acuerdo, los asuntos que pudieran afectar el funcionamiento del Acuerdo, modificar listas, reglas y anexos, considerar enmiendas, revisar los impactos incluyendo cualesquiera beneficios del Acuerdo sobre las pequeñas y medianas empresas de las Partes, entre otras atribuciones. Los Coordinadores del Acuerdo serán designados por cada Parte y trabajarán de manera conjunta en el desarrollo de agendas y otros preparativos, y darán el seguimiento apropiado a las decisiones de la Comisión. Se establecen asimismo comités, comisiones y grupos de trabajo para atender materias específicas. En materia de fortalecimiento de capacidades comerciales, las Partes establecen un Comité conformado por representantes de cada Estado Parte que tendrá como funciones: i) buscar priorizar los proyectos de fortalecimiento de capacidades comerciales, ii) invitar a instituciones donantes internacionales, entidades del sector privado y organizaciones no gubernamentales apropiadas, iii) trabajar con otros comités o grupos de trabajo y con mecanismos de cooperación relacionados, en apoyo al desarrollo e implementación de proyectos de fortalecimiento de las capacidades comerciales, etc." (subraya fuera de texto).

- **De orden Normativo**

Acuerdo 378 de 2009. "Por medio del cual se establecen los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C."

"ARTÍCULO 4º. Lineamientos generales. La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico formulará la Política Pública derivada del presente Acuerdo, a partir de los siguientes lineamientos:
[...]

4.3. Apoyo a la ampliación y diversificación de mercados para las empresas o sectores que tienen el potencial de ser competitivos en el comercio regional, nacional e internacional.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

4.4. Gestión para la atracción de inversión nacional y extranjera” (subraya fuera de texto).

Decreto 064 de 2011. “Por el cual se formula la política Distrital de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá D.C.”

“Artículo 1°. Adopción. Formular y adoptar la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C., en desarrollo de lo dispuesto en el Acuerdo 378 de 2009.

Artículo 2°. Fines de la Política. La política pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C. tiene como fines principales la promoción del crecimiento económico y el posicionamiento competitivo de Bogotá, la creación y desarrollo de alternativas productivas, el fortalecimiento empresarial, la generación de ingresos y oportunidades de empleo y la promoción de las capacidades y potencialidades de las personas, para el mejoramiento del ambiente competitivo y la consolidación de Bogotá y la Región Capital como foco de desarrollo socioeconómico en el contexto nacional e internacional, ampliando la base de generación y distribución de la riqueza a todos los estamentos de la sociedad.

PARÁGRAFO: En todo caso la gestión de estímulo a la política pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico, se adelantará bajo los principios de la cohesión e inclusión social, el desarrollo integral y sustentable, la perspectiva de derechos y la preservación y conservación del patrimonio natural.

Artículo 3°. Criterios que orientan la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C. De conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo 378 de 2009, son criterios de la política pública:

3.1. Equidad y democratización de oportunidades productivas. Se promoverán acciones que procuren el acceso de todas las personas a las condiciones que permitan garantizar sus derechos económicos fundamentales.

[...]


3.4. Priorización de sectores productivos. Identificación y priorización de sectores productivos de acuerdo con su capacidad de generación de empleo productivo, dinámica de la demanda interna y externa que enfrentan, generación de valor agregado, recursos disponibles, organización y capacidad de contribuir al desarrollo tecnológico de la ciudad y el país.

[...]

3.7. Cooperación internacional. Se estimularán y articularán programas de apoyo internacional al desarrollo de la Política Distrital de Productividad y Competitividad y Desarrollo socioeconómico de Bogotá, D.C. [...]

Artículo 6°. Visión prospectiva al año 2038. En el año 2038 Bogotá D.C., se habrá consolidado como la ciudad colombiana con las siguientes características:

6.2. Centro internacional de negocios. Bogotá D.C., operará como una ciudad global y como centro internacional financiero y de negocios y procurará ser creciente centro de transacciones directas con los mercados mundiales. Ayudará a la competitividad de sus empresas, conectada con la región, con el resto del país, el continente y el mundo, y, convertida en uno de los principales destinos del turismo

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

y de inversión en América Latina. Logrará construir y mantener la infraestructura requerida, por sus facilidades para hacer negocios y ser atractiva para los tomadores de riesgos bancarios, bursátiles y comerciales.

Artículo 7°. Enfoque conceptual. La política tiene como propósito el mejoramiento de la calidad de vida de las personas y su bienestar. La finalidad del desarrollo económico es la gente; por tanto, las personas son el punto de partida y llegada del desarrollo, teniendo en cuenta sus diversidades.[...]

7.2. La globalización y la sociedad del conocimiento. Bogotá y su región circundante se constituirán como espacio de primer orden en la escena mundial y latinoamericana, y aprovecharán los espacios de la globalización como una oportunidad para su desarrollo integral, no obstante, la reducción de la capacidad de regulación del Estado-nación sobre los flujos económicos inducidos por la globalización (subraya fuera de texto).

Decreto 437 de 2016. "Por el cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico."

"ARTÍCULO 1°. OBJETO.- La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico es un organismo del Sector Central con autonomía administrativa y financiera que tiene por objeto orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.

ARTÍCULO 2°. FUNCIONES.- La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, tendrá las siguientes funciones básicas:

[...]

B. Liderar la política de competitividad regional, la internacionalización de las actividades económicas, las relaciones estratégicas entre los sectores público y privado y la asociatividad de las distintas unidades productivas" (subraya fuera de texto).


4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.

El Concejo de Bogotá, D.C. es competente para conocer de la presente iniciativa, con base en las siguientes normas:

Decreto Ley 1421 de 1993

"Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la Ley:

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito".*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

5. IMPORTANCIA Y CONSIDERACIONES AL PROYECTO DE ACUERDO.

5.1. Productividad, competitividad y su relación con la economía de la ciudad.

Nadie duda de la importancia de los objetivos pretendidos en este Proyecto de Acuerdo, en la medida en que tienen que ver con el fortalecimiento de canales de apoyo para los exportadores de Bogotá, fortalecer el desarrollo productivo de empresas del sector solidario entre los empresarios del campo y la ciudad para procurar su inclusión, articulación y sostenibilidad en el mercado, fomentar prácticas de comercio justo entre los empresarios exportadores, mejora de procesos de exportación e inserción en mercados internacionales, entre otros objetivos, todo dentro del marco de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá.

Como es de conocimiento, la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, tiene como fines principales la promoción del crecimiento económico y el posicionamiento competitivo de Bogotá, la creación y desarrollo de alternativas productivas, el fortalecimiento empresarial, la generación de ingresos y oportunidades de empleo y la promoción de las capacidades y potencialidades de las personas, para el mejoramiento del ambiente competitivo y la consolidación de Bogotá y la Región Capital como foco de desarrollo socioeconómico en el contexto nacional e internacional, ampliando la base de generación y distribución de la riqueza a todos los estamentos de la sociedad¹.


Según el Índice de Competitividad de Ciudades (ICC), calculado por el Consejo Privado de Competitividad (CPC) y la Universidad del Rosario para el año 2018, Bogotá, Medellín y Bucaramanga fueron las tres ciudades más competitivas del país. El estudio indicó que Bogotá, D.C. se posicionó como la más competitiva de Colombia con una calificación de 7,57 sobre 10, seguido de las áreas metropolitanas de Medellín con 7,09 y Bucaramanga con 6,22. Los resultados para 2019 en materia de Departamentos, que incluían a Bogotá, la muestran en el primer lugar del ranking con una calificación de 8,30 sobre 10, lo que demuestra que ha habido avances, aunque no los suficientes.

Al contrario de lo que sucede con Bogotá, Colombia no repunta. A manera de información y de referente, de acuerdo con el último reporte de competitividad global del Foro Económico Mundial (FEM), Colombia se ubica en la casilla 60 entre 140 países de todo el mundo, cayendo tres posiciones frente al listado de 2017 y manteniendo la tendencia que ha manejado el país durante la última década en los diferentes listados de competitividad, ya que no hay grandes avances en el desempeño en los indicadores que evalúan estos informes².

Los temas de productividad, competitividad y desarrollo socioeconómico, con los que tiene que ver este Proyecto de Acuerdo, resultan ser imprescindibles no ligarlos a lo que es el manejo y comportamiento de la economía y sus dinámicas, a la evolución de los mercados

¹ <http://www.sdp.gov.co/gestion-socioeconomica/politicas-sectoriales/politicas-publicas-sectoriales/politica-distrital-de-productividad-competitividad-y-desarrollo-socioeconomico>

² <https://www.larepublica.co/economia/colombia-no-repunta-en-materia-de-competitividad-desde-hace-10-anos-2782688>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

y capitales, a la demanda y oferta de bienes y servicios y al mismo comportamiento de la globalización de la economía mundial y de la forma como nuestra economía reaccione a esos contextos bien a nivel regional o mundial.

Si bien la economía colombiana, y más aún la regional, presentan falencias estructurales y atrasos frente a la de otros países, el papel que juega la estructura productiva y la competitividad, nos permitirán un mayor crecimiento y sostenibilidad, así sean ellas asuntos a largo plazo y así estos factores crezcan a pasos mucho más grandes en otros países. Parte de esas falencias son las que se evidencian en este Proyecto de Acuerdo y que no permiten dar un mayor impulso y alcance al tema de la productividad y competitividad pese a tener un marco de Política Pública que la rige y sustenta, pero que no resulta ser suficiente para atender las necesidades de quienes están inmersos en estos procesos. Es ahí donde radica la importancia de este Proyecto de Acuerdo, tal como lo explicaremos más adelante.

Pese a las falencias a las que hemos hecho referencia, la Cámara de Comercio de Bogotá en un balance reciente que hace, denominado *"Balance de la Economía de la Región Bogotá-Cundinamarca 2018 - Región de Oportunidades para las Empresas y los Negocios"*³ destaca lo siguiente:


"La región Bogotá-Cundinamarca es el mayor mercado del país y uno de los más importantes en el continente: aporta más de la tercera parte del PIB nacional (31%), y es el motor de la economía nacional por el tamaño de su población (más de 10,8 millones de habitantes, el 22% de la población nacional) y la dinámica de sus actividades productivas.

Es la mayor plataforma empresarial del país: en Bogotá se encuentra el 29% de las empresas registradas en el país y en Cundinamarca el 5%. En el 2018 se crearon 75.836 empresas, para un total de empresas localizadas en Bogotá y Cundinamarca de 590.000, de las cuales 499.050 están en la ciudad.

En la región, Bogotá es la ciudad de las oportunidades: es el primer mercado de trabajo del país con 4,3 millones de ocupados y en las actividades de servicios se genera más del 78% de la ocupación de la ciudad, la industria 15% y la construcción 6%. Es la ciudad más atractiva en el país para la inversión extranjera: en los últimos diez años, se duplicó el número de empresas con capital extranjero localizadas en la ciudad, de 677 a más de 1.500 sociedades extranjeras y de ellas más de 27 con negocios globales, lo que la ubica como la quinta mejor ciudad para los negocios y la cuarta ciudad en América Latina más atractiva para invertir.

En este contexto, de crecimiento positivo, el desempeño de la economía bogotana se estima que creció 3%, resultado superior al del 2017 (2,3%). El crecimiento de la economía bogotana en el 2018 se sustentó en la expansión de la demanda, la inversión pública y en la recuperación del crecimiento de las exportaciones. Entre los factores positivos al comportamiento de las actividades productivas en el 2018 en Bogotá y la región, se destacaron:

³ <https://bibliotecadigital.ccb.org.co/handle/11520/55>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Bogotá se consolidó como la base empresarial más grande del país: aumentó (18%) el número de empresas localizadas en la ciudad, pasó de 424.471 en el 2017 a 499.050 en el 2018 (423.214 empresas renovadas y 75.836 empresas creadas). Y las perspectivas para el 2019 son favorables, se espera que se supere la cifra de 550.000 empresas en la ciudad.

*

En América Latina se fortaleció el reconocimiento de Bogotá como destino atractivo para los negocios y la inversión, y la ciudad se destacó como la quinta más atractiva para hacer negocios según el ranking de América Economía Intelligence principalmente por el tamaño y dinámica de su economía, el poder de marca de la ciudad y el reconocimiento del talento humano.

*

El mercado laboral se mantuvo como el mayor del país con más de 4,3 millones de personas ocupadas. La tasa de desempleo en el 2018 se ubicó en 9,6%, menor en 0,5 puntos porcentuales a la del 2017 (10,1%).

*

El mercado interno continuó como la principal fuente de crecimiento y la región Bogotá-Cundinamarca se mantuvo como la más exportadora de Colombia sin incluir el petróleo y sus derivados. En el 2018, las exportaciones de la Región llegaron a US\$ 4.584 millones, con un crecimiento del 10,4%, en comparación con el mismo período del 2017, y ayudaron a la recuperación del crecimiento de la actividad industrial, que es la que más aporta (70,5%) al valor de las exportaciones de Bogotá.


La región Bogotá-Cundinamarca tiene grandes fortalezas y oportunidades para consolidarse entre los mercados atractivos de América Latina. En la próxima década, será la primera megaciudad del país con más de 10 millones de habitantes y con un ingreso superior a US\$ 10.000 per cápita.

El talento humano y la diversidad de sus actividades productivas la posicionarán como la Región más internacionalizada del país para atraer inversiones y empresas.

En particular, se espera que en el 2019 Bogotá empiece a crecer a niveles superiores al 3%, lo cual será positivo para dinamizar el crecimiento de Cundinamarca al igual que el del país, dada la importancia que tiene la Región en la economía nacional. Bogotá necesita lograr niveles de crecimiento mayores y sostenidos, que nos acerquen al 7% para cerrar las brechas frente a las grandes ciudades de América Latina. Si la ciudad logra aumentar los niveles de crecimiento y de generación de empleo, podrá preservar y consolidar las ventajas y fortalecer su capacidad de aportar al crecimiento nacional y a la generación de empleo.

Este balance que hace la Cámara de Comercio de Bogotá denota la dinámica de la economía, destaca la importancia, el comportamiento de las principales actividades productivas de la ciudad-región, el desempeño de la actividad empresarial en Bogotá, los indicadores del mercado laboral, las perspectivas de crecimiento de la economía a futuro y el posicionamiento internacional de la ciudad, nos muestran todos, un crecimiento positivo, superior al del país, más sin embargo, aún hay muchos retos por cumplir y que hay que seguir trabajando también, en las falencias que no permiten un mayor dinamismo en la actividad productiva y por ende en la competitividad para seguir creciendo.

Este Proyecto de Acuerdo, independientemente de la orientación y sujeción que se le dio a sus objetivos al pretender modificar el Acuerdo 378 de 2009 que estableció unos linea-


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

miento generales para la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo socioeconómico de Bogotá, análisis del cual nos ocuparemos más adelante, deja entrever en su articulado también, el propósito loable de sus autores, al querer fomentar el potencial exportador de la ciudad, la innovación, establecer canales de apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas con potencial exportador, la inserción de las empresas en el mercado internacional y la generación de herramientas con tal cometido, todo lo cual resulta ser muy importante, máxime bajo el entendido que la Política Pública en materia de productividad y competitividad no hicieron mayor énfasis en dichas acciones y que los mecanismos que desarrollaron la política, como es el caso de la Ruta de Emprendimiento, por señalar tan solo ese ejemplo, se quedó corta en estos aspectos y no resulta ser tan eficiente y eficaz como se quisiera por parte de los empresarios y emprendedores, sujetos de la política pública.

Pese a que, en el contexto económico, bien sea regional, nacional o internacional, se muestra la ciudad como líder en competitividad y con una economía importante, dinámica, y diversificada en materia de bienes y servicios, de acuerdo con la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB,2019) en Bogotá, menos del 20% de las empresas hacen innovaciones y realiza actividades de I+D. Por ello hay que seguir trabajando en infraestructura, en creatividad en los negocios, en el conocimiento y su absorción, y es ahí donde también radica la importancia de este Proyecto de Acuerdo que trae importantes aportes respecto de temas que son de inclusión, de capacitación, de canales de apoyo (económicos, culturales, sociales, de formación), de fortalecimiento de potencialidades exportadoras y de inserción a mercados internacionales, temas estos en los cuales, de implementarse, la productividad y competitividad podrían tomar un mayor impulso.

La apuesta por la competitividad debe fortalecerse y profundizarse y el Gobierno Distrital debe hacer mayores esfuerzos, aprovechar otras ventajas y dinámicas como las que se exponen en este Proyecto, complementar y por qué no revisar y modernizar la política pública, ya que fue expedida en 2011, para que desde otro enfoque más real, más inclusivo, formativo y de apoyo podamos generarle a la competitividad unas sinergias y dinámicas económicas que en el momento no parecen haberse tenido en cuenta al momento de expedir la política pública y que serían determinantes no solo para el crecimiento económico sino también para jalonar la productividad (capacidad de una economía de generar valor agregado por la vía de la eficiencia en producción), la competitividad (capacidad de las empresas de competir en los mercados doméstico y exterior) y el desarrollo humano de la ciudad.

Como bien puede deducirse de las acciones contempladas en el articulado del Proyecto de Acuerdo en estudio, para lograr un buen índice de competitividad, es necesario complementar acciones focalizadas para el aumento de la productividad de la economía y para ello, la estrategia debe surgir al interior de la propia empresa y al exterior de la misma y todo ello demanda de prácticas gerenciales modernos, de mayor tecnología, de innovar sus mercados, de acceso a financiación o a canales de apoyo y a recurso humano capacitado

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


y que haya condiciones para comercializar internacionalmente los productos. Esto es a lo que apunta este Proyecto de Acuerdo.

Para nadie es un secreto que emprender, innovar, crear empresa o industria en este país es muy difícil por una multiplicidad de causas, de trámites engorrosos y una pesada carga tributaria que no estimulan ni facilitan tales cometidos. Si a todo ello le sumamos que no hay una formación o capacitación adecuada para el empresario, si no hay canales de apoyo de distinta índole, si no se facilitan las exportaciones, si no se mejora la infraestructura y se innova en el mercado de capitales, bienes y servicios, es muy difícil que un empresario saque adelante su empresa. En este país es más fácil cerrar y liquidar una empresa que crearla o abrirla y eso no dice nada bueno de la economía ni genera productividad y competitividad.

Al respecto, según la encuesta de liquidación de empresas de la CCB (2018), entre los principales problemas que se identificaron en las empresas que llegan a la liquidación, figuran:

- La mayor parte de las empresas no cuenta con áreas especializadas en los temas de mercadeo y finanzas.
- Las empresas no estudian el mercado y sus competidores.
- Las empresas no invierten en recursos para publicitar sus productos o servicios.
- Las empresas no desarrollan estrategias para la innovación de sus productos y servicios y no implementan esquemas de capacitación del recurso humano.
- Los empresarios acostumbran a cubrir los gastos de las empresas con las finanzas personales.
- Si bien los empresarios sufren los efectos del contrabando, la informalidad, la baja demanda y la inseguridad, no implementan estrategias para superarlas.
- Hay falta de financiación, lo que obliga a los empresarios a iniciar y mantenerse con recursos propios o a endeudarse con altas tasas de interés, trámites complejos y demorados.
- Bajo conocimiento de la actividad productiva, falta de asesoría, competencia desleal por el contrabando y falta de mano de obra calificada, entre otros.
- Las microempresas y las pymes enfrentan desafíos para mantenerse en el mercado:
- En las microempresas el acceso al crédito es inferior al 20%; la capacidad de ahorro es cercana al 30% y casi la mitad se mantiene por fuera del sistema financiero; muy baja capacidad de diversificación de mercados, (cerca del 95% de las microempresas solo vende en la ciudad); reducido nivel de competencias de los microempresarios (el 44% solo tiene hasta educación secundaria) y limitada percepción de los beneficios de la formalidad (ANIF-CCB, 2018).

De otra parte, según el Informe Doing Business del Banco Mundial (2019), en la medición de facilidades para importar y exportar en relación con la gestión documental y costos monetarios, Colombia se encuentra rezagada (puesto 133 entre 190 países).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En cambio, el comercio exterior de la Región mejoró en sus resultados según la Cámara de Comercio de Bogotá⁴:

"Bogotá y Cundinamarca han sido tradicionalmente la región con el mayor valor en las transacciones de comercio exterior de Colombia. En el 2018, en total, el comercio exterior de la Región (exportaciones + importaciones) sumó US\$ 33.917 millones, el 44,5% de los US\$76.293 millones transados por el país.

En el mismo año, Bogotá y Cundinamarca se consolidaron como la principal región exportadora de Colombia. El valor de las exportaciones alcanzó los US\$ 4.584 millones, es decir, el 18,3% de las realizadas por el país.

La Región es una de las más dinámicas en la actividad exportadora: aumentó 10,4% el valor de las exportaciones, de US\$ 4.152 millones (2017) a US\$ 4.584 millones (2018). En el 2018 Bogotá exportó US\$ 2.587 millones FOB, 5,1% más que en el 2017 (US\$ 2.461) y Cundinamarca exportó US\$ 1.996 millones FOB, 18,1% más que en el 2017 (US\$ 1.690 millones). Este resultado es positivo para la economía de la Región porque señala una tendencia hacia la recuperación de mercados extranjeros, lo cual es indispensable para mantener el liderazgo productivo en el país y convertir a las exportaciones en una fuente más dinámica de crecimiento.


El Gobierno Nacional debe apoyar a las regiones para mejorar la capacidad exportadora y la infraestructura. La competitividad del comercio exterior del país y de la región Bogotá-Cundinamarca, está limitada por los altos costos para exportar y los tiempos para tramitar las exportaciones".

Estos resultados lo que demuestran es que hay que seguir fortaleciendo los procesos productivos, la competitividad, la capacidad exportadora e importadora, con alto valor agregado e innovación, con una política pública robusta y moderna, apalancada en grandes recursos, acciones y estrategias, con una agenda pública local, regional, nacional e internacional, entre otros. En este sentido, si bien este Proyecto de Acuerdo es discutible en cuanto a la modificación de unos lineamientos de política pública, consideramos que tiene unos aspectos interesantes que pueden coadyuvar a complementarla, máxime si como dicen los autores es poco lo que la política pública señaló en cuanto a los aspectos que plantea.

5.2. Comentarios a la Modificación del Acuerdo 378 de 2009.

El objeto principal de este Proyecto de Acuerdo puesto a nuestra consideración, es el de modificar el Acuerdo 378 de 2009 "Por medio del cual se establecen los Lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá". Hay que tener en cuenta que estos lineamientos se establecieron para la formulación de la Política Pública tal como efectivamente sucedió dos años después de expedido este Acuerdo 378 de 2009, a través del Decreto Distrital 064 de 2011, "Por el cual

⁴ <https://bibliotecadigital.ccb.org.co/handle/11520/55>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

se formula la Política Distrital de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C. Es decir que esta Política Pública se expidió con base en y en desarrollo de lo dispuesto en el Acuerdo 378 de 2009.


El Acuerdo 378 de 2009 estableció los criterios generales para la formulación de la Política Pública y además, determinó los lineamientos generales para su formulación. El Decreto Distrital 064 de 2011, estableció los Fundamentos y alcances de la política, con una visión prospectiva al año 2038 basada más en crecimiento económico de la ciudad; creó unos Ejes Transversales sobre Desarrollo Económico y Derecho y unos Ejes Temáticos en materia de Macroeconomía, Productividad y Competitividad; sectores, Líderes y apuestas Productivas, Generación de empleo e ingresos; Gestión del territorio para el desarrollo económico y determinó la institucionalidad para el desarrollo del mismo. Es dentro de este Contexto fue que se creó e implementó la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá.

Si analizamos lo pretendido con este Proyecto de Acuerdo, observamos que, lo fundamental es modificar el Acuerdo 378 de 2009 para los siguientes fines:

- Actualizar los criterios Generales de la Política Pública en las siguientes materias:
 - Innovación.
 - Fortalecer un canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador.
- Establecer los siguientes Lineamientos para el canal de apoyo a los empresarios con potencial exportador:
 - Priorizar a las micro, pequeñas y medianas empresas para el acceso al canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador.
 - Incentivar convocatorias para los empresarios que deseen insertarse en los mercados internacionales.
 - Propender porque el canal de apoyo tenga un componente de capacitación, asistencia técnica especializada y de inmersión en mercados internacionales.
 - Fomentar prácticas de comercio justo entre empresarios bogotanos exportadores y compradores internacionales en los sectores productivos.
 - Promover que los sectores productivos, mediante el canal de apoyo tengan procesos de extracción, procesamiento, producción y distribución que garanticen la protección, conservación del ambiente y su biodiversidad.
 - Propender por aumentar progresivamente la base de empresas exportadoras.

De acuerdo con lo anterior, no se entiende cómo se pretende que estos objetivos o fines deban implementarse a través de la modificación del Acuerdo 378 de 2009, que en ese entonces estableció los lineamientos para la formulación y expedición de la Política Pública mediante el Decreto 064 de 2011. Además, hay que tener en cuenta que esta política se implementó y se encuentra vigente a la fecha.

Los lineamientos de ese Acuerdo fueron la base para la expedición de la política y fue en desarrollo de ese Acuerdo que se hizo así. Además, se cumplió con los lineamientos para

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

formularse. Es decir, el Acuerdo 378 de 2009 produjo sus efectos jurídicos, hubo respecto de él eficiencia jurídica al lograr ser expedida la política pública con base en él.


De otra parte, se observa que la vigencia de la prospectiva para la cual se formuló dicha Política, la cual ya se dijo, va hasta 2038, y si miramos cuanto tiempo hace que se expidió el Acuerdo 378 de 2009, es decir, hace ya 11 años, puede preguntarse, máxime si cumplió los fines para los cuales fue expedido, ¿cuál es la eficacia de ese Acuerdo al querer traerlo nuevamente a la vida jurídica, cuando no sabemos si la política pública va a ser objeto de revisión o modificación y no sabemos tampoco cuál será la directriz o la política de la nueva administración frente al tema mismo de lo establecido en la política de productividad y competitividad. Igualmente, ¿Si al haberse expedido la política pública con base en los lineamientos del Acuerdo 378 de 2009, hasta donde dicho Acto Administrativo decayó o pudo haber perdido fuerza de ejecución en sus objetivos y fines para los que fue expedido?

Con ello no se pretende decir que el Acuerdo 378 de 2009 no esté vigente, claro que lo está, goza de presunción legal al no haberse demandado su nulidad, ni estar suspendida su ejecución o validez. Sin embargo, modificar esos lineamientos, actualizarlos o crear unos nuevos a través de este acuerdo, implicaría como una consecuencia lógica que la Política Pública también debería entonces modificarse o actualizarse, revisarse o construirse una nueva. Es aquí donde debemos recordar que la formulación de la actual política pública se previó en un horizonte de tiempo de 28 años, con miras o con una visión prospectiva, al año 2038. Si bien la validez y la eficacia del Acuerdo son dos cosas diferentes, resultaría inane pretender modificar los lineamientos contenidos en él, cuando no se va a revisar o ajustar la política pública.

Con lo anterior, tampoco se está planteando el decaimiento o la pérdida de fuerza ejecutoria del Acuerdo 378 de 2009 al que hace referencia el Artículo 66 del CCA, porque respecto de él no se dan las causas que allí se consagran. El Acuerdo tiene una validez y en ese sentido es obligatoria su aplicabilidad. Lo planteado en los párrafos anteriores, es una relación causa- efecto de ese acto administrativo, inicialmente frente a la política pública expedida con base en él y segundo, en relación con la nueva actualización o los nuevos lineamientos que en este Proyecto de Acuerdo se plantean y que consideramos es vital hacerlo para saber a ciencia cierta cuales serían los alcances y la viabilidad de lo propuesto.

De manera que, con base en estos planteamientos, consideramos que para efectos de viabilizar en nuestro criterio esta iniciativa, es necesario efectuar unos ajustes o modificaciones al articulado inicialmente propuesto, no sujetando los lineamientos que trae el proyecto de Acuerdo a la modificación que deba hacerse del Acuerdo 378 de 2009, así como también por otros aspectos que a continuación trataremos.

5.3. De la actualización de los criterios generales de la Política Pública y de los lineamientos referidos en el Proyecto de Acuerdo.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

El Articulado del Proyecto de Acuerdo, más concretamente en el Artículo 2º se señala:


*“Artículo 2º Adiciónese el numeral 3.9 al artículo 3º del Acuerdo 378 de 2009 con el fin de **actualizar los criterios generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C**”* (Negrilla fuera de texto).

Si bien, la adición hace referencia al Acuerdo 378 de 2009 y no al Decreto 064 de 2011, que contiene la política pública, nos preguntaríamos, ¿cuáles serían los efectos y alcances reales de hacerlo en el Acuerdo de Lineamientos y no en el Decreto de Política Pública? Lo preguntamos porque siendo reiterativos, sobre la base de esos lineamientos fue que se formuló la política pública y es la que se aplica y está vigente. Y lo que puede entenderse como una justificación, es que no se hace como quiera que el Concejo de Bogotá no tiene competencia para expedir o modificar políticas públicas, en este caso el Decreto 064 de 2011. En la exposición de motivos no se dice nada al respecto y nos queda la duda sobre la efectividad de esta disposición contenida en el Artículo 2º.

De otra parte, si analizamos los nuevos criterios a adicionar, como es el caso de la Innovación, en el Decreto 064 de 2011 se contempla ya este componente. En efecto en los Lineamientos generales de la Política (Artículo 4º) y conforme con lo dispuesto en el Acuerdo 378 de 2009, se establece en el numeral 4.2 como un lineamiento general de la política el desarrollo y fortalecimiento de redes empresariales que faciliten el emprendimiento, la innovación y la ampliación del valor agregado en los procesos productivos, y además promuevan la generación de empleos de calidad. Igual sucede en el numeral 4.5 de promoción de la investigación, la ciencia, la tecnología e innovación y promoción de su aplicación a los procesos de producción de bienes y servicios.

Así podríamos señalar de este criterio general y de los demás lineamientos que se plantean en el Proyecto de Acuerdo, para el canal de apoyo a los propietarios con potencial exportador, que si bien ya están determinados o establecidos o a ellos hace referencia ya la Política Pública, como es el caso del fortalecimiento del desarrollo productivo en empresas del sector solidario, el tema de la ruralidad, el comercio justo y la ampliación de la base de las empresas exportadoras de la ciudad, temas estos de los que se ocupan los capítulos correspondientes a los criterios generales y a los lineamientos generales de la Política Pública, ellos no se concretizan en sus objetivos y fines, sino que tan solo se enuncian de manera general.

Posiblemente la solución a los problemas de la Política Pública y sus Lineamientos no sea crear o aumentar más criterios o más lineamientos de los ya existentes. Lo que puede suceder es que en ocasiones se perciba que la Política tiene unas falencias, unos vacíos o unas acciones que distan mucho de la realidad y necesidad de quienes son sujetos de la política, o también, que puede haber un problema de gestión, de articulación, de complementariedad que no permiten que los objetivos y fines de la política se cumplan en debida forma o como lo demandan los sectores productivos o los distintos sectores a quienes se dirige la Política.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

En este sentido, estamos seguros que la realización de un debate de Control Político que permita evaluar, hacer seguimiento al cumplimiento de la Política, mirar la pertinencia de la misma máxime su proyección al 2038, analizar las nuevas realidades económicas, la de los mercados, las dinámicas de la globalización, nos pueden llevar a dar una mayor claridad sobre su implementación, funcionamiento y materialización a nivel de resultados, metas e indicadores., y si es del caso determinar también la necesidad de revisar y modificar la política pública, para ponerla a tono con las nuevas realidades. La actual Política lleva ya casi diez años de formulada e implementada y no se le ha hecho evaluación y seguimiento, siendo la hora y necesidad de así hacerlo.

En este sentido, como ponentes del Proyecto de Acuerdo, vemos la necesidad de realizar un PLIEGO MODIFICATORIO al articulado del Proyecto de Acuerdo inicialmente presentado, en aras de viabilizar el mismo, el cual hace parte integral de esta ponencia, tal como efectivamente se propone y anexa a esta ponencia.


6. IMPACTO FISCAL

De otra parte, Los autores de este Proyecto de Acuerdo, respecto del Impacto Fiscal del mismo, señalan lo siguiente:

“Este proyecto no tiene impacto fiscal en los términos previstos en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003. Los recursos que se requieren hacen parte del programa “Fundamentar el Desarrollo Económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región”. El proyecto más pertinente es: “1021: Posicionamiento local, nacional e internacional de Bogotá” que tiene como propósito “el aumento de las exportaciones y la atracción de la inversión extranjera directa en la ciudad a 2019; y su propósito es el contribuir en la internacionalización del entorno empresarial de la ciudad”


Como ponentes de esta iniciativa, creemos que el presente Proyecto de Acuerdo, así como con las modificaciones planteadas, sí generan un impacto fiscal, y fue por ello que con base en el Decreto 438 de 22 de julio de 2019, oficiamos a la Administración Distrital con el fin que se pronunciara sobre la viabilidad, técnica, jurídica y financiera de este Proyecto de Acuerdo, sin que a la fecha de rendir la presente ponencia haya habido un pronunciamiento al respecto sobre la misma.

Sin embargo, ha de ser la Administración Distrital quien, en el debate respetivo a este Proyecto, se pronuncie sobre lo preceptuado en este Proyecto de Acuerdo tiene o no Impacto Fiscal, si se ajusta al Marco Fiscal de mediano Plazo y si tales costos se pueden asumir con los recursos asignados a las entidades competentes del mismo o si en su defecto se requiere de nuevas fuentes de financiación no previstas en los actuales presupuestos, generando un gasto adicional.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Por todo lo anteriormente expuesto, y por las consideraciones efectuadas anteriormente, nos permitimos rendir dentro del término legal establecido, **PONENCIA POSITIVA, CON PLIEGO DE MODIFICACIONES, AL PROYECTO DE ACUERDO 018 DE 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ACUERDO 378 DE 2009 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS GENERALES DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE BOGOTÁ”**,

Atentamente,


NELSON CUBIDES SALAZAR
 Concejal de Bogotá, D.C. – Ponente


MARISOL GOMEZ GIRALDO
 Concejal de Bogotá -Coordinadora Ponente

CONCEJO DE BOGOTÁ 04-02-2020 04:35:43


Al Contestar Cite Este Nr.:2020IE2709 O 1 Fol:10 Anex:0

ORIGEN: 409 OFICINA 409/GOMEZ GIRALDO MARISOL

DESTINO: COMISION 3ª PERM DE HACIENDA Y CREDITO PÚBLICO/SA

ASUNTO: PONENCIA CONJUNTA POSITIVA CON PLIEGO DE MODIFICAI


OBS: PROYECTO DE ACUERDO 018 DE 2020

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


PLIEGO DE MODIFICACIONES AL PROYECTO DE ACUERDO No. 018 DE 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ACUERDO 378 DE 2009 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS GENERALES DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE BOGOTÁ”

Como Ponentes del Presente Proyecto de Acuerdo, se propone en esta Ponencia para Primer Debate a esta Iniciativa, las siguientes modificaciones en cuadro comparativo, el cual hace parte integral de la Ponencia que se rinde, en el cual aparece el texto inicial en una columna y el texto modificado en otra, así:

TEXTO INICIAL DEL ARTICULADO DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 018 DE 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ACUERDO 378 DE 2009 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS GENERALES DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DE BOGOTÁ”	TEXTO PROPUESTO MODIFICATORIO DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 018 DE 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE INSTITUCIONALIZA EL CANAL DE APOYO PARA LOS EMPRESARIOS CON POTENCIAL EXPORTADOR EN BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.
Artículo 1º: Modifíquese el Acuerdo 378 de 2009 con el objeto de fortalecer un canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador en el marco de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá.	Artículo 1º: Dentro del marco de la política pública de productividad, competitividad y desarrollo socioeconómico de Bogotá Distrito Capital, institucionalícese un canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador en Bogotá. Parágrafo: Entiéndase por CANAL DE APOYO un mecanismo institucional de gestión, que permita apoyar el proceso de exportación de los empresarios de la ciudad desde lo técnico, administrativo, financiero, tributario, legal, fiscal y de internacionalización.
Artículo 2º: Adiciónese el numeral 3.9 al artículo 3 del Acuerdo 378 de 2009 con el fin de actualizar los criterios generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá D.C	Artículo 2º: La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Económico, deberá implementar estrategias y acciones que a través del canal de apoyo que se crea en el artículo primero del presente acuerdo, se propenda por:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

<p>3.9 Innovación. Se impulsará el sector exportador de Bogotá con mecanismos, procesos y procedimientos que fomenten la innovación en sectores productivos con potencial exportador.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la relación institucional con las empresas con potencial exportador • Priorizar a las micro, pequeñas y medianas empresas para el acceso al canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador. • Incentivar convocatorias con amplia difusión para que los empresarios que deseen insertarse en mercados internacionales conozcan el canal de apoyo y puedan participar. • Capacitar a los empresarios con potencial exportador, brindando asistencia técnica especializada y gestión de inmersión en los mercados internacionales. • Fortalecer el desarrollo productivo de empresas del sector solidario entre los empresarios del campo y la ciudad para procurar su inclusión, articulación y sostenibilidad en el mercado. • Aumentar progresivamente la base de empresas exportadoras de la ciudad.
<p>Artículo 3°: Adiciónese numeral 4,15 al artículo 4 del Acuerdo No 378 de 2009 con el fin de actualizar los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá D.C</p> <p>4.15 Consolidar un canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador para promover y facilitar la venta externa de los bienes y servicios de la ciudad.</p>	<p>Artículo 3°: La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Económico, para los fines previstos en el canal de apoyo, identificará las barreras y necesidades de los diferentes sectores productivos de la ciudad, que permita hacerle seguimiento a las dinámicas del mercado, a la normatividad vigente, al comportamiento de los actores y al impacto de su gestión.</p>


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 4°: Adiciónese el artículo 4.A al Acuerdo 378 de 2009 con el fin de establecer lineamientos para el canal de apoyo a los empresarios con potencial exportador.

Artículo 4.A: La consolidación del canal de apoyo a los empresarios con potencial exportador tendrá en cuenta los siguientes lineamientos:

1. Priorizar a las micro, pequeñas y medianas empresas para el acceso al canal de apoyo para los empresarios con potencial exportador.
2. Incentivar convocatorias con amplia difusión para que los empresarios que deseen insertarse en mercados internacionales conozcan el canal de apoyo y puedan participar.
3. Propender porque el canal de apoyo tenga como mínimo el componente de capacitación, el de asistencia técnica especializada y el de inmersión en los mercados internacionales.
4. Fortalecer el desarrollo productivo de empresas del sector solidario entre los empresarios del campo y la ciudad para procurar su inclusión, articulación y sostenibilidad en el mercado.
5. Fomentar prácticas de comercio justo entre los empresarios bogotanos exportadores y compradores internacionales en los sectores productivos a impulsar.
6. Promover que los sectores productivos que sean impulsados mediante el canal de apoyo tengan procesos de extracción, procesamiento, producción y distribución que garanticen la protección, conservación del ambiente y su biodiversidad.

Artículo 4°: La Administración Distrital, a través de la Secretaría de Desarrollo Económico, deberá efectuar una evaluación anual respecto de su gestión, resultado e impacto del canal de apoyo que se crea en el presente Acuerdo en articulación con la política pública de productividad, competitividad y desarrollo socioeconómico, debiendo luego rendir informe al Concejo de Bogotá.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

7. Propender por aumentar progresivamente la base de empresas exportadoras de la ciudad.	
Artículo 5º: El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.	Artículo 5º: El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.